

تحليل عام لقضايا المياه اعداد الدكتور / حسام الإمام

أولاً : الواقع المائي في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
تعتبر منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا من أكثر البؤر احتمالا للتأثر بمشكلات المياه ، فهي منطقة ذات خصوصية ثقافية واجتماعية واقتصادية ، ناهيك عن الخصوصية السياسية التي تلقى بآثارها على جميع الأمور ، لتضيف المزيد من التعقيد والتشابك على القضايا الحيوية التي تمس أمن المواطن بتلك المنطقة .
ومن بين تلك القضايا تعتبر المياه أهم موضوعات الساعة ، فعلى المستوى العالمي نجد أن الدراسات والإحصائيات المختلفة تؤكد أن نصف سكان العالم عام ٢٠٢٥ لن يجدوا مياها للشرب ، وأن هناك طفلا يموت كل ٨ ثواني بسبب النقص الخطير في المياه العذبة . وبالنسبة لبلدان المنطقة ، يشير تقرير " من الندرة الى الأمان - ١٩٩٥ " الصادر عن البنك الدولي ، إلى أن المياه التي تملكها بلدان منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا - التي تقارب ٥% من سكان العالم - تمثل أقل من ١% من المصادر المائية المتجددة في العالم . وفى تقرير آخر للبنك تحت عنوان " البنك الدولي والمياه - مارس ٢٠٠١ " نجده يؤكد على أن التحدي لمستقبل إدارة المياه يتزايد، مشيراً إلى أن ٢٩ دولة يبلغ تعدادها ٤٣٦ مليون نسمة قد عانت من شبح ندرة المياه في عام ١٩٩٥ . ومن المتوقع أن تواجه حوالى ٤٨ دولة نفس المصير بحلول عام ٢٠٢٥ ، كما سيتزايد عدد السكان الذين سيعانون الى ١,٤ بليون نسمة معظمهم فى الدول الأقل نمواً . وفى عام ٢٠٣٥ يتوقع أن يعيش حوالى ٣ بليون نسمة فى بلدان تعاني ضغطاً مائياً . أضف إلى ذلك أن عديد من البلدان ذات المياه المحدودة تعتمد على مياه مشتركة مما يزيد من احتمالية تزايد المخاطر (كما فى حالة انهار الفرات والأردن والنيل) .
ذلك الواقع يفرض على دول المنطقة حتمية القيام بمراجعة أساليب إدارة المياه القائمة حالياً ، فالأزمة ذات أبعاد متعددة واحتوائها يعنى أمن وسلامة شعوب المنطقة ، التي أصبحت غير قادرة عن ضمان الأمن الغذائى لشعوبها .

ثانياً- تنظيم الأسرة... وجهة نظر

في إحدى دراسات البنك الدولي أشار الباحث " أنطوني آلان^١ " إلى أن : توفير متر مكعب من مياه الشرب للفرد سنوياً يعتبر إلى حد كبير تهديداً غير بسيط في الشرق الأوسط ، ويشير إلى أنه بينما توقفت معظم اقتصاديات المنطقة عن توفير الغذاء لنفسها منذ أوائل عام ١٩٧٠ ، فإن دولا كثيفة السكان كالصين والهند استطاعت أن تصلح المتاح من الطعام للفرد ولم تحتاج إلى استيراده من الخارج .

لا شك أن تلك المقولة ذات دلالة هامة ، فالكثافة السكانية يمكن أن تصبح عائقاً كبيراً أمام خطط التنمية ، في حين أنها قد تكون المحرك الأول لتلك الخطط ، وكلا الاحتمالين يرتبط بكيفية إدارة تلك القوة البشرية . إن الأزمة الحقيقية بالنسبة للكثافة السكانية في المنطقة تعتبر أزمة إدارة في المقام الأول ، ويكفي أن نعلم أن جميع الأدبيات الخاصة بعناصر القوة الشاملة للدولة ، تؤكد على أن العنصر السكاني يعتبر أحد عناصر قوة الدولة وليس ضعفها ، ولكن بشرط حسن إدارة هذا المورد ، مثله في ذلك كباقي موارد الدولة .

