
الفصل الثانى
من التدويل الى العدوان

الفصل الثانى

من التدويل الى العدوان

التخطيط للحرب ضد مصر منذ قرار التأميم

قليل من الدبلوماسية ٠٠٠٠ ثم الحرب .
منذ أن أممت مصر شركة قناة السويس ، صدرت الأوامر للقوات البريطانية والفرنسية للتأهب لاحتمال الحرب ، ففي ١١ أغسطس ١٩٥٦ أبلغ الجنرال سير تشارلز كيتلى Charles Keightley ، القائد العام للقوات البرية البريطانية فى الشرق الأوسط والذي كان مكلفا فى نفس الوقت بالتخطيط للعمليات المحتملة بموجب الحلف الأردنى الانجليزى .
أبلغ بانه بسبب تأميم مصر لشركة قناة السويس ، فان الحكومتين البريطانية والفرنسية تحشدان بعض قواتهما شرقى البحر المتوسط بهدف التدخل المسلح اذا اقتضى الأمر من أجل حماية مصالحهما ، وبانه فى تلك الحالة سوف يكون قائدا عاما للقوات البريطانية والفرنسية المشتركة فى الحرب (١) .

وفى أول سبتمبر بعثت السفارة الأمريكية فى القاهرة تقريراً يصف جو الأزمة فى المنطقة والتوتر المتصاعد بسبب تحركات القوات الفرنسية والبرنامج العاجل لاختلاء الرعايا البريطانيين والفرنسيين من مصر (٢) .

(١) انظر رسالة من الجنرال كيتلى فى ١٢ سبتمبر ١٩٥٧ فى ملحق لندن جاريد الثلاثة ١٠ سبتمبر الصادرة ١٢ سبتمبر ١٩٥٧ ص ٥٣٢٧ .
(٢) برقية سرية من القاهرة رقم ٥٤٥ أول سبتمبر ، ملف ٧٩٤/٧٣٠١ ، وانظر التقدير القومى الخاص بالمخابرات الأمريكية وكان تقديراً متشائماً عن الآثار المحتملة للتدخل العسكرى البريطانى والفرنسى فى أزمة السويس - سرى للغاية -
«Special National Intelligence Estimate»

وخلال شهر سبتمبر وأكتوبر بعث سفارتا الولايات المتحدة من باريس وباريس بنقارير عن شعور سائده باليأس والاحباط والقوى من المدنيين . مع بعد شديد للسياسة الأمريكية ، وقد ساد العاصمين لندن وباريس احساس بنخلى الولايات المتحدة عنهما ، مع تصريحات غير رسميه مسؤولين بريطانيين . بأنه برغم تعهدات دالاس السرية ببايد بريطانيا فرنسا . فقد حسب في وعوده تلك ، وذلك على حد قول المسؤولين البريطانيين . ما مكن عبد الناصر من تجاهل التهديدات البريطانية والفرنسية باستخدام القوة ، ورفض مقترحات الدول الثمانية عشر (٣) .

وكانت السفارة الأمريكية في لندن وهي نقل في تقاريره هذا السند ، سير الى انها تحاول ان توضح للخارجية البريطانية الآثار الضارة لنوم الولايات المتحدة دون وجه حق على عدم تحركها في الوقت الذي يجري معه المباحثات على قدم وساق (٤) .

ردى نفس الوقت نعلب السفارة الأمريكية في باريس ١٨ أكتوبر ١٩٥٦ . ان المستولين بالخارجية الفرنسية يكتفون نتائج الزبارة الأخيرة التي نام بها ابدن ولويد الى باريس (٥) .

وقد كشف كتاب (برزمبرجر Bromberger) أسرار السويس (٦) . بعد صل مباحثات ابدن ومولته وبن حوريون في فرنسا ٢١ أكتوبر ١٩٥٦ للاتفاق على خطط العدوان ضد مصر . ومع انه لم يرد الى واشنطن معلومات رسمية على هذا النحو . فان السفارة الأمريكية في بل بسب قد نقلت ٢٥ أكتوبر ١٩٥٦ رجود سباط دبلوماسي غير عادى بين اسرائيل وفرنسا . ونقلت عن مصدر موثوق . ان مركز الهجوم العسكرى الاسرائيلى سوف ينقل قريباً من الحدود الأردنية الى الحدود المصرية . وقال المصدر انه لو انتصر عبد الناصر في معركة السويس ، فان اسرائيل سوف تبادر بالعص العسكرى لتحرير مضائق نيران (٧) .

(٣) برية سرية من باريس راجه ١٢٨٧ من ٢٤ سبتمبر من لندن راجه ٢٧ ١٩٥٦ أكتوبر (نفس الملف) .

٤ . برية سرية من لندن . ٢٢٦٧ من ٢٦ أكتوبر (نفس الملف) .

(٥) برية سرية الى باريس راجه ١٨١٦ من ١٨ أكتوبر (نفس الملف) .

Bromberg, Mcnyand Serge. Secrets of Suez (٦) -

London, Pan Books, 1957, pp. 39-45

(٧) امر . سالة سرية من بل ايب راجه ٢٢١ من ٢٥ أكتوبر (نفس الملف) ٨٢.٦٧٥
بعد . للخارجية الأمريكية الى ومصر . انظر تقارير أخرى من هذه القواب الخارجية
من برقيات برية من بل ايب راجه ٤١٥ من ٢٦ أكتوبر (نفس الملف) ورجم ٤١٦ من
٢٦ أكتوبر . ٤٢٠ من ٢٧ أكتوبر (ملف د . ت ح - ٣٨٥ - " ر ٣٨٠٨٢٨ من
٢١ أكتوبر . ورجم ر ٢٨١٠٠٣ من ٢٨ أكتوبر (ملف راجه ٨٦ - ٦٨٥) .

كذلك . فان الجنرال (كيللى) الذى كانت الأوامر قد صدرت اليه فى أوائل أكتوبر باعادة النظر فى خطته ، بحيث يمكن اتخاذ الاجراء اللازم فى أى وقت خلال شهور الشتاء قد قام بانخاذ (احتياطات معينة) خلال الأسبوع الأخير من أكتوبر ، خاصة بحالة اسعداد القوات (٨) .

وبلغ الكذب مداه فى حديق وزير الخارجية البريطاني (لويدي) ٢٨ أكتوبر ، وهو يعقب على نعبئة القوات الاسرائيلية التى كانت تنير قلقا واسعا ، حين يقول بصفة قاطعة للسفير الأمريكى (اولدرتش) ان حديثه أخيرا مع الحكومة الفرنسية لا يقدم له أى دليل أو سبب مفتح عني ان الفرنسيين يحرضون اسرائيل على الهجوم على مصر . ويقول (لويدي) انه مع ملاحظته ان الغارات المصرية قد تتخذ ذريعة للانتقام من مصر ، وأن اسرائيل تحصل على طائرات جديدة من طراز الميسنير الفرنسية ، فانه أى لويدي . يشعر بقلق أعمق تجاه الوضع المهدد فى الأردن (٩) .

وفى ٢٨ أكتوبر أعلن الرئيس الأمريكى ايزنهاور ، أنه تلقى فى الأيام الأخيرة تقارير مثيرة للانزعاج من الشرق الأوسط ، تتضمن قيام اسرائيل بتعبئة شاملة لقواتها ، وأنه لذلك بعث برسالة شخصية الى بن جوريون ، رئيس وزراء اسرائيل ، يعرب فيها عن قلقه العميق ويحث على عدم اللجوء للقوة بما يهدد السلام ، وأنه بعث اليه برسالة ثانية (١٠) . ودعا لعقد مباحثات ثلاثة بين بريطانيا وفرنسا والولايات المتحدة . الدول الثلاثة التى أصدرت اعلان ٢٥ مايو ١٩٥١ عن الحفاظ على السلام فى الشرق الأوسط (١١) .

ومضت خطط التضييل الى أقصى مداها ، حين أبلغت الخارجية الفرنسية أحد المسؤولين بالسفارة الأمريكية فى باريس ظهر ٢٩ أكتوبر ١٩٥٦ بانها لم تتلق أى أخبار سير الانزعاج من اسرائيل ، وانه من الصعب فهم المخاوف الأمريكية . وانه من العسير على فرنسا ان تفهم السبب فى اجلاء الرعايا الأمريكين لمجرد أن اسرائيل تستدعى قواتها لمواجهة النشاط المتزايد من الدول العربية (١٢) .

وشمارل الخارجية البريطانية فرنسا خطتها فى المصملى . حين

(٨) (كيللى) ، نفس الموضوع السابق ص ٥٣٢٨ ، ص ٥٣٢٩ .

(٩) دوفية سرية للتائه من لندن رقم ٢٣٢٢ فى ٢٦ أكتوبر ١٩٥٦ . ملف (٦٨٤) / ١

٨٦ / ١

(١٠) دوفية سرية الى كل ايب رقم ٣٥٧ فى ٢٨ أكتوبر ١٩٥٦ .

(١١) نص صريح من ايزنهاور الى النان الصحفى للبيب الأبيض فى ٢٨ أكتوبر ١٩٥٦ .

السياسة الولايات المتحدة من الشرق الأوسط ، المصدر السابق ص ١٣٤ .

(١٢) دوفية سرية من باريس رقم ٢٠٢٨ فى ٢٩ أكتوبر ١٩٥٦ . ملف (٦٨٤) / ٨٦ / ١

بيع أحد المسؤولين منها السفير الأمريكي في لندن ، أن المسألة المحيطة
لا تـ... سيما لتعبئة القوات الاسرائيلية ، وانها كلفت سفيرا في بل ايب
غضب روضح من وزير خارجية اسرائيل . وقال المسؤول البريطاني للسفير
الامريكي . ان التعبئة العامة في اسرائيل قد اكتملت بمسبة ٨٠ . وانه
مع احتمال ان يكون حرب نفسه . وربما يكون استعدادا للهجوم على
مصر (١٣) .

وبعد تلك المباحثات في كل من لندن وباريس بوقت قصير ، وببما
المباحثات الثلاثية التي دعا اليها الرئيس الأمريكي ايزنهاور تجري على
عدم وسام في واشنطن . وصلت الأنباء بأن القوات الاسرائيلية تقوم بعمل
ميكرو ضد مصر . وفي اسرائيل اصدورت الخارجية الاسرائيلية بيان
يقول فيه . ان اسرائيل ستخذ اجراءات ضرورية لتدمير قواعد الفدائيين
المصريين في شبه جزيرة سيناء ، ومضى البيان يقول ان قواعد الفدائيين
طمت حديدته عدة اسابيع أثناء انسغال مصر بأزمة قناة السويس . حتى
كتب الفدائيين بالمحرش باسرائيل (١٤) .

جاء رد الفعل الأمريكي لتلك الأحداث سريعا حاسما ، ففي ٢٩ أكتوبر
١٩٥٦ بعد اجتماع عقده الرئيس ايزنهاور مع بعض كبار مستشاريه ،
اعلن 'بيت الأبيض' ، أن الولايات المتحدة سوف تحترم تعهدها بمساعدة
ضخمة أي عدوان في الشرق الأوسط ، وأنها ستسازر مع الحكومتين
البريطانية والفرنسية (١٥) .

وفي نفس اليوم طلب مندوب الولايات المتحدة من رئيس مجلس
الأمم عقد اجتماع عاجل لمبحث المسألة الفلسطينية ، واتخاذ خطوات
الموقف القوي للعمل الاسرائيلي العسكري في مصر (١٦) .

وفي ٣٠ أكتوبر . أبلغ ايدن مجلس العموم البريطاني ان الهجوم
الاسرائيلي ليس بعدا عن ضفاف القناة ، وانه ما لم تتوقف الاسنباكات ،
فإن حرية المرور في قناة السويس سوف تتعرض للخطر ولذلك صدرت

(١٣) مريه سري حدا من لندن وفي ٢٣٢٣ في ٢٩ أكتوبر ١٩٥٦ (الملف السابق) .

(١٤) من بيان الخارجية الاسرائيلية من ٢٩ أكتوبر ١٩٥٦ . في سباسة الولايات
المتحدة من الشرق الأوسط (المصدر السابق) من ١٣٥ - ١٣٧ .

(١٥) بيت البيت الأبيض (المصدر السابق) من ١٣٧ .

(١٦) وثيقة مجلس الأمن ٣٧٠٦ من ٣٠ أكتوبر (المصدر السابق) من ١٣٧ -

١٣٨ . راجع ملخص مفاوضات المجلس (نفس المصدر) .

التعليمات لمدوبي بريطانيا وفرنسا بالاشتراك مع المندوب الأمريكى فى طلب عقد اجتماع عاجل لمجلس الامن ، وقال ايدن انه بعث للحكومتين المصرية والاسرائيلية برسالتين يطلب منهما وقف أعمال القتال والانسحاب الى مسافة ١٠ كيلو متر من قناة السويس وأن توافق مصر على تدخل القوات البريطانية والفرنسية الى مواقع فى مدن بور سعيد والاسماعيليه والسويس للفصل بين القوات المتحاربة وحماية عبور السفن فى القناة ، واعطت الرسالتان للدولتين مهلة ١٢ ساعة لتنفيذ ذلك ، والا فان القوات البريطانية والفرنسية سوف تتدخل لتنفيذ التزام مصر واسرائيل بهذه الطلبات (١٧) .

وفى بيان مماثل أمام الجمعية الوطنية فى ٣٠ أكتوبر قال موليه رئيس وزراء فرنسا ان الحكومتين البريطانية والفرنسية قد احاطتا الحكومة الأمريكية علما بشواغلها وقراراتهما وأنه وجه رسالة شخصية الى الرئيس الأمريكى ايزنهاور لشرح القرارات الفرنسية ، وطلب تأييد المبادرة الانجلوفرنسية ، وأكد موليه ان حكومته اذ تدرك خطورة القرارات التى اتخذت ، تدرك بنفس القدر خطورة العواقب الناجمة على عدم اتخاذ القرارات (١٨) .

وفى نفس اليوم أيضا نقلت السفارة الأمريكية فى باريس تقريراً الى واشنطن تقول فيه ان الفرنسيين قد لاذوا بالصمت بحيث تعذر استبيان نواياهم ، وان لم يكن ثمة أى جهد فى اخفاء الاستعدادات العسكرية الضخمة التى تستهدف بوضوح الاطاحة بعبد الناصر أو اذلاله على الأقل (١٩) .

وقد سارع البيت الأبيض فى ٣٠ أكتوبر بان أعلن أن الرئيس ايرنهاور ما ان علم لأول مرة عن طريق التقارير الصحفية بالانذار الانجلو فرنسى الموجه لمصر واسرائيل ، حتى بعث برسالة شخصية عاجلة الى ايدن

(١٧) بيان ايدن فى مجلس العموم البريطانى ، انظر سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط (المصدر السابق) ص ١٣٨ - ١٣٩ ، تصوص رسالتى فرنسا وبريطانيا لبعثتى مصر واسرائيل فى لندن ، انظر وثيقة مجلس الأمن ٧٤٩ فى ٣٠ أكتوبر ١٩٥٦ .

(١٨) بيان موليه أمام الجمعية الوطنية الفرنسية فى ٣٠ أكتوبر (نفس المصدر) ص ١٣٩ - ١٤٢ .

(١٩) برقية سرى جدا من باريس رقم ٢٠٥٩ فى ٣٠ أكتوبر ، ملف ٦٨٤ أ - ٨٦ .

رهزله . يعرب عن أمله الصادق في أن يباح القرصه كمله للادم المحدثه
لسمويه النزاع بالوسائل السلميه (٢٠) .

كما ابلغ الجنرال (كينلى) القائد العام للقوات البريطانيه في
السرى الاوسط (والقوات المشتركه في حاله الحرب) في ٣٠ اكتوبر
بالاذاذ البريطاني الفرنسى . وقيل له بضروره وضع قواته في درجه
الاستعداد للتحرك في اليوم التالى اذا لم تستجب مصر واسرائيل للشروط .
والمذ لك كان معين عامه خلال عشر ساعات (لا عشره ايام كما كان مخططا)
ان يستكمل استعداد القوات الجوية المتحالفه . وان يبدأ في تحريك قوه
الهجوم البريطانيه من مالطا وقوه الهجوم الفرنسيه من عربى البحر
الموسط . ثم يأمر بحريك بقية القوات من مالطا وغربى البحر المتوسط
والمملكه المنحده . وبعد ذلك بعين عليه ان ييسر بين قبادات القوات
المتحالفه وقبادات القوه الضاربه . والتشكيلات القتاله . وفي الرابعه
والنصف صباحا ٣١ اكتوبر . ابلغ الجنرال كينلى . بان امرائيل قبلت
الانذار وان مصر قد رفضته . وعلى ذلك فقد صدرت اليه التعليمات :

(أ) ان عمل على وقف الاشتباكات بين القوات المصريه
والاسرائيليه .

(ب) ان سداحل قواته بين قوات مصر وقوات اسرائيل .

(ج) ان يحمل دور سعيه والاسماعيليه والسوريس . وان بدأ
العمليات الجويه ضد مصر ٣١ اكتوبر . ويتوقع ان ينزل قوات الهجوم
القاده من مالطا في اراضى مصر يوم ٦ نوفمبر ونستولى على الاسماعيليه
٨ نوفمبر والسوريس ١١ نوفمبر (٢١) .

وفي نفس الوقت كان رئيس الوزراء البريطانى (ايدن) يدافع في
مجلس العموم عن سياسه فرنسا والمملكه المتحده شارحا انهما عارضان

(٢٠) صدر المصدر الامريكى في لندن في اول نوفمبر من مستند سيجتيا لرئيس
الوزراء البريطاني (ايدن) اطلع عددا محددا من امراءى الامريكى خضعه غير رسميه
الى الولايات المتحده استندت عليها صدر رطلانها جاء ايدن في الطريق الى طرلكه
- كى يذهب الى واشنطن واسقط من الاحصاح الانجليزى الذى كان عند فى لندن
في طر ١٠ اكتوبر حيث اخبره وزير الدفاع التو . وان كان ايدن من اجل العموم
تسري الى . نشر تريبه من ليعاد من من رسم ٢٤٢٠ اول نوفمبر (ملف ٦٤١ - ٧٤) .
المر من رطله . يشار الى ايدن - رطله سره من - ٢٣٨٤ ٢١ اكتوبر
٦٧٤ - ٦٧٥ - من من امم لايتس من السياسه الامريكى في السرى الاوسط
المصدر السابق . في ١٩٤٢ .

(٢١) نشر (كينلى) المصدر السابق . وقد بدأت اولي العمليات الجويه ضد مصر
في ٣١ اكتوبر ١٩٤٢ .

مشروع القرار الأمريكى أمام مجلس الأمن (٢٢) ، حيث انهما لا يمكن ان يعتبرا مصر دولة بريئة يحق اعفاها من المسئولية فى مجلس الأمن بادانة اسرائيل بالعدوان فى الوقت الذى تقبل فيه اسرائيل وقف اطلاق النار والانسحاب فى مواجهة رفض مصر لذلك كله . ثم قال معلقا على العلاقات مع الولايات المتحدة ان القرارات الانجلو فرنسية قد اتخذت على مسئوليتنا الخاصة . وان سلامة الملاحة فى القناة ليست مسألة بقاء وحياة للولايات المتحدة مثلما هى لبريطانيا وفرنسا ، ومضى يقول انه لا يمكن توقع بريطانيا وفرنسا ان تحصلا على موافقة حليفهما الأمريكى قبل ان تتحركا من أجل ما تعتبره حماية مصالحهما الحيوية (٢٣) .

وبعد ذلك بساعات قليلة أعلن الرئيس الأمريكى ايزنهاور فى الاذاعة والتليفزيون خلاف الولايات المتحدة مع سياسات اسرائيل وفرنسا والمملكة المتحدة ، موضحا ان الولايات المتحدة لم تستشر بأى شكل عن أى مرحلة من التعبئة الاسرائيلية أو اللجوء للقوة أو التدخل الانجلو فرنسى . ولم تبلغ مسبقا بهذه التحركات ، وانه من حق الولايات المتحدة ان تخالف تلك الدول ، كما هو من حق تلك الدول ان تتخذ ما تراه من قرارات ، واختتم بيانه بأن الحرب ليست العلاج للمظالم ، ولن يتحقق السلام دون احترام القانون ولا يمكن للقانون ان تقوم له قائمة اذا طبق بمعايير . معيار للأعداء ، ومعيار للأصدقاء (٢٤) .

وفى الحادى والثلاثين من أكتوبر ، سلم عبد الناصر للسفير الأمريكى فى القاهرة (ريموند هير) طلباً بصرياً للرئيس ايزنهاور يناشده دعم الولايات المتحدة وأبديها ضد العدوان (٢٥) الانجلو فرنسى . وقال عبد الناصر ان حكومته بعد ان تدبرت الموقف بدقة قررت التوجه للولايات المتحدة بدلاً من التوجه الى الاتحاد السوفيتى . وعندما سؤل السفير الأمريكى عن رد فعله . أجاب بانه شخصياً لا يرجح تقديم دعم عسكري أمريكى مباشر ، وقال لعبد الناصر أنه يرجو الا يكون السؤال مسلخاً أو تذرعاً للحصول على اجابة بالنفى تبرر طلب دعم سوفيتى فأكده له عبد الناصر أنه صادق فى طلبه للدعم الأمريكى ، وأنه لم يجر أى بحث للتوجه الى الروس . وأضاف عبد الناصر ان خروشوف قد اقترح ارسال مطوعين ، لكن المصريين لم يردوا بالرفض أو بالقبول (٢٦) .

