

الفصل الثامن

التخطيط بالمشاركة

" الجوانب التطبيقية للتجربة "

تمهيد :

يعد أسلوب التخطيط بالمشاركة من الأساليب المستحدثة من خلال منهج التحرير الإقتصادي ، والذي من خلاله يتم إعداد خطط التنمية من القاعدة وليس من القمة. حيث تشارك كافة الجهات والوحدات والتنظيمات والقطاعات في إعداد الخطة. والتخطيط بالمشاركة هو أسلوب لتحقيق التنمية - وطالما كانت التنمية المستهدفة تحققها هي التنمية المستدامة - التي لا يجوز فيها الجيل الحالي على نصيب الأجيال القادمة ، كما وتحافظ على البيئة - فهذه التنمية لا تتحقق إلا عن طريق المشاركة.

وحتى تتم عملية المشاركة تلك فلا بد من آليات، وإطار تنظيمي، وأسلوب عمل، وتحديد الأدوار المؤسسية التي من خلالها يجري أعمال أسلوب المشاركة في التخطيط.

ونود الإشارة إلى أن التخطيط بالمشاركة يمارس خلال جميع مراحل العملية التخطيطية سواء دراسة وإختيار الأهداف ، وترتيب الأولويات، وتخصيص الموارد، وتوزيع الإستثمارات ، وخلال مرحلة التنفيذ حيث يقوم كل مشارك بتأدية دوره في تنفيذ الخطة وفقاً لما سبق تحديده كمياً ونوعياً. وكذلك المشاركة في متابعة وتقييم الخطة.

كما أن عملية المشاركة لا بد أن تتم على كافة المستويات بدءاً من مستوى القرية أو الوحدات الإنتاجية والخدمية في المجتمع وصولاً إلى المستوى القومي ، ولا يتحقق ذلك إلا من خلال تنظيم مؤسسي وآليات تمكن من تحقيق الفوائد المرجوة من عملية المشاركة التخطيطية.

وتمت الإشارة تفصيلاً إلى الهيكل المؤسسي المقترح ، والذي يلزم الأخذ به حتى تتحقق الأهداف التنموية التي أصبح دور الدولة فيها محدوداً رغم أهميته ولزوميته باستمرار.

وفي هذا الفصل نتناول مختلف جوانب العملية التخطيطية، وما يرتبط بها سواء

ما يتعلق بالأسلوب والآليات والإطار التنظيمي والمؤسسي لتفعيل عملية التخطيط بالمشاركة. كما وتضمنت صياغة الأهداف التفعيلية للخطة وأساليب التنفيذ ، وجهات التحويل وهي النقاط التالية:-

- 1- مستويات وآليات التخطيط بالمشاركة.
- 2- تشكيل وأسلوب عمل آليات (التخطيط بالمشاركة).
- 3- إعداد الخطة القومية.
- 4- الإطار التنظيمي للعملية التخطيطية.
- 5- الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة.
- 6- صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ.
- 7- جهات تمويل الخطة.

أولاً: مستويات وآليات التخطيط بالمشاركة⁽¹⁾ :

المستويات	الآليات
- مستوى الحي أو القرية	- المندوبين على مستوى الحي أو القرية أو المنطقة السكنية.
- مستوى المدينة أو الوحدة المحلية القروية	- لجان التنمية والتخطيط بالأحياء والمدن والوحدات المحلية القروية
- مستوى المركز الإداري	- لجان التنمية والتخطيط بالمراكز الإدارية.
- مستوى المحافظة	- لجان التنمية والتخطيط بالمحافظة.
- المستوى القومي	- مجلس شركاء التنمية.

¹ هذا التنظيم وتلك الآليات هي ما يتم العمل به ومن خلاله في البرنامج القومي للتنمية الريفية (شروق) - جهاز بناء وتنمية القرية المصرية - ومنذ عام 1995/94 لإعداد خطط التنمية الريفية بالمشاركة 00

ثانياً: تشكيل وأسلوب عمل الآليات (التخطيط بالمشاركة):

