

الفصل الحادى عشر

رد الفعل الأمريكى لتأميم قناة السويس

- أولاً : مشاورات الادارة والكونجرس حول حدود رد الفعل .
- ثانياً : موقف الادارة من احتمالات استخدام القوة .
- ثالثاً : المشاورات الأمريكية البريطانية الفرنسية .
- رابعاً : مؤتمر لندن الأول ١٦-٢١ اغسطس ١٩٥٦ .
- خامساً : مباحثات منزيس رئيس وزراء استراليا فى القاهرة ٣-٩ سبتمبر ١٩٥٦ .
- سادساً : مؤتمر لندن الثانى ١٩-٢١ سبتمبر ١٩٥٦ .
- سابعاً : طبيعة الموقف الأمريكى فى مجلس الأمن .
- ثامناً : تزايد الشكوك الأمريكية فى نوايا بريطانيا وفرنسا لاستخدام القوة .



رد الفعل الأمريكى لتأميم قناة السويس

كان قرار الولايات المتحدة فى ١٩ يوليو ١٩٥٦ بسحب عرض تمويل مشروع بناء السد العالى ذريعة لعبد الناصر لتأميم قناة السويس فى ٢٦ يوليو ١٩٥٦ إلى جانب مجموعة من العوامل الأخرى التى يمكن أن نذكر منها رغبته فى التخلص من سلبيات اتفاقية الجلاء واسترداد سيطرة مصر كاملة على القناة، وكذلك الانتفاع بإيرادات القناة لبناء السد العالى بعد أن تعذر التمويل الأجنبى للمشروع ثم القضاء على بقايا النفوذ الأجنبى فوق أرض مصر ممثلاً فى شركة قناة السويس.

وقد أثار هذا الرد المصرى اصداً سلبية واسعة لدى الإدارة الأمريكية ولدى الكونجرس الأمريكى، كما خلق سلسلة من ردود الافعال السياسة الخارجية الأمريكية خلال الشهور الثلاثة اللاحقة، ولا نقصد من تناول هذا الجانب استعراض مجريات وتطورات أزمة التأميم التى أصبحت معروفة ومتاحة للباحثين فى التاريخ المعاصر والعلاقات الدولية، بل نقصد تحديداً تحليل وتقييم الموقف الأمريكى من قرار التأميم على مستوى الكونجرس وعلى مستوى الإدارة الأمريكية (رئاسة الجمهورية، وزارة الخارجية، السفارات الأمريكية، هيئة التخطيط السياسى، هيئة الأركان المشتركة) وكيف كان رد فعلها، وما هى الخطوات التى اتخذتها لمعالجة الأزمة الناجمة عن ذلك القرار خاصة حيال نوايا بريطانيا وفرنسا بالتدخل المسلح ضد مصر بالتعاون مع إسرائيل.

لقد كان للرد المصرى على سحب عرض تمويل السد العالى الذى اعلنته الإدارة الأمريكية أثاراً واصداً سلبية واسعة لدى الإدارة الأمريكية والكونجرس الأمريكى. ومع أن تحليل مضمون التصريحات الرسمية للإدارة أو بيانات أعضاء الكونجرس تتفق فى النهاية على معارضة وانتقاد الخطوة المصرية، فإن هناك اختلاف «فى الدرجة» وإن لم يكن فى الجوهر فى هذه المعارضة أو الانتقاد. ويعكس تحليل مضمون مواقف وبيانات أعضاء الكونجرس طبيعة رد الفعل ومداه داخل السلطة التشريعية فى الولايات المتحدة ونوعية القضايا التى أثارها أعضاء الكونجرس ومدى تأثيره، على تفكير الإدارة وسلوكها فى معالجة الأزمة.

وصف النائب الأمريكى جيمس روزفلت James Roosevelt اجراء عبد الناصر بأنه خرق للمواثيق الدولية وردا على رفض الولايات المتحدة تمويل السد العالى، وأنه يجب النظر الى اجراء عبد الناصر ليس فقط كخطوة من ديكتاتور غير ناضج، بل كجزء من مخطط لتقويض الغرب، وأنه ما لم يرتدع عبد الناصر فسوف يقلده حكام العرب. وشن النائب الأمريكى حملة على سياسة مصر تجاه الولايات المتحدة وتجاه الغرب ثم تجاه اسرائيل خاصة بمنع سفنها من العبور فى قناة السويس وذكر فى كلمته كل الأوصاف التى يريد الصاقها بعبد الناصر مثل الدكتاتور الفاشستى الذى رهن بلاده مقابل صفقة السلاح مع الشيوعيين^(١).

وكان الجو فى الكونجرس معباً ضد عبد الناصر إلى حد تهينة دالاس بقراره سحب عرض التمويل للسد العالى فقد قدم النائب (ماهون) Mahon التهينة لدالاس فى ٢١ يوليو على قراره بعدم التعاون مع مصر فى

١ - Cong. Rec. House of Representatives, July 27, 1956, pp. 15455 - 15456.

بناء السد العالى لأنه لم يكن فى مصلحة الولايات المتحدة^(١) . وأكد عضو مجلس الشيوخ السناتور برديجز Bridges أن قرار عدم تقديم المعونة لإنشاء السد العالى كان أفضل قرار اتخذته السياسة الخارجية فى الولايات المتحدة وأنه ممتن لشجاعة المسؤولين فى اتخاذ القرار وأنه يمكن للأميركيين بعد هذا القرار أن يرفعوا رؤوسهم قليلا^(٢) .

ونائب آخر هو عضو مجلس النواب فيلنت^(٣) الذى وصف عيد الناصر بأنه دكتاتور مرتبط بروسيا ويثير القلاقل فى الشرق الأوسط وشمال أفريقيا^(٤) .

وفى مواجهة هؤلاء جميعا لم يقف الا نائب واحد فى مجلس النواب يحيى مصر وعبد الناصر وثورتها ويثنى على انجازاتها ويتمنى لها النجاح فى أهدافها^(٥) .

كما تحدث مايك مانسفيلد عضو مجلس النواب Mike Mansfield عن الخطوات التى أدت إلى التأميم فوصفت قرار دالاس برفض اقتراح تمويل السد العالى بأنه كان القرار الصحيح . وسعى يقول إن الولايات المتحدة ما كانت لتمارس الضغط على بريطانيا للخروج من قاعدة السويس . وما كانت لتقترح تمويل السد العالى ، وإن كان النائب الأمريكى قد حذر فى نفس الوقت من استخدام القوة أو الحرب لتسوية الأزمة وأن العودة لسياسة السفن الحربية قد عفى عليها الزمن ، وأقترح إحالة موضوع القناة إلى محكمة العدل الدولية وإحالة الأمر إلى الأمم المتحدة لو أن طرفا من الأطراف لجأ إلى العدوان دون مبرر . وأكد أن العدوان والقوة ليست هى الإجابة وأن العقل لا العاطفة هو الذى يجب أن يسود ويستشار لاتخاذ الخطوات التالية^(٦) . وفى نفس الجلسة أثار عضو آخر هو الكسندر ويلى ما يتضمنه تأميم قناة السويس من تحد عالمى تواجهه الولايات المتحدة من أزمة نغطية بعد تأميم قناة السويس من احتمالات ارتكاب بعض دول الشرق الأوسط لخطأ تأميم النفط . وهاجم هذا النائب محاولة مصر تحسين مستوى معيشتها . ريثا . انتصارها بالديابات الحمراء السوفيتية أو التشيكية^(٧) . وأن الخبراء السوفيت الذين يتدفقون على مصر لا يحترمون النبى محمد أو الاسلام . أو المؤمنين^(٨) . وكان الولايات المتحدة قد نصبت نفسها وصيا على دين الاسلام . ووصف نائب ولاية كارولينا الجنوبية تأميم قناة السويس بواسطة الديكتاتور عبد الناصر بأنه مثال آخر على السياسة المزرية لمحاولة شراء الأصدقاء بالمال ، وأنه لو كانت هناك دولة يجب أن تشعر بالامتنان والشكر للولايات المتحدة فهذه الدولة هى مصر وأن الولايات المتحدة منذ الحرب العالمية الثانية قد اغرقت مصر بمعوناتها . وأن مصر ترد على عدم تمويل السد العالى بالانضمام إلى روسيا^(٩) . بل وذهب نائب آخر إلى ما هو أبعد من الادانة والاستنكار والتنديد لسياسة مصر ، فدعا إلى بناء قناة بديلة ردا على عبد الناصر لتأميم القناة . وهاجم السياسة الأميركية التى

1 - Ibid, July 21, 1956, p. 1387

2 - Cong. Rec. Senate, 24 July, 1956, pp 11179- 14- 180

3 - Cong. Rec. House, July 21, 1956, pp 11293- 11294

4 - Ibid, p. 14149, Adam Dowell, N.Y

5 - Cong. Rec. House, July 27, 1956, p. 15571

6 - Ibid, p. 15653.

7 - Ibid p. 15415, Bryan Don, 27 July, 1956

تسير على اسلوب المهادة مع عبد الناصر منذ صفقة الأسلحة التشيكية ووقوفها موقف السلبية عندما اغلقت مصر قناة السويس في وجه السفن الإسرائيلية وان سفيري الولايات المتحدة في مصر «كافرى وبايرو» مسئولان عن تغذية الغرور المصرى وتضخيم صورة عبد الناصر، وأن الحل الوحيد ردا على عبد الناصر هو بناء قناة بديله على خليج العقبة - البحر الأحمر - عبر اسرائيل إلى عسقلان على البحر المتوسط وأن على الولايات المتحدة دراسة الموضوع بجدية^(١).

رد الفعل الأميركي إذن كما تمثل في مواقف أعضاء الكونجرس كان المعارضة القوية للقرار المصرى ووصفت تصرف عبد الناصر بأوصاف تتصل بسياسة مصر الخارجية وعلاقتها بالسوفيت تارة، وبنزعات عبد الناصر الاستبدادية تارة ثانية، ومعاداة الغرب والولايات المتحدة واسرائيل تارة ثالثة، وان كان تم قدر من التعقل في موقف الكونجرس فقد كان محدود النطاق ويرتكز في أسلوب معالجة الموقف فحسب.

أولاً: مشاورات الإدارة والكونجرس حول حدود رد الفعل؛

كان دالاس في إدارته للآزمة - الى جانب المواقف العنيفة التي سوف نتعرض لمضمونها بعد قليل - حريص على التشاور مع زعماء الكونجرس للوقوف على تفكيرهم واتجاهاتهم في معالجة الآزمة ونوع ردود فعلهم بصفة خاصة لاحتمالات اللجوء لاستخدام القوة في هذا النزاع. ففي ٢٠ يوليو ١٩٥٦ جرت محادثة تليفونية بين دالاس والسنااتور مانسفيلد ناقش خلالها دالاس «الموقف في الشرق الأوسط»^(٢) فأعرب له السنااتور عن أمله في الا يرضخ لعبد الناصر حيث يتصف بكل خصال المستبد المذبذب Unstable dictator

وقال «يجب أن نعمل بشكل وثيق مع البريطانيين والفرنسيين، وأن نتخذ موقفا حاسما determined action فكانت اجابة دالاس «اه لا يعرف ما إذا كنا نريد الزج بانفسنا في الحرب وانه ليس لدى رئيس الجمهورية سلطة استخدام القوات المسلحة» ومع أن مانسفيلد وافقه على ذلك فقد كان يرى انه لا يجب ترك عبد الناصر يحقق ما يريد، فأبلغه دالاس اننا نعمل بالتنسيق مع البريطانيين والفرنسيين إلا أن لديهم خططا لتحريك قواتهم للمنطقة، ولا يرى كوزير خارجية ضرورة مسابرتهم في ذلك، وأن اتفق مع السنااتور مانسفيلد في ضرورة اتخاذ موقف حاسم^(٣). وتعكس اتصالات دالاس مع عضو مجلس الشيوخ أولا: وجود تيار متشد ضد عبد الناصر في الكونجرس ينادى بعدم الرضوخ له واتخاذ عمل حاسم ضده، كما يعكس ثانيا عدم مسابرة الولايات المتحدة في الخطط البريطانية والفرنسية لتحريك القوات في المنطقة.

وفي اتصال مماثل مع عضو آخر بمجلس الشيوخ حدد دالاس الموقف الأميركي من موضوع استخدام القوة بقوله «يجب أن نحافظ على فتح القناة والا نسمح لعبد الناصر بابتزاز العالم بسبب القناة» وعقب السنااتور «إنه يرجو الا تندفع الدولتان بريطانيا وفرنسا في البدء باجراء يحتاج لقوة الولايات المتحدة، لأنه يعتقد ان الرأي العام لن يسمح بتأييدهما» وتعكس اجابة دالاس تفكيره المبكر في خطوات الحل حين قال: «على الولايات المتحدة التقدم معقول وعادل لحماية القناة وحماية مصالحنا»^(٤).

1 - cong. Rec. House, July 27, 1956, p. 15376.

2 - Telephone Call to Senator Mansfield Monday, July 30, 1956, Memo of tel. conversations, Telephone call series J.F.D. papers 1952 - 1959

3 - Ibid, idem

4 - Telephone call to senator Knowland in Oakland, July 31, 1956, Memo of tel. conversation, ibid, J.F.D. papers.