(٢٢) وثيقة مجلس الأمن س/٣٧١٠ فى ٣٠ اكتوبر ١٩٥٦ .

(٢٣) بيان (ايدن) فى مجلس العموم البريطانى ٣١ اكتوبر ١٩٥٦ - سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط (المصدر السابق) ص ١٤٤ - ص ١٤٧ .

(٢٤) من بيان إيريهارد (من المصدر) ص ١٤٨ - ص ١٥١ .

(٢٥) ورقة جريدة من القاهرة رد. ١٢٥٠ فى ٣١ أكتوبر ١٩٥٦ . ملف ٦٤١ - ١٤ .

(٢٦) من المصدر نفسه .

وفي اليوم التالي أبلغ السفير الأمريكي (ريموند هير) عبد الناصر .
وفتنا لما جاء من تعليمات ، أن الولايات المتحدة تبذل قصارى جهدها في
'طار الأمم المتحدة للتوصل لوقف إطلاق النار والانسحاب المبكر للقوات
المحاربة ، وبعد ان أعرب عبد الناصر عن تصميم مصر على القتال حتى
النهاية ، طلب نقل تقديره للرئيس إيزنهاور ، قائلا أنه قد أدرك أخيرا ان
الولايات المتحدة كانت صادقة في تحذيرها من أن بريطانيا وفرنسا قد
ننهبان سياسة لا تحظى بتأييد الولايات المتحدة (٢٧) .

(٢٧) برفية سرية الى القاهرة رقم ١٣٦٨ أول نوفمبر ١٩٥٦ . وبرقية سرية من
القاهرة رقم ١٢٧٩ في ٢ نوفمبر (ملف ٨٦/١/٦٨٤) .

مجلس الأمن يبحث العدوان على مصر

الخصوم ٠٠ والأصدقاء ٠

انعقد مجلس الأمن في ٣ نوفمبر ١٩٥٦ ، بمبادرة من الولايات المتحدة الأمريكية ، لبحث التحرك العسكري الاسرائيلي ضد مصر ، وفد مثل مصر في الاجتماع مندوبها عمر لطفى ومثل اسرائيل مندوبها أبا أبيان، وصرح السفير الأمريكى اودج فى الاجتماع ، ان التحرك الاسرائيلي الذى وقع برغم مناشدته مرتين من الرئيس ايزنهاور لضبط النفس ، قد جاء صدمة للحكومة الأمريكية ، وطلب المجلس باتخاذ قرار فورى ليقرر أنه قد حدث انتهاك للسلم ، وأن توقف اسرائيل تحركها العسكرى على الفور ، وأن يدعو اسرائيل لسحب قواتها على الفور الى ما وراء خطوط الهدنة ٠

وفى الساعة الثانية وسبعة عشرة دقيقة صباحا بالتوقيت الحلى فى نيويورك ، قدم همرشولد تقريرا ، بأن رئيس أركان هيئة الرقابة على الهدنة ، قد طلب من اسرائيل سحب قواتها الى أراضيها ووقف إطلاق النار ظهرا ، وانه طلب من الحكومة المصرية فى نفس الوقت الالتزام بوقف إطلاق النار والامتناع عن كافة الأعمال العدائية ، ثم عاد همرشولد ، ليبلغ مجلس الأمن ان مراقبى الأمم المتحدة لم يمكنوا من النهوض بجواباتهم ، وقد تحدث المندوب السوفيتى (سوبوليف) فادان نوايا فرنسا وبريطانيا التدخل ، وأعرب عمر لطفى عن ثقته فى أن المجلس سوف يعلن ان اسرائيل دولة معتدية ٠ ثم تحدث أبا أبيان عن التهديدات العديدة لأمن اسرائيل مما دفع حكومته لاتخاذ التدابير للدفاع عن نفسها (٢٨) ٠

وعندما عاد مجلس الأمن للانعقاد الساعة الرابعة ظهرا ، قرأ سير (یرسون دیکسون) مندوب المملكة المتحدة مقتطفات من خطاب (ایدن) فى مجلس العموم البريطانى ، ونصوص الرسائل الانجلو فرنسية التى

(٢٨) انظر مداوات مجلس الأمن . المحضر المؤقت ٧٤٨ فى ٣٠ أكتوبر ١٩٥٦ ٠

سلمت للقائم بالأعمال الإسرائيلي والسفير المصري في لندن ، ثم قرأ السفير الأمريكي (لودج) مشروع قرار للمجلس يعرب فيه عن الاتفاق البالغ ازاء انتهاك اسرائيل لاتفاقية الهدنة ، ويدعو كافة الاعضاء للامتناع عن استخدام القوة او التهديد بها في المنطقة ، وللمساعدة الاهم المتحدة في ضمان الالتزام باتفاقيات الهدنة . والامتناع عن تقديم اى دعم عسكري واقتصادي او مالى لاسرائيل حتى تتمثل للقرار (٢٩) .

وبحثت (بريلي) مندوب يوغوسلافيا مددا بالانذار الانجلو فرنسي الموجه لمصر ومؤيدا الاقتراح الأمريكي ، أما سوبوليف المندوب السوفيتي ، فقد وصف تحرك المملكة المتحدة وفرنسا بأنه عدوان على مصر قائلا ان الاتحاد السوفيتي سوف يؤيد القرار الأمريكي وان لم يتضمن ادانة اسرائيل لارتكابها هذا العمل العدواني . وألقى أبا اييان بيانا مسهبا وصف فيه اسرائيل بأنها ضحية العدوان المصري ، وأعمال العنف التي يرتكبتها الفدائيون ، وان الاجراءات التي اتخذتها حكومتها تستند الى حقوقها السيادية في الدفاع عن النفس . ورفض عمر لطفي ، الرد على البيان ، وان قال ان مصر قد طلبت ادراج بند جديد في جدول الأعمال تحت عنوان (الانذار الانجلو فرنسي) (٣٠) .

وقد جرى التصويت على مشروع القرار الأمريكي بعد نعيدياه بدعوة مصر واسرائيل لوقف اطلاق النار على الفور . وقد صوت لصالح المشروع ٧ دول ، وامتنعت دولتان وعارضته فرنسا والمملكة المتحدة مستخدمتان حق الفيتو (٣١) . كما استخدمتا نفس الحق في الصباح التالي لاستبعاد مشروع قرار سوفيتي يدعو لوقف اطلاق النار على الفور ، وقد تحدث المندوب السوفيتي بعد ذلك فقال أن الغزو الاسرائيلي لمصر قد دبر لتوفير الذريعة للعدوان المشترك من قبل بريطانيا وفرنسا للاستيلاء بقوة السلاح على قناة السويس . وتحدث المندوب المصري عمر لطفي مفندا اتهامات بريطانيا وفرنسا بأن حركة الملاحة لم تتوقف في قناة السويس حتى ذلك العدوان ، وانه في كل الأحوال لم يكن هناك أى مبرر المنهيد باستخدام القوة واحتلال المدن المصرية . وقد دفع (ديكسون) المندوب البريطاني بأن بلاده وفرنسا قد أرغمتها (الحقائق) على اتخاذ هذا الاجراء الوقائي ، وانه بطبيعته مؤقت ولاينطوي على أى نية للمساس

(٢٩) وثيقة مجلس الأمن رقم س/٣٧١٠ في ٢٠ أكتوبر ١٩٥٦ .

(٣٠) قدم هذا الطلب في خطاب وزع بعد ذلك . وثيقة رسمية س/٢٧١٢ في ٣٠ أكتوبر .

(٣١) أيدت المشروع الصين وكوبا ، وايران ، وبيرو ، والاردن السوفيتي ، والولايات المتحدة . ويوغوسلافيا ، وامتنعت استراليا وبلجيكا .

بسيادة مصر ، بل لمجرد حماية كل المنتفعين بالقناة ، ومن أجل الحفاظ على النظام في الشرق الأوسط • وقد تحدث رئيس مجلس الأمن (لوى دى جرينجو Louis de Guiringaud) وهو مندوب فرنسا في نفس الوقت ، تحدث بصفته مندوبا لفرنسا بأن الهدف من التدخل الانجلو فرنسى ذو شقين . الفصل بين المتحاربين ، وحماية حرية الملاحة في القناة •

وقبل ان ترفع جلسة مجلس الأمن بوقت قصير ، اقترح (بريللى) مندوب يوغوسلافيا ودون أن يتقدم باقتراح رسمى - أنه قد يكون من الأفضل بحث الدعوة لدورة طارئة للجمعية العامة بموجب نصوص قرار الاتحاد من أجل السلام (٣٢) •

وفي اليوم التالى فى الثالثة بعد الظهر من ٣١ أكتوبر ١٩٥٦ . قدم مندوب يوغوسلافيا مشروع قرار لتنفيذ اقتراحه السابق وقد اعتمده المجلس بسبعة أصوات ، مقابل صوتين ، وعارضته المملكة المتحدة وفرنسا اللتان احتفظتا بحقهما بالنسبة لتقرير قانونية القرار الذى اتخذته المجلس (٣٣) •

(٣٢) انظر مداوات المجلس فى المحضر المؤقت رقم ٧٥٠ فى ٢٠ أكتوبر •
(٣٣) مداوات المجلس - المحضر المؤقت رقم ٧٥١ فى ٣١ أكتوبر ١٩٥٦ •

**قرار وقف اطلاق النار وسحب القوات وانشاء قوة
دولية للطوارئ - رحدود الفعل الأولى لأطراف النزاع**

فى الأول من نوفمبر ١٩٥٦ ، انعقدت الجمعية العامة للأمم المتحدة ، فى دورة طارئة ، فى أعقاب التصف البريطانى الفرنسى لمصر بالقنابل ، واعتمدت فى الثانى من نوفمبر قرارا تبنته الولايات المتحدة يسابه القرار الذى اعترضت عليه فرنسا وبريطانيا فى مجلس الأمن ، وقد حث القرار على الوقف العورى لاطلاق النار وعلى الانسحاب الفورى للقوات الى ما وراء خطوط حدنة ١٩٤٩ ، وأوصى كافة الدول الاعضاء بالامتناع عن تقديم المعدات العسكرية الى منطقة الاشتباكات ، ونظرا لأن مصر فى نفس الوقت قد أغرقت عدة سفن فى القناة ودمرت أحد الكبارى وبالنال فقد أوقفت كافة أنواع الملاحة فى القناة عمليا (٣٤) . فان قرار الجمعية العامة قد حث على انه فور سريان وقف اطلاق النار ، فلا بد من اتخاذ الاجراءات لاعادة فتح القناة واستعادة حرية الملاحة (٣٥) .

وفي اليوم التالي أعلنت بريطانيا وفرنسا عن استعدادهما لوقف أعمال العسكرة بشرط الوفاء بثلاثة شروط :

٢٦) من المصنفين المصنفين ١٥٨٠

(أ) ان توافق مصر واسرائيل على قوة للأمم المتحدة لحفظ السلام .
(ب) ان تشكل الأمم المتحدة وان تبقى على تلك القوة لحين التوصل
لتسوية سلمية بين العرب واسرائيل وحتى يتم الاتفاق على ترتيبات
مرضية بالنسبة لقناة السويس ، على ان تضمن الأمم المتحدة تلك
الاتفاقيتين .

(ج) ان تقبل مصر واسرائيل وجود القوات الانجلو فرنسية كقوات
حاجزة بين قواتهما لحين تشكيل قوة الامم المتحدة (٣٧) .

كذلك وافقت اسرائيل في ٣ نوفمبر ١٩٥٦ على وقف اطلاق النار
بشرط قبول مصر بالمثل ، ولم تسر الى نالها سوف تسحب قواتها واتهمت
المذكورة الاسرائيلية مصر بتدمير اتفاقية الهدنة بعد أن فسرت الهدنة بأنها
تمائل حالة الحرب ودون أى وجه من الشرعية قامت - أى مصر - بإغلاق
القناة وخليج ايلات أمام السفن الاسرائيلية ومضت المذكورة بفنرح اجراء
مفاوضات مباشرة بين مصر واسرائيل من أجل اقرار السلام (٣٨) .

وفى ضوء ما بلغت الجمعية العامة من ردود ، اعتمدت فى الرابع
من نوفمبر ١٩٥٦ قرارين اضافيين ، يعرب أحدهما فيما يعرب عن الأسف
لعدم موافقة كل الاطراف المعنية على الامتثال لنصوص قرار ٢ نوفمبر .
ويدعو الجميع مرة أخرى للامتثال على الفور . ويفوض السكرير العام
فى ان يرنب على الفور تنفيذ وقف اطلاق النار ووقف تحرك القوات
الحربية والأسلحة فى المنطقة .

اما القرار الثانى الذى قدمته كندا فى ٣ نوفمبر ١٩٥٦ فقد طلب
من السكرتير العام ان يقدم خلال ٤٨ ساعة خطة لانشاء قوة طوارئ
تابعة للأمم المتحدة لضمان وقف اطلاق النار والاشتباكات والاشراف على
وقفها طبقا لنصوص قرار الثانى من نوفمبر ١٩٥٦ (٣٩) .

وقد تحرك همرشولد على الفور بموجب هذين القرارين ووجه الى
مصر وبريطانيا وفرنسا واسرائيل طلبا بوقف اطلاق النار تمام الساعه
٢٠٠٠ بتوقيت جريننس فى الرابع من نوفمبر ، وقد تم تأخير هذا التوقيب
الى الخامسة بتوقيت جرينتش فى الخامس من نوفمبر (٤٠) .

(٣٧) نص الوثيقة رقم ١ / ٢٢٦٧ فى ٣ نوفمبر ١٩٥٦ . وانظر تفاصيل مفاوضات
تشكيل قوات الأمم المتحدة فى موضع لاحق من هذا الفصل .

(٣٨) النص فى وثائق السياسة الأمريكية فى الشرق الأوسط ص ١٥٨ - ١٦٠ .

(٣٩) المصدر السابق ص ١٦٠ .

(٤٠) نفس المصدر السابق من ص ١٦٢ الى ص ١٦٩ .

وبعد سناورد مع بعض الوفود (٢١) أعد على وجه السرعة تقريراً
 يحدد من خطته لقوة حواري دولته وأوصى بأن تبنى الجمعية العامة على
 الفور شادة بأية الأمم المتحدة . وهذا ما اتخذته الجمعية العامة في
 ٥ ديسمبر من قرارها المقدم من كندا وكولومبيا والترويج والذي قبله مصر
 على الفور وقد عين الميجور جنرال (بيرنز) الكندي رئيس اركان
 حبه الرفاهة على الهدنة العربية الاسرائيلية لعام ١٩٤٩ فائداً لملك الهدنة
 ووضته بأن يقوم بالنشاور مع السكرتير العام لبعين الضباط من الدول
 الأعضاء من غير الأعضاء الدائمين في مجلس الأمن (٢٢) .

وقد وافقت مصر في نفس الوقت على الفور على طلب السكرتير العام
 لوقف اطلاق النار دون شروط اما اسرائيل فبعد أن طلبت أولاً ايضاحات
 حول نوايا مصر . ابلغت هيرشولد في اليوم التالي (الخامس من نوفمبر
 بموتيت نيويورك) بأنها توافق دون شرط على وقف اطلاق النار ، ، وأضاف
 ان كل عمليات القتال قد توقفت بين اسرائيل والقوات المصرية برا وبحرا
 رحوا (٢٣) .

وبالسبب لبريطانيا وفرنسا فبعد ان أعلننا انهما نرحبان بحجابه
 بتركه ايناد قوة دولية فاصلة بوصفها درعا واقما بين اسرائيل ومصر لحيث
 الوصول لتسوية مسالمة فلسطين وقناة السويس فقد أبلغنا السكرتير
 العام ٥ نوفمبر ان عملياتهما سوف تستمر (بأهداف محدودة للقاية)
 حتى يبدى الحكومان المصري والاسرائيلي موافقتهما على انقود الدوليه
 يبدت الموصل الى تسوية في المنطقة . وقد دافعت كل من بريطانيا
 وفرنسا عن موقفيهما بان اقترحنا عقد اجتماع لمجلس الأمن على المستوى
 الوزاري للتوصل لتسوية دولية تضمن لها الاستثمار (٢٤) .

ومع استمرار هذه الاتصالات . تلقى الجنرال (كيني) استفسارات
 من ايمن عما اذا كان يمكن لاسباب سياسية تأجيل الهجوم المحمول جوا
 لمدة ٢٤ ساعة . فرد الجنرال (كيني) محذرا من عواقب خطيرة محتمله
 (بريدن نائب القائد العام الفرنسي نائب الاميرال بارجو (Barjot)
 بأنه ارتدى بشوة ضد اتخاذ قرار بأحبل الهجوم المحمول جوا وعلى ذلك

(٢١) برده سريه من الوفد الأمريكي في نيويورك رقم (٢) من ٢ نوفمبر ١٩٥٦ .

(٢٢) (٢١) مصوص "تقرير والترار والرد المصري في السبابة الامهيكية في ١٠
 الاوسط من ١٩٦١ - من ١١٢ - من ١٧٥ - من ١٧٦ .

(٢٣) "سري سريه" - المصدر السابق من ١٦١ . من ١٧٣ . من ١١٨ .

(٢٤) من الخطط البريطاني والخطط الفرنسي (نفس المصدر السابق من ١٧٤ -
 من ١٧٥) .

سند مضى خطط العمليات البريطانية والفرنسية في طريقها المرسوم
بإسقاط قواب المظلات بنجاح في مصر في الخامس من نوفمبر (٤٦) .

واعقبت هذه العمليات سلسلة من الانذارات السوفيتية
الصريحة (٤٧) . وقبل ان يصدر أى رد فعل أميركى لتلك الانذارات ،
نحدث السفير الأمريكى في باريس (ديللون) مع رئيس الوزراء الفرنسى
موليه ووزير خارجيته بنو ٥ نوفمبر ، اللذين أخبراه ان معظم قوانينهم
ستكون قد أنزلت من البحر الى مصر في الصباح ، وانهم مستعدون لتنفيذ
وقف اطلاق النار على الفور ، وان اكدا انهما لن يقبلا وقف اطلاق النار
نتيجة للضغط السوفينى ، ولن يوافقا على قرار لمجلس الأمن يتبناه
السيويون ، واكد لهما عزم فرنسا على الاحتفاظ بقواتها في منطقة القناة
لحين وصول القوة الدولية قائلين انهم يودون الاشتراك في تلك القوة
واستخدام معداتهم الموجودة في المنطقة لتطهير القناة (٤٨) .

واشار الى انهما يفكران في الاعلان بأن وجودهما في مصر مؤقت ،
وانهما سيدعوان لاجراء انتخابات حرة في مصر كخطوة نحو التفاوض من
أجل تسوية نهائية لمسكلة اسرائيل والسويس (٤٩) .

وفي الصباح النالى من ٦ نوفمبر وبعد قصف تمهيدى ، نزلت قواب
البحر البريطانية الفرنسية الى الشاطئ بالقرب من بورفؤاد وبورسعيد.
بعد أن كانت قد أبحرت من مالطا منذ ستة أيام ، وسرعان ما استولت
على بورفؤاد وبحلول الغروب كانت كل المقاومة المنظمة في بورسعيد
قد توقفت .

وفي الخامسة مساء بتوقيت جرينتش ، اذا بالجنرال كيتلى الذى
حدد له خطته الاستيلاء على مدينة الاسماعيلية يوم ٨ نوفمبر ومدينة
السويس يوم ١١ نوفمبر ، يتلقى بدلا من ذلك أوامر من لندن بأن قوة
من الأمم المتحدة سوف تتسلم المواقع من قواته ، وان وقف اطلاق النار
سوف يبدأ سريانه في تلك الليلة تمام الساعة الحاية عشرة والدقيقة
الناسعة والخمسون (٥٠) .

وفي نفس اليوم أبلغت المملكة المتحدة وفرنسا السكرتير العام
للأمم المتحدة ، بأن الأوامر قد صدرت لقواتهما لوقف العمليات منتصف

(٤٦) رسالة كيتلى (المصدر السابق ص ٥٢٣٠ - ص ٥٢٣٣) .

(٤٧) انظر ما يرد ذكره عند الحديث عن التهديد بالتدخل السوفيتى .

(٤٨) بوقية سرية من باريس رقم ٢٢٠٥ في ٦ نوفمبر (ملف ٦٨٤ / ١ / ٨٦) .

(٤٩) المصدر السابق .

(٥٠) كيتلى . المصدر السابق من ص ٥٢٣٣ - ص ٥٢٣٥ .