ثالثاً - المياه سلعة اجتماعية " ذات قيمة اقتصادية "

من أهم خصوصيات المنطقة العربية - أن السواد الأعظم من السكان هم من العرب المسلمين ، إلى جانب أشياء الديانات الأخرى كالمسيحيين واليهود . لذلك فإن البحث حول دور القيم الدينية لابد وأن يكون امراً من الأهمية بمكان ، فالثقافة الدينية تؤثر دون شك في كيفية إدارة الإنسان لموارد المياه .

وكما أشير في جميع فصول هذا البحث ، فإن المياه تعتبر ذات أهمية كبرى في الإسلام ، حيث تعتمد عليها جميع الكائنات الحية وليس الإنسان فقط . أضف إلى ذلك أهميتها الخاصة بالنسبة للمسلمين باعتبارها وسيلة الطهارة اللازمة لأداء الصلاة . بناء على ذلك تعتبر المياه ذات قيمة اجتماعية في المقام الأول في جميع البلدان الإسلامية ، ومن ضمن واجبات الدولة أن تضمن للجميع حق الحصول عليها بالكم والكيف الذي يضمن لهم حياة آمنة . ورغم ذلك يمكن ملاحظة أن الدين الإسلامي قد أكد على أخلاقيات استخدام وإدارة المياه من خلال التأكيد على قيمة المياه وضرورة الحفاظ عليها، وعلى ضرورة الاقتصاد عند استخدامها . وإذا كانت هناك العديد من المحاذير في الإسلام حول اعتبار المياه سلعة اقتصادية بالمعنى الدقيق ، حيث يمكن أن يؤدي ذلك إلى

¹ J. Anthony Allan, " Water Security Policies and Global Systems for Water Scarce Regions", website consulted: www.worldbank.org

أن يحصل عليها من يملك ثمنها ويحرم منها الفقراء ، إلا أنه من المؤكد أن القيمة الاقتصادية للمياه تعتبر من الأمور التي تستوجب العناية والفحص الدقيق كما اشير فى البحث ، وبحيث يمكن القول أن المياه هى سلعة اجتماعية ذات قيمة اقتصادية .

رابعاً - العدالة الإسلامية واستخدامات المياه

الإسلام هو دين العدل والإنصاف ، وهى من صفات الله عز وجل ودلائل قدرته المطلقة ، ولذلك فقد ورد الأمر بالعدل في مواضع كثيرة بالقرآن الكريم " إن الله يأمركم أن تؤدوا الأمانات إلى أهلها وإذا حكمتم بين الناس أن تحكموا بالعدل "^٢ وايضا " إن الله يأمر بالعدل والإحسان وإيتاء ذى القربى وينهى عن الفحشاء والمنكر والبغى يعظكم لعلكم تذكرون "^٣ . " وإن طائفتان من المؤمنين اختلفتا فأسلحوا بينهما فإن بغت إحداهما على الأخرى فقاتلتا التي تبغى حتى تقىء إلى أمر الله فإن فاءت فأصلحوا بينهما بالعدل وأقسطوا إن الله يحب المقسطين "^٤ .

وقد تأسس الدين الإسلامي على فكرة العدالة والإنصاف ، حيث كان هذا الدين الملاذ بالنسبة للمظلومين من جور المشركين . بناء على ذلك امتدت فكرة العدالة والإنصاف لتشمل كل أمور المسلم وسلوكياته ، ولا نجد تعبيراً لذلك أوضح من حديث رسول الله صلى الله عليه وسلم " لا يؤمن أحدكم حتى يحب لأخيه ما يحب لنفسه " ، هذا إن دل على شيء فإنما يدل على أن العدالة تعتبر شرطاً للإيمان ، وقد ورد الحديث مطلقاً ، وبالتالي لا بد وأن يكون المسلم عادلاً في كل شيء - بما في ذلك المياه - فما يحبه لنفسه لا بد وأن يحبه لأخيه المسلم ، وما لا يقبله على نفسه لا يقبله لأخيه المسلم . إن الإسلام يحض على العدالة في توزيع الثروات التي أنعم الله بها على خلقه ، مؤكداً على ضرورة ألا تكون تلك الثروات حكراً على الأغنياء دون الفقراء .