ثانياً، موقف الإدارة من احتمالات استخدام القوة:

فمحدود اتصالات الخارجية الأميركية بزعماء الكونجرس استقراء اتجاهاتهم وتقييم الأزمة من ناحية ومن ناحية ثانية ابداء المخاوف من «الزج بالولايات المتحدة في حرب» إذا لجأت المملكة المتحدة أو فرنسا لاستخدام القوة. وكانت تقديرات الخارجية الأميركية حول هذا العنصر بصفة خاصة محل تشاور بين دالاس وبين ريتشارد نيكسون نائب رئيس الجمهورية في ٣٠ يوليو ١٩٥٦. في أعقاب تأميم قناة السويس، حيث ناقش وزير الخارجية مع نائب الرئيس الموقف في الشرق الأوسط، ووصفه دالاس بأنه سيء، وأن البريطانيين والفرنسيين متلهفون بالفعل على بدء الحرب والزج بالولايات المتحدة فيها وقال دالاس: إنه يبذل كل ما في وسعه لجعلهم يدركون أنهم سوف يقفون بمفردهم إذا اقدموا على الحرب^(١). فتقديرات الخارجية الأميركية ونائب الرئيس نيكسون تشير في هذا الوقت المبكر وبالذات في الأيام الأولى للأزمة إلى احساس شبه أكيد لدى الولايات المتحدة بالنوايا البريطانية والفرنسية في شن حرب ضد مصر وأن الشغل الشاغل للإدارة الأميركية في ذلك الوقت هو كيف تبعد الولايات المتحدة نفسها عن شرك الحرب.

هذا عن مستوى رد الفعل في إطار الإدارة الأميركية من خلال قراءتنا للوثائق السرية وهي أوراق دالاس الخاصة ولاسيما اتصالاته التليفونية المسجلة مع الرئاسة ومع الكونجرس. لقد كان رد الفعل الأميركي المبني عاماً في طبيعته وإن كان يعكس قلقاً واضحاً لدى واشنطن جاء فيه «ان اعلان الحكومة المصرية يوم ٢٦ يوليو ١٩٥٦ الخاص بالاستيلاء على منشآت شركة قناة السويس ينطوي على آثار بعيدة المدى إذ يؤثر على الدول التي تعتمد اقتصادياتها على المنتجات التي تعبر هذا الممر المائي الدولي وعلى الدول البحرية وكذلك اصحاب الشركة ذاتها، وان حكومة الولايات المتحدة تتشاور على عجل مع الحكومات الاخرى المعنية^(٢)».

كذلك اجتمع هربرت هوفر وزير الخارجية الأميركية بالنيابة في ٢٨ يوليو ١٩٥٦ بالسفير المصري أحمد حسين لبحث التطورات الأخيرة في العلاقات المصرية الأميركية^(٣) وأبلغ هوفر السفير المصري أنه بصرف النظر عن مسألة استيلاء مصر على منشآت شركة قناة السويس فإن حكومة الولايات المتحدة قد صدمت بسبب التصريحات المتطرفة وغير الدقيقة والمضللة عن الولايات المتحدة والتي ادلى بها الرئيس المصري عبد الناصر في خطابه في الاسكندرية يوم ٢٦ يوليو ١٩٥٦. وقال هوفر: «إن مثل هذه التصريحات لا تتفق إطلاقاً مع العلاقات الودية التي قامت بين الحكومتين والشعبين وانها غريبة على روح المودة والصراحة التي سادت بين المسؤولين في البلدين وانه في ظل هذه الظروف فإن وزير الخارجية بالنيابة ليس أمامه إلا أن يحتج بقوة على لهجة ومضمون هذه التصريحات^(٤)». ولم يكن احتجاج الخارجية الأميركية وحيداً في نوعه فقد اعتبرت المملكة المتحدة تأميم قناة السويس تهديداً خطيراً على حرية الملاحة في الممر المائي ذي الأهمية الدولية الحيوية^(٥).

1 - Telephone call to vice-president, July 30 1956. Dulles to Nixon (Inf). C.F.D. papers.

2 - U.S. Dept. of state The Suez canal problem July 20 - Sept. 22, 1956 p. 12.

3 - U.S. Dept. of state, bulletin vol. cxx no. 393 August 6, 1956, p. 221.

4 - انظر خطاب عبدالناصر بمدينة الاسكندرية في ٢٦ يوليو ١٩٥٦، مدينة الاسكندرية محسوة خطب الرئيس - الجزء الأول، هيئة الاستعلامات ص ٥١٧ - ٥٦١.

5 - Middle Eastern Affairs, You in (Inf) Jan VII no. 89 Aug-sept. 1956 pp. 299 - 300.

كما صرح دالاس يوم ٢٩ يوليو ١٩٥٦ اثر عودته من بنما قائلا «لقد كان مبعث قلقى بصفة خاصة الاجراء المصرى بالعمل على تأميم شركة قناة السويس فمثل هذا الإجراء يوجه ضربة قاتلة للثقة الدولية ولا يؤثر فحسب فى حملة الأسهم ، بل ويمكن أن يؤثر فى إدارة القناة ذاتها، وهذا أمر يبعث على القلق العميق لدى الولايات المتحدة باعتبارها إحدى الدول البحرية»^(١).

ثالثا: المشاورات الأميركية البريطانية، الفرنسية؛

كان لينكولن هوایت مدير إدارة الصحافة بالنيابة فى وزارة الخارجية الأميركية فى بيانه للصحفيين والمراسلين يوم ٢٨ يوليو ١٩٥٦ قد صرح أنه بناء على اقتراح حكومتى المملكة المتحدة وفرنسا بحضور ممثل أميركى مع وزير الخارجية البريطانى والفرنسى فى مباحثات استطلاعية بشأن الموقف الناجم عن استيلاء مصر على منشآت شركة قناة السويس، فان روبرت ميرفى Robert Murphy نائب وكيل الخارجية الاميركية سوف يسافر الى لندن اليوم وسوف يصاحبه ويليام بورديت William Bordet نائب مدير مكتب الشرق الادنى للخارجية الاميركية^(٢).

والواقع أنه ما أن انتهت الصدمة الأولى للإجراء الذى اتخذه عبد الناصر حتى تلقى ايزنهاور البرقية التالية من رئيس الوزراء البريطانى انتونى ايدن التى تقول «انه راجع الموقف مع وزرائه واتفقوا على أنه لا يمكن السماح لعبد الناصر بالسيطرة على القناة بهذا الأسلوب تحديا للاتفاقيات الدولية وأنه إذا اتخذنا موقفا حازما حاليا فسوف نحظى بدعم الدول البحرية، وإذا لم نفعل فان نفوذنا ونفوذ الولايات المتحدة سوف ينهار فى الشرق الأوسط، واننى وزملائى مقتنعون أنه لا بد وأن نكون مستعدين فى النهاية لاستخدام القوة ضد عبد الناصر ونحن من جانبنا مستعدون لذلك»^(٣).

وكان رد الفعل المباشر لواشنطن لهذه البرقية هو الذعر فمع أن الولايات المتحدة كانت مقتنعة أن عبد الناصر والمحايدين يشكلون تهديدا للأمن الأميركي كما كان الاعتقاد سائدا بان تصرف عبد الناصر كان تصرفا خاطئا الا انه لم يكن هناك تفكير فى الادارة - كما سبق أن افصحنا اتصالات دالاس السرية مع أعضاء الكونجرس واشرنا إليها فى موضع سابق - فى استخدام القوة لتسوية النزاع، ولكن يتحقق ايزنهاور من نوايا البريطانيين بعث روبرت ميرفى من الخارجية الأميركية إلى لندن(*)، واكتشف ميرفى أن البريطانيين مصممون على

1 - U.S. Dept. of state bulletin vol. xxx no. 894, op. cit. p. 221.

بالنسبة للوثائق الخاصة بمرور الفعل الأميركي الرسمية أصدرت الحكومة الأميركية نشرتين كاملتين هما:

The suex canal problem July 26 - sept. 22, 1956.

ونشره تكبيلية وثائقية هي:

The United states policy in the Middle East sept. 1956-June 57.

2 - U.S. Dept. of state bulletin vol xxx no. 894, op. cit. p. 222

3 - Eden, Anthony, Memoirs, full circle, Boston Houghton, Mifflin, co, 1960, pp. 476- 477.

(*) وكان الرئيس ايزنهاور قد بعث رسالة فورية فى ٢٧ يوليو ١٩٥٦، ودا على رسالة انطونى ايدن ابلغه فيها بنيتة فى ابناء روبرت ميرفى إلى لندن بسبب تغيب دالاس فى رحلته بأمريكا اللاتينية فى ذلك الوقت.

ولخص ايزنهاور فى رسالته العاجلة إلى ايدن تفكيره الأولى بضرورة تعبئة أكبر عدد ممكن من الدول البحرية التى تضرب من قرار عبد الناصر بتأميم القناة والتشاور معها بهدف التوصل إلى تفاهم مشترك.

ومن ناحية أخرى ابرق «هوبرت هوفر» وزير الخارجية بالنيابة إلى دالاس حيث كان فى بيرو منذ يلخص له فى البرقية رسالة ايدن إلى ايزنهاور ورد =

استخدام القوة وتيقن بعد اجتماعاته مع ماكميلان وزير الخارجية البريطاني حينئذ أن البريطانيين يشعرون أن القناة (اختبار) لا يمكن اجتيازه دون استخدام القوة، وأنه لا بد من إسقاط عبد الناصر.^(١) ويشير إلى أن ميرفى قد أوضح أن الموقف الأميركي تحكمه الاعتبارات القانونية^(٢) مما يوضح اختلاف الرؤية بين الدبلوماسيتين البريطانية والأميركية منذ الأيام الأولى في تناول الأزمة، وأبلغ ميرفى أيزنهاور بطبيعة الخطر وساد واشنطنون تشاؤم من الأحداث المقبلة، وكان رأى أيزنهاور بضرورة منع استخدام القوة في تسوية النزاع وكتب ميرفى يقول «إن أيزنهاور لديه اقتناع شخصي قوى بأن الولايات المتحدة لا يمكن أن تكون طرفاً في مثل هذا النزاع من العملية العسكرية نظراً لإيمانه بسيادة القانون وميثاق الأمم المتحدة»^(٣).

وبينما في هذا السياق تحليل ردود فعل السفارات الأميركية ومتابعتها لهذا الحدث الخطير في كل من لندن وباريس والقاهرة، ثم ما انتهت إليه تقديرات وزارة الخارجية الأميركية ذاتها في ضوء فيض المعلومات الواردة لها من هذه العواصم وذلك قبيل المباحثات الثلاثية في لندن بين (ميرفى) (وايدن) (ويينو) وما أعقبها من مباحثات دالاس مع رئيس وزراء بريطانيا وفرنسا في لندن في مطلع أغسطس ١٩٥٦، تلك المباحثات التي مهدت لعقد اجتماع لندن الأول ١٦ - ٢٣ أغسطس ١٩٥٦.

ففي أعقاب تسلم دالاس لبرقية هوبرت هوفر المشار إليها عن مراسلات أيزنهاور وايدن، بعث دالاس وهو في (ليما) عاصمة بيرو بأمرिका اللاتينية ببرقية إلى (هوفر) يقترح فيها إصدار بيان فوري حول تأميم شركة قناة السويس يقول فيها «إن المحاولة المتهورة لمصادرة استثمار دولي هائل في مصر إنما يؤكد أن الظروف غير مواتية للبدء في اتفاق أموال طائلة على مشروع ضخم مثل بناء السد العالي» (٤) ودالاس في ذلك يحاول تبرير سحب عرض تمويل السد العالي الذي كان سبباً مباشراً في قرار تأميم قناة السويس.

١ - أيزنهاور على أيدن التي اقترح فيها تنسيق العمل ضد عبد الناصر مع ابداء الرغبة في مساعدة الولايات المتحدة لبريطانيا في اتخاذها لعدل عسكري ضد مصر.

وأهمية رسالة (هوفر) إلى دالاس أنه أشار إلى تحليله للموقف في اجتماعه مع الرئيس أيزنهاور في ٢٧ يوليو ١٩٥٦ خاصة احتمال التورط في تدخل عسكري من متعلق الذرائع التي سألها أيدن في رسالته إلى أيزنهاور ويؤكد (هوفر) في رسالته إلى دالاس أن الرئيس أيزنهاور يوافق على هذا التحليل ويرى نفس الرأي وأنه قد تقرر في ضوء هذا الرأي إبداء (روبرت ميرفى) على وجه السرعة إلى لندن لمخوض اجتماعات أيدن و(بينو) وزير الخارجية الفرنسي لكبح جماحهما ومنع تحركها نحو التدخل المسلح ضد مصر خاصة وأن الفرنسيين والكنديين يحذون تزويد إسرائيل بالسلاح (الطائرات) وأن هذا الإجراء ينطوي على خطورة بالغة.

انظر رسالة أيزنهاور إلى أيدن في البرقية رقم ٥٤٥ في ١٩٥٦/٧/٢٧

Outgoing telegram, Dept. of state, top secret, to Eden, from president 774 7802-27-56.

وانظر برقية هوفر إلى دالاس في البرقية رقم ٢٠ في ١٩٥٦/٧/٢٧

Outgoing telegram to Lima no 34 7747 007 28-56

1- Murphy, Robert, op. cit. p. 300, Head, op. cit. p. 266, Dean, D. Heller, John Foster Dulles, A Soldier for peace N.Y. Holt & Rinehart 1960, p. 250, 11.

2- Eden, op. cit. p. 484.

3- Murphy, op. cit. p. 381

٤ - نص برقية دالاس إلى الخارجية الأميركية لإصدار تصريح عن تأميم القناة كأول رد فعل للتأميم

Incoming telegram, secret, from Lima July 27 56 from Dulles file no. 8742614/27 7 56

ومن القاهرة كان السفير الاميركى (بايرود) يستشعر خطورة التحرك العسكرى البريطانى ضد مصر فيادر بارسال برقيته رقم ٧١٥٧ فى ٢٧ يوليو ١٩٥٦ للتحذير من تاييد الولايات المتحدة لاتخاذ أعمال عسكرية بريطانية ضد مصر لما سوف تلحقه من ضرر بالمصالح الاميركية على المدى المباشر أو المدى البعيد سواء فى الدول العربية أو الشرق الأوسط عموما ،ويوصى بايرود فى برقيته هذه بعدم الارتباط مع البريطانيين فى اجراءات العقوبات الاقتصادية^(١).