الليل بنوقيت جرينتش ، الا اذا تعرضت للهجوم وانهما يتخذان تلك الخطوة أولا لحين التأكد ان مصر واسرائيل قد قبلتا وقف اطلاق النار دون شروط ، وثانيا أن القوة الدولية التي ستنشأ سوف تكون على درجة من الكفاءة ، تضمن ان تشرف على تحقيق الأهداف الواردة في قرار الجمعية العامة في الثاني من نوفمبر ، أو ستكون قادرة كما يقول الفرنسيون ، على النهوض بالواجبات المنوطة بها في الفقرات ١ ، ٣ ، ٤ من ذلك القرار (حذف الفرنسيون الفقرة ٢ التي تتحدث عن انسحاب القوات الاسرائيلية الى ما وراء خطوط الهدنة المصرية الاسرائيلية ، واحترام اتفاقيات الهدنة) .

واقترحت بريطانيا وفرنسا في ردودهما ، ان يسند لقواتهما تطهير قناة السويس لتوافر المعدات والفنيين لديهما ، كما اقترحت فرنسا عقد اجتماع لمجلس الأمن على المستوى الوزاري للاتفاق على الشروط لوقف اطلاق النار بشكل نهائي وتسوية مشكلات الشرق الأوسط (٥١) .

وقد كان رد همرشولد على تلك المراسلات ، أن أكد شفويا يوم ٥ نوفمبر وكتابيا يوم ٧ نوفمبر ، أن مصر واسرائيل قد قبلتا وقف اطلاق النار دون شروط وبأنه واثق ان القوة الدولية سوف تكون قادرة على اداء مهامها المكلفة بها بموجب قرار الثاني من نوفمبر ١٩٥٦ (٥٢) .

ومن الواضح ان البريطانيين والفرنسيين قد تلقوا هذه التأكيدات بالارتياح ، وبدأ سريان وقف اطلاق النار في موعده كما كان مقررا (٥٣) .

لكن همرشولد في خطابه ٧ نوفمبر اذ ذكر أنه يدرس آنثذ امكانيات تطهير قناة السويس تحت اشراف الأمم المتحدة من خلال وسطاء من دول لم تشترك في النزاع الحالي رفض بشكل مهذب الاقتراحين البريطانيين والفرنسي للاشتراك في تطهير قناة السويس (٥٤) .

وأوضح همرشولد في خطابه لفرنسا وبريطانيا ان مهمة تنفيذ قرار الجمعية العامة في الثاني من نوفمبر سوف يتهددها بشكل خطير

(٥١) المصوص السياسة الأمريكية في الشرق الأوسط (المصدر السابق ص ١٩٠ - ص ١٩١) .

(٥٢) نص خطاب همرشولد الى لويدي - انظر نفس المصدر ص ٢٠٩ ، وخطابة المائل الى بينو في وثيقة الجمعية العامة ١ / ٣٣١٣ في ٧ نوفمبر ١٩٥٦ .

(٥٣) كتب لويدي بعد أسبوعين الى همرشولد فيما يتصل بسحب القوات من مصر ، أنه في ضوء الترتيبات المرضية لوقف اطلاق النار وتشكيل قوة الطوارئ الدولية ، فان المملكة المتحدة قد أمرت بوقف عملياتها العسكرية - السياسة الأمريكية في الشرق الأوسط - المصدر السابق ص ٢٣٦ .

(٥٤) يرقية سرية من نيويورك رقم ٢٣ في ٧ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠ .

ذلك الموقف الذى اتخذه بن جورويون رئيس وزراء اسرائيل (٥٥) • وكان تعليق همرشولد الخاص بموقف بن جورويون فى سياق اشارته الى ذلك الخطاب المتشدد الذى ألقاه رئيس وزراء اسرائيل فى الكنيسة فى ٧ نوفمبر ١٩٥٦ (٥٦) ، حيث قال « أن الهدنة بين مصر واسرائيل قد ماتت وان خطوط الهدنة قد أصبحت لذلك دون أى حجية أو مشروعية وما أعلنه من أن اسرائيل لن توافق تحت أى ظروف أن تتخذ أى قوة أجنبية مهما كان اسمها لآى مواقع سواء على أرض اسرائيل أو على أرض تسيطر عليها اسرائيل » •

وعلى الفور بعث الرئيس ايزنهاور رسالة الى بن جورويون ، يعرب فيها عن القلق العميق للولايات المتحدة تجاه الموقف الاسرائيلى (٥٧) • وفى نفس الوقت - أى ٧ نوفمبر - أقرت الجمعية العامة قراراتين ترفض فيهما الموقف الاسرائيلى (٥٨) ، كما طرح احدهما القرارات الخاصة بتنظيم وأسلوب عمل قوة الطوارئ الدولية فى ضوء التقرير النأى والأخير للسكترير العام (٥٩) أما القرار الثانى فقد دعا اسرائيل مرة أخرى لأن تسحب على الفور كل قواتها الى ما وراء خطوط الهدنة ، كما دعا المملكة المتحدة وفرنسا مرة أخرى لسحب قواتهما من الأراضى المصرية •

أما حكومة اسرائيل ، اذ استجابت ٨ نوفمبر لقرارات الجمعية العامة ولرسالة الرئيس ايزنهاور ، فقد قالت على نحو ما جاء فى رسالتها للسكترير العام ، انها سوف تسحب بارادتها قواتها من مصر على الفور عندما يتم التوصل لترتيبات مرضية مع الأمم المتحدة فيما يتصل بقوة الطوارئ الدولية ، على ان اسرائيل طلبت من الأمم المتحدة مرة أخرى أن تدعو مصر الى :

- (أ) أن تتخلى عن الموقف الذى يقول بأن مصر فى حالة حرب مع اسرائيل •
- (ب) أن تتخلى عن سياسة المقاطعة والحصار •
- (ج) ان توقف ارسال عصابات القتل الى داخل اسرائيل •
- (د) وان تدخل فى مفاوضات سلام مباشرة مع اسرائيل (٦٠) •

(٥٥) نفس المصدر السابق •

(٥٦) السياسة الأمريكية فى الشرق الأوسط - الوثائق - المصدر السابق من ص ١٩٩

الى ص ٢٠٤ •

(٥٧) نفس المصدر السابق ص ٢١١ - ص ٢١٢ •

(٥٨) نفس المصدر السابق من ص ٢٠٥ الى ص ٢٠٨ •

(٥٩) نفس المصدر السابق من ص ١٩١ الى ص ١٩٧ •

(٦٠) نفس المصدر السابق ص ٢١٢ - ص ٢١٣ •

وفي اليوم التالي نسي الجنرال كيلي تعليمات بان "الحركة
الجبرية" والبرنسبة نويان الاحفاظ بالسيطرة على بورسعيد لحين ان
تزداد "تم السجدة وان علمه ان يوزع ثوابه على نحو يكفى صدام ردع
حرب اوتب اطلاق النار (٦١) .

وبناء على ذلك برطانيا في الاءم المتحدة سير برسون دبكسون بابا
الستر الامريكي لودج ١٠ نوفمبر بان حكومه قد كلفه باخطار عمراء
استعدادا سحب قواتها بشرط ان يكون ذلك الانسحاب على مراحل
سواء مع دخول القوات الدولية (٦٢) .

والتمريض ان يكون مندوبا بريطانيا وفرنسا قد ابلفا السكرتير
بمنس المعلومات (٦٣) ، على ان قوات الجنرال كيني كانت لارال جائد
على الارض المصرية (٦٤) .

(٦١) كيتلي ، المصدر السابق ص ٥٣٣٥ .

(٦٢) برقيات الوعد الامريكي من نيويورك رقم ٥٥ في ١٠ نوفمبر ، ملف (٣٢٠ /
٥٧٧٤) .

(٦٣) في ١٥ نوفمبر صرح السفير البريطاني في واشنطن سير هارولد كامبيا
Harold Casia أمام مادي الصحافة القومي بأنهم على استعداد للانسحاب فور دخول
القوات الدولية ، وتحدث لويد بيمس اشعتي مع السفير الامريكي في لندن الدريش
٩ نوفمبر - برقية سرى جدا من لندن رقم ٢٦٣٩ - ملف (٨٦ / ٦٨٤) .

(٦٤) حول تفاصيل انسحاب القوات ، انظر ما يرد ذكره في موضع لاحق .

التهديد

بالتدخل السوفيتي

فى نفس الوقت ، قدم الاتحاد السوفيسى فى الرابع من نوفمبر ١٩٥٦ ، مذكرات شديدة الجفاف والحدة ، لكل من المملكة المتحدة وفرنسا ، يحتج فيها على قيامها على نحو غير مشروع باغلاق الجزء الشرقي من البحر المتوسط والجزء الشمالى من البحر الأحمر ، أمام حرية الملاحة ، ومن ثم حصارهما لسواحل مصر وغيرها من دول البحر المتوسط وتعطيلها لاي ارتفاع بقتاة السويس . وأعلنت المذكرات السوفيتية ان حكومتى بريطانيا وفرنسا تتحملان المسئولية عن كافة النتائج المترتبة على تلك الاعمال وازدادت التحذيرات السوفيتية حدة فى اليوم التالى . حين وصلت رسائل سوفيتية الى الأمم المتحدة والولايات المتحدة تقترح استخداما مشتركا للقوات السوفيتية والأمريكية لوقف القتال الدائر فى مصر بالقوة .

نزامن مع ذلك كله ، ان الاتحاد السوفينى هدد بريطانيا وفرنسا باستخدام الصواريخ وغيرها من الأسلحة الحديثة ، وحذر اسرائيل من ان حكومتها تبث الكراهية والحقد . . الأمر الذى يضيف شكوكا حول وجود اسرائيل ذاته كدولة (٦٥) .

وقد رد الرئيس ايزنهاور على الفور على ذلك الاقتراح السوفيتى الذى تجاوز حدود التصور بالاستخدام المشترك للقوات السوفيتية الأمريكية لوقف القتال فى مصر ، فأشار على رئيس الوزراء السوفيتى بولجانين بأن ادخال قوات جديدة الى مصر سوف يناقض تماما قرار الأمم المتحدة الذى يدعو لسحب كافة القوات الأجنبية من مصر ، وأن مثل هذا العمل يمثل انتهاكا لميثاق الأمم المتحدة ، وانه يتعين على كافة أعضاء الأمم المتحدة ، بما فيها الولايات المتحدة ان نعارض مثل تلك المحاولة ،

(٦٥) وثائق سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط - المصدار السابق - صفحات

ودعا الاتحاد السوفيتي لاحترام قرار الأمم المتحدة بوقف القمع العسكري ضد شعب المجر وسحب قواته من المجر (٦٦) .

كذلك بعث كل من ايدن موليه برودهما الى بولجاني في ٦ ، ٧ نوفمبر اشاروا فيها الى القمع السوفيتي في المجر ، وقال موليه ان العمليات في مصر لاتهدف الا لعلاج بعض أوجه عدم الاستقرار في الشرق الأدنى بسبب تحريض بعض الحكومات ومنها الحكومة السوفيتية لحكومة مصر ، وقال ايدن ان الجمعية العامة للأمم المتحدة قد اخذت الخطوة الأولى نحو تنظيم قوة دولية تابعة للأمم المتحدة وان المملكة المتحدة توافق تماما على مبدأ انشاء تلك القوة (٦٧) .

اما في القاهرة فقد شرح السفير الأمريكي (ريموند هير) موقف مصر في برقيات الى الخارجية الأمريكية التي قالت أنه علم من مصادر علمية ان الحكومة المصرية لم تطلب مساعدة سوفيتية ، لكنها لاتستطيع اصدار بيان (كان قد طلبه أحد المسئولين بالسفارة الأمريكية في القاهرة) نرفض فيه العرض السوفيتي على ان مصر كما قال السفير الأمريكي قد طلبت من همرشولد ارسال القوة الدولية بأسرع ما يمكن ، وان كان أحد المستشارين المقربين لعبد الناصر كان يحث على ارسال قطع الأسطول السادس الأمريكي بأسرع ما يمكن باعتبار ذلك هو السبيل الوحيد لمنع التدخل السوفيتي (٦٨) .

وفي موسكو ، قال خروشوف لاجتماع للشباب في ١٠ نوفمبر ١٩٥٦ ، أنه مهما كان موقف مصر ، فلا يجب ان تتوقف الجهود لدعمها وتأييدها ولا بد من انزال أقصى العقاب بالمسئولين عن الحرب ، ومضى يقول انه يفضل القوة السوفيتية سمع العالم كله صوت الشعب السوفيتي دفاعا عن مصر صاحبة الحق في قناة السويس (٦٩) .

ومرة أخرى تعلن الولايات المتحدة موقفها من احتمال التدخل السوفيتي على لسان الجنرال الفريد جرونتر Alfred Gruenther القائد الأعلى لقوات الحلفاء في أوروبا بالرفض الحاسم للتهديدات السوفيتية حيث ، أعلن أنه لو تعرض الغرب للهجوم فان الدمار سوف يلحق بالاتحاد السوفيتي والكتلة السوفيتية (٧٠) .

(٦٦) نفس المصدر ص ١٨٢ - ١٨٣ .

(٦٧) المصدر السابق ص ١٨٢ - ١٨٣ ، ١٩٧ - ١٩٩ ، ٢٠٤ - ٢٠٥ .

(٦٨) برقية سرية من القاهرة رقم ١٣٥ في ٦ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف (٧٤/٦٦١) .

(٦٩) برقية من موسكو رقم ١١٤٥ في ١٠ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف (٨٦/١/٦٨٤) .

(٧٠) وثائق سياسة الولايات المتحدة في الشرق الأوسط ، المصدر السابق ص ١٨٤ .

وقد ردت الصحف السوفيتية بالاشارة الى ما وصفته بالسماج للمتطوعين السوفيت بالسفر الى مصر (٧١) .

واكد وكيل الخارجية الأمريكية (هربرت هوفر) ما سبق ان قاله الرئيس أيزنهاور ، في الكلمة التي ألقاها الدبلوماسي الأمريكي أمام الجمعية العامة للأمم المتحدة ، في ١٦ نوفمبر ، بأن مثل ذلك الاجراء السوفيتي سوف يكون مناقضا بكل وضوح لقرار الجمعية العامة في الثاني من نوفمبر وأنه من واجب كافة الدول الأعضاء الامتناع عن ارسال أى قوات للمنطقة اللهم الا قوات الطوارئ الدولية (٧٢) .

(٧١) بيان وكالة تاس ١٠ نوفمبر - وبرقية من موسكو رقم ١١٦٢ في ١١ نوفمبر ١٩٥٦ ، (ملف ٨٦/١/٦٨٤) .

(٧٢) النشرة الصحفية للخارجية الأمريكية رقم ٥٨٦ في ١٦ نوفمبر ١٩٥٦ .

تنسيق واستخدام قوات الطوارئ التابعة للأمم المتحدة

١ - ٢٦ نوفمبر ١٩٥٦

بحرك همرشولد ٠٠ دبلوماسية محمود فوزى ٠٠ قرار عبد السلام .
أشار دالاس وزير الخارجية الأمريكى فى كلمته أمام الجمعية العامة .
فى أول نوفمبر عند تقديم مشروع القرار الذى يدعو لوقف إطلاق النار
وانسحاب القوات على الفور ، الى أن تلك الاجراءات وحدها غير كافية ،
وأنه لابد من اتخاذ ما هو أفضل من مجرد استعادة الظروف التى أدت
الى المأساة الحالية (٧٣) .

وقد بحثت الحكومة الكندية استجابة لاقتراح دالاس الاجراءات
الجديدة التى يمكن اتخاذها ، فأبلغ السفير الكندى فى واشنطن
(أرونولد هينى Arnold Heeney) وزير الخارجية الأمريكى
(دالاس) فى النانى من نوفمبر ، أن وزير خارجية كندا (ليسر
بيرسون Lester Pearson) يسعى لإخراج بريطانيا وفرنسا من
(المازق) ولكنه يريد التأكيد من موافقة الولايات المتحدة وبريطانيا على
ما يتقدم به من مقترحات ، وأضاف أن رد فعل وزير الخارجية البريطانى
(لويد) لما طرحه المندوب السامى الكندى فى لندن كان ايجابيا ، وأن
وزير خارجية كندا يفكر أولا فى تدبير قوة شرطة تابعة للأمم المتحدة ثم
البحث عن تسوية سياسية .

وقد أخبر دالاس السفير الكندى فى واشنطن ان الموقف معزى
للاتجاه بشكل سريع وأنه من المهم التحرك العاجل وبشكل بناء ، وأنه
لا يجب الخلط بين مشكلة قناة السويس والصراع العربى الاسرائيلى .
وتأسسا على ذلك ، فان الولايات المتحدة سوف تتقدم بمشروعى قرارين

١٦١ - رسالة الولايات المتحدة الى الأمين الأوسط ، الصادر سابقا من ١٥١ -

متصلين ، أحدهما عن مشكلة قناة السويس ، والثاني عن مشكلة فلسطين (٧٤) •

وقال دالاس ان بريطانيا وفرنسا لم تسعيا للتوصل لانفاى مع عبد الناصر لاحساسهما أنه من الضرورى التحرك للفضاء عليه ، وأن الموصل لانفاى يعزز مكانته ، وكان منطقيهما كما قال دالاس ، أنه لو أمكن تدمير جيش مصر وقواتها الجوية يكون الطريق بذلك قد أصبح ممهدا نحو تسوية مشكلة قناة السويس ، وأبدى دالاس تحفظاته على انشاء قوة شرطة تابعة للأمم المتحدة لما تثيره من تعقيدات ، وأنه يفضل كما قال للسفير الكندى تدعيم قوات الجنرال (بيرنز) القائد العام لقوات هيئة الرقابة على الهدنة خاصة وان اسرائيل لم تقدم على أى خطوة تساعد على النهوض بأعبائه (٧٥) •

اما التفكير البريطانى والفرنسى تجاه تشكيل قوة دولية ، فقد أعلنه رئيس الوزراء البريطانى (ايدن) فى الاذاعة والتليفزيون يوم ٣ نوفمبر ، مؤكدا أن بريطانيا وفرنسا قد تدخلت لوقف القتال ، وأن الأمم المتحدة عجزت عن ذلك ، وانهما سوف يرحبان بتولى الأمم المتحدة لتلك المهمة البوليسية ، وأعلن (ايدن) أن قوات فرنسا والمملكة المتحدة لابد وأن تبقى فى مواقعهما الى أن تصل قوات الأمم المتحدة لتتولى المهمة (٧٦) •

وفى حديث بين نائب وكيل الخارجية الأمريكية (روبرت ميرفى) فى واشنطن فى نفس اليوم مع (ألفان Alphan) السفير الفرنسى ، قال الأخير ان حكومته تفضل ضم عناصر من القوات البريطانية والفرنسية . بما يشبه ضم القوات الأمريكية الى قيادة الأمم المتحدة فى كوريا عام ١٩٥٠ ، وأقر السفير الفرنسى بضرورة موافقة مصر على دخول القوات الدولية الى الأراضي المصرية (٧٧) •

وابان ذلك ، كان وزير خارجية كندا يجرى مباحثات عاجلة مع مخلف الوفود فى نيويورك لحشد التأييد للتوصل لحل ملائم ، كذلك كان السفير الكندى فى واشنطن يبحث الأمر ، حين وافق نائب وكيل الخارجية الأمريكية (ميرفى) مع السفير (هينى) على ضرورة التفاهم أولا

(٧٤) وثيقة الجمعية العامة رقم أ/٢٢٧٢ ، ٢٢٧٣ ، وبرقية نيويورك رقم ٦٨ نى ١٢ نوفمبر ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠ •
(٧٥) انظر مذكره الحديث السرية بين دالاس والسفير الكندى هينى فى ٢ نوفمبر ، ملف ٣٢٠ - ٥٧٧٤ •

(٧٦) انظر النص فى مجلة histner نى لندن ٨ نوفمبر ١٩٥٦ ص ٧٣٥ - ٧٣٦ •
(٧٧) مذكورة حديث سرية للغاية بين ميرفى نائب وكيل الخارجية الأمريكية وآلفان السفير الفرنسى فى واشنطن ، ٣ نوفمبر ١٩٥٦ - ملف (٣٢٠ - ٥٧٨٠) •

مع فرنسا وبريطانيا ، واستفسر عن امكانيات موافقة مصر ، وفي نفس الاجتماع كان المستشار القانوني للخارجية الأمريكية حاضرا ، وقد اقترح أن يتضمن القرار انه لن يتخذ بموجبه اجراء بدون موافقة الأطراف المعنية ، وهي مصر والمملكة المتحدة وفرنسا ، والا فان مصر ، في رأيه سوف تعتبر بوات الأمم المتحدة معنوية شأنها شأن القوات البريطانية والفرنسية . وقد اكد السفير الكندي (هينى) رغبة كندا فى انشاء جهاز تابع للأمم المتحدة يسيطر على الموقف ويحول دون تدهوره ، وقد اتفق مع المسؤولين الأمريكين على أن الحصول على تأييد الهند له أهمية حيوية (٧٨) .

لقد أدت هذه المبادرة الكندية الى اقرار الجمعية العامة لقرار فى ٥ نوفمبر لوضع ترتيبات أولية لانشاء قيادة تابعة للأمم المتحدة بقيادة (الجنرال بيرنز Burns) ، وفي السادس من نوفمبر بعد سريان وقف إطلاق النار بشكل كامل ، قدم همرشولد تقريراً ثانياً وأخيراً حول خطة القوات الدولية المقترحة (٧٩) .

