

أما المبحث الثانى : فقد تناول الآثار السلبية لتعاطى المخدرات على الفرد وقد تناول الباحث فيها آثار المخدرات الطبيعية (الحشيش - الأفيون - الكوكايين - القات - البانجو) بشكل مفصل وكذلك آثار المخدرات نصف التخليقية (الهيروين - الأتروفين - الديلولاييد) وأيضاً العقاقير التخليقية - (العقاقير المسكنة - العقاقير المنومة - العقاقير المهدئة - العقاقير المهلوسة) .

كما تم التركيز على الجديد فى عالم تعاطى الشباب للمخدرات مثل (عقار ال - إس - دى - الكراك - آيس - الإكستازى) ومواد أخرى تسبب الإدمان وهى غير محرمة مثل البنزين والصمغ وطلاء الأظافر والكلة ومخففات الطلاء (الأسيتون) وكلها تحتوى على فحوم مائية تؤثر على المخ والكبد والرئتين ويستتشفها المتعاطى .

ومما لا شك فيه أن توافر المخدر وإنتشار تعاطيه بين نسبة كبيرة من الشباب ربما يجعل من إقبال الشباب على التعاطى أمراً متوقعاً ، خاصة إذا كان من المدخنين . لذا فإن البداية الحقيقية للإدمان تكون بنسبة كبيرة عن طريق تدخين السجائر مبكراً فضلاً عن توافر المخدر وسهولة الحصول عليه سواء عن طريق الأصدقاء المتعاطين أو من خلال إنتشار الإتجار بالمخدرات داخل منطقة السكن .

أما الفصل الثالث : فقد تناول الجهود المحلية والدولية للتصدى لمشكلة إنتشار المخدرات على النحو التالى :

الجهود المحلية والدولية لمكافحة ظاهرة المخدرات :

للتعرف على الجهود المحلية والدولية فى مكافحة ظاهرة التعاطى والإدمان للمخدرات كان لابد من التطرق إليها من خلال جهود مكافحة الظاهرة:

• أولاً : الجهود المحلية والمكافحة:

المكافحة هى تلك الجهود التى تركز على نوعين من الأنشطة ، يطلق على النوع الأول منها اسم مكافحة (العرض) ، وهى الجهود التى ترمى إلى مكافحة التهريب والتصنيع والزراعة والاتجار والتوزيع والحياسة غير المشروعة للمواد المخدرة ، ويطلق على النوع الثانى إجراءات خفض الطلب ، وهى كل تلك السياسات والإجراءات التى تستهدف خفض رغبات المستهلكين وجهودهم فى سبيل الحصول على المواد المخدرة إلى أدنى درجة ممكنة.

وأن هذا التقسيم يقوم أساساً على إفتراض أن المخدرات سلعة كسائر السلع يخضع التعامل فيها للعوامل التي تحكم العلاقة بين العرض والطلب .

أ - مكافحة العرض :

وتقوم هذه المكافحة في معظم أنحاء العالم على دعائم ثلاث وهي:

المكافحة الأمنية - القانون - المشاركة في الإتفاقيات الدولية .

أما المكافحة الأمنية : فتقوم بالتخطيط لمطاردة المخدرات أينما كانت وتعقبها داخل الوطن وعلى حدوده وتمثلها الإدارة العامة لمكافحة المخدرات في مصر التي تقوم بالتنسيق مع قوات حرس الحدود ومصلحة الجمارك ووزارة الصحة والشئون الاجتماعية . ويدخل في نطاق مسئوليتها التنسيق مع الأجهزة المعنية بمكافحة المخدرات بالأمم المتحدة والانتربول .

أما القانون : فهو بكل تأكيد أحد الوسائل الهامة في مكافحة مشكلة المخدرات والتصدي لها ، وقد صدر أول تشريع مصري لمكافحة المخدرات عام ١٨٧٩ ومنذ ذلك التاريخ توالى التشريعات لكي تتسق مع واقع التغيير في طبيعة المشكلة .

وأخيراً الإتفاقيات الدولية وهي الدعامات الثلاثة في مجال مكافحة العرض ، ويعتبر من أهم الإتفاقيات في هذا الصدد ، الإتفاقية الوحيدة للمخدرات الصادرة عام ١٩٦١ إضافة إلى إتفاقيات أخرى مثل إتفاقية الأمم المتحدة للمؤثرات العقلية سنة ١٩٧١ وإتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الإتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لعام ١٩٨١ .