وفى اليوم التالى لتأميم شركة قناة السويس، بادر السفير الأمريكى فى باريس (جيمس ديللون) بالاجتماع مع كريستان بينو وزير خارجية فرنسا بهدف استطلاع رد الفعل الفرنسى فنقل له بينو موقف حكومته فى النقطة التالية:

- ان فرنسا تنظر بأقصى درجات القلق إلى الموقف، وتشبه الاستيلاء على القناة باستيلاء هتلر على أرض الراين

- ان فرنسا تشعر بضرورة اتخاذ رد فعل قوى لمنع عبد الناصر من تحقيق مأربه.

- انه بدون رد فعل قوى فسوف يتم الاستيلاء على كل خطوط أنابيب البترول فى الشرق الأوسط وتأميمها خلال شهر مما يجعل أوروبا تعتمد اعتمادا مطلقا على إرادة العرب.

- ان (بينو) سوف يسافر إلى لندن للاجتماع مع ايدن.

- ان فرنسا تشعرأنه من الضرورى معرفة الموقف الأمريكى.

- ويأمل (بينو) أن يحضر دالاس وزير الخارجية الأمريكى اجتماع لندن.

- اما بالنسبة للاجراءات الفورية فان فرنسا تأمل أن تجمد الحكومة البريطانية الأرصدة المصرية فى لندن.

- ان بريطانيا وفرنسا تدرسان المشكلة العسكرية فى إعادة احتلال منطقة القناة وأن رأيهما إن ذلك ليس مستحيلا وأن الاتحاد السوفيتى لن يتخذ تدابير فعالة لحماية مصر.

- طلب بينو الموافقة على ارسال ٢٤ طائرة ميستير(٤) الى اسرائيل على الفور وانه يأمل الموافقة خلال ٢٤ ساعة.

- ان فرنسا قد اتصلت بكندا لحثها على الموافقة على البيع الفورى لطائرات اف ٨٦ لاسرائيل فى ضوء قرار فرنسا بتزويد اسرائيل بطائرات ميستير^(٢).

١ - نص رسالة بايرود الى الخارجية الاميركية فى ١٩٥٦/٧/٢٧.

Incoming telegram, Dept. of state, top secret from Cairo to secretary of state no. 157, July 27, 1956, file no. 974 - 730/ 727-56.

٢ - اجتماع السفير الاميركى (ديللون) مع (بينو) وزير خارجية فرنسا فى باريس فى ٢٧ يونيو ١٩٥٦

Incoming telegram, Dept. of state, top secret, from paris to secretary no. 469, July 27, 1956, file no. 974/730/27-56.

وفى وقت لاحق لاجتماع السفير الأميركي مع (بينو) وزير خارجية فرنسا عقد اجتماع ثان بين مدير الشؤون السياسية بالنيابة فى الخارجية الفرنسية كروى شانيل (Cruy Chanet) مع مسئول الشؤون السياسية بالسفارة الأميركية فى باريس ٢٧ يونيو ١٩٥٦ اضافة النقاط التالية.

- ان الحكومة الفرنسية تخشى خطر عدم نظرة الولايات المتحدة بنفس القدر من القلق إلى اجراءات عبد الناصر بأقل ما تنظر إليها المملكة المتحدة.

- الضرورة المطلقة (للتضامن الثلاثى) بين فرنسا وبريطانيا والولايات المتحدة حول هذا الموضوع.

- ان مجلس الوزراء الفرنسى وافق على اصدار تعليمات للبنوك فى فرنسا بعدم تحويل أى أموال خاصة بشركة قناة السويس إلى الإدارة المصرية للقناة. (١)

وفى ضوء هاتين المقابلتين، وما انطوت عليهما من معلومات باللغة الدقة عن الموقف الفرنسى واحتمالات التدخل المسلح وتحديد دور لاسرائيل بتزويدها بالطائرات من فرنسا ومن كندا، كثف السفير الأميركي (ديلون) Dillon اتصالاته مع الخارجية الفرنسية لتوضيح وجهة النظر الأميركية من ناحية وللتأكد من نوايا الحكومة الفرنسية فى رد فعلها تجاه قرار التأميم.

ففى اجتماع ثان بين السفير الأميركي فى باريس (وكريستيان بينو) وزير خارجية فرنسا فى ٢٨ يوليو ١٩٥٦ ركز السفير الأميركي على قرار فرنسا بتزويد إسرائيل بطائرات الميستير مؤكدا أنه مع تفهم الولايات المتحدة للموقف الفرنسى فإن الولايات المتحدة ترى انه من الهام للغاية التصرف على نحو يؤدي إلى عزل عبدالناصر إلى أقصى درجة ممكنة ولذلك لا يجب الخلط على الإطلاق بين مشكلة قناة السويس والنزاع العربى الاسرائيلى لأن هذا الخلط سوف يساعد على تعبئة الدول العربية الاخرى إلى جانب عبدالناصر ومن ثم تعقيد تسوية مشكلة السويس.

وكان رد (بينو) وزير الخارجية الفرنسية، وجوكسى Joxc مدير إدارة الشرق الأدنى بالخارجية الفرنسية فى الإحتماع أن فرنسا ترى ضرورة توجيه الاجراءات الغربية ضد عبد الناصر كشخص غير مسئول خطير على شعبه وعلى العالم. (*)

(١) اجتماع نائب مدير الشؤون السياسية بالخارجية الفرنسية (كروى - شانيل) مع مسئول السفارة الأميركية فى باريس فى ٢٧ يوليو ١٩٥٦ لإضافة نقاط على ما سبق ان طرحها (بينو) على ديلون السفير الأميركي فى نفس اليوم

Incoming telegram, Dept. of state, top secret from Paris to secretary of state no. 476, July 27, 56, file no. 974 / 730/ 727 - 56.

(*) كانت الخارجية الأميركية تدرك مخاطر النوايا الفرنسية المبيتة بالتدخل العسكرى ضد مصر فسارعت بالتحرك لقياس مدى صحة وجسامة الاستعدادات العسكرية بالتعاون مع اسرائيل وكندا، فقد بعث جورج الان وكيل الخارجية الأميركية إلى السفارة الأميركية فى اوتارا بكندا إلى بيرسون (Pirson) وزير خارجية كندا يوضح له الموقف الأميركي على النحو التالى: - ان الموقف الأميركي لا ينطلق من مبدأ عدم مشروعية قرار التأميم بل من منطلق تهديد الملامح العالمية وأن المطلوب هو أقصى درجات الهدوء فى تحديد مسار ورد فعل الدول الغربية خاصة فرنسا وبريطانيا، ولكنه بالنسبة لتزويد اسرائيل بالأسلحة فمن مصلحة الدول الغربية فصل مشكلة قناة السويس عن الصراع العربى الاسرائيلى، وأنه من غير الملائم من حيث التوقيت بالنسبة لكندا أو الولايات المتحدة تزويد أو حتى إعلان النية بتزويد اسرائيل بالأسلحة فى مثل هذا الوقت لأن مثل هذا العمل سوف يعتبر انتقاما من تأميم مصر للقناة وتطلب الولايات المتحدة من كندا تأجيل اجراء تسليم طائرات اف ٨٦ وانها تحت الفرنسين لاعادة النظر فى اقتراح ارسال ٢٤ طائرة ميستير إلى اسرائيل انظر برقية جورج الان إلى وزير خارجية كندا فى ٢٠ / ٧ / ١٩٥٧.

Outgoing telegram, Dept. of state, top secret sent to Amembassy, Ottawa, file no. 974/ 730/ 7 - 30 - 56.

ويعقب السفير الأميركي في برقيته إلى الخارجية في واشنطن عن هذه المقابلة بقوله: إن شدة حساسية الفرنسيين نحو عبدالناصر ترجع إلى متاعبهم في الجزائر وأنه مالم يتم اتخاذ اجراء عاجل من جانب الدول الغربية - في نظر فرنسا - فسوف يظهر اتجاه قوى في الرأي العام الفرنسي لتشجيع إسرائيل لدخول في حرب ضد مصر لوضع نهاية لعبدالناصر. (١)

وفي لندن كانت المشاورات الأميركية البريطانية في أعقاب قرار التأميم تجرى تباعا بين السفير الأميركي في لندن وبين الخارجية البريطانية.

فقد حضر السفير الأميركي في لندن اجتماعا لمجلس الوزراء البريطاني الساعة الحادية عشر مساء ضم رؤساء هيئة أركان الحرب البريطانية مع السفير الفرنسي في لندن لمناقشة قرار عبدالناصر بتأميم القناة. ويصف السفير الأميركي جو الاجتماع بأنه كان يسوده التشاؤم كما كان يسوده انفعال (ايدن) ومطالبته بضرورة عدم السماح لعبدالناصر بالحصول على ما يريد.

ويعكس السفير الأميركي رأي (ايدن) بعدم جدوى اللجوء لمجلس الأمن ، وضرورة حث الحكومات الغربية لاتخاذ تدابير اقتصادية وعسكرية مجتمعة ضد مصر لضمان ابقاء القناة مفتوحة والحفاظ على حرية الملاحة وفرض رسوم معقولة.

كما كان مجلس الوزراء البريطاني - كما نقل السفير الأميركي - حريصاً على معرفة مدى مساندة الولايات المتحدة في الموقف ضد عبدالناصر بالنسبة للعقوبات الاقتصادية والعمل العسكري إذا اقتضى الأمر.

أما الموقف الأميركي كما عبر عنه السفير الأميركي في اجتماع مجلس الوزراء البريطاني فيتلخص في أن الولايات المتحدة سوف تدرس الموقف باعتباره من أخطر المواقف وأن الولايات المتحدة توافق على استمرار المشاورات بين الولايات المتحدة وفرنسا وبريطانيا وأعضاء الكومنولث وكبار المنتفعين بالقناة.

وينقل السفير الأميركي في تقريره من الاجتماع أن مجلس الوزراء البريطاني قرر اصدار تعليمات من رئاسة الأركان للقادة البريطانيين في البحر المتوسط بالتأهب والاستعداد للموقف وطلب دراسة بأسرع ما يمكن عن القوات المطلوبة للاستيلاء على القناة وكيفية توزيعها، ويبرز السفير الأميركي أن الموقف (سلوين لويد) وزير الدولة البريطاني كان مؤيدا للتدخل العسكري في الموقف. (٢)

(١) انظر نص مقابلة (ديلون) مع وزير الخارجية الفرنسية حول قرار فرنسا ارسال طائرات ميستير لاسرائيل واحتمالات دخولها أى اسرائيل الحرب ضد مصر في ظل الجو المعادى لعبدالناصر في الغرب بعد تأميم القناة.

Incoming telegram, Dept. of state, top secret, from Paris, to secretary of state no. 492, July 28, 1956, file no. 974/ 730/ 7 - 2856.

(٢) تقرير اجتماع مجلس الوزراء البريطاني بحضور السفيرين الأميركي والفرنسي

Incoming telegram, Dept. of state, top secret, from London, to secretary of state no. 481, July 27, 1956 file no. 974/ 730/ 7 - 27 - 56.

وفى اعقاب هذا الأجتتماع الهام للوزارة البريطانية الذى حضره السفير الأمريكى نجده يتابع عن كثب تطور رد الفعل البريطانى الفرنسى فيقابل فى نفس اليوم سلوين لويد وزير الدولة البريطانى للشئون الخارجية ويقابل السفير الفرنسى فى لندن شوفيل Chauvel لينقل إليهما التقديرات الأمريكية بعد اتصاله بوزارة الخارجية الأمريكية (فى ضوء الاتصالات التى تمت مع الرئيس اينزهاور ووزير الخارجية دالاس الذى كان لا يزال فى ليما).

ويعرب السفير الأمريكى عن ان الولايات المتحدة تنظر بقلق بالغ الى الموقف الذى خلقه عبد الناصر وأنها تصدر بيانا فى هذا الشأن (اقترح دالاس بالفعل اصدار بيان فى برتيتة إلى هوغر وزير الخارجية بالنيابة كما سبق ان اشرنا) :-

- ان الولايات المتحدة تدرس المقترحات الاقتصادية والسياسية ولكن دون أى موافقة صريحة على أى منها،

اما الموقف الفرنسى كما نقله السفير الأمريكى فقد تمثل فى:

- تجميد ارصدة شركة قناة السويس فى باريس.

- ارسال طائرات الميستير الى اسرائيل.

- حث البريطانيين على تجميد الارصدة الاسترلينية الخاصة بمصر فى لندن

- عقد اجتماع ثلاثى بين الولايات المتحدة وفرنسا والمملكة المتحدة

- بحث العمل العسكرى بالاشتراك مع البريطانيين.

ويعود السفير الأمريكى مرة أخرى ليؤكد رأى (سلوين لويد) بأنه لن تجدى أى اجراءات ضد عبد الناصر الا اذا كان هناك استعداد فى النهاية لاتخاذ عمل عسكرى إذا اقتضت الضرورة خاصة وان هيئة اركان الحرب البريطانية تدرس الاجراءات العسكرية المحتملة. (١)

وقبل ان يصل (روبرت ميرفى) إلى لندن لحضور الاجتتماع الثلاثى لوزرا، الخارجية الثلاثة كما اشرنا من قبل، كانت السفارة الأمريكية فى لندن قد وضعت أمام الخارجية الأمريكية صورة دقيقة عن الموقفين البريطانى والفرنسى من خلال مقابلات السفير الأمريكى مع سفير فرنسا ثم مع الخارجية البريطانية.

فقد كانت التقديرات البريطانية كما نقلت السفارة الأمريكية تتمثل فى خشية بريطانيا من انهيار الموقف الغربى فى الشرق الأوسط لو نجح عبد الناصر فى تحقيق ما يريد، وأن حلف الاطلنطى سوف يصبح تحت رحمة رجل غير مسئول وخائن.

- أن الضغوط السياسية والاقتصادية ليس لها تأثير إلا إذا عرف عبدالناصر أن العقوبات العسكرية أمرا محتملا، ثم ضرورة البدء بالاستعداد للعمل العسكرى فورا.

(١) برقية السفير الأمريكى عن اجتماعه مع لويد، وشانيل السفير الفرنسى فى الخارجية البريطانية ٢٧ / ٧ / ١٩٥٦.