وفي السابع من نوفمبر ، اعتمدت الجمعية العامة المبادئ العامة المحددة في تقرير همرشولد وفوضته فى تطوير قوة الطوارئ وانشاء لجنة استشارية من ممثلى سبع دول يرأسها السكرتير العام لتلك القوة (٨٠) .

وعلى الفور أبلغ همرشولد الحكومة المصرية التى سبق أن وافقت على انشاء القوة أن قرار التنفيذ يمكن أن يتخذ على الفور بدعوة الحكومات ارسال عناصر تلك القوة ، واستطلع رأى مصر بالنسبة للدول التى أبدت استعدادا للمساهمة بعناصر فى القوة الدولية من كندا وكولومبيا والدانمارك وفنلندا والنرويج والسويد كمجموعة أولى (٨١) .

وقد أبلغ السفير الأمريكى (لودج) السكرتير العام للأمم المتحدة (همرشولد) أن الولايات المتحدة تفضل أن تتحرك قوات الأمم المتحدة فى نفس اليوم الى منطقة القناة (٧ نوفمبر) أو اليوم التالى ، فأجابه همرشولد ، بأن القائد العام للقوات (بيرنز) لا بد وأن يحصل أولاً على موافقة المصريين على دخول القوات الأراضى المصرية .

(٧٨) مذكره حديث بين ميرفى والسفير الكندي ، ٣ نوفمبر ٥٦ ، ملف رقم ٣٢٠ -

٥٧٧٤ () .

(٧٩) تفاصيل انشاء القوة ولايتها وعلاقتها بالحكومة المصرية فى تقرير همرشولد وملحقاته وتعديلاته من ٤ نوفمبر الى ١١ ديسمبر ، وثيقة الجمعية العامة رقم ٣٣٠٢/١ ، النص المعدل فى ٦ نوفمبر ١٩٧٦ .

(٨٠) هذه الدول هى البرازيل - كندا - كولومبيا - الهند - ايران - النرويج

وباكستان .

(٨١) برقية نيويورك رقم ٢٤ فى ٧ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠ .

وفي العاشر من نوفمبر وافق الرئيس أيزنهاور على مذكرة مشتركة بين وزارتي الخارجية والدفاع تطرح خطة تقدم الولايات المتحدة بموجبها الجسر الجوي والنقل البحري دون مقابل ، وان اقتضت التكاليف فيما بعد عن الأمم المتحدة مقابل الامدادات والمؤن التي ستزودها بها مع عدم ايفاد أى أفراد عسكريين من الولايات المتحدة أو خدمات معاونة فى المنطقة تحت اشراف الأمم المتحدة وأتاحت الخطة للدول التي ترتبط باتفاقيات ثنائية للمساعدة العسكرية مع الولايات المتحدة ان تستخدم المعدات المقدمة لها فى برامج الدفاع المتبادل فى دعم قوات الأمم المتحدة (٨٢) .

ولكن عبد الناصر أخر موافقته على دخول القوات مصر برغم توقعات (لودج) وهرشولد الأمر الذى أدى الى المزيد من (تبادل الآراء) حول طبيعة القوة ووظائفها .

وعلى أثر ذلك جرت مباحثات بين المنسوب المصرى عمر لطفى وهرشولد فى ١١ نوفمبر ١٩٥٦ حيث قال عمر لطفى ان مصر سوف توافق على مسودة بيان صحفى يعلن الاتفاق مع السكرتير العام لى (المجموعات الأولى) من قوات الأمم المتحدة التي سوف تدخل مصر خلال أيام (يصحبها هرشولد لبحث التفاصيل) وعلى أساس : -

(أ) ان مصر لها الحق فى تحديد الدول التى ستوافق عليها للاشتراك فى قوة الأمم المتحدة .

(ب) ضرورة الحصول على موافقة مصر لدخول وتواجد القوة .

(ج) انه لن يكون للقوة (مهمة) فى بورسعيد ومنطقة القناة بعد انسحاب القوات البريطانية والفرنسية .

وعندما رفض هرشولد الشرط الأول ، تحفظت مصر فى موقفها ، أما بالنسبة للشرط الثانى فلم يكن هرشولد على استعداد لقبول دعوى جديدة من مصر بأن لها الحق اللاحق فى سحب موافقتها ، وقال ان الأمر لابد وأن يكون محل تفاوض (٨٣) .

(٨٢) مذكرة سرية عن المؤتمر بين ممثل وزارة الدفاع ووزارة الخارجية - نص المذكرة التى ووفق عليها - انظر برقية الى نيويورك رقم ٢٧٧ فى ٢٠ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف رقم ٣٢٠ - ٥٧٨٠ ، وانظر أيضا خطاب جراى مساعد وزير الدفاع الأمريكى لشئون الأمن الدولى الى ميرفى نائب وكيل الخارجية الأمريكى ، وخطاب ميرفى فى جراى فى ٩ نوفمبر بنفس الملف .

(٨٣) اتفق فى رسائل متبادلة على أن يكون موضوع سحب القوات محل مناقشة على أساس وجود اختلاف فى وجهات النظر حول انجاز أو عدم انجاز القوات للمهمة التى حددتها لها الجمعية العامة فى قرارها .

وفى رسالة شخصية بعث بها هرشولد الى الدكتور محمود فوزى ، قال انه بينما يتفهم حق مصر كدولة ذات سيادة فى سحب موافقتها على استمرار وجود قوات الطوارئ ،

لكن هم مسؤولون بين الشروط الثالث ، ومع نه لم يتم الموصل لانهى
كامل من بين النيران المصحفي ليصدر فى وقت لاحق .

ان الدولة المصرحة من المسائل المتعلقة موضوع خلاف
فهي طرح المذب المصري السيفير عبر لطفى فى سياق
اجابة ٧ نوفمبر طرح مذكرة يقول فيها ،
أن مصر كولوجيا ، والسوريد ، وفلندا ،
وافتره حسب ان تلك الدول لا تربط بالحلاف
عسكر انار هذا الاعراض الحاد على كل من
الدانمارك و نرويج (رعى دول أعضاء فى حلف الأطلسي) ردا على شكر
برفيه عبد الناصر اكد له فيها الطابع
الدولى وحذر من أن اقحام اعتبارات خارجية من
شأنه ان يسره ذلك الطابع ، من وربما أدى الى فشل المشروع كله ،
واختم همرشولد برسه لعبد الناصر بالتحذير من أن كيرا من الدول
سرف مصر آنند (٨٤) .

وكانت السفارة الأمريكية فى القاهرة قد بعثت للخارجية فى واشنطن
تقريراً يقول ، انه بعد أن نسلم عبد الناصر تلك الرسالة من الجنرال
بيرنز فى ١٢ نوفمبر ، فقد كان على استعداد للموافقة على قوات من دول
عديدة (باستثناء كندا) لكنه كان يحجم عن اعلان موافقته المحددة على
قوات بعينها ، على أساس انه يريد الانظار حتى يوافق على تشكيل القوات
ككل (٨٥) .

وفى نفس اليوم (١٢ نوفمبر ١٩٥٦ بوفيت نيويورك) سحبت
اعتراضاتها على اشتراك الدانمارك والنرويج ووافقت من حيث المبدأ على
أن تسمح لعناصر كندية بالاشتراك بشرط أن ترتدى زى عسكري مميز
عن الزى البريطانى ، وقد أصر همرشولد على أن اشتراك العناصر الكندية
ضرورى ، لكنه وافق على بحث التفاصيل حين يصل الى القاهرة (٨٦) .

= الساحة لانه المحددة ، فانه لابد أيضا وان يحتفظ نلام المتحدة بالحق فى بحث أمر
الانسحاب فى الوقت الذى يرى وتدير فيه اكمال وانجاز المهمة المحددة لها بموجب قرار
الجمعية العامة .

المرمرة نيويورك السرية رقم ٨٢ ، ورقية رقم ٩٢ فى ١٣ ، ١٤ نوفمبر ١٩٥٦ .
ملف رسم (٣٢٠ - ٥٧٨٠) .

(٨٤) مرمرة سرية للعانة من نيويورك رسم ٥٩ فى ١١ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف رسم
٣٢٠ - ٥٧٨٠ .

(٨٥) مرقية سرية من القاهرة رسم ١٤٦٧ فى ١٢ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠ .

(٨٦) مرمرة سرية من نيويورك أرقام ٦٥ ، ٦٨ ، ٦٩ فى ١٢ نوفمبر ١٩٥٦ ، نفس

الملف .

وشرح للجنة الاستشارية لقوات الطوارئ الدولية النابعة للأمم المتحدة ، كيف فسر للمصريين قرار الجمعية العامة ، وقد وافقته اللجنة على ما اتخذته من اجراء وأرصدت بأن يواصل العمل لنقل القوات الى مصر . كذلك وافقت مصر على تنسيقات همرشولد ووافقت على دخول قوات الطوارئ UNEF الى أراضيها ، وعندئذ أصدر همرشولد بيانا صحفيا متفقاً عليه يعلن أن القوات ذى طريقها الى مصر .

وبوجه همرشولد الى القاهرة حيب مكب من ١٦ الى ١٨ نوفمبر كي يبحث مع مصر مباشرة النقاط الأساسية المتعلقة بوجود وعمل قوات الطوارئ الدولية في مصر (٨٧) .

وقد أوجزت النتائج المبفق عليها في مباحثات همرشولد مع عبد الناصر ومحمود فوزى وزير خارجية مصر في مذكرة أشارت الى قرارات الجمعية العامة في ٢ ، ٥ ، ٧ نوفمبر وجاء فيها : -

(أ) ان الحكومة المصرية تعلن انها اذ تمارس حقوقها السيادية في كل ما يتعلق بقوات الطوارئ الدولية ، فانها سوف تسترشد في موافقتها بقرار الجمعية العامة في ٥ نوفمبر المنشئ للقوات .

(ب) ان الأمم المتحدة ، اذ تأخذ علماً بهذا الاعلان وتعلن بدورها ان أنشطة قوات الطوارئ الدولية سوف تسترشد بالقرارات السابقة ، وتعلن بصفة خاصة ان الأمم المتحدة سوف تكون على استعداد ، في ضوء ما تطلبه مصر ، لابقاء قوات الطوارئ الدولية الى أن تستكمل مهمتها .

(ج) تعلن مصر والسكرتير العام عن نيتهما في المضي قدماً لأن يبحثا معا الجوانب العملية لعمل قوات الطوارئ الدولية (٨٨) .

وعندما عاد همرشولد الى نيويورك ، أبلغ المندوب الأمريكي لدى الأمم المتحدة السفير (لودج) وأبلغ (فليجر phleger المستشار القانوني لوزارة الخارجية الأمريكية) بواشنطن عن مباحثاته مع عبد الناصر ومحمود

(٨٧) أبلغ اندرو كوردية ANDREW CORDIER المساعد السفيدي للسكرتير

الأمريكي في نيويورك ان همرشولد يسو أيضاً أثناء وجوده في القاهرة استئناف المفاوضات مع مصر من أجل تسوية مشكلة قناة السويس على أساس المبادئ الستة التي أقرها مجلس الأمن ، وكان وزير الخارجية البريطانية (ايدن) قد واثق على ودية تفصيل تلك المبادئ ، ولكن تقرر عدم ابلاغ مصر بها في ذلك الوقت ، برقية سرية من الوفد الأمريكي في نيويورك رقم ٩٢ في ١٤ نوفمبر ١٩٥٦ ، نفس الملف السابق .

(٨٨) انظر نص المذكور في تقرير السكرتير العام ٢٩ نوفمبر . وثيقة مجلس الأمن رقم ١٨٢٤ ، والنشرة الصحفية للأمم المتحدة عن قوات الطوارئ ، رقم ٣ في ١٥ نوفمبر .

فوزى وعلى صبرى مدير الشئون السياسية بمكتب عبد الناصر ، وقال
 همرشولد أن أحد الاجتماعات استمر سبع ساعات ، وأنه حدد ثلاث
 مرات بالانسحاب وسحب قوات الأمم المتحدة من مصر . وقد انفق مع
 عبد الناصر على أن قوات الطوارئ لا يجب أن تعتبر بمثابة اجراء من
 الاجراءات العسكرية التي اتخذت ضد مصر ، وأنه تبعاً لذلك كانت الموافقة
 ضرورية على دخول القوات واستمرار وجودها فى مصر . وقال همرشولد
 انه لما كانت بريطانيا وفرنسا تريان رأياً مخالفاً لذلك ، فقد كان عبد الناصر
 مفرداً فى حساسيته تجاه المسائل المتصلة ببقاء القوات ومهامها
 وبمبدأ اشتراك أو عدم اشتراك قوات من كندا ، وأضاف همرشولد فى
 حديثه مع (لودج) و (فليجر) أنه لم يلاحظ أى دليل على نشاط سوفيسى
 فى القاهرة ، وأنه وجد عبد الناصر مدركاً لخطر استدعاء المتطوعين . كما
 حذر همرشولد المسؤولين الأمريكيين من حدوث أخطار جديدة اذا لم
 ينسحب البريطانيون والفرنسيون من بورسعيد قائلاً لهما أن الموضوع
 كله يوقف على انسحاب القوات البريطانية والفرنسية وحلول قوات
 الطوارئ الدولية محلها والا فقد تندلع الاضطرابات مما قد يعطى
 البريطانيين الذريعة لمزيد من التدخل ، الأمر الذى قد يؤدى بدوره الى
 تدخل سوفيسى سواء عن طريق سوريا أو الأردن ، كما حذر همرشولد
 أيضاً من خطر وقوع هجوم اسرائيلى على الأردن (٨٩) .

وفى الوقت الذى كان همرشولد قد غادر فيه لقاهرة ، وصل الى
 واشنطن مبعوث خاص من عبد الناصر هو مصطفى أمين ، حيث اجتمع
 مع كل من ميرفى نائب وكيل الخارجية ، وراوترى مساعد وزير الخارجية ،
 وطلب منهما أن ينقلا الى الرئيس أيزنهاور المعلومات التالية :

أن الرئيس المصرى لم يستجب للالاحاح السوفيتى المتكرر بقبول
 متطوعين سوفيت ، ولم يقدم أى وعد عن اعطائهم قاعدة فى مصر ، وأن
 الطلب الشخصى المباشر الوحيد الذى تقدم به طلباً للمساعدة كان موجهاً
 الى الولايات المتحدة ، وأنه لم يعلن عن ذلك اعتقاداً منه ' أن هذا هو
 ما تفضله الولايات المتحدة ، أما غير ذلك من طلب للمساعدة ، فلم يكن
 سوى نداء عام غير موجه لأحد (٩٠) .

(٨٩) برقية سرية من نيويورك رقم ١٢٧ فى ١٩ نوفمبر ١٩٥٦ ، ملف رقم ٨٦/١/٦٨٤ .
 وقال همرشولد أنه أشار فى مباحثاته مع المصريين لمشكلات تطهير القناة والملاحاة الاسرائيلية ،
 ومستمع لتسوية مشكلة قباء السويس .

(٩٠) تسلم همرشولد فى ٦ نوفمبر ١٩٥٦ رسالة من الحكومة المصرية ووزعت رقيقة
 من وثائق الجمعية العامة رقم ٣٣٠٤/١ وتقول الرسالة ان مصر تاشهد المساعدة فى شكل
 متطوعين أو أسلحة أو رأى صورة من الصور من كل من لا يزال يحترم كرامة الانسان وسيادة
 القانون فى المبادئ الدولية .

وأضاف أن عبد الناصر يركز على دور المجموعة العربية والأمم المتحدة لما يراه من محاولات الاتحاد السوفيتي استثمار محنته الحالية • وكذب عبد الناصر في رسالته الى أيزنهاور التي حملها مصطفى أمين تأكيدات السفير السوفيتي (كيسيليف) بأن الاتحاد السوفيتي سوف يدخل الحرب من أجل مصر ، وأكد انه لا يريد يقينا أن تصبح مصر كوريا ثانية أو أن تتخذ ذريعة لحرب كبرى •

وتعقبنا على هذه الرسالة وعلى ملاحظات اضافية أدلى بها مصطفى أمين ، أبلغ (ميرفي) مصطفى أمين ان التردد المصري في الموافقة الفورية على قوات الأمم المتحدة أثار قلقا عميقا لدى الحكومة الأمريكية ، وأضاف ميرفي ، ان اعتراضات عبد الناصر كان يسهل التفاوض حولها ، ثم طلب ميرفي وراونترى من مصطفى أمين أن يستخلص نفوذه من أجل التوصل لموافقة مصرية فورية على قوات الطوارئ الدولية (٩١) •

لكن على صبرى في مؤتمر صحفي عقده في اليوم التالي في القاهرة ، ركز بشكل واضح على جوانب معينة ، فبعد أن هاجم تقاعس بريطانيا وفرنسا في الانسحاب من مصر ، حذر على صبرى من أن استمرار اعتماد مصر على اجراءات الأمم المتحدة سوف يتوقف على تدابير قسرية محددة تتخذها دولة كبرى (يقصد الولايات المتحدة) ، بما في ذلك التدابير العسكرية اذا اقتضى الأمر • ومضى على صبرى يقول ان البديل الوحيد سيكون استئناف الحرب ، وسيكون هذه المرة بدعم من دولة كبرى (يقصد الاتحاد السوفيتي) • وبعد ان دعا على صبرى الى تطبيق العقوبات ضد الدول المعتدية ، رفض أى تسوية تكافئ اللجوء الى استخدام القوة •

وقد فسرت السفارة الأمريكية في القاهرة ملاحظات على صبرى في المؤتمر الصحفي على أنها بيان رسمي للحكومة المصرية (٩٢) •

أما الخارجية الأمريكية في واشنطن ، ففي معرض تعليقها على وقف إطلاق النار في مصر ووصفها له بأنه مزعزع وغير مستقر ، رأت أن عبد الناصر بعد أن أفاق من الصدمة الأولى عاد الى نزعته العدوانية السابقة ، فقامت بإبلاغ بعثاتها الدبلوماسية في ٢٠ نوفمبر بأن بريطانيا وفرنسا تتقاعسان في التخلي عن سيطرتهم الجزئية على قناة السويس

(٩١) برقية سرية الى القاهرة رقم ١٥١٦ في ١٨ نوفمبر ١٩٥٦ - ملف رقم ٦٨٤ /

• ٨٦/١

(٩٢) برقية سرية الى القاهرة رقم ١٥٨٢ في ١٩ نوفمبر ، ملف رقم

(٨٦/١ / ٦٨٤) •

الى أن يحل محلها قوات دولية تكفى لاحتلال منطقة القناة والسيطرة عليها (٩٣) .

كذلك أبلغ الخارجية الأمريكية بعنايتها الدبلوماسية أن إسرائيل استرطت لانسحابها التوصل لترتيبات مرضية لها تتعلق بقوات الطوارئ الدولية ، واستخلصت الخارجية الأمريكية من ذلك أن إسرائيل تخطط للبقاء في قطاع غزة وبعض الجزر في خليج العقبة ، وأشارت في برقيتها الدورية الى أن مكانة الاتحاد السوفيتي في الشرق الأدنى قد توطئت بشكل واضح وان لم يكن هنالك ما يؤكد على احتمال حدوث تدخل عسكري سوفيتي وشيك ، وتنبأت الخارجية الأمريكية بعدد من المشكلات المعلقة دون حل سوف تؤدي الى عرقلة التوصل لتسوية طويلة الأجل للموضع في المنطقة ، وان توقعت أن يكون للأمم المتحدة القدرة على الاضطلاع بدور اوسع وأنشط من ذي قبل (٩٤) .

وفي ٢١ نوفمبر ١٩٥٦ قدم همرشولد تقريراً الى الجمعية العامة حول عدد من القضايا الادارية والمالية التي تتصل بإنشاء تلك القوة الدولية التي لم يسبق لها مثيل في تاريخ الأمم المتحدة ، يحدد فيها سلطات قائدها وسلطات السكرتير العام ، والتنسيق مع حكومات الدول المساهمة بقوات أو امدادات أو خدمات ، وقدم مشروع قرار للجمعية العامة حول أسلوب تمويل القوة وتوزيع الأنصبه على الدول الأعضاء (٩٥) .

(٩٣) في ٢٠ نوفمبر كتب همرشولد تقريراً قال فيه انه وصل الى مصر ٦٩٦ فرد من القوات الدولية تمركزوا في أبو صوير ، وانه من المتوقع وصول ٢٢٤١ ، ثم ١٦٢٠ فيما بعد . انظر برقية سرية من لندن رقم ٢٧٦٩ في ١٦ نوفمبر ٥٦ ، ملف رقم (٣٢٠ - ٥٨٨٠) .

(٩٤) برقية دورية سرية من واشنطن لقم ٤٢٠ في ٢٠ نوفمبر ، ملف رقم ٦٨٤ / ٨٦ / ١ .

(٩٥) نص التقرير ومشروع القرار ، والقرار الذي اعتمد ، انظر وثائق الجمعية العامة أرقام ٣٣٨٣/١ ، أو ٣٣٨٣/١ المعدل في ٢١ نوفمبر ١٩٥٦ ، ٣٤٠٢/١ في ٣٠ نوفمبر ١٩٥٦ ، ٣٤٥٦/١ في ١٤ ديسمبر ، ٣٥٥٦/١ في ٨ فبراير ١٩٥٧ ، و اضافته في أول فبراير ١٩٥٧ .