خامسا - حقوق البيئة في الإسلام.... أين ؟

عمدنا إلى تذييل عنوان تلك الفقرة بكلمة أين ، فعلى الرغم من أن البيئة قد توافرت لها في الدين الإسلامي الحماية الكافية ، إلا أن السلوك البشرى مع البيئة يشير إلى عكس ذلك . والواضح أن الإنسان قد نسى عمداً أنه مجرد حارس لتلك البيئة ، واعتبر نفسه

^٢ سورة النساء . الآية رقم ٥٨ .

٣ سورة النحل . الآية رقم ٩٠ .

^٤ سورة الحجرات . الاية رقم ٩ .

^٥ الموسوعة الحديثية المصغرة. تخريج السيوطي عن أنس

ثامنا - تسعير المياه

إن الحديث عن تسعير المياه بغرض تحصيل ثمنها يعتبر من الأمور شديدة الحساسية ، وذلك في ضوء نظرة دول المنطقة للمياه باعتبارها سلعة اجتماعية حيوية . وقد أوردت السنة النبوية موقفا واضحا بالنسبة للتسعير بشكل عام ، فعن أنس رضى الله عنه قال : قال الناس : يا رسول الله غلا السعر علينا فسر لنا ، فقال الرسول (ص) " إن الله هو المسعر ، القابض الباسط الرازق وانى لأرجو أن ألقى الله وليس أحد منكم يظالمنى بمظلمة فى دم ولا مال " ، وقد استنبط العلماء من هذا الحديث حرمة تدخل الحاكم فى تحديد سعر السلع لأن ذلك مظنة الظلم .

وقد قال الشوكانى " إن الناس مسلطون على أموالهم والتسعير حجر عليهم " ، فالتسعير يؤدى الى اختفاء السلع ، وبالتالي ارتفاع الأسعار ، وارتفاع الأسعار يضر بالفقراء أكثر من الأغنياء حيث يمكنهم شرائها من السوق الخفية بغبن فاحش ، إلا أن كلاهما فى النهاية يقع فى الضيق والحرَج ولا تتحقق لهما مصلحة . . غير أن الامام مالك يرى جواز التسعير كما يرى بعض الشافعية جوازه أيضا ، فى حالة الغلاء ، كما ذهب إلى إجازته أيضا فى كثير من السلع جماعة من أئمة الزيدية ومنهم: سعيد بن المسيب ، وربيع بن عبد الرحمن ، ويحيى بن سعد الأنصارى ، كلهم يرون جواز التسعير اذا دعت مصلحة الجماعة الى ذلك .

تاسعا - بيع الماء

إذا أحرز الإنسان الماء وحازه أصبح ملكا له ، ويجوز له بيعه ، وكذا إذا حفر بئرا فى ملكه أو صنع آلة لاستخراجه ، فإنه يجوز بيعه فى هذه الحالات . وقد ثبت أن النبى (ص) قدم إلى المدينة وفيها بئر تسمى بئر رومة يملكها يهودى ، وبييع الماء منها للناس فأقره على بيعه وأقر المسلمين على شرائهم منه ، واستمر الأمر على هذا حتى اشتراه عثمان رضى الله عنه ووقفها على المسلمين .

وإذا بيع الماء ، فإن هناك جهاز يحسب مقدار الماء المستهلك ، وإن لم يكن هناك جهاز يمكن به ضبط ما يؤخذ من الماء فيرجع فيه إلى العرف . هذا كله فى الأحوال العادية ، أما إذا كانت هناك أحوال اضطرارية فيجب على مالك الماء أن يبذله دون أن يأخذ عليه ثمنا .