الآلية	التشكيل	أسلوب العمل - المهام
<u>المندوبين على مستوى الحي أو القرية أو المنطقة السكنية</u>	يختار الأهالي في كل حي أو قرية أو منطقة سكنية مندوب عنهم، متنور ونشيط.	حلقة وصل بين الأهالي وباقي آليات التخطيط للتنمية ولجانه المختلفة، وعليهم عقد لقاءات مع الأهالي للتعرف على المطالب والإحتياجات.
<u>مستوى المدينة أو الوحدة المحلية القروية.</u>	لجنة التنمية والتخطيط بالمدينة أو الوحدة المحلية القروية وتشكل من:- ممثلون عن المجلس الشعبي المحلي، ممثلون عن المنظمات والجمعيات الأهلية، أعضاء المجلس التنفيذي (يضم رؤساء جميع وحدات الخدمات الحكومية في نطاق المدينة أو الوحدة المحلية). القيادات الطبيعية والعلمية بالمدينة أو الوحدة المحلية وفي حدود عدد معين. ممثلي القطاع الخاص.	- وضع خط المدينة أو الوحدة المحلية وفق الأولويات التي يقرها المواطنين. - توزيع الموارد المالية الحكومية المخصصة لتنمية الوحدة المحلية أو المدينة على المشروعات التي أقرها. - الإشراف على تدبير الإسهامات الشعبية (المشاركة الشعبية) النقدية والعينية. - توزيع الأدوار والمسئوليات على كافة الأجهزة والمؤسسات والمنظمات الأهلية والحكومية بالمدينة أو الوحدة المحلية القروية المنوط بها تنفيذ مشروعات الخطة وإدارتها. - متابعة وتقييم مراحل التنفيذ. وبوجه خاص ما يتصل بالإتفاق المالي. - رفع المقترحات-ومكونات الخطة- إلى مستوى لجنة التنمية والتخطيط بالمركز الإداري لإقرارها.

تابع - تشكيل وأسلوب عمل الآليات (التخطيط بالمشاركة):

أسلوب العمل - المهام	التشكيل	الآلية
<p>- تلقي خطط المدن والوحدات المحلية القروية.</p> <p>- تحقيق التنسيق والتكامل بين خطط الوحدات التابعة.</p> <p>- وضع خطة المركز الإداري، بالتنسيق مع القطاع الخاص.</p> <p>- تخصيص أُنصبة الوحدات المحلية القروية ، والمدن من الموارد المالية الحكومية.</p> <p>- تحقيق الدعم والمساندة للمدن والوحدات المحلية القروية في إعداد خططها.</p> <p>- رفع مقترح خطة المركز إلى لجنة المحافظة.</p> <p>- متابعة مراحل تنفيذ الخطة عند (إقرارها) على المستويات الأدنى.</p> <p>- حل المشكلات التي تعترض التنفيذ.</p>	<p>لجنة التنمية والتخطيط بالمركز الإداري وتتشكل من:-</p> <p>ممثلون عن المجلس الشعبي المحلي، أربع ممثلين عن كل لجنة مدينة أو وحدة محلية من التابعين للمركز الإداري، أعضاء مجلس الشعب والشورى في الدائرة، أعضاء المجلس التنفيذي، قيادات علمية. ممثلي القطاع الخاص والغرف التجارية والإتحادات.</p>	<p>مستوى المركز الإداري</p>

تابع - تشكيل وأسلوب عمل الآليات (التخطيط بالمشاركة):

أسلوب العمل - المهام	التشكيل	الآلية
<p>- تلقي خطط المراكز الإدارية.</p> <p>- تحقيق التنسيق والتكامل بين خطط المراكز في ضوء الأهداف العامة للخطة الشاملة على مستوى المحافظة.</p> <p>- تخصيص أنصبة المراكز الإدارية بالمحافظة من الموارد المالية الحكومية.</p> <p>- رفع مقترح خطة المحافظة إلى المستوى القومي.</p> <p>- تقديم الدعم والمساندة لتحقيق تنفيذ المستويات الأدنى في المحافظة لمشروعاتها في الخطة من خلال التنسيق والتكامل بين كل الأجهزة الحكومية والشعبية والقطاع الخاص والمجتمع المدني على مستوى المحافظة.</p> <p>- متابعة مراحل التنفيذ، وإخاذ القرارات والإجراءات التي تيسر سرعة تنفيذ الخطة.</p> <p>- رفع مقترحاتها وتقاريرها إلى المستوى الأعلى.</p>	<p>لجنة التنمية والتخطيط بالمحافظة وتتشكل من:-</p> <p>ممثلون عن المجلس الشعبي المنتخب يحدداهم المجلس، أربعة ممثلين عن كل لجنة مركز ، ممثلون عن الجمعيات والمنظمات الأهلية التي تعمل على مستوى المحافظة ، أعضاء المجلس التنفيذي للمحافظة، ممثلي القطاع الخاص وجمعيات رجال الأعمال بالمحافظة، أربعة من العميين بالجامعة الإقليمية.</p>	<p>مستوى المحافظة</p>

تابع - تشكيل وأسلوب عمل الآليات (التخطيط بالمشاركة):