Incoming telegram, Dept. of state, top secret, from London, to secretary of state no 510, July 27, 1956 file 974/ 7- 27 - 56.

- أن الحكومة البريطانية قد قررت استخدام القوة، وإن ذلك ليس قرارا باستخدام القوة فورا بل قرارا بالاستعداد لاستخدام القوة.

- أن الخطوة التالية لهذه التقديرات البريطانية تتمثل في عقد مؤتمر في لندن للدول المتضررة من تأميم القناة في أغسطس ١٩٥٦. (١)

واستقراء التقديرات البريطانية كما جاء في برقية السفير الأميركي إلى واشنطن تؤكد أن قرار استخدام القوة أو الاستعداد لاستخدام القوة بات أمرا مفروغا منه لدى الوزراء البريطانية وأنها كانت فقط تريد استنفاد بعض الشكليات الدولية بعقد مؤتمر دولي في لندن ثم خلق الذريعة المناسبة لتوجيه ضربة عسكرية ضد مصر وعبد الناصر.

أما الموقف الفرنسي، كما حلته السفارة الأميركية في لندن يتمثل في أن المشكلة ليست قانونية بل سياسية وأن قرار عبد الناصر قد جاء نتيجة لسحب عرض تمويل السد العالي كما أنه لو نجح عبد الناصر بتأييد من الاتحاد السوفيتي فإن الموقف الأميركي في الشرق الأوسط كله سوف يتأثر وأهم من ذلك في التقدير الفرنسي أن الوضع كله في شمال أفريقيا سوف يتأثر.

- أن فرنسا قد قررت الاستعداد للعمل العسكري باستخدام ٤٠٠ ألف جندي من شمال أفريقيا وإنشاء قيادة مشتركة مع بريطانيا لضرب عبد الناصر إذا أوقف الملاحة.

- أن الفرنسيين يفكرون في احتلال منطقة السويس (٢)

أما في الخارجية الأميركية في واشنطن وقد اجتمعت لديها تفاصيل الموقفين البريطاني والفرنسي من برقيات سفارتها في لندن وباريس فقد تحركت في شكل مشاورات أجراها دالاس بعد عودته من ليما مع السفير البريطاني في واشنطن في ٣٠ / ٧ / ١٩٥٦ لمناقشة التطورات الخاصة بتأميم قناة السويس وقد طرح دالاس على السفير البريطاني ملخص برقيته إلى ميرفي (٣) معربا عن خطوط التفكير الأميركي تجاه المشكلة في النقاط التالية:

(١) الاجتماع المشترك بين السفير الأميركي والسفير الفرنسي والخارجية البريطانية

Incoming telegram, Dept. of state, top secret, from London, to secretary of state no. 52, July 29, 1956 file no. 974. 7301/7 - 29 - 56.

(٢) المصدر السابق ، وانظر أيضا رد دالاس على هذه البرقية خاصة صعوبة اتخاذ أي قرار استثنائي دون الرجوع للكونجرس بشأن أي مشاركة عسكرية مع بريطانيا وفرنسا وأهمية التركيز على العمل الدبلوماسي المكثف معهما في مؤتمر لندن المقترح

Outgoing telegram, Dept. of state, top secret, sent to AmEmbassy London no574 for Murphy from Dulles file no. 974. 7301/7 - 30 - 56.

(*) الهامش السابق وانظر أيضا المشاورات الأميركية الفرنسية في باريس في ١٣، ١٤ أغسطس ١٩٥٦ خاصة ما يتصل بخطورة التفكير في العمل العسكري والاستعدادات العسكرية حيث قابل السفير الأميركي ديلون Dillon وزير الدولة الفرنسي للشؤون الخارجية بروجيس مونوري bourgeois Maunoury للاجابة على تساؤلات الحكومة الفرنسية عن الموقف الأميركي وضرورة وقف عبد الناصر عند حد معين لانقاذ شمال إفريقيا والعالم الغربي والحيلولة دون السيطرة الشيوعية على المنطقة ومطالب (مونوري) أن تساعد الولايات المتحدة فرنسا بتزويدها بقطع غيار الطائرات وتحديث (مونوري) عن سوء الاستعدادات العسكرية البريطانية وحاجة بريطانيا لمخزون من البترول. انظر برقية السفير الأميركي إلى وزارة الخارجية في واشنطن في ١ / ٨ / ٥٦ رقم ٨٠٧ نفس الملف.

رفض ارسال اذار نهائى لعبد الناصر لالغاء قرار التأميم تحت تهديد استخدام القوة المسلحة.

- التاكيد بأن الموقف لا يتطلب استخدام تدابير عسكرية.

- معالجة الموقف الناشئ فى إطار اتفاقية ١٨٨٨.

- التوضيح بأن أفضل وسيلة هى إعداد مؤتمر للدول الموقعة على الاتفاقية مع الدول المنتفعة بالقناة

واقترح وضع ضمانات دولية كافية لتأمين إدارة القناة.

- إنه ليس لدى الرئيس ايزنهاور سلطة استخدام القوة العسكرية دون موافقة الكونجرس. (١)

والواقع أن دالاس فى حديثه مع السفير البريطانى إنما كان يعكس الخطوط العامة التى سبق أن أقرها

الرئيس ايزنهاور مع مساعديه (هوفر) و (ميرفى) قبل سفر الأخير إلى لندن يوم ٢٨ يوليو ١٩٥٦ من ضرورة

حث الفرنسيين والبريطانيين على التخلّى عن أفكار العمل العسكرى ضد مصر وكذلك حث الفرنسيين عن عدم

الزج بإسرائيل فى المشكلة من خلال تشجيعهم وتزويدهم بالسلاح الفرنسى حتى لا تختلط مشكلة القناة

بالنزاع العربى الإسرائيلى (٢).

على أن الخارجية الاميريكية أو بالاحرى الإدارة الاميريكية لم تكن تقف من جانبها موقف المراقب فحسب

لردود فعل الآخرين أو الاكتفاء بتنشيط العزائم عن اتخاذ عمل عسكرى ضد مصر بل أن الإدارة الاميريكية

بمختلف أجهزتها سواء وزارة الخارجية أم الداخلية، أم الدفاع والمخابرات المركزية أو وزارتى الخزانة

والتجارة كانت كلها تدرس الجوانب الاقتصادية لازمة السويس بهدف بحث الآثار الاقتصادية لتأميم القناة من

ناحية وبحث فرض عقوبات اقتصادية ضد مصر. ففى اجتماع مشترك بين تلك الاجهزة الخارجية - الداخلية -

الدفاع - المخابرات المركزية - الخزانة - التجارة، لمواجهة احتمالات وقف امدادات البترول فى حالة اغلاق القناة،

درست هذه الادارات ضرورة توفير احتياطى كبير لدى الشركات الاميريكية لتزويد الدول الغربية.

- ثم استعداد الوزارات والادارات الاميريكية لاتخاذ التدابير اللازمة ضد المصالح المصرية (مثل رفض

منح تراخيص شحن البضائع لمصر دون فحصها فحصا دقيقا).

(١) انظر محضر مقابلة دالاس مع السفير البريطانى فى واشنطن فى ٢٠ يوليو ١٩٥٦ والذى شارك فيه مدير ادارة الشرق الادنى بالخارجية الاميريكية والمستشار الاقتصادى للسفارة البريطانية.

Dept. of state, top secret, Memo of conversation July 30, 1956, file no. 974 17301/ 7 - 30 - 56.

(٢) انظر نص محضر اجتماع ايزنهاور مع هوفر وميرفى كما نقله Good pastor مستشار الرئيس ايزنهاور الى السفارة الاميريكية فى لندن فى البرقية رقم ٦٥٤ فى ٢٨ / ٧ / ١٩٥٦

Outgoing telegram, Dept. of state, top secret to London no. 564 file no. 684a / 86/ 7 - 2856.

وانظر ايضا برقية (هوفر) وزير الخارجية بالنيابة إلى لندن التى أكد فيها المخاوف الاميريكية من اتجاه كل من المملكة المتحدة وفرنسا لاتخاذ موقف عنيف لمواجهة الحالة بعد تأميم قناة السويس واقتراحه أن تكون الخطوة الأولى عقد مؤتمر لتحويل الراى العام الى جانب الدول الغربية، ثم التوضيح الذى أشار اليه انه مع احتمال اللجوء للعمل المباشر «كملاذ أخير» فإنه لا بد من تجربة كل شئ واستنفاد كل السبل.

Outgoing telegram, Dept. of state, top secret, sent to Amembassy, London, 974/ 730/ 7 - 30 - 56.

- فرض ضغوط اقتصادية على مصر.

- وقف المعونات العسكرية لمصر (قدرت في ذلك الوقت بـ ٣٣٩.٠٠٠ دولار) وقد اتفقت وزارتتا الدفاع والتجارة على إنشاء مجموعة خاصة task force لبحث انشاء ناقلات عملاقة للتقليل من استخدام قناة السويس كمبر ماني دولي (١).

على أن أبعاد رد الفعل الأميركي الداخلي لم يكن في الحقيقة هو مناط أو بؤرة مشاورات واهتمام الإدارة الأميركية لأنها لم تكن في الحقيقة تخرج عن إطار العقوبات الاقتصادية أو محاولات (تحويل المشكلة) دون تصعيد الموقف إلى الدرجة التي تبرر لبريطانيا وفرنسا استخدام القوة المسلحة ولذلك كان قرار ايزنهاور كما سبق القول إيفاد (روبرت ميرفي) إلى لندن على الفور لتعذر وصول دالاس في وقت مبكر.

ولقد جرت فور وصول ميرفي إلى (لندن) مشاورات أميركية بريطانية ذات أهمية خاصة بين ميرفي من ناحية وبين ايدن رئيس الوزراء كما ترجع أهمية هذه المباحثات التي سبقت وصول دالاس انها كشفت في جوهرها عن أن قرار الحرب كان قد نضج فعلا لدى الحكومة البريطانية.

ففي هذه المشاورات الدقيقة طلب كل من ايدن وماكميلان من (روبرت ميرفي) أن يبلغ دالاس والرئيس ايزنهاور وبأقصى درجات السرية قرار الحكومة البريطانية بطرد عبدالناصر من مصر وان هذا القرار اصبح نهائيا، وأن العمل العسكري ضد مصر ضروري وحتمي وأنهما يأملان في مشاركة الولايات المتحدة في الترتيب والتنفيذ مقتنعين أن الاتحاد السوفيتي لن يتدخل.

- طلب ايدن وماكميلان أن يتفهم ايزنهاور القرار الذي اتخذ بهدوء ودون انفعال وأنه ليس ثمة بديل عنه وأن بريطانيا لا تنوى الرضوخ لاستبداد عبدالناصر.

- ثم طرح ماكميلان التخطيط العسكري بالاستعداد لانزال ثلاث فرق بريطانية في مصر في عملية يستغرق امتدادها ٦ أسابيع وأن تكليف العملية تتراوح ما بين ٤٠٠ الى ٥٠ مليون جنيه استرليني غير متوافرة حاليا ولكنهم سوف يدبرونها.

ويعقب السفير الأميركي على هذه الآراء البريطانية بأن ايدن وماكميلان ولويد يتصرفون بهدوء ويبدو أنهم اتخذوا قرارا هادئا بعد تفكير طويل وأن موقفهم يتركز الآن في إعداد الخطط للمواجهة مع مصر وأنه مهما تعددت المؤتمرات والاجتماعات فهم مصممون في النهاية على استخدام القوة ويأملون ان تساندهم الولايات المتحدة. (٢)

(١) انظر الاجتماع المشترك لبحث الاجراءات الاقتصادية الأميركية ضد مصر.

Top secret, Dept. of state, memo of conversation, July 30, 1956, file no. 974/7301/7 - 30 - 56.

(٢) انظر اجتماع ميرفي مع ايدن وماكميلان ولويد في ٣١ / ٧ / ١٩٥٦ في برقيته المحظورة للعرض على ايزنهاور ودالاس فقط

Incoming telegram, Dept. of state, top secret, from London no. 550 July 31, 1956.

وفى ظل هذا الاختلاف فى التقديرات الأميركية البريطانية طار دالاس إلى لندن فى ٢١ أغسطس ١٩٥٦ لاجراء مشاورات مع الحكومة البريطانية فى لندن، فماذا كانت حقيقة تفكيره وهو يقدم على هذه المشاورات فى ضوء النتائج التى كان قد توصل إليها فى مباحثاته مع الرئيس ايزنهاور ومع نائب الرئيس ريتشارد نيكسون وذلك كله فى ضوء المعلومات المتدفقة مع لندن وباريس على الخارجية الأميركية.

وقبل أن تنتقل إلى تحليل آراء دالاس ومواقفه ومباحثاته فى لندن، يهمنا أن نستعرض بالتحليل مضمون هذه المباحثات من واقع نصوص محاضرها التى شملت ايدن وماكميلان، ولويد، وبينو وزير خارجية فرنسا.

فور وصول دالاس إلى لندن فى ٢١ يوليو ١٩٥٦ عقد اجتماع بينه وبين سلوين لويد فى مقر وزارة الخارجية البريطانية حيث طرح دالاس الموقف الأميركي الذى بناه حول فكرة الاعداد للمؤتمر الدولى فى لندن لبحث مشكلة تأميم القناة وطرح دالاس النقاط التالية: -

- انه لا يمكن أن يقبل المجتمع الدولى أن يخضع الممر المائى الدولى لسيطرة دولة واحدة لاسيما إذا كانت هذه الدولة تخضع لديكتاتورية شخص متطرف أعلن أنه سوف يستغل القناة لأغراض واطماع وطنية.

- انه لا بد من العثور على طريقة حتى لا يبتلع عبدالناصر القناة وأن الفترة هى آخر شئ يمكن اللجوء اليه وأن الولايات المتحدة لا تستبعدا إذا فشلت كل الوسائل ولكنها إذا استخدمت فلا بد من تبريرها عالميا كما انه لا بد من ادراك اثارها على الدول الاسلامية الاخرى.