ب - خفض الطلب :

ولهذا النوع من المكافحة أيضاً ثلاثة عناصر هي : الوقاية - العلاج - إعادة التأهيل .

وتجرى الوقاية تتم في ج.م.ع على عدة مستويات من أهمها :

- توضيح أبعاد الموقف الاجتماعي والآثار المترتبة على تعاطي المخدرات ، وفي هذا النطاق يتم تأسيس إتجاهات مضادة لتعاطي المخدرات على مستوى كافة أجهزة الدولة .

- تأسيس البرامج العلاجية سواء من خلال تطوير وعيهم بخطور المخدرات ، أو إرشادهم إلى أفضل السبل للتخلص من التعاطي والإدمان .

- الإهتمام بإجراء الدراسات المسحية على مختلف فئات النشئ والشباب وفي السياقات الاجتماعية المستهدفة.
- إشراك كافة أجهزة الدولة ذات الصلة بالظاهرة موضوع الدراسة في مكافحة بدءاً من تلاميذ الحضانة حتى طلبة الجامعات وبكل السبل المتاحة.

أما العلاج فيتضمن العديد من الإجراءات الطبية مثل:

- إسعاف بعض حالات التسمم المرضية التي تصيب صاحبها بنوبة عنف واضح.
- الإستعداد بكل التجهيزات والأدوية التي من شأنها سحب المخدر من الجسم.
- أن يحوى العلاج المتكامل مكوناته الأساسية وهي : العلاج الطبى - العلاج النفسى - العلاج الاجتماعى ويطلق عليه الرعاية اللاحقة وإعادة الإستيعاب الاجتماعى.

أما العنصر الثالث وهو التأهيل ، فيتضمن :

- تسهيل إعادة المدمن إلى المجتمع الذى يعيش فيه وإعادة الإستيعاب الاجتماعى له ولذلك أساليب عدة تكمن فى :
 - العودة بالمدمن إلى مستوى مقبول من الأداء الاجتماعى الذى يؤهله لإستيعاب المجتمع الذى يعيش فيه والتأقلم على الأدوار الاجتماعية التى عليه أن يؤديها.
 - التصميم على حرمان تجار المخدرات مما يجنونه من أرباح حتى نقضى على الحافز الرئيسى للإتجار .
 - ضرورة إستخدام تدابير رقابية على المواد التى تستخدم فى صنع المخدرات والمؤثرات العقلية .
 - التصميم على تعزيز التعاون الدولى فى مجال صنع الإتجار غير المشروع عبر البحار .
 - تأكيد وتعزيز الوسائل القانونية الفعالة للتعاون الدولى فى المسائل الجنائية .
- وبذلك يتضح أن الإتفاقيات لها دور فعال فى رسم شبكة من العلاقات القانونية تحدد مسار المساعدات المتبادلة بين الدول المصدقة عليها لزيادة تمكين هذه الدول من التغلب على مشكلة المخدرات سواء بزيادة كفاءة المكافحة داخل أراضيها أو بالتعاون مع الغير على التصدى لها فى ابعادها الدولية .

وأخيراً نوجز بعض النتائج والتوصيات التى وردت فى الدراسة الرئيسية .