أسلوب العمل - المهام	الآلية
1- تلقي مختلف البيانات والمعلومات من الوحدات والمستويات القاعدية في الإقتصاد القومي.	وزارة التخطيط (السبب العملية
2- تلقي مختلف البيانات والمعلومات من مراكز البحوث-معهد التخطيط-جهاز الإحصاء-الجامعات-المجالس القومية.	التخطيطية، مسنولة عن إعداد الخطط
3- تلقي مختلف البيانات والمعلومات من الوزارات، والهيئات، والمؤسسات، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص.	الخمسية والسنوية أي إستمراية العمل
4- المشاركة بصفة أساسية في الحوار التخطيطي القومي.	(التخطيطي).
5- الصياغة الفنية والعلمية للمؤشرات والأهداف التي سيتم حولها الحوار التخطيطي القومي.	
6- تلقي نتائج الحوار وإعادة صياغة الأهداف.	
7- تلقي خطط المستويات القاعدية (خطط المحافظات)(1).	
8- إعداد الإطار الأولى للخطة-وتلقي الإقتراحات بخصوص الإطار الأولى.	
9- صياغة التصور النهائي-الإطار النهائي للخطة-ومناقشته في المستويات والجهات ذات العلاقة.	
1- ما يستجد من مهام خلال مرحلة تنفيذ الخطة.	
11- إستمرارية العمل التخطيطي بالإعداد للخطة التالية.	

تابع - تشكيل وأسلوب عمل الآليات (التخطيط بالمشاركة):

أسلوب العمل - المهام	التشكيل	الآلية
إجراء الحوار حول القضايا والأهداف والسياسات والوسائل والمعوقات لخلق رأي عام وقناعة مجتمعية في ضوء الإستراتيجية العامة للتنمية والأهداف القومية.	- الوزارة والمحافظه مستوياتها. - قطاع الأعمال العام. - الغرف التجارية. - إتحادات ونقابات متنوعة. - جمعيات أهلية وتعاونيات. - جمعيات مستثمرين ورجال أعمال.	<u>مجلس شركاء التنمية.</u> يتولى أماتة المجلس لجنة تنسيقية للحوار التخطيطي القومي.
وصولاً إلى إتفاق عام حول:- - الأهداف العامة للخطة. - الأهداف القطاعية - والبرامج.	- بنوك وشركات تأمين. - أحزاب ومجالس شعبية ونيابية. - شخصيات عامة، وجامعات، ومراكز بحوث.	
- توزيع الأدوار والأعباء (بين القطاعات المختلفة). - السياسات والحوافز.	- صحافة متخصصة.	

تابع - تشكيل وأسلوب عمل الآليات (التخطيط بالمشاركة):

الآلية	التشكيل	أسلوب العمل - المهام
اللجنة التنسيقية للحوار التخطيطي القومي	- ممثلي الحكومة، القطاع الخاص، والمجتمع المدني.	الإعداد للحوار، وتجهيز مدخلاته، وإعداد نتائجه (مخرجاته)، ومهامها كالاتي:- - تلقي البيانات والمعلومات عن الإقتصاد القومي من الجهات المعنية (وزارة التخطيط، المحليات، معهد التخطيط، جهاز الإحصاء، مراكز المعلومات...). - تلقي الدراسات والبحوث التي تخدم الخطة عن حالة السوق، الطلب، النواحي الإجتماعية. - تلقي البيانات والمعلومات من القطاع الخاص عن إمكانياته، موارده، وطاقاته، وإحتياجاته. - تلقي البيانات والمعلومات والدراسات من المجالس المتخصصة، والوحدات المحلية والإقليمية. - ترتيب وتنسيق المعلومات والبيانات بما يخدم أهداف الخطة. - وضع إطار (أولويات) للحوار (جدول أعمال). - قد ينبثق عن تلك اللجنة لجان فرعية متخصصة بأنشطة أو قطاعات معينة تعد للحوار. - توفير تبادل البيانات والمعلومات لمختلف الجهات المشاركة في الحوار. - الدعوة للحوار وتحديد الإجراءات والمستويات واللجان. - تجميع مخرجات الحوار وترتيبها وصياغة نتائجها. - الوصول إلى الخطوط العامة لأهداف الخطة الإقتصادية والإجتماعية. - إحاطة كافة أطراف الحوار بالنتائج وتلقي ما قد يكون هناك من مقترحات. - رفع التقرير النهائي إلى لجنة الخطة (وزارة التخطيط).