- اما بالنسبة للموقف الأميركي من احتمال العمل العسكرى فقد كان دالاس واضحا فى أنه لا يمكن أن تلزم الولايات المتحدة نفسها أو ترتبط بأى عمل عسكرى لان هذا يتطلب تفويضا من الكونجرس وأن الولايات المتحدة تعتقد أنه يمكن إرغام عبدالناصر على أن (يلغظ) القناة دون استخدام القوة وأشار دالاس الى ان الولايات المتحدة اتخذت اجراء جذريا لتجميد ارصدة مصر لديها كاشعار لها بخطورة الموقف. (١)

وفى اليوم التالى أكد دالاس نفس المعانى فى اجتماعه مع هارولد ماكميلان ومع السفير الأميركي فى لندن (الدريتش) Aldrich ومع روبرت ميرفى وكيل الخارجية الأميركية حيث أشار الى خطورة التورط فى أى عمل عسكرى متعجل قبل إعلان كل الحقائق فى امرى عدم السامى وأن اجتماع وزراء الخارجية الثلاثة يمكن ان يضع ترتيبات لتحقيق حل سلمى ودائم للمشكلة. (٢)

وفى نفس اليوم عقد دالاس اجتماعا مغلقا مع ايدن انضم اليه فيما بعد لورد سولسبرى وزير الدولة البريطانى للشئون الخارجية والدريتش السفير الأميركي فى لندن ثم سلوين لويد وزير الخارجية البريطانية لإبلاغه رسالة من ايزنهاور وأوضح دالاس ان يوافق على عدم السماح لعبدالناصر بتحقيق ما يريد ولكن السؤال يكمن فى

(١) انظر نص محضر مباحثات دالاس ولويد حول الاعداد للمؤتمر الاول فى لندن والموقف الأميركي تجاه مصر.

Dept. of State, top secret, Memo of conversation London July 31, 1956, Dulles-Lloyd talks.

(٢) نص محضر اجتماع هارولد ماكميلان (وزير الخزانة البريطانى) مع دالاس فى لندن أول أغسطس ١٩٥٦.

Dept. of State, top Secret, Memo of Conversation, August 1, 1956- Suez Canal-file (5001) McMillan Dulles talks.

كيفية بنوغ هذا الهدف، وأضاف دالاس أن الرأي العام الأميركي ليس مستعداً لتأييد مغامرة عسكرية بريطانية وفرنسية مدفوعة بأطماع تتجاوز عملية القناة نفسها.

ويضيف دالاس أنه لو قامت بريطانيا وفرنسا بمثل هذا العمل بدون التأييد المعنوي من الولايات المتحدة فإن ذلك يعنى كارثة لأن هذا العمل سوف يؤدي الى عواقب وخيمة وأنه مع ضالة المقاومة المصرية للعملية العسكرية فإن المعارضة الهائلة لها على المدى البعيد سوف تكون بالغة الضرر^(١).

وقارن دالاس بين الموقف البريطاني في السويس عام ١٩٥٢ حيث كان لها اي لبريطانيا - ٨٠٠٠٠ الف جندي عجزت عن الدفاع عن نفسها ضد عمليات التسلل والاعتقال من جانب المصريين وان موقف البريطانيين اسوأ حالياً وأن مصر أقوى عسكرياً وتحظى بتأييد مادي ومعنوي من الاتحاد السوفيتي وينفذ في العالم العربي.

وأشار دالاس الى مساعدة الاتحاد السوفيتي بالأسلحة وربما بالمتطوعين ومساعدة العرب والعالم الاسلامي ووقوفهما ضد المملكة المتحدة وفرنسا، وأضاف دالاس أنه لا يرى نهاية لمثل هذه العملية العسكرية لو وقعت وأنها سوف تكون ذات اثار بالغة الخطورة على الشرق الأوسط وتهديدا للمصالح البريطانية والغربية ككل، وأنه لذلك من الضروري بذل كل الجهود لتسوية المسألة سلمياً وحشد الرأي العام العالمي وراء الموقف الغربي.^(٢)

واستكمالاً لدائرة المباحثات بين الولايات المتحدة وبريطانيا عقد دالاس اجتماعاً ثالثاً في نفس اليوم أيضاً اغسطس ١٩٥٦ مع كريستيان بينو Pinem وزير خارجية فرنسا حضره السفير الفرنسي في لندن (شوفيل) Chauvel والسفير الأميركي في باريس (ديبلون) كما حضره السفير الأميركي في لندن (الديرتش) وحضر ايدن أيضاً هذا الاجتماع حيث أكد هو وبينو أن الرأي العام في بلديهما تأثر بسبب الخطر الناتج على السلام بسبب التصرف الطموح والأرعن لعبد الناصر.

وأكد له دالاس من جديد ضرورة حشد الرأي العام العالمي من اجل تأكيد السيطرة الدولية على القناة وضرورة فهم الرأي الأميركي للمشكلة وضرورة قيام الامم المتحدة بدور هام في حل مشكلة تأميم قناة السويس^(٣)

في ضوءه المباحثات المكثفة لدالاس مع الحكومة البريطانية ومع وزير الخارجية الفرنسية في لندن ٣١ يوليو، وأول اغسطس ١٩٥٦ يمكن أن يستقرأ مضمون اتجاهات السياسة الخارجية الأميركية في هذه المرحلة الدقيقة من أزمة تأميم قناة السويس من خلال مارواه الدبلوماسيون المرافقون له في تلك المباحثات سواء مساعده الخاص (وليام ماكومبر) ام روبرت ميرفي وكيل الخارجية الأميركية أم ريتشارد باوي مدير التخطيط السياسي الخارجية الأميركية في ذلك الوقت .

يروى (وليام ماكومبر) المساعد الخاص لدالاس^(٤) أن دالاس ظل مؤمناً بأهمية دور الولايات المتحدة في أزمة السويس أي باتخاذ موقف متسق عالمياً ينطبق على الاعداء وعلى الأصدقاء على حد سواء «وانه كان

(١) انظر المحضر السري للاجتماع المغلق بين ايدن ودالاس في اول اغسطس ١٩٥٦ بمقر الوزارة البريطانية في لندن.

Top secret, Dept. of state, the secretary, August, 1, 1956 Memo of conversation with Aiden.

(٢) نفس المصدر، المحضر السري للاجتماع المغلق بين دالاس وايدن في اول اغسطس ١٩٥٦.

(٣) المحضر السري للاجتماع الثلاثي في ١ / ٨ / ١٩٥٦ نفس الملف.

4 - J. B. D. Oral History Collection, transcript, William McComber Jr. 2, 19, 1966 pp. 56 - 57, 63 - 64

يعارض استخدام القوة، وإن كان يؤمن أنه من حق الجميع الدفاع عن أنفسهم لا إرسال قوات إلى منطقة ارتكب فيها البعض أعمالاً مثيرة» ومع أن دالاس كان يرى أن التأميم مشروع في القانون الدولي إذا كان مقابل تعويض، فإنه يجب عدم تأييده في المجتمع الدولي حيث أنه لا يخلق جواً مواتياً لتحسين العلاقات الدولية. ويضيف ماكومبر Mc Comber أن دالاس قد سافر لحضور مؤتمر لندن الأول عندما تيقن أن بريطانيا وفرنسا تنويان فعلاً دخول الحرب^(١). هذا بالنسبة لمبدأ استخدام القوة كمنقطة خلاف بين الدبلوماسيتين الأميركية والبريطانية، أما بالنسبة لدور عبد الناصر فإن مدير التخطيط السياسي للخارجية الأميركية روبرت باوي Robert en Bowie يروي «أن نظرة دالاس وايزنهاور إلى عبد الناصر كانت تختلف عن نظرة أيدن، ولقد كانا ينظران إلى الاستيلاء على القناة كخطر يهدد مصالح الغرب ولذلك كانا مستعدين للسعي الجاد نحو التسوية بحيث تعزل مشكلة القناة كمشكلة في حد ذاتها عن استخدامها كأداة للسياسة المصرية في الشرق الأوسط، لكن دالاس وايزنهاور لم يكونا مستعدين لجعل هدفهما إزاحة عبد الناصر»، ويبدو أنه خلال الصيف حتى الخريف كان هناك جدل حول الاختلاف في الهدف، الأمر الذي أدى إلى إنفجار أزمة السويس في النهاية^(٢).

كان هذا الاتجاه أو بالأحرى الاختلاف في التنازل للضرورة في تفكير دالاس عندما توجه إلى لندن لإجراء المشاورات الثلاثية مع فرنسا وبريطانيا يصحبه مستشاره القانوني لوزارة الخارجية هرمان فليجر Herman Phleger وحاول دالاس ومستشاره القانوني استخدام كل الوسائل المتاحة لتأييد سياسة ايزنهاور ومنع التدخل العسكري^(٣). وقد طرح دالاس آراءه تجاه المشكلة فأكد ضرورة العمل في إطار اتفاقية القسطنطينية لعام ١٨٨٨ وأنه لو طلب الأمر عملاً عسكرياً فإن الرئيس سوف يحتاج لتفويض من الكونجرس لاي التزام أميركي ولذلك كان لابد في رأيه من تأييد الأساس القانوني، كما كان دالاس يحمل رسالة من ايزنهاور تؤكد أهمية المفاوضات وأهمية القناة للعالم الحر وأن استخدام القوة قد يصبح ضرورياً فقط إذا تعرضت الحقوق الدولية للخطر وأن أكد ضرورة استنفاد كل السبل للتسوية السلمية^(٤)، أي أن أميركا في تقديرنا لم يكن لديها مانع من استخدام القوة بشرط استنفاد كل سبل التسوية السياسية للمشكلة ثم خلق إطار قانوني واشراك العالم الغربي في تحرك موحد ضد مصر إن كان استخدام هذه القوة من الحل الوحيد.

1 - Ibid p 64.

2 - J. F. D. Oral History Collection, transcript, interviews with Robert Richardson Howie August 10, 1964 P. 27.

3 - Murphy op. cit. p. 38.

(٤) أراء دالاس المشار إليها منقولة على لسان أيدن في مذكراته انظر

Ealen, op. cit. pp. 484 - 487.

ويروي توماس هيو Thomas Hugh في كتابه عن السويس أن ايزنهاور كتب في رسالته إلى أيدن في ٢١ يوليو ٥٦ عن اقتناعه الشخصي والتنازع مساعديه بعدم الحكمة حتى في مجرد التفكير في استخدام القوة

Hugh, Thomas, op. cit. Harper & Row Publishers, N. Y. 1966, pp. 12-14, pp. 52-53.

ويركز ايدن آراء دالاس فى النقاط التالية كما اوردها فى مذكراته

- انه من غير المقبول أن تخضع القناة لسيطرة دولة واحدة دون رقابة دولية.

- انه لا بد من الاستناد الى اتفاقية القناة ١٨٨٨ كأساس للمناقشة

- ان القوة هى آخر وسيلة تستخدم، لكن الولايات المتحدة - فى تقدير ايدن - لم تستبعد استخدام القوة إذا

فشلت كل الطرق.

- انه لا بد من حشد الرأى العام العالمى لمصالح الادارة الدولية للقناة وأنه لا بد من العمل على قبول اغلبية

ثلثى المؤتمر «لأرائنا» من أجل المؤتمر الذى سوف يدعى لهذا الغرض. (١)

كان الحل الذى طرحه دالاس فى المشاورات الثلاثية فى لندن نوعاً من الرقابة الدولية. اذ قال « إنه لا بد من

ايجاد وسيلة لارغام عبد الناصر على اعاده ما استولى عليه» (٢) فأبدى ايدن ارتياحه لموقف دالاس وأشار « إلى

انه لا ينس الفاظه حين قال يجب ارغام عبدالناصر على ان يلفظ القناة» بل ويشير ايدن الى انه قد ابلغ دالاس

بكل التناصيل عن الاستعدادات العسكرية وأن دالاس قد أبى تفهمه لذلك وكان للاستعدادات العسكرية اثرها

الطيب فى نفسه (٣) .

واذ اصحت تقديرات ايدن وآراء ميرفى فلا شك ان دالاس قد ضلل البريطانيين تجاه الآراء الاميريكية ازاء

استخدام القوة . ويطرح مدير التخطيط السياسى لوزارة الخارجية الاميريكية روبرت باوى رأيه فى هذه النقطة

بالتحديد حين يحلل اختلاف الرؤية بين دالاس وايدن حول مبدأ استخدام القوة وهل كان دالاس فعلا يستبعد

استخدام القوة ام يقبلها كحل اخير . ويرى باوى ان ايدن كان يتعامل مع الموقف بطريقة برغم بها دالاس على

قبول استخدام القوة بحيث يبرر له استحالة التفاوض مع عبد الناصر وبحيث تتأكد الولايات المتحدة من

استنفاذ كل الاحتمالات .

ويؤكد باوى فى تحليله أن دالاس لم يكن متقبلاً لهذا المنطق وأنه حاول أولاً فى اجتماع لندن الثلاثى وضع

عدة بدائل للتسوية، ولكن دالاس فى تقدير مدير ادارة التخطيط السياسى للخارجية الأمريكية قد أخطأ أكثر

بالاتزام أكثر من اللازم بفكرة الادارة الدولية التى طرحها مع ايدن فى مشاورات لندن ثم تبلورت فيما بعد فى

اجتماع لندن الاول ويقطع باوى بأن تقديرات الخارجية الاميريكية كانت « تحت بقوة على توفير سلسلة من

الضمانات لعدم اساءة السيطرة على القناة دون مواجهة مع عبد الناصر لارغامه على التنازل عن تلك

السيطرة» (٤) .

1- Eden, op. Cit. Loc. cit.

2- Ibid. idem.

3- Ibid. idem.

4- J. E. D. Oral History Collection: House transcript Interview, op. Cit. pp. 31, 32.