إن الصلة بين كلمة الشريعة كتعبير شامل فى القانون الإسلامى وكلمة الشريعة على اعتبارها طريقا ، وكذلك قانونا للمياه ليس أمرا محض الصدفة ، ومركزية المياه فى الإسلام واضحة بالمدلول الاقتصادى والشعائرى . فى ضوء ذلك يمكن تلخيص المبادئ الأساسية لقانون المياه الإسلامى كما يلي :

١. الماء هبة من الله ، وهو من حيث المبدأ ملك للمجتمع ، وهذا ينشئ حق الشفة الأولى بالنسبة للإنسان والحيوان .
 ٢. إن القيمة التي يضيفها العمل إلى الماء بإبقائها في وعاء ، ومن خلال أعمال توزيعها أو حفظها ، أو من خلال هذه الأعمال قد ينشئ حقاً مؤهلاً للملكية .
 ٣. تترتب المسؤولية على من يحجب المياه أو من يسيء استخدامها ، كما تترتب المسؤولية على من يلوث المياه أو يفسد نقائها .
- الأولوية إذن في الشريعة أن يبذل الماء دون ثمن ، لكن البيع جائز ممن يحوز الماء ، فإذا بالغ في سعره جاز للحاكم أن يتدخل وفقاً لما تقتضيه مصلحة الجماعة .
- غير أن هذا الوضع كان في عصور لم تتولى فيها الدولة مسؤولية الإشراف على هذا المرفق ، أما في العصور الحديثة فقد تولت الحكومات المسؤولية نتيجة لزيادة أعداد السكان ، وضخامة مشروعات المياه التي لا يستطيع الأفراد الاضطلاع بها . وفرضت الحكومات رسوما رمزية على استهلاك المياه لسببين :
- أولاً: لتنظيم استخدام هذا المرفق .

ثانياً: للمساهمة في إنجاز المشروعات الهامة الخاصة بتطوير هذا المرفق .

فإذا كان الماء متاحاً للجماعة نظير مقابل رمزي لا يتساوى مع تكلفة الإمداد بهذا الماء ، وكان التهديد لمصلحة الجماعة يتمثل في خطر ندرة وشح هذا المصدر مقترناً بمعدلات استهلاك عالية لا ترشيد فيها ، فلا شك أن التدخل مطلوب عندئذ ، ليس لبيع الماء للناس بأسعار مبالغاً فيها ولكن لتعديل التعريفية إلى معدل يسمح بتطوير وصيانة هذا المصدر ، وأيضاً كوسيلة لتنظيم استخدام هذا المصدر أو المرفق العام بما يتفق مع قواعد الاستخدام الرشيد .

لقد أشار البحث إلى إن تغطية تكاليف توفير المياه مسوحاً به في الإسلام ، وأنه وفقاً للدين الإسلامي ، فإن تطبيق التعريفية العادلة يمكن أن يقود إلى العدالة القصوى في المجتمع . وإذا انتبهنا إلى ضرورة صيانة المياه في المنطقة ، فإن رفع درجة الوعي العام وتطوير استراتيجيات التعليم يمكن أن يصبح أحد العناصر في استراتيجية إدارة الطلب على المياه . كما أن هناك مجالاً فسيحاً لزيادة السعر بالنسبة للخدمات التي تحصل عليها الطبقات الثرية والمتوسطة .

عاشراً - أسواق المياه ومشاركة القطاع الخاص

إذا كان من المتعين إيجاد شكل ما لتحديد قيمة المياه ، فلا بد أن نتذكر أنها مورد أكثر تعقيداً من أن يترك لرحمة قوى السوق المنفلتة . وتجدر الإشارة إلى أن البنك الدولي - وهو صاحب فكرة إنشاء أسواق المياه - نفسه قد أورد ضمن الاعتراضات

الموجهة لخصخصة الأسواق ، أن كل ما ستفعله هو أن تحل احتكارا خاصا محل احتكار عام ، وأنها مجرد سبيل يسلكه السياسة ورجال الأعمال الأقوياء ليتبادلوا المنافع ، وللاثرءا على حساب الجماهير . كما يشير البنك إلى أن نظم التسعير يمكن أن تلحق أضرارا كبيرة بالأسر الفقيرة أشد من سواها ، بل أنه من المحتمل ألا يحصل الفقراء في ظلها على المياه أصلا .