مشكلة انسحاب

القوات البريطانية والفرنسية والاسرائيلية من مصر

١٩ نوفمبر ١٩٥٦ الى ٨ مارس ١٩٥٧

همرشولد ومحمود فوزى فى مواجهة لويده وبينو وجولدا مائير •

كان همرشولد يتابع مشكلة انسحاب القوات البريطانية والفرنسية والاسرائيلية من مصر وقت متابعتة المستمرة لموضوع انشاء قوات الطوارئ الدولية واختصاصاتها ، ففي ١٩ نوفمبر ١٩٥٦ طلب شفويا من حكومات بريطانيا وفرنسا واسرائيل توضيحا عن مدى التزامها بقرارات الجمعية العامة فى ٢ ، ٧ نوفمبر ١٩٥٦ •

جاء الرد الفرنسى على سؤال همرشولد فى مذكرة فرنسية بتاريخ ٢١ نوفمبر تقول أن فرنسا تدرس خطط الانسحاب ، وان فرنسا على استعداد للانسحاب ما ان تتمركز القوات الدولية فى مواقعها لاداء المهام المنوطة بها بموجب تلك القرارات •

أما رد اسرائيل فقد قدمته أيضا فى مذكرة فى ٢١ نوفمبر شرحت فيها أنه بالرغم من اتمام سحب بعض قواتها فسوف تحتفظ بمواقعها فى ٦ نوفمبر ، بمعنى انها سوف تحتفظ بمواقعها فى مصر لحين اتمام ترتيبات مرضية ، خاصة بقوات الطوارئ الدولية ، وأنه لابد لتلك الترتيبات من أن تضمن أمن اسرائيل ضد التهديد بالهجوم أو أعمال الحرب برا وبحرا ، كما اشارت مذكرة اسرائيل الى انها لاتزال تنتظر ردا على سؤالها حول سياسة مصر ونواياها تجاه اسرائيل (٩٦) •

وكان يبدو للسفارة الأمريكية فى تل أبيب ان قلق اسرائيل فى هذا الموضوع يستند جزئيا الى ما سبق ان صرح به همرشولد لجولدا مائير من ان الحفاظ على حرية العبور فى قناة السويس ليس من بين مهام قوات

(٩٦) وثائق سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الاوسط ، المصدر السابق ص ١٧٠ ،

١٧٤ ، ١٨٠ ، ١٨١ ، ٢٣٢ ، ٢٣٨ •

الطوارئ الدولية . ورأت السفارة الأمريكية ان اسرائيل استحصلت من تلك الملاحظة ان عبد الناصر يفرض تطبيق أجزاء معينة من قرار الجمعية العامة دون أجزاء أخرى (٩٧) .

كما بعث (سلوين لوند) وزير خارجية بريطانيا ردا على سؤال همرشولد بأنه اتخذ موقفا مماثلا للموقفين الفرنسي والاسرائيلي ، فقال في رسالة مؤرخه في ٢١ نوفمبر ، انه لم يتم حتى ذلك التاريخ اسحاب يذكر لدعوات ، وان ذكر ان القيادة الانجلو فرنسية مستعدة لتزويد قوات الطوارئ الدولية بوسائل النقل وغير ذلك من الامدادات والى ان يمكن قوات الطوارئ الدولية من النهوض بأعبائها المكثفة بها بشكل فعال ، فان القوات الفرنسية والبريطانية سوف تبقى في مصر .

قدم همرشولد تقريراً بالرسائل الثلاثة الى الجمعية العامة في ٢١ نوفمبر لكنه امتنع عن التعليق سواء على امتثال الدول الثلاثة لقرارات الجمعية العامة أو على الاقتراح البريطاني بتزويد قوات الطوارئ الدولية بامدادات أو وسائل نقل ، الا أن الجمعته العامة في ٢٦ نوفمبر ابدت (الأسف) لعدم سحب فرنسا واسرائيل والمملكة المتحدة لقواتها ، وكررت دعوتها لتلك الدول بالامتثال فوراً لقراراتها (٩٨) .

وفي نفس الوقت حدث قدر محدود من التقدم نحو حل مشكلته . ظهر حياة السويس فقد بعث السفير الأمريكي في لندن (الدرستش) برقية الى واشنطن يسر الى امكاسه عقد (صفقة مكاملة) والى ان بريطانيا مستعدة لوضع جدول زمني محدد لسحب القوات وبشرط :

(أ) ان تبدأ الأمم المتحدة في استخدام المعدات المتاحة لمطهر المياه .

(ب) ان يوافق المصريون على بدأ المطهر على الفور ، وقد وصف سير ايفون كيرك بآترك الوكيل الدائم لوزارة الخارجية البريطانية هذا الاقتراح بأنه دليل على حسن النية . من قبل الحكومة البريطانية التي تشعر انه لا بد وان يقابل خطوات من الأمم المتحدة نحو التوصل لحلول دائمة لمشكلات المعلقة في الشرق الأوسط . والا فان الاتحاد السوفيتي سوف يواصل استغلال حالة عدم الاستقرار في المنطقة كلها (٩٩) .

(٩٧) برقية سرية للغاية من تل أبيب رقم ٦٥٣ في ٢٣ نوفمبر ١٩٥٦ . ملف (٨٦/١/٦٨٤) .

(٩٨) انظر وثائق سياسة الولايات المتحدة في الشرق الأوسط . المصدر السابق ص ٢٢٢ ، ٢٢٣ ، ٢٢٨ ، ٢٣٩ .

(٩٩) برقية سرية من لندن رقم ٢٩١٥ في ٢٦ نوفمبر ١٩٥٦ . ملف رقم (٩٧٤) - ٧٣٠١ .

كذلك أشار المسؤولون في الخارجية البريطانية الى ان اصرار مصر على انسحاب القوات كشرط مسبق لتطهير القناة لا يستند الى منطق قرار الجمعية العامة في نوفمبر ، ذلك القرار الذى أوصى ببدء تطهير القناة ما ان يتحقق وقف اطلاق النار (١٠٠) .

ومضت فكرة (الصفقة الكاملة) فى طريقها برغم بعض المناقشات فى مجلس العموم وخاصة حين بعث البروفيسور (جودهارت) الأستاذ بجامعة اكسفورد رساله الى صحيفة التايمز اللندنية يحذر فيها من أنه حتى بعد انسحاب القوات فان المصريين قد يستبعدون بريطانيا وفرنسا من عبور قناة السويس على أساس انه لا تزال بين مصر وبينهما (حالة حرب) .

وللتغلب على تلك الصعوبة استطاع همرشولد الاتفاق مع محمود فوزى على صيغة قبلها (لويد) وزير خارجية بريطانيا ، تتمثل فى أن يقدم لويد تأكيدات علنية (على أساس مباحثاته مع محمود فوزى) مفادها انه بعد انسحاب القوات وتطهير القناة ، فلن يكون هنالك مجال للاستثناء من القاعدة العامة لحرية العبور فى قناة السويس ، ولم يرد ذكر اسرائيل فى تلك الصيغة (١٠١) .

وفى ٣ ديسمبر ١٩٥٦ أعلن (لويد) فى مجلس العموم ان الحكومتين البريطانية والفرنسية قد قبلتا بشروط معينة قرارات الجمعية العامة فى ٢٤ نوفمبر التى دعت لسحب القوات على الفور (١٠٢) .

وفوضت السكرتير العام فى المضى قدما فى اتخاذ الخطوات نحو تطهير القناة ، وحقيقة الأمر أن لويد بعد أن أعلن أن قوة الطوارئ الدولية سوف تتمكن فى القريب من الاضطلاع بمسئولياتها ، يكون قد تخلى عمليا عن تحفظات كل من حكومته وحكومة فرنسا فى تبرير بقاء قواتهما فى مصر (١٠٣) .

وأعلن لويد أيضا عن ارتياحه لبرنامج همرشولد فى تطهير قناة

-
- (١٠٠) برقية سرية من لندن رقم ٢٩١٩ فى ٢٦ نوفمبر ١٩٥٦ ، نفس الملف السابق .
(١٠١) برقية سرية دورية لوزارة الخارجية الأمريكية رقم ٤٥٤ فى ٣٠ نوفمبر ٥٦ ، ملف ٨٦/١/٦٨٤ وبرقية الولد الأمريكى فى نيويورك رقم ٢٩٩ فى ٢٩ نوفمبر ٥٦ نفس الملف ، ومذكرة السفارة البريطانية فى واشنطن الى الخارجية الأمريكية ٨ يناير ١٩٥٧ ، ارسل النص فى تعليمات برقية للسفارة الأمريكية فى القاهرة رقم ٥٦٢٩ فى ١٤ يناير ٥٧ ، ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١ .

- (١٠٢) رأى لويد ان همرشولد يعنى ذلك انسحابا تدريجيا على مراحل .
(١٠٣) وثائق السياسة الأمريكية فى الشرق الأوسط ، المصدر السابق ص ٢١٢ -

السويس واستعادة حرية الملاحة وبناء على ذلك نكون حكومنا بريطانيا وفرنسا مستعدتان لسحب قواتهما من بور سعيد دون تأخير (١٠٤) .
وأشار الى ان التعليمات قد صدرت للجنرال كيتلي لأن يرتب مع الجنرال بيرنز جدولا زمنيا للانسحاب الكامل يأخذ في اعتباره المشكلات العسكرية والعملية ، كذلك فان سكرتير عام الأمم المتحدة سوف يعمل بأسرع ما يمكن على اجراء المفاوضات في ضوء ما تم تبادلته من رسائل والتوصل اليه من اتفاقات حول مستقبل ووضع قناة السويس (١٠٥) .

وعلى الفور بادرت الخارجية الأمريكية باصدار بيان ترحب فيه بالقرار البريطاني والفرنسي بالانسحاب ، ودعت لتجديد الجهود لحل المشكلات الكامنة في الشرق الأوسط ، وطالبت فيه بضرورة تطهير القناة للملاحة ، وأبرزت رأى الحكومة الأمريكية بضرورة الاتفاق على ترتيبات لإدارة القناة طبقا للمبادئ الستة المتفق عليها في ١٣ أكتوبر ١٩٥٦ .

وخلال الفترة التي استكمل فيها انسحاب القوات البريطانيه والفرنسية ، الذي تم في ٢٢ ديسمبر ١٩٥٦ ، وجهت الأطراف اتهامات ، واهامات مضادة الى بعضها البعض عن طريق السكرتير العام (١٠٦) . وكانت تتعلق بمعاملة المواطنين الأجانب لكل طرف ، وغياب أحد الضباط البريطانيين ، والاسنيلاء على الممتلكات ، وانتهاكات وقف اطلاق النار وما الى ذلك (١٠٧) .

وفي ٢١ ديسمبر قدمت مصر مشروع قرار بطلب فيه من السكرتير العام أن يرفع تقريراً الى الجمعية العامة حول الخسائر التي تكبدتها مصر نتيجة للعملية العسكرية كأساس لمطالبة اسرائيل وفرنسا والمملكة المتحدة كنعويض كاف لمصر (١٠٨) .

على انه بسبب النزاع طويل الأجل بين مصر واسرائيل ، فقد كانت مشكلة انسحاب القوات الاسرائيلية من مصر مختلفة بعض الشيء . وفي ضوء ما كان يفترضه همرشولد من قلق اسرائيل العميق بالنسبة لخليج العقبة وقطاع غزة وغيرها من المناطق المتنازع عليها ، فان اقتراح همرشولد الذي قدمه الى المندوب الاسرائيلي في الأمم المتحدة ، السفير أبا ايبان في ٢٩ نوفمبر بطالبه فيه ان تعلن حكومته (وشيكا) انه لا توجد قوات

(١٠٤) رقية سرية من لندن لقم ٣٠٦٢ في ٢ ديسمبر ١٩٥٦ ، ملف رقم ٨٦١/٦٨٤ .

(١٠٥) وثيقة الجمعية العامة رقم ٣٤١٥/أ في ٣ ديسمبر ١٩٥٦ .

(١٠٦) اطر كيتلي ، المصدر السابق ص ٥٣٣٦ - ٥٣٣٧ .

(١٠٧) وثائق الجمعية العامة أرقام ٣٤٤٤/أ ، ٣٤٤٥ في ١٢ ديسمبر ١٩٥٦ ،

٣٤٥٦/أ ، ٣٤٦٦/أ في ١٨ ديسمبر ١٩٥٦ .

(١٠٨) وثيقة الجمعية العامة رقم ٣٤٧١/أ في ٢١ ديسمبر ١٩٥٦ .

اسرائيلية بالقرب من قناة السويس قد لقي قبولا فوريا (١٠٩) من ابا ايبان . وقد أبلغ ايبان همرشولد أول ديسمبر ١٩٥٦ انه نتيجة للانسحاب التدريجي طبقا لاتعهد اسرائيل فى ٨ نوفمبر ، فانه بحلول ٣ ديسمبر لن تكون هنالك قوات اسرائيلية على بعد ٥٠ كم من قناة السويس ، وذكر ايبان أيضا ، ان حكومته على استعداد لكى تبحث مع الجنرال (بيرنز) تركز وحدات من قوات الطوارئ الدولية بين قناة السويس ومواقع اسرائيلية فى اقصى الغرب (١١٠) .

وقد اخبر (ايبان) السفير الأمريكى (لودج) ان همرشولد يعتقد ان تلك الاجراءات مع توضيح الموقف فى بور سعيد ، سوف يسمح ببدء تظهر قناة السويس (١١١) .

وخلال السهور التالية ، فان رفض اسرائيل لسحب قوانينها من مناطق أخرى متنازع عليها حتى يتم النوصل لترتيبات مرضية ، لم يؤثر على الموقف فى قناة السويس الا تأثيرا غير مباشر . فمع استمرار اسرائيل فى المطالبة بحرية العبور فى قناة السويس ، لم تكن فى وضع يسمح لها بممارسة السيطرة المادية على القناة .

وفى السابع من يناير ١٩٥٧ أصدرت الخارجية البريطانية بيانا عقبته فيه على تقارير غير مؤكدة من القاهرة ، تقول بانه لن يسمح للسفن البريطانية والفرنسية بعبور قناة السويس مادامت اسرائيل باقية فى مواقعها فى قطاع غزة ، وقالت الخارجية البريطانية ان التقارير ، لو صحت ، فهى تثير قضايا بالغة الأهمية . حيث تكشف عن نوايا التمييز ضد بريطانيا وفرنسا لاعتبارات سياسية ، واذا اعتبرت وزارة الخارجية البريطانية مثل هذا المسلك انتهاكا لاتفاقية ١٨٨٨ ورجوعا عن التأكيدات التى قدمتها المصرية للسكرتير العام للأمم المتحدة ، أشارت الى مسودة البيان الذى وافقت عليه الحكومة المصرية وسلمه همرشولد الى سيربرسون ديسكون أول ديسمبر ١٩٥٦ فى نيويورك ، حيث أوضح فيه بما انه لم يصدر بيان رسمى من الحكومة المصرية انها فى حالة حرب مع فرنسا أو المملكة المتحدة ، وأنه ليس ثمة ما يدفع المملكة المتحدة لأن تعتقد ان حكومة مصر بعد انسحاب القوات البريطانية والفرنسية سوف تتدخل فى عبور السفن البريطانية والفرنسية فى القناة انتهاكا لاتعهداتها فى الاتفاقية ، وأنه لن يكون هناك ما يبرر مثل هذا التدخل . وأشارت الخارجية البريطانية الى مباحثات همرشولد مع مصر وتأكيداته للحكومة البريطانية بانه هو أيضا

(١٠٩) برقية سرية من نيويورك رقم رقم ٢٣١ فى ٢٩ نوفمبر . ملف رقم ٨٦/١/٦٨٤ .

(١١٠) وثيقة الجمعية العامة رقم ٣٤١٠/أ فى أول ديسمبر ١٩٥٦ .

(١١١) برقية سرية من نيويورك رقم ٢٢٦ ، المصدر السابق .

فهم الموقف على هذا النحو ، وقد اتفق همرشولد وديكسون على اعلان
نصوص البيان المصرى فى الوقت المناسب (١١٢) .

وقد أعلنت اسرائيل أول مارس ١٩٥٧ أنها سوف تسحب قواتها
الباقية من مصر وذلك بعد أن دفعتها الولايات المتحدة وبعض الدول الأخرى
الى اعلان ذلك الموقف وبحلول الثامن من مارس ١٩٥٧ استكملت قوات
الطوارئ الدولية مهمة تولى المواقع الاسرائيلية فى قطاع غزة ومناطق
خليج العقبة (١١٣) .

(١١٢) صحيفة التايمز ، لندن ، ٨ يناير ١٩٥٧ ، واسطر تعليق دالاس على ذلك
مشكلة فى وثائق سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط ، المصدر السابق ص ٣٢٨ .
(١١٣) لمزيد من التفاصيل حول مشكلة انسحاب القوات الاسرائيلية ، وانظر وثائق
سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط ص ٢١١ - ٣٥٣ .

مشكلة

تطهير قناة السويس والمفاوضات حول مستقبلها

من يقوم بالتطهير ؟ ومن يدفع التكاليف ؟ ومن له حق المرور ؟ كانت مشكلة تطهير وإعادة فتح قناة السويس التي أغلقت نتيجة لاغراق عدد من السفن عمدا في مجرى قناة السويس ، مرتبطة أوثق ارتباط بمشكلة انسحاب القوات الأجنبية (١١٤) . وكانت المشكلتان تبحثان في آن واحد منذ صدر قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة في الثاني من نوفمبر ١٩٥٦ . ومنذ البداية أنكر البريطانيون والفرنسيون مسؤولية اغلاق القناة وهو الاتهام الذي وجهته اليهم مصر ، ويبدو أن ذلك قد حدث نتيجة لأعمال متعمدة قام بها المصريون أنفسهم منتهكين بذلك اتفاقية ١٨٨٨ (١١٥) . ولما كانت الولايات المتحدة تتطلع الى تسوية عامة لمشكلات الشرق الأوسط ، فقد قدمت في ٣ نوفمبر قرارا الى الجمعية العامة يبرز العديد من الخطوات المؤدية الى حل لمشكلة قناة السويس وانشاء لجنة ثلاثية تتولى المسؤولية عن :

(أ) اتخاذ اجراءات إعادة فتح قناة السويس على الفور باعتبار ممرا مائيا دوليا آمنا .

(١١٤) فيما يتصل باغلاق قناة السويس كتبت القنصلية الأمريكية في بورسعيد بقول أن مصر تفسر اغلاق القناة بأنه دفاع عنها ، انظر البرقيات السرية للقنصلية الأمريكية في بورسعيد أرقام ٩٥ ، ٩٦ في ٢ نوفمبر ١٩٥٦ ملف ٨٦/١/٦٨٤ ، ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١ . (١١٥) انظر مذكرة الحديث السرية بين السفير الفرنسي (آلفان) (و) ميرفي) نائب وكيل الخارجية الأمريكية في ٣ نوفمبر (ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠) والمذكرة البريطانية الشفوية الى همرشولد في ١١ نوفمبر ١٩٥٦ ، وخطاب المندوب الفرنسي في الأمم المتحدة الى السكرتير العام في ١٩ نوفمبر (وثيقة الجمعية العامة رقم ٣٧٧/ في ٢١ نوفمبر ٥٦) والبيان الذي القاه زعيم الأغلبية في مجلس العموم البريطاني ريتشارد بتلر في ٢٢ نوفمبر ٥٦ - برقية من لندن رقم ٢٧٨٩ في ٢٣ نوفمبر ٥٦ (ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠) .

(ب) اعداد خطة بالتشاور مع مصر وفرنسا والمملكة المتحدة للدائرة والصيانة طبقا لاتفاقية ١٨٨٨ والمبادئ الستة التي اعتمدها مجلس الأمن بموافقة مصر فى ١٣ أكتوبر .

(ج) السعى لاقرار هذه الخطة ووضعها موضع التنفيذ (١١٦) .

لكن رد الفعل الفرنسى لهذا القرار كان فوريا وسلبيا ، فقد اطلع السفير الأمريكى لدى الأمم المتحدة (لودج) على برقية فى نفس اليوم من جوكس Joxe مدير عام الخارجية الفرنسية يعرض فيها على مشروع القرار المقترح بدعوى أنه ينتزع مشكلة القناة مباشرة من أيدي فرنسا ، بل ووضع فرنسا على قدم المساواة مع مصر ، ثم لا يمل فرنسا فى تلك اللجنة الثلاثية التى سوف تمنح صلاحيات لا حدود لها ، لا سيما فيما ينصل باعادة فتح القناة مع تنجبة فكرة الادارة الدولية جانبا .

ونتيجة لهذا الاعراض الفرنسى ، فقد أوصى (لودج) الخارجية الأمريكية ، أن تؤكد للفرنسيين ان القرار ليس بالخطورة التى يخشونها (١١٧) .

وفى الواحدة صباحا فى الرابع من نوفمبر بتوقيت باريس ، اصل جوكس مدير عام الخارجية الفرنسية بالسفير الأمريكى فى باريس (ديللون) ليبلغه بصدمة الفرنسيين بالاقترح الأمريكى الذى يضع بريطانيا وفرنسا على قدم المساواة مع عبد الناصر ، وعلى الفور أبرق السفير الأمريكى الى واشنطن يقول ان الاقتراح قد يهدد التضامن فى منظمة حلف الأطلسي (١١٨) .