ثالثاً: إعداد الخطة القومية :

القائمين بالإعداد	المدى الزمني	الأهداف (مخرجات- نتائج-دائرة الحوار التخطيطي القومي)	الخطة القومية
<ul style="list-style-type: none"> - دائرة الحوار/التخطيط القومي. - وزارة التخطيط. - والجهات المعاونة. (أ) لجان وزارة التخطيط. - لجنة الأهداف التخطيطية والإعداد النهائي للخطة. - لجنة الموازنات التخطيطية. - لجنة القطاعات السلعية. - لجنة الإسكان والسكان. - لجنة الموارد البشرية والقوى العاملة. - لجنة الخدمات. - لجنة التجارة والمال. - لجنة السياحة والآثار. (ب) الجهات المعاونة: - مراكز البحوث والجامعات - معهد التخطيط القومي. - الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء. - مراكز المعلومات. - المحليات. 	<ul style="list-style-type: none"> خمس سنوات وقد يكون أقل أو أكبر من ذلك ونقترح أن يكون هناك خطة إنتغالية مدتها ثلاث سنوات 2005/2002، ثم بعد ذلك خطط خمسية 2010/2005 ، 2010 /2010، 2020/2015 وهكذا. والسبب وراء ذلك هو إعطاء فرصة كافية لإعداد خطط خمسية كفئة، كذلك إستيعاب آثار الإصلاح الإقتصادي والمتغيرات العالمية والإقليمية. 	<ul style="list-style-type: none"> - معدل النمو الكلي المستهدف. - معدلات النمو القطاعية المستهدفة. - الطلب الإجمالي وحالة السوق. - إجمالي الإستثمارات العامة المتاحة وأوجه تخصيصها. - إستثمارات القطاع الخاص وتوجهاته. - دور الدولة وماتقدمه من حوافز. - الإنتاج المتوقع وإستخداماته. - مقدرة القطاع الخاص الإنتاجية، وإلتزاماته. - متطلبات تحقيق الأهداف. - الحجم الكلي للعمالة الممكن توظيفها. - الدور الإقتصادي لكل من الدولة والقطاع الخاص. - عائد الصادرات المتوقع، وكيفية علاج إختلال الموازين. 	<ul style="list-style-type: none"> وهي مخرج المستويات والجهات السابق الإشارة إليها ووفقاً لدور كل منها نصل إلى الإطار النهائي للخطة القومية الشاملة للتنمية الإقتصادية والإجتماعية.

رابعاً: الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة:

الدور (المهام)	مستوياتها	المؤسسات
<p>- وضع مقترح (الخطة) الأولويات على مستوياتها المختلفة. والتنسيق بين خطط المستويات الأدنى.</p> <p>- توزيع الموارد المالية الحكومية المخصصة.</p> <p>- تأكيد المشاركة (مشاركة القطاع الخاص) والتعرف على دوره.</p> <p>- تدبير الإسهامات الشعبية النقدية والعينية التي يرتضيها المواطنون في كل مستوى.</p> <p>- توزيع الأدوار والمسئوليات على كافة الأجهزة والمؤسسات والمنظمات الأهلية والحكومية المنوط بها تنفيذ الخطة بعد إقرارها.</p> <p>- متابعة وتقييم مراحل تنفيذ الخطة.</p> <p>- تيسير وعلاج المشكلات التي تعترض الخطة.</p>	<p>المجالس القروية</p> <p>الوحدات المحلية</p> <p>الأحياء</p> <p>المراكز</p> <p>المحافظات</p>	<p>المحليات</p>

تابع : الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة :

الدور (المهام)	مستوياتها	المؤسسات
<p>- تلقي مختلف البيانات والمعلومات من الوحدات والمستويات القاعدية في الإقتصاد القومي.</p> <p>- تلقي مختلف البيانات والمعلومات من مراكز البحوث-معهد التخطيط-جهاز الإحصاء-الجامعات-المجالس القومية.</p> <p>- المشاركة بصفة أساسية في الحوار التخطيطي القومي-وتوفير متطلباته من المعلومات والبيانات.</p> <p>- الصياغة الفنية والعلمية للمؤشرات والأهداف التي سيتم حولها الحوار التخطيطي القومي.</p> <p>- تلقي نتائج الحوار (وقد سبقه تلقي خطط المستويات القاعدية) - وإعداد الإطار الأولي للخطة.</p> <p>- تلقي الإقتراحات بخصوص الإطار الأولي.</p> <p>- صياغة التصور النهائي-الإطار النهائي للخطة - ومناقشتها في المستويات والجهات المحددة.</p> <p>- ما يستجد من مهام خلال مرحلة تنفيذ الخطة.</p> <p>- إستمرارية العمل التخطيطي بالإعداد للخطة التالية.</p>	<p>الوزارة - ولجاتها المختلفة</p>	<p>وزارة التخطيط</p>

تابع : الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة :

المؤسسات	مستوياتها	الدور (المهام)
الوزارات والجهات المركزية الأخرى	باقي وزارات الدولة	<p>- إدارة الحوار مع القطاع الخاص والمجتمع المدني.</p> <p>- وضع الأهداف التفصيلية للخطة.</p> <p>- تحديد البرامج والمشروعات الحكومية.</p> <p>- مساندة القطاع الخاص، ومشاركته في تحديد برامجه ومشروعاته، وتحسين وتحديث قاعدة المعلومات المتاحة للقطاع الخاص في مجال نشاطه.</p> <p>- توزيع الإستثمارات على البرامج والمشروعات العامة.</p> <p>- وضع تصور لحوافز تنفيذ الخطة.</p> <p>- وضع مقترح لأسلوب المتابعة في القطاع الخاص.</p> <p>- التعرف على وتحديد دور وزارة المالية في إلزامية الخطة وذلك لأن:-</p> <p>وزارة المالية مسنولة عن السياسة المالية والنقدية. والبنوك الكبرى وشركات التأمين مملوكة للدولة- أو للدولة النفوذ الأقوى عليها- كذلك بنك الإستثمار القومي- كذلك نسبة كبيرة من الودائع لدى صناديق وبنوك متخصصة الدولة شبه مسيطرة عليها. كما أن الحصول على الإئتمان متوسط الأجل من سوق رأس المال يحتاج إلى موافقة وزارة المالية.</p>

تابع : الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة :

الدور (المهام)	مستوياتها	المؤسسات
<ul style="list-style-type: none"> - الإشتراك في الحوار خلال مراحلته المختلفة. - الإشتراك مع وزارة التخطيط ومن خلال المستويات المختلفة في المحليات والمستوى المركزي لتحقيق الآتي:- • تحديد أهداف الخطة. • عرض البرامج والمشروعات المستهدفة للقطاع الخاص. • إحاطة الخطة القومية بالتصور الكمي والنوعي لتلك البرامج والمشروعات. • وضع تصور لآلية المتابعة للقطاع الخاص. - المشاركة في دعم وتطوير وتحديث قواعد البيانات والمعلومات التخطيطية وكذلك مراكز البحوث ذات العلاقة. - التعرف على نوعية الحوافز، والعقود التخطيطية للشركات الخاصة، ومصادر التمويل ومستوياته، كذلك مشكلات ومعوقات القطاع الخاص. - الإتفاق على آلية تسعير منتجات القطاع الخاص، وخاصة في قطاعات الخدمات. 	<ul style="list-style-type: none"> إتحادات رجال الأعمال جمعيات إنتاج وتصدير ومستثمرين 	<p><u>القطاع الخاص</u></p>

تابع : الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة :

المؤسسات	مستوياتها	الدور (المهام)
التعاونيات	مؤسسات خاصة-ذات طبيعة معينة. منتشرة من مستوى القرية حتى المستوى القومي، ومتنوعة النشاط.	<p>- المشاركة في كافة المستويات التخطيطية.</p> <p>- تزويد المستويات التخطيطية بأهدافها وبرامجها ومشروعاتها.</p> <p>- إقتراح آلية وحوافز التنفيذ، والإلتزام بتحقيق الأهداف.</p> <p>- تطوير وتفسير المعلومات والبيانات للمستويات التخطيطية المختلفة.</p> <p>- وضع تصور لآلية متابعة الخطة في الوحدات التابعة لها.</p> <p>- المشاركة في إعادة صياغة التشريع التخطيطي على المستوى القومي ومستوى الإتحادات والجمعيات والغرف-لأنه في حاجة إلى إعادة صياغة في ظل المستجدات والمتغيرات.</p>
	- زراعي-إستهلاكي - إنتاجي-إسكاني -سكني	
	من الممكن إذا أحسن تنظيمها أن يتعاطم دورها في الإقتصاد القومي، من كافة الجوانب، وخاصة التخطيطية.	

تابع : الأدوار المؤسسية في إعداد الخطة :

المؤسسات	مستوياتها	الدور (المهام)
<p>ياقي</p> <p><u>المنظمات</u></p> <p><u>الأهلية غير</u></p> <p><u>الحكومية في</u></p> <p><u>المجتمع</u></p>	<p>الجمعيات</p> <p>الأهلية</p> <p>بأنواعها</p>	<p>- المساهمة في تعبئة وتحريك منظم للمجتمع للمشاركة في إعداد الخطة وتنفيذ برامجها ومشروعاتها على المستويات المحلية.</p> <p>- التنفيذ العملي للأشطة والمشروعات الواردة في خطة التنمية-(على مستوياتها المحلية المختلفة)-والتي تقع في نطاق الأغراض القانونية لتلك الجمعيات، ووفقاً لما تعهد به إليها اللجان المحلية للتنمية والتخطيط.</p>
<p><u>الجامعات</u></p> <p><u>ومراكز</u></p> <p><u>البحث</u></p> <p><u>العلمي</u></p>	<p>وفقاً</p> <p>للتخصصات</p> <p>المختلفة التي</p> <p>تحتاجها</p> <p>الخطة</p>	<p>- توفير الدراسات والبحوث والمعلومات التي تخدم وتساعد في إعداد الخطة.</p> <p>(تحديد الإستراتيجية وإختيار الأهداف).</p> <p>- الإشتراك في دائرة الحوار التخطيطي القومي عن طريق ممثلها.</p> <p>- توفير الدعم الفني والعلمي المطلوب لإعداد خطط المحليات- عن طريق مشاركة الجامعات الإقليمية وفي تنفيذ برامج ومشروعات الخطة.</p>