والحق أن تطبيق نظريات البنك الدولي في هذا الخصوص تتطلب تحقيق معادلة شديدة التعقيد ، فمن جانب يجب التعامل مع المياه في ضوء خصوصيتها الاجتماعية ، ومن الجانب الآخر ينبغي السعى نحو إشراك الاستثمارات الخاصة في إدارة المياه ، مع بناء تشريعات وأنظمة خاصة لمراقبة تلك الاستثمارات ، وحتى لا تصبح الشركات الخاصة تهديدا وموقفا ، خاصة إذا حدث بطريق الصدفة ، أو عن طريق أفضلية ما ، أن يتسرب إلى البعض ما لا يستحقونه ، مما يهدد في النهاية بتقديم المصالح الخاصة على المصلحة القومية ، واهدار حقوق الجماهير في الحصول على مياه جيدة ، حيث أن الرهان في تلك اللحظة سيكون على حياة الملايين ، ذلك عندما تتحول المياه من مصدر لحياة الشعوب إلى سلعة تجارية كل الغرض منها هو الربح . وحتى ان أكد البنك على أن الإصلاح التنظيمي أمر هام مصاحب للخصخصة ، وأن إلغاء القيود التنظيمية سوف يزيل الامتيازات الاحتكارية المصطنعة ، وأن وضع نظام رقابي يقيد - على نحو يحظى بالمصادقية - إساءة استعمال السلطة الاقتصادية ، إلا أن أشهر التجارب الدولية في مجال خصخصة المياه - التجربة الإنجليزية والفرنسية - تشير الى أن الحكومات لا تستطيع أن تتدخل باستمرار لكبح جماح المستثمرين وأطماعهم .

وتجدر الإشارة إلى أن أفكار البنك الدولي حول أسواق المياه وقناعاته بها ، أدت إلى وجود فاصل لا يمكن تجاهله بين رؤية البنك واعتراضات دول المنطقة ، وقد ظهر ذلك جليا من خلال الإعلان الوزاري للمياه بلاهاى فى ٢٢ مارس ٢٠٠٠ ، حيث صدر الإعلان متجاهلا الرؤية العربية للمياه التى تم إعدادها فى أكتوبر ١٩٩٩ لكى يتم ضمها إلى الرؤية العالمية الشاملة . فقد حذرت الرؤية العربية من الترويج للفكرة التى طرحها الغرب وتبناها البنك وأطلق عليها سوق المياه ، حيث لا يمكن تنفيذها فى ظل سياسة العولمة الهلامية الملامح ، والتى لا تضمن سوى حقوق الأغنياء أصحاب التكنولوجيات الحديثة ، كذلك أثارت مجموعة المنظمات غير الحكومية رفضها للرؤية العالمية للمياه واعلان لاهى بالنسبة للنقاط التى أشارت إلى المياه كسلعة وخاصة فيما يتعلق بالتحول الكامل إلى خصخصة مشروعات المياه ، واستئثار الشركات الكبرى والمتعددة الجنسيات بها ، وأيضا استئثار القطاع الاستثمارى بتنفيذ مشروعات فى الدول النامية

حيث لن يكون لها هدف سوى تحقيق الأرباح ، وهو الأمر الذى يحول بين الفقراء والحصول على احتياجاتهم من المياه ، مما يؤدي إلى زيادة الفجوة بين الأغنياء والفقراء فى هذه الدول .

لذلك ففى مؤتمر عمان (١٩-٢١ نوفمبر ٢٠٠٠) والذى عقد لاستطلاع آراء المهتمين والمتخصصين حول مدى فاعلية الاستراتيجية البيئية للبنك الدولى لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ، يلاحظ تأكيد المشاركين على أن دول المنطقة تكافح من أجل زيادة النمو الاقتصادى ، لذلك لا بد وأن توضح استراتيجية البنك الصلات الوثيقة بين النمو الاقتصادى والتدهور البيئى ، مع التركيز والاهتمام بشكل أكثر بالتأثيرات البيئية للتجارة الحرة والخصخصة ، وضرورة التأكيد على الاعتبارات البيئية بشكل أفضل مما هى عليه فى الاستراتيجية ، ومراعاة تطويرها على نحو أفضل .