وقد استجابت الخارجية الأمريكية بان فوضت سفيرها (ديللون) بان يبلغ (جوكس) ان مشروعى القرارين الأمريكيتين حول قناة السويس وفلسطين لن يقدموا فى الوقت الحاضر (١١٩) .

أما فيما ينصل بمفاوضات وقف اطلاق النار ، فقد اقترحت فرنسا والمملكة المتحدة فى ٦ نوفمبر استخدام معدتهما لتطهير القناة ، الا انهما عندما واجهتا رفضا من همرشولد لخدماتهما (١٢٠) عملا عن طريق حكومتى

(١١٦) وثيقة الجمعية العامة رقم ١ / ٣٢٧٣ فى ٣ نوفمبر ١٩٥٦ .

(١١٧) برقية سرية من الوفد الأمريكى فى نيويورك رقم ٢ فى ٣ نومبر ١٩٥٦ .

(ملف ٧٣٠١/٩٧٤) وفى ١٦ نوفمبر أبلغت الخارجية الأمريكية السفير لودج فى نيويورك بنص معدل للقرار رأت أنه متحار بشكل واضح لبريطانيا وفرنسا ولا تتوقع ان توافق عليه الجمعية العامة - برقية سرية الى نيويورك رقم ٣١٥ فى ١٦ نومبر (نفس الملف) .

(١١٨) برقية سرية من باريس رقم ٢١٦٨ فى ٤ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠) .

(١١٩) برقية سرية الى باريس رقم ١٦٨٨ فى ٤ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(١٢٠) نفس المصدر السابق .

الدانمارك وهولندا لإبرام عقود من شركات خاصة (١٢١) . وبحث إمكانية العمل من خلال هيئة المنتفعين بالقناة (١٢٢) .

وفي ١١ نوفمبر ، اقترحت بريطانيا في معرض تقديم الدعم لجهود همرشولد لتنظيم فريق لتطهير القناة تحت رعاية الأمم المتحدة ، اقترحت تقديم أى سفن للانقاذ والتطهير تحت رعاية البحرية البريطانية (١٢٣) . وحسب يتجنب همرشولد تعقيد المفاوضات الدائرة ، فقد طلب في ١٢ نوفمبر من السفير الأمريكي (لودج) أن يجمد مؤقتا مشروعي القرارين عن قناة السويس ومشكلة فلسطين (١٢٤) .

وأبلغه أن مصر قد قبلت الاستعانة بالفنيين من الدانمارك والنرويج لتطهير القناة ، وربما تقبل فنيين بريطانيين على أسس تجارية بحتة ، وأضاف همرشولد انه يخالف وزير خارجية بريطانيا (لويد) في قوله ان قوات الطوارئ الدولية مسؤولة بموجب قرار الجمعية العامة عن مهمه تطهير القناة ، وعقب ان القوات الدولية اذ تحل محل القوات الفرنسية والبريطانية ، قد تتمكن من التفاوض حول ترتيبات التطهير وحول ادارة القناة مستقبلا طبقا للمبادئ الستة السابق الاتفاق عليها ، وأنه لا يمكن تجاوز هذه النقاط الستة (١٢٥) .

وقد نقلت الخارجية الأمريكية هذه المعلومات الى السفارة الأمريكية في لندن مع توضيح آخر للسياسة الأمريكية ، وقالت ان مستقبل هيئة المنتفعين لا يمكن تقريره قبل اتضاح الموقف في الشرق الأدنى تماما ، وأن وزارة الخارجية الأمريكية لا تحبذ على كل حال اشتراك الهيئة في التطهير في ذلك الوقت ، وأن الولايات المتحدة تجرى دراسات أولية لاحتمال اشتراك الولايات المتحدة في تلك المهمة (١٢٦) .

ولدى عودة همرشولد من مباحثاته في القاهرة ما بين ١٦ - ١٨ نوفمبر بشأن قوة الطوارئ الدولية ، أبلغ السفير الأمريكي (لودج) ومستشار الخارجية الأمريكية (فليجر) انه قد اتفق على ان يطلب

(١٢١) وثيقة الجمعية العامة رقم ٣٤٩٢/أ في ١٠ يناير ١٩٥٧ .

(١٢٢) برقية سرية للغاية من لندن رقم ٢٥٩٥ في ٨ نوفمبر ١٩٥٦ (الملف السابق) .

(١٢٣) وثائق سياسة الولايات المتحدة في الشرق الأوسط (المصدر السابق ص ٣٥٤ -

٣٥٥) .

(١٢٤) في ١٥ نوفمبر ١٩٥٦ بعثت الخارجية الأمريكية تعليمات لسفاراتها لبحث

ترشيح الدول الى سوف تشارك في اللجان المقترحة في مشروعي القرارين (برقية دورية سرية رقم ٤٠٥ في ١٥ نوفمبر ١٩٥٦ - الملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠) .

(١٢٥) برقية سرية من نيويورك رقم ٦٨ في ١٢ نوفمبر ١٩٥٦ - نفس الملف السابق .

(١٢٦) برقية سرية الى لندن رقم ٣٤٦٣ في ١٤ نوفمبر ١٩٥٦ ، (ملف ٩٧٤ -

٧٣٠١) .

المصريون مساعده الأمم المتحدة لتطهير قناة السويس بالتعاون مع معتر بعد انسحاب القوات البريطانية والفرنسية ، وأن مصر سوف تعارض استخدام إسرائيل للقناة مادامت القوات الاسرائيلية لانزال ممر كره خارج خطوط الهدنة ، كذلك عبر همرشولد عن اعتقاده بأنه مادامت قواب الطوارئ الدولية قد دخلت بموافقة مصر فهي لا تستطيع انجاز تطهير القناة كاحزاء مسرى ضد مصر على نحو ما يتمنى البريطانيون والفرنسيون .

وقد أبلغ الدكتور فوزى همرشولد خلال مباحثاته تلك في القاهرة ، ان مصر لن نسأل فرو التطهير الدانماركية والهولندية ما اذا كانوا يستخدمون خبراء برطانيون أو معدات بريطانية . وقد قال همرشولد في هذا السياق ان مصر سوف يوافق على أن ننول قواب الطوارئ الدولية حماية أعمال تطهير قناة السويس (١٢٧) .

وفي ٢٠ نوفمبر قدم همرشولد تقريراً للجمعية العامة عن تطهير القناة مشيراً الى أنه سوف يصل (بعدد من الدول الخارج النزاع الحالى) وطلب تفويضاً بنحمل بعض الالتزامات المالية للنهوض بأعمال التطهير . وقد أقرت الجمعية انضمام التقرير ككل ومنحت التفويض المطلوب لهمرشولد (١٢٨) .

وقبل ذلك يومين كان (ريشارد بيلر Richard Butler) زعيم الاعلانية في مجلس العموم البريطاني قد صرح في البرلمان ، أنه قد تم احراز تقدم مماز في تطهير الجزء الخاضع للسيطرة البريطانية والفرنسية في قناة السويس . ولكن (هيو جنسكيل Hugh Gaitskell) زعيم المعارضة ، اذ تحدث مؤكداً أن وجود القوات البريطانية والفرنسية هو العقبة الاولى أمام تطهير بقية أجزاء قناة السويس ، فقد حب على الانسحاب الفورى لتلك القوات ، واستمر النقاش بينهما (١٢٩) ، واشترك فيه أنورين بيفين (Aneurin Bevin) نفى فيه أى نية للتصدي لدور الأمم المتحدة (١٣٠) .

(١٢٧) مذكرة سرية غير موقعة من حديث بين همرشولد وكل من لودج ويلر في نيويورك ١٩ نوفمبر ورفقة الوفد من نيويورك رقم ١٢٧ في عن التاريخ (١٣٠) .

(١٢٨) شارت كن من كندا وكولومبيا والهند والبروج وبوغو ملايا والولايات المتحدة في سبي مشروع القرار .

(١٢٩) برقية من لندن رقم ٢٨١٩ في ٢٣ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٣٣٠ - ٥٧٨٠) .

(١٣٠) برقية من نيويورك سرية رقم ١٦٤ في ٢٢ نوفمبر ١٩٥٦ ١ ملف ٧٩٤ .

(٧٣٠١) .

أما الفرنسيون فقد تمتل موقفهم فى خطة سلمها (بينو) وزير خارجية فرنسا للسفير الأمريكى (لودج) فى ٢٣ نوفمبر تحاول أن تحقق تسوية تبقى فى الظاهر ، على القناة تحت سيطرة عبد الناصر ، لكنها فى حقيقة الأمر تفصل بين القناة وبين سياسة أى دولة ، وتدعو تلك الخطة لقيام ثلاثة أجهزة : -

(أ) هيئة مصرية تنولى الادارة اليومية للقناة .

(ب) هيئة للمنتفعين بقناة السويس .

(ج) منظمة مالية (البنك الدولى مثلا) ندم القروض لتطهير القناة وتطويرها . وتشترك الهيئات الثلاثة فى تقرير السياسة العامة للقناة بما فى ذلك مشروعات تحسينها (١٣١) .

وخلال الأيام القليلة التالية ظهرت دلائل على أن بعض الدول العربية والآسيوية قد تتقدم بمشروع قرار يدعو فرنسا والمملكة المتحدة لتحمل كل تكاليف تطهير القناة (١٣٢) .

فألح المندوب البريطانى فى نيويورك فى ٢٦ نوفمبر ، انه لو اتخذ مثل هذا القرار فان حكومته قد تنسحب من الأمم المتحدة ، فبادر السفير الأمريكى لودج بأن طلب من الخارجية الأمريكية سرعة التصرف لمنع صدور مثل هذا القرار ، بأن اقترح اسلوبا أكثر اعتدالا (١٣٣) .

وقد وصلت تعليمات بعد ثلاثة أيام تؤكد أن حكومته سوف تعارض بقوة أى اقتراح يطالب المملكة المتحدة وفرنسا واسرائيل أو أى مجموعة من الدول بدفع تكاليف قوات الطوارئ الدولية أو تطهير قناة السويس (١٣٤) .

وقد استمرت فى نفس الوقت مناقشات تمويل وتخصيص تكاليف تطهير القناة والقوات الدولية فى اللجنة الاستشارية لقوات الطوارئ الدولية وفى اللجنة الخاصة للجمعية العامة وبين السكرتارية وبعض الوفود .

(١٣١) برقية سرية للغاية من نيويورك رقم ١٨١ فى ٢٣ نوفمبر ١٩٥٦ (نفس الملف السابق) .

(١٣٢) برقية سرية من نيويورك رقم ١٨٧ فى ٢٥ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٣١٠ - ٥) .

(١٣٣) برقية سرية للغاية من نيويورك رقم ١٩٤ فى ٢٦ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٨٦/١/٦٨٤) .

(١٣٤) برقية سرية الى نيويورك رقم ٢٧ فى ٢٩ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٣٢٠ - ٥٧٨٠) .

ولم تكن لدى السكرتارية خطة محددة ، وكانت تفكر فى اشراك
البك الدولى (١٣٥) .

وفى ٢٣ نوفمبر عقيبت الخارجية الأمريكية على الخطة الفرنسية بأن
بعثت بتعليمات الى السفير (لودج) ليلبلغ الفرنسيين انها لا تتوقع أن
توافق الأمم المتحدة على مثل تلك الخطة ولكن يجب اعطاء الأولوية لتطهير
القناة فى كل الأحوال (١٣٦) .

وعند هذه المرحلة التى كانت فيها المفاوضات الخاصة بالانفاق على
(صفقه مكاملة) تربط بين تطهير القناة وانسحاب القوات البريطانية
والفرنسية سير على قدم وساق ، كانت سفن الانقاذ وغيرها من المعدات
تجتمع تحت رعاية حكومنى هولندا والدانمارك بريب من شركى
(سفنزر Switzer وسميت Smith) وكلف همرشولد اللقنانت جنرال
(ريموند هويلر Raymond Wheeler) و (جون ماك لوى John McCloy)
للمساعدة فى عمليات التطهير وفى الامور الحالية ، وفى ٣ ديسمبر أعلنت
كل من فرنسا وبريطانيا انهما سوف نسحبان قوايهما من مصر وشيكا ،
وبعد ذلك بخمسة أيام وصل الجنرال هويلر الى مصر مع عدد من الفنيين
بدأوا على الفور بحث العوائق على جانبى خط وقف إطلاق النار (١٣٧) .

الا انه فى نفس الوقت ظهرت مشكلة سياسية جديدة ، فقد أبلغ
السفير البريطانى ديكسون همرشولد فى ٧ ديسمبر ١٩٥٦ ان المملكة
المتحدة تعتبر أسطول الانقاذ الخاضع لسيطرتها وحدة متكاملة اما ان يبقى
كله أو يذهب كله ، وانه لن يستمر فى العمل فى بورسعيد الا بعدة
ضمانات تكفل حماية الوحدات ومنحها امتيازات الحصانات الدبلوماسية
الخاصة بالأمم المتحدة وانه بدون تلك الضمانات فان أسطول الانقاذ سوف
يفادر المنطقة مما يعطل أعمال التطهير ، وقد أبلغ ديكسون السفير الأمريكى
بهذا الموقف وطلب تأييد الولايات المتحدة (١٣٨) .

لكن الخارجية الأمريكية أبلغت لودج فى اليوم التالى ان ينقل الى
همرشولد انه يستطيع الاعتماد على الدعم الأمريكى الفورى لقناة السويس ،

(١٣٥) برقية محظورة من نيويورك رقم ٢١٧ فى ٢٨ نوفمبر (نفس الملف) وانظر
ايضا محاضر اللجنة الخامسة للجمعية العامة خاصة التقرير رقم ٣٥٦/أ فى ٢٥ فبراير
١٩٥٧ .

(١٣٦) برقية سرى للغاية الى نيويورك رقم ٤١ فى ٣٠ نوفمبر ٥٦ (ملف ٩٧٤ -
٧٣٠١) .

(١٣٧) التقرير الثانى للسكرتير العام عن تطهير قناة السويس ، وثيقة الأمم المتحدة
٣٤٩٢/أ فى ١٠ يناير ١٩٥٧ .

(١٣٨) برقية سرى للغاية من نيويورك رقم ٣٠١ فى ٩ ديسمبر ١٩٥٦ (ملف ٩٧٤ -
٧٣٠١) .

ثم يترك لتقديره السياسى مسأله استمرار الاستعانة بوحدهات الانقاذ
البريطانية الفرنسية ، لاسيما وانها مرتبطة بمشكلة الضمانات السياسية
التي تطلبها (١٣٩) .

وقد اعتبر همرشولد الموقف الذى أبغاه المندوب البريطانى له بمثابة
(شروط خطيرة) (١٤٠) تنال من الموقف البريطانى السابق ، ووصف
الموقف البريطانى لنائب المندوب الأمريكى فى الأمم المتحدة بأنه بمثابة
محاولة للاحتفاظ بموطأ قدم لهم ، كذلك فان الجنرال هويلر كان يفدر
أن عملية تطهير القناة يمكن أن تتم دون الاستعانة بالبريطانيين (١٤١) .

وقد تبودلت رسائل كثيرة حول هذه المشكلة وصلت الى ذروتها فى
انذار بريطانى تسلمه همرشولد بعد ظهر ١٥ ديسمبر ١٩٥٦ بأن بريطانيا
سوف تسحب كل سفنها ظهرا بتوقيت نيويورك فى ١٧ ديسمبر ما لم
توافق مصر على بقاء أطقم السفن البريطانية بشروط محددة تكفل توفير
الحماية لهم بحرا وبراً بواسطة قوات الأمم المتحدة . وبعد ساعات قليلة
من تسلم همرشولد لتلك الرسالة أبلغ (جيمس باركو James Barco
عضو الوفد الأمريكى فى نيويورك ان مصر لن تقبل تلك الشروط وشكا
همرشولد من ذنبه الموقف البريطانى وطرحهم لمطالب لا تنقطع طوال
المفاوضات (١٤٢) .

وأضاف همرشولد أنه لم يعد يعرف متى سوف تنسحب القوات
البريطانية والفرنسية وانه لو استمرت الأمور على هذا النحو ، فانه سوف
يكون أول المنسحبين (١٤٣) .

وفى ١٧ ديسمبر ١٩٥٦ رفض همرشولد الشروط البريطانية ، وفى
رسالة بعث بها الى ديكسون (ثم اطلع عليها لودج فيما بعد) قال
همرشولد انه غير مقتنع بحكمة المملكة المتحدة فى الاصرار على ان يتولى
ضباط بريطانيون وأطقم بريطانية قيادة السفن الستة التى تريد الأمم

(١٣٩) برقية سرى للغاية الى نيويورك رقم ٦٠ فى ١٠ ديسمبر ٥٦ (نفس الملف
السابق) .

(١٤٠) سلم همرشولد للوفد الأمريكى فى نيويورك فى ١٤ ديسمبر نسخة من المذكرة
التي بعث بها الى لويد يستعرض تطورات المشكلة منذ ٢ نوفمبر ١٩٥٦ . انظر برقية من
نيويورك رقم ٣٤٨ فى ١٤ نوفمبر ١٩٥٦ (نفس الملف السابق) .

(١٤١) برقية سرى للغاية من نيويورك رقم ٣٢٣ فى ١١ ديسمبر ١٩٥٦ (نفس
الملف) .

(١٤٢) انظر خطة سوين لويد فى مجلس العموم البريطانى ١٧ ديسمبر ١٩٥٦ .
برقية من لندن رقم ٣٣٥٦ (نفس الملف ونفس التاريخ) .

(١٤٣) برقية سرية من نيويورك رقم ٣٥٨ فى ١٥ ديسمبر ١٩٥٦ (الملف السابق) .

المسجلة استخدامها في طول القناة ، لأن ذلك ، كما قال همرسولد لديكسون يحق (مشكلات سياسية حادة) لا تتناسب مع الفوائد التي تعود من عملية التطهير ، وأنه لذلك لا يستطيع المجازفة وأنه من المصلحة العامة الاستمرار دون تلك السفن السسة ونحمل التأخير في الوقت (١٤٤) .

وقد جرت مناقشات مسفیضة في كل من نيويورك وبورسعيد . وفي ٢٧ ديسمبر انقضى الحكومات المعنية على خطة تحمل بموجبها سفر الانقاد البريطانىة والفرنسية علم الأمم المتحدة وحصلت على الحصانة التي منحها الحكومة المصرية لسفن الأمم المتحدة التي تعمل تحت قيادة الجنرال هويلر . وقد عاود السفن البريطانىة والفرنسية القناة بعد استكمالها لثباتها في منطقة بورسعيد وذلك في ٢٤ يناير ١٩٥٧ (١٤٥) .

وفي نفس الوقت كانت العمليات العادية الأخرى التي تقوم بها الأمم المتحدة لتطهير الجزء الجنوبي من قناة السويس قد بدأت ٢٨ ديسمبر ١٩٥٦ ، وفي الجزء الشمالى بعد ذلك بثلاثة أيام ، بموجب خطة وضعها الجنرال هويلر ووافقت عليها السلطات المصرية .

وقد تم تبادل رسائل يوم ٨ يناير ١٩٥٧ بين همرشولد ومحمود فوزى بما يمثل اتفاقاً بين مصر والأمم المتحدة حول تطهير قناة السويس (١٤٦) .

وبه التطهير النهائي لقناة السويس في ١٠ أبريل ١٩٥٧ بتكلفة اجماليه قدر بـ (٨٧٠٤٢٠ ٨٣٧٦٠ دولار) (١٤٧) .

وقد قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة بعد ثمانية شهور أن سدد الكاليف من زيادة رسوم العبور في القناة بنسبة ٣ في المائة .

(١٤٤) بركة من نيويورك رقم ٣٦٢ في ١٧ ديسمبر ١٩٥٦ (من ملف السابق) .

(١٤٥) تقرير السكرتير العام عن تطهير قناة السويس - وثيقة الأمم المتحدة رقم ٣٥١٩/١

في أول نوفمبر ١٩٥٧ .

(١٤٦) التقرير الثامن للسكرتير العام حول تطهير قناة السويس - مع ثلاث ملاحق -

وثيقة الأمم المتحدة رقم ٣٤٩٢/١ في ١ يناير ١٩٥٧ .

(١٤٧) وثيقة الأمم المتحدة رقم ٣٧١٥/١

القرب لازال يناور من أجل التدويل - التجربة الثالثة

هيئة المتنفعين

بقناة السويس ، ومستقبل ادارتها

عندما بدأ العدوان على مصر أواخر أكتوبر ١٩٥٦ ، كانت هيئة المتنفعين بقناة السويس ، لا تزال فى المراحل الأولية من التنظيم ، وكان مديرها المعين هيفند بارتلز Hyvind Bartels من الدانمارك يبحث فى لندن أمورا مثل الوضع القانونى والحصانات والموظفين ، والمكافآت ، ومقر الإقامة .