وتحليل تقديرات الخارجية الأميركية التي أوردها رئيس إدارة التخطيط السياسي تشير إلى أنها كانت ترى أن مطالبة عبد الناصر بتوقيع اتفاق للتخلي عن القناة بعد استيلائه عليها يعنى مطالبته «بتوقيع حكم اعدام على نفسه» وأن ذلك لم يكن واقعياً . صحيح أن دالاس كان يؤمن بفكرة الإدارة الدولية للقناة وأنه خلال اجتماع لندن الأول ثم بعثة منزيس رئيس وزراء استراليا إلى مصر، ثم اجتماع لندن الثاني الذي طرح فكرة هيئة المنتفعين، كان دالاس يراها بمثابة محاولات لخلق موقف يفرض الضغوط على عبد الناصر من أجل التسوية، بينما كانت آيدن يراها استنفاذا للأساليب التقليدية سوف ترغب الولايات المتحدة في النهاية على تأييد استخدام القوة .

ويؤكد مدير التخطيط السياسي للخارجية الأميركية اعتقاده أن الرئيس أيزنهاور ودالاس كانا واضحين في أنهما غير مستعدين لتأييد محاولة إسقاط عبد الناصر على يد البريطانيين والفرنسيين، وأن كان دالاس لم يرد أن يقطع صراحة باستبعاد استخدام القوة، لأنه كان يريد أن يظل ذلك تهديدا محتملا ضد عبد الناصر كنوع من الخطر الذي لا يستبعده عبد الناصر بحيث يضطره ذلك للتفاوض حول شروط مقبولة، بيد أن آيدن من جانبه كان يناور لإرغام دالاس على قبول احتمال استخدام القوة مما دفع أيزنهاور ودالاس للتأكيد أكثر من مرة بعدم اللجوء لهذا الاختيار .

فقد كان دالاس يحاول المناورة في الموقف بحيث يتجنب استخدام القوة والتوصل إلى حل في الوقت الذي كان آيدن يناور في الموقف من حيث يجعل استخدام القوة أمرا مشروعاً (١) .

بعد هذا الاستطراد حول اختلاف رواية آيدن عن وجهات النظر والآراء التي حملها دالاس معه إلى لندن، قد كان من الملائم أن نتلمس من خلال تقديرات المسئول عن التخطيط السياسي بالخارجية الأميركية إبان الأزمة شرحاً وتفسيراً للاختلاف في الروايات من خلال شهادته المسجلة بوصفه أحد مساعدي أيزنهاور خلال مراحل الأزمة (٢) .

الاعداد لمؤتمر لندن الأول ١٦-٢١ أغسطس ١٩٥٦،

أسفرت مشاورات لندن الثلاثية بين الولايات المتحدة وفرنسا وبريطانيا عن بيان مشترك أصدرته الحكومات الثلاثة في ٢ أغسطس ١٩٥٦. وردت فيه سدة ملاحظات تتناول : إننا لا نشك في حق مصر في أن تتمتع وتمارس كل سلطات الدولة المستقلة ذات السيادة بما في ذلك الحق المعترف به في ظل الظروف الملائمة لتأمين الممتلكات التي لا تتصل بالمصلحة الدولية والتي تخضع لسلطاتها السياسية، لكن الاجراء الاخير ينطوي على ما هو اكثر من مجرد التاميم فهو ينطوي على استيلاء من جانب واحد من احدى الدول على هيئة دولية عليها مسئولية الحفاظ على القناة وإرادتها بحيث يتمكن كل الموقعين والمستفيدين من اتفاقية ١٨٨٨ من استخدام الممر الدولي بشكل فعال والذي يعتمد عليه اقتصاد وتجارة وأمن معظم دول العالم (٣)، وبعد سرد هذه الحجج ضد

1- Ibid p 33

(*) راجع في اختلافات وجهات النظر البريطانية والأميركية. رواية سلوين لويد وزير الخارجية البريطانية في مذكراته الشخصية.

Lloyd, Selwyn, Suite 1956. A Personal account, Mayflower Books Inc. N.Y. 1978, pp 73-81.

pp 97-110

2 - London conference of the great and Middle Eastern states VII, no 10, Oct 56 p 310

قانونية أو مشروعية التأميم وجهت الدعوة لاربع وعشرين دولة من بينها مصر^(١) في السادس عشر من أغسطس ١٩٥٦ كان الهدف الاساسى من وراء تلك الدعوة لعقد مؤتمر دولى استخدام التفاوض بدلا من القوة وضمان مستقبل الملاحة فى القناة وقد كان الهدف المعلن من الدعوة لعقد المؤتمر كما جاء فى بيان الدول الثلاثة الداعية فى الثانى من أغسطس، اقامة ترتيب للادارة، فى ظل نظام دولى يستهدف ضمان استمرارية تشغيل القناة، كما تضمنتها اتفاقية ١٨٨٨ بما يتفق مع المصالح المصرية المشروعة^(٢). واعتبر اجراء الحكومة المصرية تهديدا لحرية وامن الملاحة فى القناة واقترح الدعوة لعقد مؤتمر دولى لاطراف الاتفاقية^(٣)

ويمكن استقراء موقف دالاس بعد انتهاء المشاورات الثلاثية الى هذه النتيجة من خلال الاراء التى ادلى بها دالاس بصراحة حتى قبل وصول الردود على الدعوة للمؤتمر، فلدى عودة دالاس الى واشنطن صرح «ان عبد الناصر قد استولى فجأة وبطريقة متعسفة على مرافق القناة ليحول هذا المر المائى الى الادارة المصرية بما يخدم الغرور المصرى»^(٤)

ثم عاد دالاس واكد موقفه هذا بطريقة اشد فى حديث تلفزيونى له حول المشكلة اكد فيه الوضع الدولى للقناة وانه من غير المسموح به ان تستغل دولة واحدة لاغراض انانية مجرى مائى دولى وان عقد مؤتمر دولى سوف يتيح تعبئة القوى المعنية لمواجهة الموقف^(٥).

ومن الجدير بالاشارة ان دالاس اشار بطريقة غير مباشرة فى حديثه التليفزيونى والاذاعى الى انتقاده لاتخاذ اجراء عنيف وقد قال إنه اذا كان هناك من الناس من يشير باتخاذ اجراء عنيف بواسطة الحكومات التى تأثرت تأثرا مباشرا فلا شك أن ذلك سوف يكون مناقضا لمبادئ ميثاق الأمم المتحدة ويؤدى إلى العنف ويهدد سلام العالم، ويشير دالاس الى أن ماتوصل اليه اجتماع لندن الثلاثى هو «انتهاج سبيل آخر بالدعوة لمؤتمر تشارك فيه الدول المعنية»^(٦).

(١) R.I.A. Documents 1956 pp. 138-139.

(١) انظر نص البيان.

(٢) ورد نص بيان الدول الثلاث أيضا تحت اسم البيان الثلاثى فى: U.S. Dept. of state bulletin XXXV, no. 894 August 13, 1956 pp. 262-263.

وحول الجوانب الدولية والقانونية التى أثارها البيان الثلاثى انظر: Hugh, Thomas, some international and legal aspects of the Suez canal question, American Journal of int. law April 1957 pp. 297-307.

كذلك لمزيد من الضوء على الجوانب القانونية فى مشكلة تأميم القناة انظر: Goodhart, A.L., Some legal aspects of the Suez situation in Philip Thayer (ed) tensions in the Middle East (Baltimore) the Johns Hopkins press, 1958 p. 257. Benno, Avram, The evolution of the Suez Canal status from 1869 up to 1956. A Historical Juridical study Geneve libraire 1958 p. 24. Quincy, Wright, some legal aspects of the Suez canal situation, in Thayer (ed) op. cit. p. 264.

3 - U.S. Dept. of state bulletin, op. bulletin, op. cit. p. 263 no. 894 August 6, 1956.

4 - U.S. Dept. of state Suez canal problem op. cit. p. 57.

5 - U.S. Dept. of state bulletin august 13, 1956. Vol XXV pp. 259.

كذلك إيرينهاور قدم لهذا الحديث التليفزيونى الذى ادلى به دالاس فى البيت الأبيض يوم ٣ أغسطس ١٩٥٦.

U.S. Dept. of State, Suez Canal problem op. cit. pp. 38-41.

6 - Keesing's contemporary archives, August 4, 11, 1956 p. 15016.

تتيح لنا الوثائق السرية للبيت الابيض الخاصة باجتماعات الرئيس ايزنهاور وأحاديثه التليفونية المسجلة مع دالاس والمحفوظة بمكتبة مخطوطاته الخاصة، كما تتيح لنا اتصالات دالاس بأعضاء الكونجرس ثم اليوميات السرية للرئيس ايزنهاور الكثير من المعرفة الدقيقة عن أزمة تأمين قناة السويس ورؤية موضوعية شبه متكاملة لابعاد الموقف الاميريكي في أعقاب اجتماع لندن السياسي ما بين ٢٨ يوليو إلى ٢ اغسطس ١٩٥٦ وحتى انعقاد مؤتمر لندن الأول في السادس عشر من نفس الشهر.

كان الانطباع الذي خرج به دالاس من مشاوراته مع وزيرى الخارجية البريطانى والفرنسى أن هناك توترا شديدا أصاب البريطانيين والفرنسيين وأنه لاحظ تلفهم الشديد على استخدام القوة^(١). وكان تفكير دالاس يتجه الى احتمالات ردود فعل الروس فى حالة استخدام القوة حيث اشار الى أنه لا يعتقد أن الروس يريدون الدخول فى صدام حاليا، بل على العكس وأنه سيبعث برسالة الى موسكو ويأمل ان يمارس الروس تأثيرا مهدنا وقد اوضح دالاس هذا المفهوم فى اتصال تليفونى مع أحد أعضاء مجلس الشيوخ الاميريكي بقوله: «إن الحرب اليوم ليست هى الحل لمعظم المشكلات»^(٢)، وكما هو واضح من حديث دالاس قد كان تفكيره ينصب حول نوايا بريطانيا وفرنسا وتلفهما على استخدام القوة محاولته احتواء الآثار الدولية الناجمة عن مثل هذا الاجراء.

وفى السادس من اغسطس عقد الرئيس ايزنهاور مع دالاس وديلون اندرسون المساعد الخاص لايزنهاور لشنون الأمن القومى اجتماعا لبحث توصيات هيئة أركان الحرب المشتركة الاميريكية حول الموقف الاميريكي فى حالة وقوع تدخل عسكري بريطانى فرنسى فى مصر^(٣).

وقد طرح دالاس على الرئيس ايزنهاور أنه من الأفضل أن يتولى الرئيس بنفسه اتخاذ القرارات يوما بيوم لمواجهة الموقف والمشكلات المتجددة بدلا من تركها لمجلس الأمن القومى حيث أن الامر يتطلب مرونة اتخاذ القرارات، وقد وافقه الرئيس ايزنهاور على ذلك، ثم طرح اندرسون المساعد الخاص لشنون الأمن القومى على الرئيس ايزنهاور توصيات هيئة الأركان المشتركة التى تقترح أن يتخذ مجلس الأمن القومى قرارا حول ما إذا كان العالم الغربى قادرا على تحقيق النتائج المرجوة دون اللجوء للعمل العسكرى من جانب احدى الدول الغربية أم لا، ولكن دالاس اعرب عن شكوكه فى أن يستطيع مجلس الأمن القومى حسم مثل هذه المسألة، ويستخلص اندرسون ان الرئيس ايزنهاور ايضا لم يكن ميالا لأن يبحث مجلس الأمن القومى هذه التوصية، ويحدد اندرسون أن نص توصية رؤساء هيئة أركان الحرب الاميريكية المشتركة تقول: «يجب على مجلس الأمن القومى أن يقيم مدى افضلية التعهد بضمان أمريكى لتقديم دعم سياسى واقتصادى للعمل العسكرى الذى يحتمل ان

1- Telephone call to Senator George in Vienna August 3, 1956; Memo of telephone Conversation Telephone Call series, J.F.D. papers (Box 5)

2- Ibid.

3- Memo for the Record, Conversation, Aug. 6, 56, The President office, Ref. Egypt-Suez, Meetings with the president. D.D.E. Library

يلاحظ الباحث أن المذكرة التى كانت معروضة على هذا الاجتماع - توصيات هيئة الأركان المشتركة فى ٢٨ يوليو ١٩٥٦ - لم ترفق مع الوثائق السرية إذ لم ترفع عنها درجة السرية حتى الآن، وإن كان مضمونها وارد فى تقرير الاجتماع كما نقله ديلون اندرسون مستشار الرئيس ايزنهاور للأمن القومى والذي استندنا إليه.

تقوم به المملكة المتحدة سواء بمفردها ام بالتنسيق مع فرنسا ومع التوصية بامتناع الولايات المتحدة عن المشاركة العسكرية المباشرة، ومن ناحية ثانية توصى هيئة الاركاب المشتركة بتقييم افضلية وجود التزام معن بالمشاركة العسكرية الفورية من جانب القوات الاميريكية فى حالة تدخل اطراف ثالثة عسكريا لصالح المصريين»

ويذكر اندرسون مستشار الرئيس ايزنهاور لشئون الامن القومى ان رد الرئيس ايزنهاور على اثاره موضوع الموقف الاميريكى ازاء احتمال القيام بعمل عسكري كان يتلخص فى أنه لا يجب الاشارة الى ماسيكون عليه الاجراء العسكري الاميريكى اذا ما تدخلت دول اخرى عسكرية وأن يبقى ذلك محظورا على الاقل حتى يتحقق من نتائج الدعوة لعقد مؤتمر الدول الأربعة والعشرين، وثانيا ان يكون موقف الولايات المتحدة أنذ هو عدم تقرير اى منهج عسكري اميريكى ايجابى إلا برأفة الكونجرس، وثد وافق دالاس على أن اىحاء أو التلويح بدعم عسكري اميريكى يجب أن يكون مرهونا بنتائج المؤتمر.