ونعتقد أنه من البديهي أن يضع النشاط الاقتصادى الفردى هدف تحقيق الربح على رأس أولوياته ، وربما كان ذلك هو السبب فى حرص الدول حديثة العهد بالخصخصة على تحديد نشاطه فى القطاعات غير الاستراتيجية ، أما القطاعات الاستراتيجية كالمياه فقد ظلت حكرا على القطاع الحكومى . رغم ذلك يلاحظ أن اضطلاع الحكومات بمهمة توفير المياه وتوزيعها قد أثبت عدم فعاليته حتى الآن ، بسبب ضعف الإمكانيات أو ربما التعقيدات الإدارية . ورغم أن مناقشة فكرة التسعير فى بلدان المنطقة العربية لم يتم التوصل إلى قرار بشأنها ، بسبب ميل دول المنطقة إلى تقديم دعم كبير لتوفير المياه لكافة الأغراض ، إلا أن الواقع الفعلى يشير إلى إمكانية قبول الجماهير لمشاركة القطاع الخاص فى إدارة هذا المورد شديد الحساسية إذا ما ترتب على ذلك الحصول على مياه ذات نوعية أكثر كفاءة . إن المواطنين فى البلدان العربية يدفعون بالفعل مقابلا لخدمات معالجة المياه وتوصيلها إلى المنازل ، وبالتالي فمن الممكن زيادة الفاتورة المائية إذا ما صاحب ذلك رفع كفاءة المياه ، وزيادة جودتها ، خاصة فى ظل انتشار الكثير من الأمراض الناتجة عن سوء نوعية المياه ، ولجوء المواطنين إلى تقنيات التنقية المتاحة والتي قد تستنفد كثير من المال فى حين لا تحقق لهم نوعية المياه التى يرجونها .

إن المشكلة الحقيقية تتمثل فيما إذا جاءت تلك الزيادة من خلال شركات القطاع الخاص ، فهنا يمكن أن يتصدى الجمهور لها وبشدة ، والسبب الوحيد أن مشاركة القطاع الخاص فى تلك البلدان لا تحوز ثقة الجمهور بالشكل الكافى ، والضمان الوحيد الذى يمكن تقديمه للجمهور فى تلك الحالة هو وجود نظام رقابى محكم من جانب الحكومة على نشاط القطاع الخاص ، وأيضا زيادة برامج التوعية لخلق الثقة لدى الجمهور فى القطاع الخاص بإمكانياته وخبراته . وقد يكون من الملائم حينئذ تحديد مجال مشاركة

القطاع الخاص في عمليتي النقل والتوزيع فقط ، مع إعلام الجمهور بذلك ، وبأن عملية توفير إمدادات المياه سوف تبقى تحت سيطرة الحكومة . كما ينبغي أن تختار الحكومة الشكل الذي سوف يتم إشراك القطاع الخاص من خلاله - سواء كان عقد إدارة أم إيجار أم امتياز أم نظام (BOT (Build, Operate& Transfer - بمنتهى الحرص والعناية وبما يتوافق مع احتياج الدولة وقدرتها على الرقابة والإشراف .

غير أنه - وكما سبق أن أشرنا - فإن الحكومات قد لا يمكنها إحكام الإشراف والرقابة على نشاط القطاع الخاص ، في تلك الحالة لابد وأن يكون هناك مقتربا آخر لتحسين نوعية المياه دون إشراك القطاع الخاص في العملية . ونعتقد أن النموذج الإيراني الذي قدمه لنا هذا البحث يمكنه أن يحقق ذلك . ففي ضوء ظروف دول المنطقة، قد يكون من الملائم ضمان حد أدنى من الإمدادات / شهر للوفاء باحتياجات الفقراء ، ثم يتم تحديد رسم للكميات المستهلكة التي تزيد عن ذلك . إن هذا الأسلوب يمكنه أن يسهم بشكل جيد في ترشيد الاستهلاك ، كما يسهم في الوقت نفسه في زيادة الرسوم التي تحصلها الدولة ، وبحيث تبقى إدارة ذلك القطاع الحيوى في حوزة الحكومة ، وبعيدا عن المخاطرة بإسنادها إلى القطاع الخاص الذى يمكن للحكومة في تلك الفرضية أن تستعين بخبراته وإمكاناته في مجالات محددة كتقنيات المعالجة ، وصيانة الشبكات ، وتشبيد