نتائج الدراسة

- إحتل مخدر البانجو مكانة متميزة بين المواد المخدرة المعروضة بسوق الإتجار غير المشروع متقدماً بذلك على مخدر الحشيش والأفيون والهيروين وكافة المخدرات التقليدية والمستحدثة ، وما زالت كمياته تتزايد وتتنامى .
- تعتبر العقاقير المؤثرة على الحالة النفسية هي البدائل الموجودة دائماً لكثير من المواد المخدرة الأخرى .
- بداية ظهور مخدر جديد "الإكستازى" بدءاً من عام ٢٠٠٠ .
- أن زيادة الكميات المضبوطة من مخدر لاد أن يستتبعه إنخفاض فى باقى المخدرات .
- أن زراعات القنب والخشاش فى إزدياد مستمر ، مما يؤكد إنتشار الزراعات المخدرة فى محافظات مصر أمر يهدد الكيان الاقتصادى والاجتماعى والصحى للمجتمع ، ويدفعها إلى صفوف البلاد المنتجة للمخدرات المصنعة والمرصودة دولياً .
- إنحسار زراعات الخشاش "الأفيون" فى مقابل إنتشار زراعات القنب الهندى "البانجو" خلال افتره من ١٩٩٣ - ٢٠٠٣ .
- ثبات أسعار العقاقير المؤثرة على الحالة النفسية طوال الفترة محل الدراسة .
- إنفاق أربعة وعشرين ملياراً ومائتين إثنان وتسعين مليون ومائتين وواحد وعشرين ألف وخمسمائة وثمانون جنيهاً عام ١٩٩٣ .
- إنفاق ستة وثلاثين ملياراً وثمانمائة أربع وثلاثين مليون وتسعمائة خمسة وتسعين ألفا وعشرون جنيهاً عام ١٩٩٤ .
- إنفاق ثمانية عشر ملياراً وثلاثة وتسعين مليوناً وخمسمائة اثنين وستين ألف وثمانمائة جنيهاً عام ١٩٩٥ .
- إنفاق أربعة وأربعين ملياراً وخمسمائة أربعة وثلاثين مليون ومائة أربعة وثلاثين ألف ومائة وسبعون جنيهاً عام ١٩٩٦ .
- إنفاق سبعة عشر ملياراً وستة ملايين وتسعة وستون ألف وسبعمائة وأربعين جنيهاً عام ١٩٩٧ .
- إنفاق سبعة مليارات وثمانمائة وثمانية وأربعين مليون وتسعمائة وأحد عشر ألف ومائة وتسعون جنيهاً عام ١٩٩٨ .

- إنفاق عشرون ملياراً وتسعمائة وأربعة وسبعين مليون وسبعمائة وإثنى عشر ألف جنيهاً .
- إنفاق ستة عشر ملياراً وأربعمائة وسبعة وأربعين مليون ومائتين سبعة وعشرين ألف وخمسمائة وثمانون جنيهاً عام ٢٠٠٠ .
- إنفاق ثلاثة عشر ملياراً وأربع وسبعين مليون ومائة وتسعين ألف وثلاثمائة وتسعين جنيهاً عام ٢٠٠١ .
- إنفاق أربعة عشر ملياراً وخمسمائة وستين مليون وتسعمائة خمس وعشرين ألف وتسعمائة وعشرين جنيهاً عام ٢٠٠٢ .
- يؤدي الإنفاق على المخدرات إلى تبديد جزء كبير من موارد المجتمع ، وهذا الجزء قد مثل ما بين ١,٤ و ٢١% من الناتج المحلي الإجمالي . كما أنه مثل ما بين ٨,٩ و ١٥٣,٤% من الادخار المحلي الإجمالي خلال الفترة محل الدراسة . أيضاً مثل ما بين ٦,١ و ١٣١,٤% من الإستثمار المحلي الإجمالي . ومثل ما بين ١٣,٦ و ٣٧٠% من قيمة الصادرات السلعية ، ومثل ما بين ٢١,٢ و ٣٣٨,٢% من تحويلات المصريين بالخارج .
- توقعت الدراسة ما سوف ينفق على المخدرات حتى عام ٢٠١٢ إذا ظلت نفس الظروف ونفس طرق المكافحة ونفس طرق الضبط ونفس طبيعة المستهلكين وعاداتهم .
- أن المخدرات الموجودة بالأسواق حالياً والتي يقبل عليها الشباب مدمرة للصحة وللقدرة العقلية والعصبية .

التوصيات

في مجال مكافحة الأمنية :

- ١ - تطوير خطط مكافحة العرض من خلال أحداث تنمية بديلة في مناطق الزراعات تعتمد على المشاركة الشعبية.
- ٢ - تشجيع ودعم التنمية البديلة لمناطق الزراعات بإحلال زراعة النباتات الطبية العطرية بدلاً من زراعات المخدرات.
- ٣ - مشاركة الجهة الأمنية في تفعيل جهود خفض الطلب بمختلف جوانبه.
- ٤ - إنشاء أو تحديد جهة معنية لتولى مسؤولية تنسيق الجهود بين شركاء المكافحة.
- ٥ - عدم التركيز على المنحنى العقابي في المواجهة وإعتبار المدمن مريضاً يحتاج للعلاج مع تغليب الإدماج له على الاستبعاد.
- ٦ - إطلاع ضباط المكافحة على الآتي:
 - الوسائل المستحدثة والأساليب التي يلجأ إليها التجار في ترويح بضاعتهم.
 - نتائج الأبحاث العلمية التي تتم في مجال المخدرات.
 - الإحصائيات المحلية والإقليمية والدولية ذات الصلة بالموضوع.
- ٧ - تدريب الضباط على إتقان تحرير محاضر المخدرات وفقاً لأحكام القانون . حتى لا يكون هناك ثغرة يستفيد منها المتهم.
- ٨ - إستحداث وتقنين طرق الكشف عن حالات التعاطي ، ومنها:
 - حالات حوادث الطرق .
 - مخالفات المرور الخطيرة .
 - حالات التقدم لشغل الوظائف .
 - حالات الإلتحاق بالمعاهد والجامعات .
 - حالات الإنضمام للمؤسسات الاجتماعية والرياضية .
 - حالات الحبس الإحتياطي .
- ٩ - تفصيل مواد القانون رقم ٨٠ لسنة ٢٠٠٢ الخاصة بمكافحة غسل الأموال المتحصلة من جرائم زراعة وتصنيع النباتات والجواهر المخدرة وجلبها وتصديرها والإتجار فيها .