وقد طلب الرئيس ايزنهاور فرض سرية على موضوعات التخطيط العسكري تجنباً للنتائج الخطيرة لاحتمال تسربها، كما طلب تقريراً عن احتمالات استمرار امدادات البترول فى حالة توقف امداداته عن الشرق الأوسط^(١).

واضح اذن أن مدار اجتماع ايزنهاور مع دالاس واندرسون كان بحث احتمالات قيام حرب فى الشرق الأوسط بسبب التدخل البريطانى والفرنسى عسكريا ضد مصر، وذلك فى ضوء التوصيات التى قدمتها اركان الحرب المشتركة التى تتلخص فى احتمالين: تقديم دعم اقتصادى وسياسى للتدخل المسلح ضد مصر او اصدارا بيان بالالتزام بالتدخل العسكري الاميريكى اذا تدخلت اطراف ثالثة لصالح مصر. ويعكس تفكير هيئة اركان الحرب المشتركة الاميريكية أنها تتجه الى سبيلين لا ثالث لهما هما الدعم السياسى والاقتصادى للتدخل العسكري البريطانى والفرنسى - دون دعم عسكري - وذلك دون وزن أو تقدير للاثار السياسية الاقليمية أو الدولية، أما السبيل الثانى فهو التدخل العسكري الاميريكى المباشر للحيلولة دون المساعدة العسكرية من قبل اطراف ثالثة لمصر فى حالة وقوع الحرب، فنظرة هيئة اركان الحرب المشتركة الاميريكية انصبت أساسا على احتمالات المواجهة العسكرية الدولية مع توى ثالثة تنتهى بالأمر الى شويل الحراع المسلح.

وواضح أيضا أن الرئيس ايزنهاور لم يكن ميالا لاتخاذ قرار بشأن هذه التوصيات وجعل اى قرارات مرهونة بنتائج اجتماع لندن، ثم ركز ايزنهاور على الأثار الاقتصادية المحتملة بالنسبة لامدادات البترول اذا توقفت من الشرق الأوسط فى حالة نشوب القتال مما يلقي الضوء على تقديره للمحاذير التى تنطوى عليها التدخل العسكري.

كان هذا هو تقييم الرئيس ايزنهاور كما نقله عنه ديلون اندرسون مستشاره لشئون الأمن القومى فى اجتماع ٦ اغسطس ١٩٥٦ مع دالاس حول افضليات اتخاذ قرار اميريكى بالمساعدة السياسية والاقتصادية او الدعم العسكري للتدخل المسلح فى الشرق الأوسط.

١ - Ibid. item.

اما بالنسبة للتحضير لمؤتمر لندن الأول والاستجابة للدعوة الموجهة فقد عقد ايزنهاور اجتماعا مع دالاس في ٨ أغسطس حدد فيه حدود الدور الاميريكى فى هذا الاجتماع المرتقب وبحث امكانية قيام ايزنهاور بدور شخصى ومباشر فى الأزمة لما له من مكانة دولية إذا اقتضى الأمر ولكن ايزنهاور استبعد أن يكون له هو مثل هذا الدور فى المؤتمر وأنه يمكن مع ذلك بحث الأمر بعناية شديدة فى ضوء تطور المؤتمر على نحو يتطلب تدخلا منه، كذلك بحث دالاس مع ايزنهاور اشتراك عدد من اعضاء الكونجرس فى مؤتمر لندن مثل ما نسفيلد ونولاند، وجونسون^(١).

وجدير بالذكر ان ايزنهاور فى هذا الاجتماع انتقد العسكريين الاميريكين بسبب تقاريرهم عن أزمة السويس لتركيزها على الجوانب العسكرية دون السياسية على نحو ما اتضح فى توصيات هيئة الأركان المشتركة الاميريكية عن الدور الاميريكى فى حالة نشوب اصطدام مسلح مما دفع دالاس إلى ارجاء اتخاذ أى قرار فى هذا الموضوع، كما ابرز الاجتماع اهتماما من جانب دالاس وايزنهاور باشتراك زعماء الكونجرس فى مثل هذا المؤتمر الدولى لادراكهما عنف رد فعل الكونجرس لقرار عبدالناصر تأميم القناة على نحو ما سبق ان تناولنا فى موضع متقدم من هذا الفصل.

والواقع أن هذه الاجتماعات التى عقدها ايزنهاور مع مساعديه ومع دالاس ثم مع رجال الكونجرس قد جاءت فى ضوء الرسالة التى بعث بها ايدن إلى ايزنهاور فى ٥ أغسطس ١٩٥٦ بعد المباحثات الثلاثية التى اعرب له فيها عن ضرورة اتخاذ موقف موحد تجاه عبدالناصر فى المؤتمر الدولى، وان يستعد لاحتمال رفض عبدالناصر لنتائج المؤتمر، ويشير ايدن فى رسالته تلك الى أن الرئيس الاميريكى قد أبدى تعاطفا فى التفكير البريطانى، وينقل ايدن لايزنهاور على لسان السفير البريطانى فى واشنطن سير روجر ماكينز أن الإدارة الاميريكية قد رأت استحالة ترك السيطرة على القناة لرجل مثل عبدالناصر، وأنه مع ضرورة استنفاذ كل سبل التسوية السلمية فانهم يدركون احتمال استخدام القوة، وأنه مع احتمال حدوث انقسام داخل الإدارة الاميريكية حول استخدام القوة، فإن ايدن كما يقول فى رسالته يرى ان الرئيس الاميريكى ووزير خارجيته يبديان حسما وتصميما فى موقفهما^(٢).

ومن الواضح أن ما طرحه ايدن على ايزنهاور بعد عودة دالاس إلى واشنطن كان يستهدف التأثير على تفكير الإدارة الاميريكية قبل توجيهها إلى مؤتمر لندن الأول مما دفع ايزنهاور ودالاس فى تقديرنا إلى الانتهاء الى قرار بالنسبة لموضوع استخدام القوة وهو ما طرحه ديلون اندرسون مستشار الرئيس ايزنهاور فى اجتماع السادس من أغسطس ١٩٥٦، فى اليوم التالى مباشرة لوصول رسالة ايدن

1 - Personnel and private, the secretary, secret, Aug. 8, 1956, Memo of conversation with the president II: 30, AM.

White House Memo series, White House Correspondence, Meetings with the President (Box 51)

2 - Eden, op. Cit. P. 498.

وفى اطار التحضير للمؤتمر وضمن تنسيق المواقف والأراء ووحدة التقييم عقد ايزنهاور اجتماعا لزعماء الكونجرس بمجلسيه جمهوريين وديمقراطيين حضره ريتشارد نيكسون نائب الرئيس ايزنهاور والسناتور جورج لجنة العلاقات الخارجية فى مجلس الشيوخ والسناتور ليندن جونسون الزعيم الديمقراطى فى مجلس الشيوخ والادميرال ورادفورد ورئيس هيئة الأركان المشتركة وارثر فيلمنج مدير مكتب تعبئة الدفاع Director of the office of defense mobilization.

حيث استعرض فيه الأخير احتمالات نشوب حرب وتأثيرها على وقف البترول فى الشرق الأوسط وقد صدر فى اعقاب هذا الاجتماع بيان رسمى يقول إن الحاضرين يقدرين أهمية إدارة قناة السويس كشريان حيوى رئيسى لتجارة العالم وعلى نحو يعتمد عليه، كما أن الرئيس ايزنهاور ووزير الخارجية اعربا عن اعتقادهما أن المؤتمر سوف يتيح الفرصة للتوصل إلى حل عادل طبقا لاتفاقية ١٨٨٨، وأوضح أن الولايات المتحدة سوف تحضر المؤتمر بهدف الاسهام فى التوصل لمثل هذا الحل لضمان اهداف الدول التى تعتمد على قناة السويس، وكذلك الاعتراف بالمصالح المشروعة لمصر، كما أنهما اكدا استمرار خطورة الموقف وصعوبة توصل لحل بناء^(١).

وقبل سفر دالاس مباشرة إلى لندن فى ١٤ أغسطس ١٩٥٦ صرح ان المؤتمر يهدف الى اقتراح صياغات تضمن ادارة دولية يعتمد عليها فى القناة تتفق مع حكومة مصر وكرامتها وانه سيكون لهذا الاجتماع اثره على السلم والرخاء فى العالم^(٢).

رابعا : مؤتمر لندن الأول - الدور الأمريكى^(٣) :

لعبت الدبلوماسية الاميريكية الدور الرئيسى فى مؤتمر لندن الأول من خلال بيانات دالاس العديدة أمام المؤتمر ومن خلال المقترحات المتكاملة التى قدمها فى جلساته، فقد طرح دالاس أولا: التقدير الأمريكى للموقف السياسى الناتج عن تأميم قناة السويس مؤكدا «أن الثقة الدولية التى استندت إلى اتفاقية ١٨٨٨ قد اهتزت

(١) انظر نص البيان الذى اصدره البيت الأبيض فى أعقاب اجتماع الرئيس ايزنهاور مع قيادات الكونجرس فى ١٢ أغسطس ١٩٥٦ حول الموقف فى قناة السويس :

U.S. Dept. of state bulletin, Vol. XXXV, no. 896, August 27, 1956 p. 314.

Keating's contemporary Archives August 18-25, 1956, pp. 13641-13642

وانظر :
وقد اعلنت مصر انها لن تحضر المؤتمر وشرحت موقفها فى الكتاب الأبيض الذى يطرح وجهة النظر المصرية حول مشروعية الاجراء المصرى انظر:

Egypt, Ministry of Foreign Affairs, white papers on the nationalization of the Suez Canal maritime company August 1956 pp. 75-77.

2 - U.S. Dept. of state bulletin, Aug. 27, 1956, pp. 335-339.

(٣) تحدث دالاس ما بين ١٦ - ٢٣ أغسطس فى الجلسة الافتتاحية والجلسة الثانية وتقديم بالترارحاته الرئيسية بالجلسة الخامسة فى ٢٠ أغسطس كما ادلى

بيانات فى الجلسة السادسة ٢١ أغسطس والسابعة ٢٢ أغسطس وبيان اخر فى نفس الجلسة وبيان اخر فى الجلسة الثامنة: انظر

The suez canal problem, July 26, Sept. 22, 1956.

A Documentory publication, Dept. of state, 1956.

كذلك وردت تفاصيل وثائق مؤتمر لندن الأول ١٦ - ٢٣ أغسطس، ثم بعثة ممزيس ٢٠ - ٢٣ سبتمبر ١٩٥٦ ومؤتمر لندن الثالث عن هيئة المتلفعين بالقناة فى

Barrachough, G. A. Survey of international affairs, Oxford University press- 1962, (1956 - 1958) pp. 18 - 27- 45.

R.I.A. Documents on international affairs, 1956, Noble frankland (ed) Oxford University press 1959, p. 174.

بشدة ويجب استعادتها بطريقة سلمية وإلا واجهنا مستقبلا يتسم بالخطورة الشديدة وأنه يتردد حتى في التفكير في احتمالاته. (١٠)

ومضى دالاس في بيانه الافتتاحي إلى القول إلى أن ماخلقته الحكومة المصرية يحتاج إلى « عمل تصحيحي » وأن المطلوب هو إدارة واعية للقناة في ظل نظام دولي يبعث الثقة في أولئك الذين ينتفعون بالقناة وأن الولايات المتحدة لا تعتقد أنه كان للحكومة المصرية الحق في فسخ الاتفاق الذي يمنح الحقوق للشركة العامة لقناة السويس حتى عام ١٩٦٨، وأن الحكومة الأميركية تتشكك في أن لمصر الحق في أن تتخذ قرارا منفردا كما فعلت في ٢٦ يوليو ١٩٥٦ وأنه مع احتفاظ الولايات المتحدة بحقها القانوني، فإنها مستعدة لبحث الموقف الجديد من أجل التوصل لحل عادل ومقبول .

ثم طرح دالاس آراء الولايات المتحدة فيما وصفه بخطه عادله ومنصفه تعترف بالمصالح المشروعة للجميع وهي المبادئ التي تحكم هذه الخطة.

أولاً : يجب إدارة القناة بكفاءة كطريق مائي دولي حر آمن طبقا لمبادئ اتفاقية ١٨٨٨ .

ثانياً : تفصل الإدارة عن تأثير السياسات الوطنية مهما كان مصدرها .

ثالثاً : لا بد من الاعتراف والوفاء بكافة الحقوق والمصالح المشروعة لمصر في القناة وإدارتها بما في ذلك عائد عادل ومنصف .

رابعا : النص على إتاحة تعويض عادل للشركة العالمية (١١).

ثم شرح دالاس بعد طرحه للمبادئ خطة التنفيذ كما يلي : -

(١) إداره القناة بواسطة هيئة دولية وتمثل مصر في الهيئة الدولية دون سيطرة دولة واحدة .

(٢) يكون لمصر طبقا لترتيبات ملائمة حق عائد منصف يأخذ في اعتباره كل الحقوق المشروعة لمصر وسيادتها .

(٣) يتيح نفس الترتيب تعويضا لشركة قناة السويس .

(٤) أي خلاف حول حق مصر في عائد منصف أو تعويض عادل للشركة يتم تسويته بواسطة لجنة تحكيم تعيينها محكمة العدل الدولية .

(٥) ولم تكن خطة دالاس هي الخطة الوحيدة المقدمة للمؤتمر، فقد قدم كريشنا مينون ممثل الهند خطة انضمت إليها اندونيسيا وسيلان والاتحاد السوفيتي تدعو إلى الاعتراف بحقوق السيادة لمصر والاعتراف بقناة السويس جزءا لا يتجزأ من مصر وكمصر مائي له أهمية دولية، والاصرار على حرية الملاحة لكافة الدول طبقا لاتفاقية ١٨٨٨ وجمع الرسوم العادلة دون تمييز والحفاظ على القناة بالحالة الجيدة في كل الأحوال وأخيرا الاعتراف بمصالح المنتفعين (١٢).