خامساً: صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ :

الهدف	أساليب التنفيذ
<p><u>صيانة دور الدولة الإقليمي والدولي</u></p> <p><u>الحد من البطالة</u></p>	<p>- دعم القوات المسلحة.</p> <p>- تحقيق الأمن الداخلي.</p> <p>- دعم العلاقات الخارجية.</p> <p>- تشغيل حكومي مباشر.</p> <p>- تشغيل حكومي غير مباشر في مشروعات أشغال عامة.</p> <p>- حوافز للتشغيل لدى قطاع خاص متوسط وكبير عن طريق:</p> <ul style="list-style-type: none"> • تعبئة مناخ الإستثمار. • تطوير سوق رأس المال. • دعم التوجه التصديري. <p>- حوافز للتشغيل لدى قطاع خاص صغير، وصناعات صغيرة حرفية عن طريق:</p> <ul style="list-style-type: none"> • تدريب تأهيلي وتحويلي. • مراكز الدعم الفني. • الإقراض الميسر. • دعم فرص التسويق المحلي والتصدير.

تابع: صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ :

الهدف	أساليب التنفيذ
<u>السكان</u>	<ul style="list-style-type: none"> - الحد من النمو السكاني:- - خفض معدلات الخصوبة. - تحسين عرض وسائل التنظيم. - زيادة فرص التعليم. التدريب التأهيلي والتحويلي - زيادة الخدمات الصحية. - تدعيم الخدمات الثقافية والإعلامية. - تدعيم خدمات الرعاية الدينية. - الخدمات الترويحية. - توازن التوزيع الجغرافي للسكان:- - إستكمال وإنشاء مدن ومجتمعات عمرانية جديدة. - التوسع في إستصلاح أراضي خارج الوادي. - الترابط الإجتماعي - الإقتصادي بين المجتمعات القديمة والجديدة. - الحوافز الإيجابية لتشجيع الإنتقال إلى المواقع الجديدة.

تابع : صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ:-

الأهداف	أساليب التنفيذ
<u>تحقيق التنمية الاقتصادية</u>	<p><u>- تشجيع الاستثمار :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • دعم مناخ الاستثمار وتيسير التعامل مع المستثمرين. • تطوير آليات السياسة المالية. • تطوير أداء سوق الأوراق المالية. • دعم التوجه التصديري. • تطوير قوانين حرية السوق، ومنع الاحتكار، وشفافية التعامل. <p><u>- التنمية الزراعية :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • وضع حد أدنى لأسعار الحاصلات الزراعية. • تيسير القروض الزراعية. • تيسير قروض التصدير. • خدمات زراعية مدعومة. • بحوث زراعية. • إرشاد زراعي. • دعم وتشجيع التوسع الزراعي الأفقي. <p><u>- التنمية الصناعية :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • تأكيد أولوية استخدام المنتج المحلي (وخاصة من قبل مؤسسات الدولة). • دعم فرص التصدير. • مد المرافق للمناطق الصناعية. • تدريب وتأهيل تحويلي. • تيسير قروض الصناعات الصغيرة والحرفية. • تدعيم دور التعاونيات الإنتاجية. • إصدار تشريعات المناطق الاقتصادية الخاصة. • دعم قروض صغار المنتجين.

تابع : صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ:-

أساليب التنفيذ	الأهداف
<p><u>- التنمية السياحية :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • تنوع المنتجات السياحية. • تشجيع السياحة الريفية. • تطوير مهرجان السياحة والتسوق. • تدريب تأهيلي وتحويلي. • التوعية السياحية للمواطنين. • مد المرفق (وتحسينها) للمناطق السياحية. • إستمرار الترويج السياحي خارجياً. <p><u>- تنمية قطاع البترول:-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • زيادة الإكتشافات. • تنمية إنتاج الإكتشافات القائمة. • تعديل بنود إتفاقيات إستخدام النواتج. • تشجيع الإستثمار في نقل المنتج البترولي. • تطوير صناعات البتروكيماويات. • مد شبكات الغاز المنزلي للإحلال محل البوتاجاز. • التوسع في إستخدام الغاز في تيسير مركبات النقل. • تدريب تأهيلي وتحويلي. 	