- ١٠ - تفصيل قرار رئيس الجمهورية رقم ٤٥ لسنة ٢٠٠٢ بشأن تحديد نسبة من الأموال المحكوم نهائياً بمصادرتها لصالح الشعب بسبب تهريب المخدرات أو الإتجار فيها للإنفاق منها على تحديث ودعم الأجهزة ووسائل مكافحة المخدرات بالقوات المسلحة ووزارة الداخلية تنفيذاً للقانون رقم ٩٥ لسنة ٢٠٠٠ بشأن تنظيم فرض الحراسة وتأمين سلامة الشعب .
- ١١ - التوسع في إستخدام أسلوب التسليم المراقب وهو الذى يسمح للشحنات غير المشروعة من المخدرات بمواصلة طريقها الى خارج إقليم بلد أو أكثر أو غيره أو الى داخله ، بغية كشف هوية الأشخاص المتورطين فى إرتكاب جرائم الإتجار غير المشروع . بإعتباره أسلوب فعال فى مكافحة المخدرات بصفة عامة ، وفى الإتجار غير المشروع بصفة خاصة .

فى مجال مكافحة التشريعية :

- ١ - تعديل المادة ٣٧ والخاصة بالحكم ضد متعاطى ومدمنى المخدرات بحيث يحكم على من يضبط لتعاطيه المخدرات بعقوبة السجن بدلاً من الأشغال الشاقة المؤقتة على أن يترك للقاضى سلطة الأمر بإيداع من يثبت إدمانه من المحالين للمحاكمة بإحدى المصحات بإعتباره مريضاً للمرة الأولى فقط .
- ٢ - تعديل مادة ٥٢ مكرر بحيث تتيح للنائب العام أو من يفوضه بأن يأمر بإعدام النباتات المخدرة المضبوطة بمكان ضبطها بعد التحفظ على العينات المناسبة . حيث أن المادة الحالية تلتزم بالتحفظ على هذه النباتات المخدرة لحين صدور الأمر بإعدامها .
- ٣ - يقترح أن تدخل الأموال المصادرة والمملوكة لتجار المخدرات ضمن مصادر تمويل صندوق مكافحة وعلاج الإدمان .
- ٤ - يقترح إضافة مادة تجيز إحالة المتهم المحال الى محكمة الجنايات فى إحدى الجنايات المنصوص عليها فى قانون المخدرات من صدر حكم بإدانته الى جهاز المدعى العام الإشتراكى لفحصه وفقاً لأحكام القانون ٣٤ لسنة ٧١ بغرض فرض الحراسة على أمواله ولمناعه من تهريبها تمهيداً لإحالاته الى محكمة القيم .
- ٥ - ضرورة إنشاء السجون الخاصة للمحكوم عليهم فى جرائم المخدرات تطبيقاً لنص المادة ٣٧ من القانون ١٢٢ لسنة ٨٩ أو تخصيص أماكن لهم بالمؤسسات العقابية وكذا إنشاء مصحات لإيداع مدمنى المخدرات بغرض علاجهم طبياً ونفسياً واجتماعياً .

فى مجال البحث العلمى :

- ١ - تركيز إهتمام الدولة بالبحث العلمى كأساس لمواجهة مشكلة المخدرات .
- ٢ - مد جسور التعاون بين الجهات المسئولة عن مكافحة المخدرات مع أجهزة البحث العلمى .
- ٣ - دعم البحوث العلمية الخاصة بمحور العمل على خفض الطلب .
- ٤ - يجب على شركاء مكافحة وضع نتائج البحث العلمى كأساس لبرامج وأساليب المكافحة .
- ٥ - إنشاء قاعدة معلومات موحدة لكل ما يتعلق بالمخدرات يستعين بها كل من يعمل فى مجالات البحث العلمى ومكافحة الظاهرة .
- ٦ - دعم البحث العلمى الخاص بقضايا المخدرات لما له من أثر فعال فى كشف الجوانب السلبية والإيجابية وتقديم المقترحات للحد من المشكلة .