وكانت السفارة الأمريكية فى لندن قد أبرقت للخارجية فى واشنطن فى ٢١ أكتوبر تقول أنه فى ضوء الموقف الجديد ، يبدو أن بريطانيا تتوقع أن تضطلع هيئة المتنفعين بدور متزايد فى ادارة القناة ، وتتساءل عما اذا كانت الولايات المتحدة والدول الاسكندنافية وغيرها سوف تؤيد هيئة المتنفعين لو انها شاركت فى الاحتلال الأنجلو فرنسى لمنطقة القناة ، وقد أجابت وزارة الخارجية الأمريكية فى واشنطن فى اليوم التالى بأن الولايات المتحدة قد أرجأت كل الاجراءات التى تتصل بهيئة المتنفعين حتى يتضح الموقف كله (١٤٨) .

وفى ١٥ نوفمبر ، أبلغ مسؤول بالخارجية البريطانية عضوا بالسفارة الأمريكية فى لندن ، أنه بينما يصر الفرنسيون على اعادة تنشيط هيئة المتنفعين بالقناة ، فان حكومته تتفق مع الولايات المتحدة فى أنه من الأفضل ارجاء النظر فى الموضوع حاليا وان أضاف انه من الضرورى الإبقاء على الفكرة ذاتها اذ ربما يكون لها دور هام فى التوصل لحل لمشكلة قناة السويس فى نهاية المطاف ، وأنه قد يتسنى التوصل لنوع من التسوية العامة المستمدة من الرسائل المتبادلة بين همرشولد ومحمود فوزى ، وكان رأى المسؤول البريطانى أن دولا أخرى مثل النرويج وهولندا قد تحبذ هذا

(١٤٨) برقية سرى للغاية من لندن رقم ٢٣٨٢ فى ٢١ أكتوبر ١٩٥٦ ، والى لندن

رقم ٣١٦٣ فى أول نوفمبر ، ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١ .

الانجاء . كما ان الأييد الأمريكي سوف يساعد المملكة المتحدة على وقف المحاولات العنسية الساعية نحو السيطرة الدولة الكاملة التي لن يميلها عند الناصر (١٤٩) .

وكان همرشولد خلال مباحثاته في مصر قد علم أن مصر لا تزال موافق على الصيغة التي اقترحها لسوية مشكله قناة السويس ، كذلك فان عبد الناصر رغم برده في الموافقة على بدء مفاوضات جديدة بين محمود ثوري ووزير الخارجية الفرنسي (بنو) الذي سبق ان عرر بهم من قبل ، كان لا يزال مسعدا لاستئناف المفاوضات على أساس مقترحات السكرير العام .

وقد شعر كل من المدوب الأمريكي السفير (لودج) والمستشار القانوني للخارجية الأمريكية (فلجر Phleger) بعد أن حدثهما همرشولد عن مباحثاته في مصر ، أن همرشولد يبدو راغبا في الاضطلاع بدور المفاوض من أجل سوية مشكله قناة السويس ، وأنه رفض استخدام اللجنة الاستشارية الخاصة بقوات الطوارئ الدولة بدلا من الاسماء الى مشروع القرار الأمريكي الخاص بمشكلة قناة السويس (١٥٠) .

وانطلاقا من مبادرة قام بها السفير الهولندي في لندن (ستيرك D. U. Stukker) وهو نائب رئيس هيئة المنفعين بالقناة ، بدأت المباحثات في لندن أوائل ديسمبر حول مستقل الهيئة (١٥١) .

وبعد أن أحالت السفارة الأمريكية في لندن العديد من التساؤلات الى أئارها السفير الهولندي (ستيرك) تلقت تعليقات من واشنطن يقول الآتي : -

(أ) ان الولايات المتحدة تفضل استمرار هيئة المنتفعين وسوف تدفع حصصها من الكاليف .

(ب) ان الهيئة وان كان لا يجب أن تنفرد بالصدى لحل مشكلات التطهير والمويل ، فلا بد وأن يكون لها دور هام في مستقبل ادارة القناة من خلال مفاوضات بين فرنسا ومصر والمملكة المتحدة تحت رعاية همرشولد وعلى أساس المبادئ الستة التي أقرها مجلس الأمن في ١٣ أكتوبر ١٩٥٦ .

(١٤٩) برقية سرية من لندن رقم ٢٧٤٤ في ١٦ نوفمبر ١٩٥٦ (الملف السابق) ،
(١٥٠) برقية سرية من نيويورك رقم ١٢٧ في ١٥ نوفمبر ١٩٥٦ (ملف ٨٦/١/٦٨٤) ،
و لمّا سبق الإشارة إليه في موصوح سابق عن مباحثات همرشولد في مصر التي نقل
عنوها للمدوب الأمريكي في نيويورك .
(١٥١) برقيات سرية من لندن أرقام ٣١٤٥ في ٥ ديسمبر ١٩٥٦ ، ٢١٧١ في
٦ ديسمبر ١٩٥٦ (ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(ج) انه فى ضوء المفاوضات التى تجرى على أساس المبادئ ، فلا بد من توسيع اطار الهيئة واسناد مهام جديدة لها بحيث تمثل كافة الدول المنتفعة الراغبة فى الانضمام اليها .

(د) ان تترك الهيئة لهرشولد مشكلة تطهير القناة بما فى ذلك تمويل عمليات التطهير .

(هـ) ان الولايات المتحدة تتفق مع (بارتلز Bartels) انه من غير المفضل محاولة دفع أعضاء الهيئة الى قبول المبادئ الستة أو شرح همرشولد لتلك المبادئ فى رسالته المؤرخة ٢٤ أكتوبر ، حتى لا تثار من جديد المقترحات البالية للدول الثمانية عشرة .

(و) ان اقتراح بريطانيا وفرنسا بآثارة موضوع رسوم القناة مرتبط برغبتهما فى اسناد دور متعاطف لهيئة المنتفعين فى تطهير وإدارة القناة ، وهو اقتراح غير عملى ويؤثر سلبا على المفاوضات (١٥٢) .

وفى اجتماع لمجلس حلف الأطلسى فى باريس فى العاشر من ديسمبر ١٩٥٦ ، أبلغ وزير الخارجية الفرنسى (بينو) دالاس أنه يأسف لأن فرنسا والمملكة المتحدة لم يواصلتا أعمالهما العسكرية يومين أو أكثر حتى تتم لهما السيطرة الكاملة على القناة كلها (١٥٣) .

وتعليقا على هذا الرأى الذى قاله (بينو) وغيره من الآراء التى أفصح عنها ، بعثت الخارجية الأمريكية الى سفارتها فى باريس فى ١٨ ديسمبر تؤكد أن الولايات المتحدة لازالت تؤيد حق كل الدول بما فى ذلك اسرائيل فى حرية عبور قناة السويس دون عائق بعد تطهيرها ، وأنها وإن أيدت تجديد المفاوضات بين مصر وفرنسا والمملكة المتحدة ، فلن تؤيد أى حل لمشكلة قناة السويس أقل مما نصت عليه المبادئ الستة (١٥٤) .

وبعد ذلك ببضعة أيام ، افترحت الخارجية الأمريكية على السفارة فى لندن أن تناقش مع هيئة المنتفعين ووزارة الخارجية دراسة انشاء نظام لأولويات استخدام القناة بواسطة أعضاء الهيئة بشكل مؤقت قبل الوصول للحجم الكلى وتستوعب كامل الطاقة السابقة للعبور ، كما افترحت على

(١٥٢) برقية سرية الى لندن ردم ٤٠٥٦ فى ٨ ديسمبر ١٩٥٦ (ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(١٥٣) انظر نص المذكرة السرية لحدث دالاس مع بينو ١٠ ديسمبر ١٩٥٦ فى وثيقة تقرير الوفد الأمريكى فى الاجتماع الوردانى لمجلس حلف الأطلسى فى باريس ١١ - ١٤ ديسمبر ١٩٥٦ وانظر أيضا برقية من باريس مرسله فى ١١ ديسمبر رقم ٢٩٣٢ فى ١٣ ديسمبر ١٩٥٦ (ملف ٧٨٦ - ١١/١٢/١٩٥٦ ، ٨٦/١/٦٨٤) .

(١٥٤) برقية سرية الى باريس رقم ٢٣٣٣ فى ١٨ ديسمبر ١٩٥٦ (ملف ٨٦/١/٦٨٤) .

سفاراتها في باكستان واليابان وأثيوبيا وهي الدول التي اشتركت في الهيئة بصفة مراقب أن تبحث مع حكوماتها انضمامها للعضوية الكاملة للهيئة (١٥٥) .

ولقد لقي الاقتراح الأمريكي الخاص بنظام الأولويات هذه ترحيبا من اللجنة التنفيذية لهيئة المنتفعين لاسيما من فرنسا والمملكة المتحدة الى حد أن السفارة الأمريكية في لندن في الثالث من يناير ١٩٥٧ أعربت عن قلقها لوزارة الخارجية بأن فرنسا والمملكة المتحدة تبالغان في تفسير وقراءة مضمون تلك الخطة (١٥٦) .

فأجابت الخارجية بعد يومين انها لا تعتقد ان الخطة الجديدة سنثير مشكلات سياسية عسيرة بالنسبة لعلاقة الهيئة مع مصر أو الأمم المتحدة (١٥٧) .

ثم أضافت الخارجية الأمريكية فيما بعد (١٥٨) ، ان توسيع نطاق هيئة المنتفعين قد يساعد على أدائها لمهمة تمثيل الدول المنتفعة على نحو ما هو وارد في رسالة همرشولد الى محمود فوزي في ٢٤ أكتوبر ١٩٥٦ (١٥٩) .

الا انه في الثامن من يناير ، تساءلت عدة دوائر في لندن ، عن ماهية خطة الأولويات تلك ، وماذا كانت تطبق على كافة السفن ، أم تطبق فقط على أعضاء هيئة المنتفعين ، وما اذا كانت تلك الخطة سوف تعارض مع دراسة مماثلة يقوم بها الجنرال (هويلز) بطلب من همرشولد وما اذا كان يمكن تطبيق الخطة لصالح عبور سفن الدول الأعضاء في هيئة المنتفعين (١٦٠) .

ولما وجدت الخارجية الأمريكية هذا السيل من الاستفسارات ، تم المعارضة الفورية من السكرتير العام والنرويج ، أوضحت انها مع تفضيلها قيام هيئة للمنتفعين تمثل كافة الدول ، فقد كانت تظن أن الوضع القائم

(١٥٥) برقية سرى للغاية الى لندن رقم ٤٤٠٧ في ٢٢ ديسمبر ١٩٥٦ (ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(١٥٦) برقية سرية من لندن رقم ٣٥٦٤ في ٣ يناير ١٩٥٧ (ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(١٥٧) برقية سرية الى لندن رقم ٤٦٣٥ في ٥ يناير ١٩٥٧ (نفس الملف) .

(١٥٨) برقية سرى للغاية من لندن رقم ٤٦٦٤ في ٧ يناير ١٩٥٧ (نفس الملف) .

(١٥٩) وناق السياسة الأمريكية في الشرق الأوسط ص ١٢٧ - ١٣٠ .

(١٦٠) برقيات سرى للغاية من لندن أرقام ٣٦٤٢ ، ٣٦٥٧ في ٨ يناير ١٩٥٧ ،

ملف (٧٣٠١ - ٧٠٤) .

سوف يتيح فرصة طيبة للهيئة أن تقوم بدور مفيد بجمع معلومات عامة سواء بالنسبة للامم المتحدة أو الأطراف المعنية (١٦١) .

وقد وقع هذا التوضيح للموقف الأمريكي من اجتماع مجلس هيئة المنتفعين بالقناة موقعا حسنا باستثناء خشية الفرنسيين من أن هذا الموقف الجديد قد يمثل عدولا عن الموقف السابق للولايات المتحدة ، كما طالبوا بتوسيع نطاق الدراسة بحيث تشمل تقليل الاعتماد على قناة السويس ، لاسيما باقامة خطوط لأنابيب ، ولكن على وجه العموم كان البريطانيون والفرنسيون سعداء بأن الولايات المتحدة لاتزال ترى لتلك الهيئة مستقبلا (١٦٢) .

وفي ١٤ يناير حذر (فلجر Phelger) — المستشار القانوني للخارجية الأمريكية السفير البريطاني في واشنطن (كاسيا Caccia) من أن الولايات المتحدة تعتقد انه سيكون من غير الواقعي اعتبار هيئة المنتفعين أداة تمكن من التوصل لتسوية سياسية مع مصر (١٦٣) .

(١٦١) برقيات سرى للغاية الى لندن رقم ٤٧٣٨ في ٩ يناير ١٩٥٧ (نفس الملف) .

(١٦٢) برقية سرى للغاية من لندن رقم ٣٧١٦ في ١١ يناير ١٩٥٧ (نفس الملف) .

(١٦٣) برقية سرى للغاية الى لندن رقم ٤٩٩١ في ١٩ يناير ١٩٥٧ (نفس الملف) .

مفاوضات جديدة

لتسوية مشكلة قناة السويس

المقترحات الرباعية (*) في ١٨ فبراير ١٩٥٧

التدويل ... الجولة الأخيرة

اجتمع همرشولد في الخامس عشر من يناير ١٩٥٧ . مع السفير الأمريكي (لودج) في نيويورك وأبلغه انه من معوقات قبول مصر لتسوية مشكلة قناة السويس شكوكها تجاه السياسة الأمريكية بسبب استمرار بجمع الأرصدة المصرية في الولايات المتحدة ، وعلى ذلك طلب (لودج) نفوذا من واشنطن لبلخ بدوره محمود فوزى ان الموقف الأمريكى سوف يحسن في الوقت المناسب (١٦٤) ، لكن واشنطن أجابه أن المصريين فما يبدو بالفون في أهميه بجميد الأرصدة وأن الولايات المتحدة لا تعتقد ان الأحداث قد جلبت المشكلات التى أدت الى هذا الجميد (١٦٥) .

الا انه مع اقتراب إعادة فتح قناة السويس ، كانت الولايات المتحدة تشجع بذل محاولات جديدة للتوصل لنظام دائم لتشغيل لقناة وإدارتها . فقد أبلغت الخارجية الأمريكية السفير لودج في ٢٤ يناير ١٩٥٧ ، انه اذا فتحت القناة قبل التوصل لاتفاق مع مصر لتطبيق المبادئ السنة فان الدول المنفعة بالقناة سوف تصبح في وضع يستجبل معه التفاوض مع مصر حول تسوية دائمة مقبولة ، لأن مصر سوف تطلب عندئذ من كل السفن ان تسدد الرسوم لئلا بما فيها الدول التى كانت تسددها في حسابات مجمدة . ولذلك فقد طلبت الخارجية الأمريكية من لودج ان

(*) المقترحات تقدم من الولايات المتحدة وفرنسا والمملكة المتحدة والبريطانيا .

(١٦٤) رسالة سرية من المعانة من نيويورك رقم ٥١٠ في ١٥ سابر ١٩٥٧ (ماف ٦٨٤١٨٦) .

(١٦٥) رسالة سرية الى نيويورك رقم ١١٢ في ١٥ يناير ١٩٥٧ (ملف ٩٧٤ - ٧٣٠١) .

يستطلع رأى همرشولد فيما وصلت اليه المفاوضات مع مصر حتى تتمكن الولايات اما من تأييد جهوده أو اقتراح اتخاذ خطوات أخرى (١٦٦) .

وفى واقع الأمر ان همرشولد قبل ذلك بأيام قليلة كان قد بعث الى محمود فوزى برسالة فى ٢٠ يناير يطلب فيها اجراء المفاوضات من أجل التوصل لتسوية أساسية للموقف فى قناة السويس وبعد ان أبرز همرشولد التأكيدات التى سبق أن قدمها محمود فوزى من أن الحكومة المصرية مستعدة للتفاوض من أجل مثل تلك التسوية وأنها مستعدة أيضا لاعادة تأكيد اتفاقية القسطنطينية ١٨٨٨ . وأشار السكرتير العام الى أنه لا تزال هنالك بعض الأمور المعلقة خاصة فيما يتصل بتمثيل مصالح الدول المنتفعة بقناة السويس .

وقد سأل همرشولد محمود فوزى ، ما اذا كان على استعداد لبدء مباحثات رسمية معه وكيف يتسنى لهمرشولد ابلاغه بأراء الدول المنتفعة من أجل التوصل لمنهج متفق عليه لحل مشكلة قناة السويس (١٦٧) .

وردا على رسالة همرشولد ، أعرب عبد الناصر عن استعداد مصر لبدء مباحثات رسمية فور استكمال انسحاب القوات الاسرائيلية « وان كان عبد الناصر لم يربط بين تلك المباحثات وبين تطهير قناة السويس أو العبور فيها أو بتوزيع قوات الطوارئ الدولية فى منطقة شرم الشيخ » ، كما عبر عبد الناصر فى رسالة ثانية عن قبوله لآى صيغة تتجنب الصدام والمواجهة والموافقة على أى شروط خاصة برسوم القناة ، ما دامت هذه الرسوم تسدد لمصر بشكل قانونى .

وما كان من همرشولد الا أن أبلغ (جيمس وادورث Wadworth) المندوب الأمريكى المناوب فى الأمم المتحدة ، برسائل عبد الناصر (١٦٨) .

كذلك أبلغ مندوب النرويج (هانز انجين Hans Engen) الوفد الأمريكى أن محمود فوزى أبلغه أن مصر ترى من المعقول تمويل تطهير قناة السويس عن طريق زيادة تفرض على الرسوم ، وان أشار الى أن هذا الأمر يرجع الى الدول المنتفعة والأمم المتحدة ولا شأن لمصر بذلك ، وان مصر أيضا لا اعتراض لها على اقامة نظام للألويات قبل اعادة فتح

(١٦٦) برقية سرية الى نيويورك رقم ٥٥٨ فى ٢٤ يناير (نفس الملف) وقد السل دالاس الى همرشولد برقية تفصيلية بأرائه فى الموضوع - برقية محظورة الى نيويورك رقم ١٢١ (نفس الملف) .

(١٦٧) برقية سرية الى نيويورك رقم ٥٨٢ فى ٢٤ يناير ١٩٥٧ ملف (٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(١٦٨) برقية سرية من نيويورك رقم ٦٥١ فى ٤ فبراير ١٩٥٧ ملف (٦٧٤ - ١٨٤) .

١٠٠٠. استرسيح بمصر الى ان قصر سوت سمح لسفن بدخول القناة بمرسب
بحري بمناجها الاقليمية دون مداخله اي بفرقه ضد الفرنسيين و
البريطانيين . وان احتملت قصر بموقعها بجاء اسرائيل حتى . . .
١٠٠٠. زعمب مذبذب البروج انه بعد ان محدود دورى يربط طرح
١٠٠٠. حزن مصر فى مع السفن الاسرائيلية بموجب النصوص المتعلقة
بالاثن فى اتفاقه ١٨٨٨ . على محكمة العدل الدولية (١٦٩) .

وردا على صدا الموقف الذى ابداه محمود دورى راب الخارجيه
الامريكيه انها لا ترى مبررا لاصرار عبد الناصر على الربط بين المباحث
الرسمة حول هذه السويس وبين مساله انسحاب القوات الاسرائيلية .
لكتب بوضع ان عبد الناصر لن يبدخل فى سير الترسبات المؤقتة الخاصة
بعنه السويس التى سوف تستعد فى المستقبل القريب لاستقبال السفن .
واعقدا من الخارجيه الامريكيه أن الوقت قد حان لكى يحصل السكرتير
العام على موافقة الحكومة المصرية على مثل تلك الترسبات المؤقتة . فقد
طرحت آراءها فى طبيعة تلك الترسبات التى تلخص فى عنصرين : -

(١) ان تدفع الرسوم كلها لوكاله محايدة مثل البنك الدولى للمعبر
والنسبة او للامم المتحدة مع الاحتفاظ بقصة النصف طبقا للاتفاق
الذى ستم لتطبيق المبادئ السنة ولتحقق سوية محددة (ومن
ثم نسبة ما يطالب به مصر من تسديد الرسوم لها بشكل قانونى) .
(٢) ان تسليم تلك الوكاله حوالى نصف الرسوم الى مصر .

وبذلك يشمل هذا الرسم كل الرسوم الى ان سم تسوية نيائه .
وبحث تعامل كل الدول المنفعة بالقناة على قدم المساواة (١٧٠) .

وقد ابلغت الخارجية الامريكيه هذه الآراء الى (كورديه) مستشار
السكرتير العام الذى بعث بعد ذلك بورقة عمل الى السفير (لودج) تحوى
على بعض الترسبات المؤقتة الخاصة بقناة السويس وطلب رأى الولايات
المتحدة فيها (١٧١) . ولكن الخارجية الأمريكية وجدت أن الورقة غير
مقبولة لأنها أولا تنشر الى أن قرار التأميم عمل قانونى مشروع ، وثانيا

(١٦٦) بريقه مطبوعه من نيويورك رقم ٦٤٦ و ٣ فبراير ١٩٥٧ ملف (٩٧٤ -
١٣٠١) .

(١٧٠) بريقه سرى للغاية الى نيويورك رقم ١٢٣ فى ٦ فبراير ١٩٥٧ . ملف (٩٧٤ -
١٣٠١) . وقد ابلغت من الحطة لسنعات الأمريكية فى بريقه دوريه رقم ٦٨٢ فى
١٣ رابر (من الملف) وادتر بريقه رقم ١٧١٠ الى امرد و ٥ تم ١٩٥٧ (من
الملف) .