تابع : صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ:-

الأهداف	أساليب التنفيذ
<u>الهدف تنمية الخدمات</u>	<p><u>- تنمية قطاع الخدمات الإنتاجية:-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • تطوير شبكات الإتصال والمعلومات. • تدريب تأهيلي وتحويلي.
	<p><u>- الإسكان:-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • قروض ميسرة للإسكان الشعبي. • خفض أسعار أراضي الدولة للبناء عليها. • إقرار الحيز العمراني للقرى والشوئات. • خفض رسوم التسجيل. • إصدار قانون الرهن العقاري.
	<p><u>- المرافق العامة :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • وصول مياه الشرب النقية إلى كافة مناطق الجمهورية. • التوسع في خدمات الصرف الصحي. • تشجيع نظام BOT في إنشاء محطات مياه الشرب والصرف الصحي.
	<p><u>- الطرق والنقل :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • إستكمال شبكة الطرق الرئيسية والفرعية. • توسيع شبكات المواصلات والنقل البري، والحديدي، والنهري. • توسيع شبكات المطارات والمواني وزيادة كفاءتها. • تشجيع نظام BOT في مشروعات الطرق والنقل.

تابع : صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ:-

أساليب التنفيذ	الأهداف
	<u>- البيئة -</u>
<ul style="list-style-type: none"> • التوسع في عمليات تجميع المخلفات، زراعية ومنزلية، وصناعية • التوسع في مصانع تدوير المخلفات. • القضاء على مصادر التلوث. • تشجيع قيام منظمات خاصة وأهلية للتعامل مع مخلفات البيئة. 	
	<u>- التعليم :-</u>
<ul style="list-style-type: none"> • إنشاء مزيد من مدارس التعليم الأساسي وما يعلوه. • التوسع في مدار الفصل الواحد. • تطوير محتوى التعليم. • الإهتمام بالمعلم. • تشجيع القطاع الأهلي غير المستهدف للربح على إقامة وإدارة المدارس والمنشآت التعليمية. • الإستمرار في جهود محو الأمية والإهتمام بنظم الحوافز الإيجابية والسلبية في شأنها. 	
	<u>- الصحة:-</u>
<ul style="list-style-type: none"> • إنشاء وتطوير وحدات الخدمة الصحية. • التوسع في حملات التطعيم الوقائي. • توسيع نظام طبيب الأسرة. • توسيع شبكة الصحة المدرسية. • توسيع نطاق وحدات الرعاية الصحية المتكاملة. 	

تابع : صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ:-

أساليب التنفيذ	الأهداف
<ul style="list-style-type: none"> • إستمرار العلاج على نفقة الدولة لغير القادرين. • تشجيع القطاع الأهلي غير المستهدف للربح لإقامة وإدارة وحدات الخدمات الصحية. <p style="text-align: center;">- الاتصالات والمعلومات :-</p> <ul style="list-style-type: none"> • توسيع شبكة الاتصالات الرقمية والفضائية وتغطيتها لكل الجمهورية. • تيسير الإتصال بشبكة المعلومات العالمية (الإنترنت). • تشجيع التصنيع المحلي لمكونات أجهزة الحاسب الآلي والاتصالات. <p style="text-align: center;">- الإعلام :-</p> <ul style="list-style-type: none"> • إستمرار دعم القنوات الإذاعية والتليفزيونية المحلية للقيام بدورها التنموي. • توسيع فرص الإستفادة من القنوات الفضائية المصرية في المجالات التنموية. • إستثمار أصول الإعلام المصرية في تصدير خدمات الإعلام. <p style="text-align: center;">- الثقافة :-</p> <ul style="list-style-type: none"> • نشر المكتبات وبيوت وقصور الثقافة بالريف والحضر. • دعم أنشطة مهرجان القراءة للجميع. • حماية وصيانة الآثار المصرية. 	

تابع : صياغة الأهداف التفصيلية لخطة التنمية وأساليب التنفيذ:-

الأهداف	أساليب التنفيذ
	<p><u>الرعاية الإجتماعية :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • توسيع شبكة التأمينات الإجتماعية لتشمل باقي فئات المجتمع غير المؤمن عليهم. • دعم المرأة المعيلة. • رعاية ذوي الإحتياجات الخاصة. • دعم أنشطة رعاية الشباب. <p><u>الرعاية الدينية :-</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ضم جميع المساجد لوزارة الأوقاف. • تدريب وتأهيل الدعاة. • مشاركة الدعاة في كافة جهود التنمية. • تطوير دور المساجد.
<p><u>تيسير تعامل</u> <u>المواطن مع الدولة</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> • الإصلاح الإداري. • تيسير إجراءات العدالة. • تطوير نظام الإدارة المحلية.
<p><u>المشاركة السياسية</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> • تعديل تشريعي لضمان توسيع تمثيل كافة القوى السياسية في المجالس النيابية وقد يقترح دراسة نظام الإنتخاب القائمة. • تنفيذ وضبط جداول الناخبين. • تفعيل دور الأحزاب السياسية في الحياة العامة. • إتاحة المزيد من الفرص لتداول السلطة.