فى مجال التربية والتعليم والشباب :

- ١ - تبنى قنوات وزارة التربية والتعليم تقديم المعلومات العلمية الصحية عن أضرار وأخطار المخدرات وذلك بالأسلوب الملائم للمرحلة التعليمية .
- ٢ - تنظيم وعقد ندوات بالمدارس والمعاهد والجامعات للتوعية بمخاطر الإدمان .
- ٣ - التوسع فى إستخدام الوسائل الإعلامية المطبوعة (مطبوعات ملصقات) المتضمنة مخاطر الإدمان والتحقيق منش أن المخدرات وذلك بين التجمعات الطلابية .
- ٤ - يجب أن تتضمن المناهج الدراسية جميع أبعاد مشكلة المخدرات (صحية - دينية - إقتصادية - إجتماعية ٠٠٠) بالملائمة مع المراحل التعليمية .
- ٥ - إجراء مسابقات ثقافية على مستوى جميع قطاعات وإدارات التربية والتعليم وكذا الكليات والمعاهد لإختيار أفضل الموضوعات حول مشكلة المخدرات والتصدى له . وذلك بدراسة البناء المعلوماتى وطرق التفكير لدى القطاع الطلابى .
- ٦ - العمل على توعية الطلاب وأولياء الأمور بعدم إستخدام العقاقير الطبية المنشطة التى تساعد على السهو ، إذ أن معظمها يحتوى على مواد مخدرة .
- ٧ - التركيز على الأنشطة الرياضية بالمدارس والجامعات ومراكز الشباب والأندية والتى من شأنها إستقطاب طاقات الشباب وملاً أوقات فراغهم وإبعادهم عن الإدمان .

فى مجال الإعلام :

- ١ - يجب الإستفادة من الدراسات الإعلامية الخاصة (الرسالة الإعلامية - الأسلوب العلمى لتخطيط الحملات الإعلامية) وذلك فى تخطيط الحملات الإعلامية للمكافحة.
- ٢ - إلزام مؤلفى ومخرجى الدراما بمراجعة المواقف الدرامية المتعلقة بالمخدرات مع المختصين من الإعلاميين.
- ٣ - تركيز الحملات الإعلامية أساساً للجماعات الهشة مثل (أطفال الشوارع - الأطفال العاملين - النوادى - التجمعات الشبابية عموماً).
- ٤ - تدريب القائمين على الإتصال المباشر على المهارات الإتصالية بشأن التوعية بمشكلة المخدرات.
- ٥ - التركيز على الوازع الدينى بأسلوب ملائم فى تحريم المواد المخدرة.

فى مجال الصحة:

- ١ - التوسع فى إنشاء مصحات للعلاج على مستوى جميع محافظات الجمهورية مع توفير الإمكانات المادية لها (أجهزة - الأدوية الفعالة .. الخ) وكذا إمدادها بالكوادر البشرية المدربة.
- ٢ - دعم العيادات الخارجية الملحقة بما من شأنه مكافحة الإدمان بالقطاعات الآتية:
 - خدمات الصحة المدرسية.
 - خدمات الصحة لطلبة الجامعات.
 - خدمات الصحة للعمال بجهات عملهم.
 - خدمات الصحة الإنجابية (وحدات تنظيم الأسرة).
 - خدمات التأمين الصحى.
- ٣ - يجب الفصل التام (إنشائياً وإدارياً) بين مصحات علاج الإدمان ومصحات الأمراض العقلية.
- ٤ - يجب الفصل داخل مصحات علاج الإدمان بين حالات الإدمان المحولة للمصحة بأحكام قضائية والحالات المتطوعة لطلب العلاج.
- ٥ - يجب رفع المستوى التدريبى للقائمين على علاج الإدمان وذلك من خلال التدريب المحلى وإيفاد بعثات للخارج للإستفادة من تجارب وخبرات الدول الأخرى.
- ٦ - يجب العمل على تغيير الإنطباع السائد لدى المجتمع عن العلاج النفسى مع دعم خدمات الطب النفسى بجميع قطاعات المجتمع.