(١٧١) بريقه سرى لتعديه من نيويورك لزم ٦٨٥ من ٧ فبراير ١٩٥٧ (من الملف) .

لان الترتيبات المقترحة لا سبق واخطه الى ابلغت لمستشار
عمرشولد (١٧٢) .

وبعد مساورات جديده (١٧٣) ، اعطت حكومات فرنسا والنرويج
والملكه المحدة والولايات المحدة على مذكرة نطرح آراءها عن الترتيبات
المؤقتة لادارة قناة السويس لحين التوصل لتسوية نهائية . تلك الوثيفه
التي وجهت الى السكرتير العام فى ١٨ فبراير ١٩٥٧ ، ودعنه حكومات
بلك الدول الى بدء مباحثات مع مصر لوضع الترتيبات موضع التنفيذ على
أساس أنه سوف يخطر تلك الحكومات بأى تعديلات تقترحها الحكومه
المصريه .

وقد كانت عناصر المقترحات الرباعية التى اختلفت الى حد ما عن
المقترحات التى قدمتھا الولايات المتحدة منذ أيام على النحو التالى : -

١ - تعيين مصر البنك الدولى للنعمير والتنمية أو الأمم المتحدة وكلا عنها
لتسلم وحيازة والتصرف فى كل رسوم القناة بموجب اتفاق يستهدف
حماية مصالح مصر والمنتفعين وتسهيل ادارة القناة على النحو المبين

٢ - يسلم الوكيل كافة الرسوم لوضع فى حساب لقناة السويس
بشروط تنص على أن يدفع الوكيل لمصر على الفور نصف الرسوم
مقابل تكاليف الادارة ويحتفظ الوكيل بالباقي فى حساب
لقناة السويس يتم الصرف منه فيما بعد طبقا لنصوص التسوية
النهائية لمشكلة قناة السويس ، تمشيا مع المبادئ الستة التى أقرها
مجلس الأمن فى ١٣ أكتوبر ١٩٥٦ وفى ضوء الرسائل المتبادلة بين
السكرتير العام ومحمود فوزى وزير خارجية مصر فى ٢٤ أكتوبر .
٢ نوفمبر ١٩٥٦ .

٣ - تنص الاتفاقية على أن تكون ادارة القناة لحين التوصل لتسوية نهائية
طبقا للمبادئ الستة التى وافق عليها مجلس الأمن وللالتزامات
الواردة فى اتفاقية القسطنطينية سنة ١٨٨٨ (١٧٤) .

(١٧٢) برقية سرى للغاية الى نيويورك رقم ١٣٨ فى ٩ فبراير ١٩٥٧ (نفس الملف) .
(١٧٣) انظر الرفيات الدورية التالية : ٦٨٢ فى ١٣ فبراير ١٩٥٧ الى نيويورك .
١٤٠ الى نيويورك فى ١١ فبراير ١٩٥٧ ، ١٤٣ الى نيويورك فى ١٥ فبراير ١٩٥٧ ،
من جيورج ٧١١ فى فبراير ١٩٥٧ ، وبرقيات أخرى من كوبنهاجن ولاصاى وبون وكانبرا
ومندريد وطهران (نفس الملف) ونفس درجة السرية (سرى للغاية) .
(١٧٤) برقية الى نيويورك رقم ١٤٦ فى ١٨ فبراير ١٩٥٧ (سرى للغاية) - نفس
الملف .

الا أنه قبل أن يقدم تلك المذكرة بالفعل الى همرشولد وردت تقارير اخبارية من لندن استناد الى معلومات أفضت بها وزارة الخارجية البريطانية ، تشير الى أن الحكومة البريطانية على وشك أن تقدم بمقترحات محددة للسكرتير العام أعدت بالانفاق مع الدول الاخرى المنتفعة بالقناة من اجل ترينيات مؤقتة للنزاع حول قناة السويس . وقد كشفت تلك التقارير عن طبيعة المقترحات وعن أن المبادرة قد انطلقت من المملكة المتحدة التي نساورت مع الولايات المتحدة وفرنسا والنرويج (١٧٥) .

وفيل لاجتماع مع همرشولد ، التقى مندوبو الدول الاربعة لفرة وجيزة في ١٩ فبراير ١٩٥٧ ، وفي ذلك الاجتماع النمهيدي اقترحت المملكة المتحدة رسميا ، أن أيا ما كانت الترينيات المؤقتة التي سوف يتم الاتفاق عليها ، فلا بد وأن يعتبدها مجلس الأمن لا الجمعية العامة ، وكانت فرنسا ميالة لهذا الرأي ، ونحفظت عليه النرويج ، أما الولايات المتحدة فذكرت أنها تفضل نوعا من المصادقة من قبيل الأمم المتحدة وان لم تفضل بين مجلس الأمن والجمعية العامة .

وعندما سلم المندوبون المذكرة الى همرشولد في وقت لاحق من بعد ظهر نفس اليوم واتفق على اجراء اتصال بالحكومة المصرية استجابة لطلب حكومات تلك الدول ، تم ذكر سريعا ان اذاعة تلك المذكرة سوف يجعل من الصعب على الحكومة المصرية قبولها (١٧٦) .

ومع ذلك فقد وافق على بذل كل جهد ممكن للتوصل لاتفاق مقبول . حيث أن الوقت ، في رأيه ، قد أؤف للتوصل لمثل هذا الاتفاق ، كما تعهد بأن ينقل رد فعل الحكومة المصرية للمندوبين الاربعة مع الاحتفاظ باستقلالية موقفه (١٧٧) .

وفي مؤتمر صحفي عقده دالاس في ١٩ فبراير ١٩٥٧ ، أجاب ، ردا على أحد الأسئلة ، حول الاقتراح البريطاني الجديد ، بأن المباحثات الخاصة بشروط اعادة فتح قناة السويس مستمرة في الأمم المتحدة تحت رعاية السكرتير العام همرشولد ، وأجاب أنه من المحتمل أن تسدد الرسوم الى البنك الدولي أو الى الأمم المتحدة ذاتها ، لكنه لا يستبعد امكانية قيام هيئة المنتفعين بدور ما في هذا الصدد .

(١٧٥) صحيفه التايمز - لندن - ٢٠ فبراير ١٩٥٧ .

(١٧٦) بعد ان علمت الخارجية الأمريكية باستياء همرشولد من الاعلان البريطاني عن المقترحات الرباعية كلفت بعثتها في نيويورك ان تعرب عن أسفها وان تصرح بأن الاعلان الذي اذيع لم يتم بايعار من الولايات المتحدة - انظر برقية سرى للغاية الى نيويورك رقم ٦٥١ في ٢٠ فبراير ١٩٥٧ (نفس الملف السابق) .

(١٧٧) برقية من نيويورك رقم ٧٦٦ في ١٩ فبراير ١٩٥٧ - سرى للغاية - (نفس الملف السابق) .

أما بالنسبة لمسألة حق إسرائيل في استخدام قناة السويس ، فقد قال (دالاس) أن الولايات المتحدة تفسر المبادئ الستة التي اعتمدها مجلس الأمن على أنها تعنى ما تقول ، أى ضرورة إتاحة العبور الحر دون قيود فى قناة السويس بلا أى تمييز ، وأنه لابد من أبعاد قناة السويس عن سياسة أى دولة من الدول ، كما أضاف (دالاس) أن الولايات المتحدة سوف تستأثر إذا لم تمثل مصر فى تلك المرحلة لنص قرار الجمعية العامة فى الثانى من نوفمبر ، ذلك القرار الذى دعا ضمن ما دعا بعد وقف إطلاق النار الى اتخاذ اجراء فوزى لاعادة فتح القناة (١٧٨) .

كما ألقى الرئيس أيزنهاور بيانا فى الاذاعة والتليفزيون مساء اليوم التالى ، قال فيه انه يجب ألا نفترض انه اذا انسحبت اسرائيل ، فان مصر سوف تمنع السفن الاسرائيلية من عبور قناة السويس أو خليج العقبة ، واذا ما انتهكت مصر بعد ذلك اتفاقية الهدنة أو أى التزامات دولية أخرى ، فان المجتمع الدولى يجب أن يقابل ذلك بكل حزم (١٧٩) .

كما اتضح الموقف الأمريكى فى شكل آخر متمثلا فيما قاله (دالاس) فى ٢٢ فبراير للسفير البريطانى فى واشنطن (كاسيا) فى معرض حديثهما عن الموقف الدولى فى أوروبا ، من أنه لابد من احباط ما يشعر به المصريون من أن الغرب يجلس على برميل من البترول (١٨٠) .

وبعد ذلك بيومين أبلغ (دالاس) (أبابيان) مندوب اسرائيل فى الامم المتحدة أن الولايات المتحدة على استعداد لأن تصرح علنا بأنه من الضروري السماح للسفن الاسرائيلية بعبور قناة السويس بعد استكمال انسحاب قواتها (١٨١) .

وفى معرض اعلان (جولدا مائير) وزيرة خارجية اسرائيل فى أول مارس ١٩٥٧ عن قرار اسرائيل بالانسحاب الكامل والفورى من منطقة شرم الشيخ وقطاع غزة ، قالت ان بيان أيزنهاور فى ٢٠ فبراير ١٩٥٧ عن استخدام اسرائيل لقناة السويس وخليج العقبة كان له وقعته الكبير لدى حكومتها وفى تحديد المسار الذى تسلكه (١٨٢) .

(١٧٨) انظر بيان دالاس فى المؤتمر الصحفى ١٩ فبراير ١٩٥٧ فى وثائق سياسة الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط (المصدر السابق) ص ٣٦٩ - ٣٧٠) .

(١٧٩) نص خطاب أيزنهاور (نفس المصدر السابق) ص ٣٠١ - ٣٠٧ .

(١٨٠) برقية الى لندن رقم ٥٩٧٩ فى ٢٨ فبراير ١٩٥٧ ، ملف (٩٧٤ - ٧٣٠١) .

(١٨١) برقية سرية الى تل أبيب رقم ٨٢٥ فى ٢٦ فبراير ١٩٥٧ ملف (٦٧٤ - ٨٦) .

(١٨٢) نص بيان جولدا مائير فى الجمعية العامة - وثائق السياسة الأمريكية فى الشرق الأوسط - (نفس المصدر السابق) ص ٣٢٨ - ٣٣٢ .

كما اجاب دالاس فى مؤتمره الصحفى ٥ مارس ١٩٥٧ ردا على سؤال عما اذا كان قرار اسرائيل سوف يساعد على التقدم نحو حل مؤقت لمسكلة قناة السويس ، بأنه على الرغم من وجود نزعة لدى مصر للنقاعس فانه يامل ان يخفت تلك النزعة وننوارى ، وأضاف أنه لم تصدر حتى الآن اى استجابة من قبل مصر حيال الخطة الرباعية للتسوية المؤقتة وعندما لفت الصحفيون نظر دالاس الى التقارير الواردة من القاهرة بأن عبد الناصر قد صرح بأن مصر لم تعد ملتزمة بالمبادئ الستة لتسوية قناة السويس . أشار دالاس الى البيان المشترك الذى أصدره أيزنهاور وموليه يؤكداً فيه التزام الولايات المتحدة وفرنسا بتلك المبادئ (١٨٣) ، كما المح الى بيان أيزنهاور فى ٢٠ فبراير ١٩٥٧ لكنه امتنع عن توضيح ماذا سيكون عليه الموقف الأمريكى اذا ما أكدت مصر وجود حالة حرب مع اسرائيل منعت بموجبها من قبل سفنها من عبور القناة (١٨٤) .

وقد أبلغ همرشولد البعثة الأمريكية فى ٦ مارس ١٩٥٧ ، أن محمود فوزى قد أبلغه انه سوف يحاول خلال الأيام القليلة القادمة الحصول من القاهرة على اعلان من جانب واحد يغنى عن الحاجة لمفاوضات حول ترتيبات مؤقتة لقناة السويس ، وأن الاعلان سوف يكون محددا لا مجرد طرح لموقف نفاوضى ، وعقب همرشولد بأنه قد يكون ممكنا الحصول من القاهرة عن طريق محمود فوزى أكثر مما يحصل عليه أحد يتفاوض نيابة عن المنفعين ، ومضى همرشولد فى تعقيبه يقول ان الاعلان المصرى سيكون معتمولا وأن آثار بعض الاعتراضات هنا وهناك وأنه يتوقع ان ينص ذلك الاعلان على سداد الرسوم فى حساب تسحب منه مصر خمسين فى المائة فقط مقابل تكاليف التشغيل والادارة مع تجنيب النصف الثانى لحين التوصل لتسوية نهائية أصبحت وشبكة التحقيق وشرح همرشولد ان تلك الخطة المصرية سوف تسمح ، على ما يبدو ، لكافة أنواع التحفظات بحيث تعترف بالنظام الأمريكى لسداد الرسوم اعترافا تاما ، وأضاف همرشولد ان فوزى قد اقترح انه اذا لم يتمكن بنفسه من الحصول على ذلك الاعلان من جانب واحد خلال ثلاثة أو أربع أيام ، فلابد أن يسافر همرشولد الى القاهرة فى اليوم التالى .

وبعد ان طلب همرشولد عدم طرح فكرة الاعلان من جانب واحد خارج نطاق الحكومة الأمريكية تطرق همرشولد الى ملاحاة السفن الاسرائيلية قائلاً انه يعتقد انه سوف يكون من الحماقة أن تحاول اسرائيل فرض

(١٨٣) المصدر السابق ص ٢٧٠ - ٢٧١ .

(١٨٤) المصدر السابق ص ٣٣٣ - ٣٤٢ .

مسألة عبورها قناة السويس يوم الافتتاح أو في المستقبل القريب وأنه يعتبر ان قيام اسرائيل بارسال سفنها الحربية عبر مضائق تيران سوف يكون له شكل العمل العدائي ومن ثم يعطى لمصر الحق في تأكيد وجود حالة الحرب وايقافها السفن الاسرائيلية . ولذلك أعرب همرشولد عن أمله ان تمارس الولايات المتحدة مالتها من نفوذ لاقناع اسرائيل بالاعتذار الموضوع مؤقتا (١٨٥) .

أما وزارة الخارجية الأمريكية اذ شعرت بالقلق ازاء ما اعتبرته «واطوا» سافرا من همرشولد مع اقتراح فوزى الذى تتناقض في رأيها مع اقتراح الدول الاربعة المقدم لهمرشولد في ١٩ فبراير ١٩٥٧ ، بعثت بتعليماتها للبعثة الأمريكية كي تحت همرشولد على المضى في الاعداد لرحلته الى القاهرة لضمان موافقة الحكومة المصرية على ترتيبات مؤقتة .

ورأت الخارجية الأمريكية انه من المفضل ان يبلغ همرشولد محمود فوزى هذا المعنى . وأن يوضح له عدم تحبيذ أى خطوة مصرية بالنسبة للترتيبات المؤقتة قبل وصول همرشولد الى القاهرة كما اضافت الخارجية الأمريكية ، ان الولايات المتحدة تعتقد انه من الحيوى ان يكون طابع الترتيبات المؤقتة هو ما نصت عليه المقترحات الرباعية مع ابقاء نصف الرسوم بعيدا عن متناول مصر وتجميدها في حساب لحين التسوية النهائية ، أى ان تودع لدى البنك الدولى ، أو الأمم المتحدة ، أو فى أى منظمة لا تخضع لسيطرة مصر (١٨٦) .

أما اسرائيل فقد طلبت من سفيرها (ابا ايان) ان يبحر في مسألة عبور سفنها قناة السويس ، فقام ابا ايان بالحدث مع كل من (كريستيان هيرر Christian Herter) وزير الخارجية الأمريكية بالنيابة ، ومع (هيرمان فلجر Herman Phleger) المستشار القانونى في ٩ مارس ١٩٥٧ عن ضرورة اجراء اختبار خاص بعبور السفن الاسرائيلية قناة السويس وقد أجاب (فلجر Phleger) انه يرى من غير الصواب اثاره الموضوع الى ان يتم التوصل لاتفاق حول الترتيبات المؤقتة على الأقل . فوافقه ابا ايان على ذلك ، أما وزير الخارجية الأمريكية بالنيابة فقال ، ان الولايات المتحدة قد ازعجتها ملاحظة أدلى بها بن جوريون أخيرا أشار فيها الى ان اتفاقية الهدنة المصرية الاسرائيلية قد ماتت ، حيث ان نقطة

(١٨٥) بوقية سرى للغاية من نيويورك رقم ٨٥٤ ، ٨٥٥ في ٦ مارس ١٩٥٧ ملف (٦٧٩ - ١٨٤) كما ان السفارة الأمريكية فى تل أبيب أبرقت فى ٨ مارس ان اسرائيل ستعد لارسال سفينة لعبور القناة فى أبريل لجرد الاختبار . انظر بوقية محظورة من تل أبيب رقم ١٠٥٧ فى ٨ مارس ١٩٥٧ (ملف ٧٣٤/١/٩٨٤) .

(١٨٦) بوقية سرية للغاية الى نيويورك رقم ١٥٩ فى ٧ مارس ١٩٥٧ ، ملف (٩٧٤ - ٧٣٠٠) .

انطلاق الموقف الأمريكي كله بالنسبة لخليج العقبة وقناة السويس هو قرار الجمعية العامة في ٢ نوفمبر ١٩٥٦ وقرار مجلس الأمن لعام ١٩٥١ الذي فسر اتفاقات الهدنة على أنها تسقط حقوق الدول المتحاربة .

وفي باريس أبرقت السفارة الأمريكية في ١١ مارس ان رئيسي وزراء بريطانيا وفرنسا قد وافقا كما نقل جوكس مدير عام الخارجية الفرنسية - قبل يومين على انهما متمسكان بضرورة احترام المبادئ، السنة وتنفيذ الترتيب الذي يقضى بدفع نصف الرسوم لوكالة دولية ونصف الرسوم الى مصر وانهما سوف يواصلان تجميد الارصدة المصرية لحين التوصل لنسوية على هدى تلك المبادئ ، أما اذا رفض عبد الناصر الترتيبات المقترحة فان المملكة المتحدة وفرنسا سوف تتجهان الى الأمم المتحدة وسوف يدرسان بجدية مقاطعة القناة ، الأمر الذي يتطلب بالطبع تعاوننا كاملا من الولايات المتحدة (١٨٧) .

وفي الأمم المتحدة ، أبلغ همرشولد البعثة الأمريكية في ١١ مارس ١٩٥٧ ، أن محمود فوزى قال له ، انه لم يتمكن من تنفيذ خطته بالحصول على اعلان من مصر ، وأنه يعتقد أنه من الأصوب أن يسافر همرشولد الى القاهرة (١٨٨) .

وقد كلف وزارة الخارجية الأمريكية سفيرها (لودج) في ١٥ مارس كي يبلغ همرشولد شفويا أنه من الأهمية القصوى الحصول على اجابة فورية من عبد الناصر فيما يتعلق بالترتيبات المؤقتة لقناة السويس ، بما في ذلك سداد الرسوم ، وأنه على همرشولد ان يتابع هذا الأمر بكل الاهتمام ، وأن الولايات المتحدة تؤيد المقترحات الرباعية ولا بد له من بذل كل جهد للحصول على موافقة مصر على تلك المقترحات ، أما اذا رفضت مصر المقترحات وقدمت مقترحات مضادة ، فعلى همرشولد ان ينقلها على الفور الى الدول الأربعة وألا يحاول التفاوض للوصول الى حل وسطي .

أما اذا لم تقدم مصر أى اجابة وحاولت فتح القناة وتحصيل الرسوم بالكامل ، ثم تحدد وتقرر منفردة أسلوب التصرف في تلك الرسوم ، فان الولايات المتحدة سوف تعتبر هذا التصرف انتهاكا للمبادئ الستة التي اعتمدها مجلس الأمن ووافقت عليها مصر .

(١٨٧) برقية سرية من باريس رقم ٤٦٤٨ في ١١ مارس ١٩٥٧ ، ملف (٩٧٤ -

٧٣٠١) .

(١٨٨) برقية سرية للنفاية رقم ٦٠٨ في ١١ مارس ١٩٥٧ (ملف ٦٧٤ - ١٨٩) .

وكلفت الخارجية الأمريكية (لودج) ان يبلغ همرشوله لملحه الخاص ، أنه اذا تم التوصل لاتفاق مؤقت معقول للقناة وحول قطاع غزة فان الولايات المتحدة سوف تكون مستعدة لبحث تطبيع علاقاتها الاقتصادية مع مصر (١٨٩) .

(١٨٩) برقية سرى للغاية الى نيويورك رقم ٧٠٨ في ١٧ مارس ١٩٥٧ (ملف ٩١٤ - ٧٣٠١) وفي ١٥ مارس تشاورت الخارجية الأمريكية مع ممثلى سفارات بريطانيا وفرنسا وإيطاليا والنرويج وهولندا في واشنطن للاستفسار عن موافق حكوماتهم ازاء رفض مصر المقترحات الرباعية (برقية سرى للغاية الى لندن رقم ٦٤٠٦) في ١٥ مارس ١٩٥٧ (نفس الملف) .