سادساً: جهات تمويل الخطة :-

الجهة	الأهداف	أساليب تمويل الخطة	مصادر الجهة
بنك الإستثمار القومي	- تمويل كافة المشروعات المدرجة بالخطة العامة.	- الإسهام في رؤوس أموال المشروعات. - توفير القروض للمشروعات. - أخرى.	- ما يخص له من إعتمادات في الموازنة العامة للدولة. - الإيرادات الناتجة عن مباشرة البنك لنشاطه. - حصيلة بيع الأسهم التي يملكها البنك في المشروعات التي يشارك فيها.
	- متابعة تنفيذ المشروعات وكاتت نسب الإستخدامات كالاتي (يونيو 1999):	- الوصايا والمنح المحلية والأجنبية التي يقبلها مجلس إدارة البنك. - القروض التي يعقدها البنك. - حصيلة السندات التي ي طرحها البنك بالعملة المحلية والأجنبية. وتمثل موارد البنك في الآتي (يونيو 1999):	
	- الحكومية	1- صندوق تأمينات العاملين بالحكومة 35%.	
	- الهيئات الإقتصادية 26%.	2- صندوق تأمينات قطاع الأعمال العام والخاص 34%.	
	- أخرى 21.8%.	3- حصيلة شهادات الإستثمار 22.7%.	
		4- العوائد المترجمة لشهادات الإستثمار مجموعة (أ) 3.8%.	
		5- حصيلة سندات التتمية الدولارية 0.7%.	
		6- ودائع صندوق التوفير 5.4%.	
		7- أرصدة حسابات البنك لدى الجهاز المصرفي (الضامن) (-1.9).	

سابعاً: جهات تمويل الخطة :-

الجهة	الأهداف	أساليب تمويل الخطة	موارد الجهة
الصندوق الإجتماعي للتنمية	- تعبئة الموارد المالية المحلية والعالمية. - تنفيذ برامج تتضمن مشروعات إنتاجية وخدمية بغرض توفير فرص العمل.	- القروض تسول الأنشطة الإنتاجية، حيث يتم إسترداد القروض ليعاد إقراضها. - أما المنح فتستخدم لتمويل المشروعات الخدمية (مشروعات البنية الأساسية). وللصندوق الإجتماعي خمسة برامج عمل تشمل أنشطة مختلفة وهي: - برنامج تنمية المجتمع. - برنامج الأشغال العامة. - برنامج تنمية المشروعات. - برنامج تنمية الموارد البشرية. - برنامج التنمية المؤسسية.	- المنح والقروض التي توفرها المؤسسات والمنظمات المحلية والإقليمية والدولية والحكومات الأجنبية. - إلى جانب المبالغ التي تخصصها مصر للصندوق من الموازنة العامة للدولة.

سابعاً: جهات تمويل الخطة :-

الجهة	الأهداف	أساليب تمويل الخطة	موارد الجهة
البنوك التجارية - 4 بنوك تجارية. - 2 بنك عقاري. - 1 بنك صناعي (وهي جميعها قطاع عام).	توفير الإئتمان اللازم للاقتصاد القومي: حكومي، قطاع أعمال عام، قطاع أعمال خاص، قطاع عائلي.	تقديم التسهيلات الإئتمانية لقطاعات الإقتصاد القومي المختلفة، وكاتت على النحو التالي (1998): - القطاع الصناعي 35.2 % - قطاع التجارة 26.3 % - قطاع الخدمات 25.4% - قطاع الزراعة 1.7 % وكاتت نسب الحصول على الإئتمان وفقاً لملكية القطاع: - القطاع الحكومي 4.97% - قطاع الأعمال العام 2.8% - القطاع الخاص 62.9%	الأنشطة المصرفية المختلفة: - أرصدة لدى البنوك. - أوراق مالية. - نقدية. - إستثمارات.

سابعاً: جهات تمويل الخطة :-

الجهة	الأهداف	أساليب تمويل الخطة	موارد الجهة
قطاع التأمين : - صندوق التأمين للعاملين بالحكومة - صندوق التأمين للعاملين في قطاع الأعمال العام والقطاع الخاص.	تمويل الإستثمارات القومية.	- إيداعات لدى بنك الإستثمار القومي (82%) - من التوظيفات الإستثمارية). "أنشطة أخرى لقطاع التأمين" - إستثمار في الأوراق المالية. - ودائع لدى البنوك. - إستثمار في مجال الأراضي. - منح قروض.	- أقساط التأمين للعاملين بالحكومة وقطاع الأعمال العام والقطاع الخاص. * ملحوظة : الصندوقين هما دائنين والهيئات الإقتصادية وبنك الإستثمار معاً. أي هما الممول الرئيسي للدين العام المحلي (حوالي 5 % منه).