(١٠) انظر رسالة الرئيس ايزنهاور الى دالاس في ١٩ أغسطس ١٩٥٦ رقم ١٣ والتي وقعها هوبرت هوفر وزير الخارجية بالنيابة، من واشنطن إلى لندن بلاشادة بجهود دالاس وقدرته على المناورة والتوصل إلى اتفاق حول تشكيل هيئة الرقابة المشرحة للقناة المنشور

Outgoing telegram, Dept. of state, Aug. 19, 1956, 7947301/8-1956

(١١) نفس المصدر والموضع

وكانت خطتنا دالاس والهند تعترفان بالحقوق المشروعة لمصر وبسيادتها وكذلك بالمصالح الدولية، ولكن برغم أوجه الشبه فإن خطة دالاس وحدها هي التي دعت إلى هيئة دولية للرقابة والاشراف على إدارة القناة، وبمعكس خطة الأغلبية «خطة دالاس» فإن خطة الأقلية «خطة الهند» كانت تتترك لمصر الرقابة والإدارة للقناة، واعترفت بهيئة المنتفعين ولكن في ظل الإدارة المصرية^(١).

وقد قبلت ١٨ دولة المقترحات والخطة التي طرحها دالاس في المؤتمر وأدرج هذا في قرار أمام المؤتمر برغم اعتراضات الأتحاد السوفيتي والهند ودعت الدول الثمانية عشرة المؤيدة لخطة دالاس مصر للتفاوض حول الرقابة الدولية على القناة، وكانت الخطوة التالية تقديم القرار لعبد الناصر بواسطة لجنة من خمس دول^(٢).

وقبل أن نتعرض لمهمة بعثة منزيس بالقاهرة ٢٠٩ سبتمبر ١٩٥٦ التي نقلت لعبد الناصر قرار مؤتمر لندن الأول حول الإدارة الدولية للقناة، يهنا استعراض وتحليل التقييم الأميركي للموقف السياسي بعد المؤتمر وتدابير الإدارة الأميركية واحتمالات المستقبل.

ففيما بين وقت اتخاذ القرار لايفاد البعثة إلى القاهرة ووصولها فعلا، وقعت عدة أحداث من أهمها المؤتمر الصحفي الذي عقده دالاس في واشنطن في ٢٨ أغسطس ١٩٥٦ بما يعكس وجود خلافات في الرأي بين الولايات المتحدة وحلفائها الغربيين، حيث أشار إلى أن الولايات المتحدة لا تعتمد بدرجة كبيرة على قناة السويس، بينما يعتمد عليها إقتصاد عدد كبير من الدول الأخرى، وأن الأمر متروك لها أساسا لاتخاذ قرار حول نوع ترتيبات لاستعادة الثقة بحيث تستمر اقتصادياتها معتمدة على القناة وأن الأمر لا يخص الولايات المتحدة في المقام الأول.

وفي الحادي والثلاثين من أغسطس ١٩٥٦ دلى ايزنهاور مرة أخرى على الخلاف بين الولايات المتحدة وحلفائها الغربيين حيث أشار إلى أن الولايات المتحدة ملتزمة بالتسوية السلمية للنزاع، وفي ٣ سبتمبر أرسل رسالة بهذا المعنى إلى ايدن^(٣) وبذلك حقق لعبد الناصر عدم تأييد الولايات المتحدة لأي عمل عسكري موجه ضده^(٤).

1 - Stebbins, Richard, *The U.S. in world affairs 1956* N. Y. Harpers & Brothers 1957, p. 261

(٢) كانت اللجنة تضم ممثلي حكومات استراليا وأثيوبيا وإيران والسويد والولايات المتحدة برئاسة روبرت منزيس رئيس وزراء استراليا، وكان المندوب الأميركي في اللجنة دبلوماسي أميركي محترف هو لوى هاندرسون Lay Henderson وكان رايه أن مهمة اللجنة تثير الغرغ في نفسه وأنه لا يقدر لها النجاح انظر: *Finer, op. cit. p. 176.*

وانظر نص رسالة ايزنهاور الى ايدن في ٣١ / ٨ / ١٩٥٦ التي اعدتها هيربرت هوفر للعرض على الرئيس ايزنهاور في ملف 974730178-31-56.

سرى للغاية والمرسلة إلى السفارة الأميركية في لندن في برقية رقم ١٥٩٢ في ٢ سبتمبر ١٩٥٦ وفيها تحذير واضح بعدم اللجوء لاستخدام القوة ضد عبد الناصر

3 - Fiden, *op. cit. pp. 517-518*

4 - St. John, *op. cit. p. 263.*

إلى جانب هذه التصريحات العلنية فإن دالاس فور عودته من لندن عقد اجتماعا مع ايزنهاور لبحث تطورات أزمة السويس واستعراض مباحثاته مع الجانب البريطاني^(*) (ايدن وماكميلان ولويد) وأوضح دالاس لايزنهاور تقديراته للموقف كما يلي(*):

- تصميم البريطانيين على التحرك عسكريا ما لم تتم موافقة واضحة من جانب عبد الناصر على خطة الدول الثمانية عشرة في موعد تقريبي ١٠ سبتمبر ١٩٥٦ وأن ايدن أوضح أن التخطيط العسكري لابد وأن يتبلور بشكل محدد في هذا الوقت وأن موقف عدم الحسم هذا لا يمكن أن يستمر

- كما أوضح دالاس أن معارضة «هيو جيتسكيل» الزعيم العمالي البريطاني لسياسة الحكومة البريطانية من شأنها أن تشجع عبد الناصر على رفض الخطة.

- أشار دالاس إلى صعوبة إنهاء المباحثات مع عبد الناصر طبقا للتاريخ الذي حدده ايدن.

وقد اهتم ايزنهاور بالبحث عن طريقة تجعل عبد الناصر يوافق على مقترحات الدول الثمانية عشرة واقترح دالاس اصدار بيان يؤيد هذه المقترحات.

كان واضحا تماما أمام الحكومة الاميركية تصميم بريطانيا على التحرك عسكريا واتخاذ قرار بهذا الشأن بعد ١٠ سبتمبر ما لم يقبل عبد الناصر مقترحات الدول الثمانية عشرة، وكان رد فعل ايزنهاور ودالاس يتمثل في البحث عن طريقة لتجنب هذا التطور باقناع عبد الناصر بقبول المقترحات.

وإزاء خطورة الموقف اجتمع دالاس مرة أخرى يوم ٢٠ اغسطس مع الرئيس ايزنهاور لبحث احتمالات التدخل العسكري لبريطانيا وفرنسا في مصر وكان هدف دالاس من اجتماعه مع الرئيس ايزنهاور التأكد من تطابق تفكيره مع تفكير الرئيس بشأن موضوع قناة السويس، وهذا التفكير كما طرحه دالاس يتمثل في أنه لا يرى حلا للموقف عن طريق القوة كما لا يرى امكانية إنهاء هذا الموقف إذا احتل البريطانيون والفرنسيون القناة وأجزاء من مصر.

وكانت تقديرات دالاس أنه إذا فعل البريطانيون والفرنسيون ذلك فسوف يحولون «كافة سكان الشرق الأوسط وأفريقيا الى أعداء ألداء» وأن الفرنسيين والبريطانيين سوف يضطرون للحفاظ على وجودهم في كل مكان عن طريق القوة وفي النهاية اضعاف اقتصادهم وضياع نفوذ الغرب في الشرق الأوسط لجيل او لثلاثة ايام كاملة، فضلا عن أن الاتحاد السوفيتي سوف يجنى الثمار الناتجة عن ضعف أوروبا الغربية ويتمتع بالنفوذ

(*) - Memo of conversation with the president (Aug. 29, 1956, White House Memo series Meetings with the president

*) انظر حول معرفة الولايات المتحدة بالاتجاهات البريطانية والفرنسية للعمل العسكري: مذكرة من مدير إدارة الشرق الأدنى في ١٩٥٦/٨/٣٠ إلى وزير الخارجية الاميركية يقترح فيه ان يطرح على اجتماع مجلس الامن القومي الاميركي النظر في الموقف المتفجر في منطقة قناة السويس والخطط العسكرية للبريطانيين والعسكريين وعمليات الاجلاء واسعة النطاق للمواطنين البريطانيين والفرنسيين بحيث لا يمكن استبعاد احتمال اجلاء الرعايا الاميركيين خلال اسبوعين الى ثلاثة اسابيع. وأن الهدف من طرح الموضوع على مجلس الامن القومى أولا ومسح خطط مواجهة احتمال انفجار الموقف عسكريا وخطط وزارة الدفاع على أساس سرى للغاية للاجلاء الفوري للرعايا الاميركيين

Dept. of state, Assistant secretary, top secret, Aug. 30, 1956, to secretary from NEA William Rountree, sub NSC, discussion on Suez Canal

والسيطرة فى الشرق الأوسط وأفريقيا، وأن السوفيت لهذا السبب يعملون للحيلولة دون توصل لتسوية سلمية لمشكلة السويس^(١).

وقد وافق الرئيس ايزنهاور على التحليل الاساسى للموقف الذى طرحه دالاس وأوضح أنه يرى ضرورة بذل كل جهد ممكن للتوصل لتسوية عملية مقبولة لازمة السويس ويرى أنه فى حالة فشل المفاوضات أنه يمكن اللجوء إلى الأمم المتحدة وألح إلى أنه قد يشير الى ذلك فى مؤتمره الصحفى فى اليوم التالى.

وتوضح هذه الوثيقة عدة نقاط اساسية أولها: تأكد ايزنهاور ووزير الخارجية دالاس من لجوء بريطانيا وفرنس إلى استخدام القوة ضد مصر، وثانيها: توضح الإدراك التام لمخاطر استخدام القوة وعواقبها بالنسبة للنفوذ الغربى فى الشرق الأوسط، وثالثها: ادراك واضح للأثر الذى يمكن أن ينجم على الاستراتيجية الإقليمية فى الشرق الأوسط إذا استخدمت بريطانيا وفرنسا القوة ضد مصر من حيث تدعيم النفوذ والوضع السوفيتى، ورابعها: أن الإدارة الأميركية كانت تفضل الحل العملى السياسى عن طريق المفاوضات واللجوء للأمم المتحدة إذا احتاج الأمر.

وكان التقييم الأمريكى للنوايا البريطانية والفرنسية تجاه مصر ينعكس فى مذكرة مرفوعة من مساعد وزير الخارجية لشئون الشرق الأدنى إلى وزير الخارجية فى ١٩٥٦/٩/١ تناولت النقاط الهامة التالية:

- تقديراته المؤكدة بأنه ليس ثمة شك فى أن البريطانيين والفرنسيين مستعدون للتورط فى اشتباكات إذا ظهر موقف بيرر - على الأقل - مثل هذه المغامرة فى نظر الرأى العام وخاصة الولايات المتحدة والمملكة المتحدة.

- اعتقاده أن مدى الاستعدادات والنفقات لتجهيز الاشتباكات قد تجاوزت مجرد نقل القوات لأغراض التأثير السيكولوجى.

- أن هناك عدة تطورات تؤكد فرضية أن البريطانيين والفرنسيين يخططون للقيام بعمل عسكري ويبدو أنهم يفكرون فى ١٥ سبتمبر ١٩٥٦ لبدء عملياتهم.

ثم يطرح راونترى Rountree مساعد وزير الخارجية المقترحات التالية: الإعداد لعمليات الإجلاء للمواطنين الأمريكيين من مصر ومن الأردن ومن القدس، واستشهاد راونترى بالمعلومات التى ابرقت بها السفارة الأمريكية فى باريس فى ٣٠ اغسطس ١٩٥٦ للتدليل على صحة تقديراته مشيراً إلى تصريحات الحكومة الفرنسية والزعماء السياسيين التى تشير الى دفع أزمة السويس إلى الذروة فى المستقبل القريب خلال أسبوعين أو ثلاثة.

ويستخلص مساعد وزير الخارجية من هذه المعلومات أدلة قوية تؤكد أن التحركات العسكرية البريطانية والفرنسية قد تجاوزت مرحلة حرب الأعصاب وأنها استعدادات فعلية لحرب حقيقية على نطاق واسع^(٢).

١- Dept. of state the secretary August 30, 1956, personal and private, secret, Memo of conversation with the president Box (8) White House Memo series, DDD: Library

(٢) مذكرة مساعد وزير الخارجية إلى دالاس حول النوايا العسكرية لبريطانيا وفرنسا.

Dept. of state, Assistant Secretary, top Secret, Sept. 1, 1956, to the secretary from NEA William Rountree file no. 714/1701/9-1-56.

واضاف أن الموقف البريطاني والفرنسي بالنسبة للمفاوضات مع عبد الناصر قد وضع على اساس توقعاته، رفض عبد الناصر لهذه المقترحات، ويعملون على الحصول على هذا الرض بأسرع ما يمكن، بل ويمكن القول في تقدير مساعد وزير الخارجية أن السلوك الفرنسي والبريطاني يوحى بتفضيل هذا الرض، ويخلص مساعد وزير الخارجية الى وجود دليل قوى على خطط مؤكدة لبدء الاشتباكات في ١٥ سبتمبر ١٩٥٦ وان كان من المحتمل تغير هذه الخطط إذا حدثت احدى التطورات التالية:

أ - استلام عبد الناصر.

ب - ظهور موقف لم يحسب حساب له مثل اتفاقية دفاع متبادل مصري سوفييتي تعنى أن السوفييت سوف يتورطون في أى اشتباكات.

ج - اتخاذ الولايات المتحدة خطوات قوية وفورية لتثبيط البريطانيين والفرنسيين عن اتخاذ عمل عسكري.

د - إذا ابدى عبد الناصر استعدادا للتفاوض فانه يجب بذل كل جهد للتوصل الى حل^(١).

استمرارا في توضيح التقييم الأميركي لفكرة الادارة الدولية التي روجت لها في المؤتمر الدولي وطرحتها على مصر من خلال بعثة مينزيس حدد دالاس في رسالة لايزنهاور في ٢١ اغسطس ١٩٥٦ تقييمه في النقاط التالية:

- أن اتفاقية ١٨٨٨ تعطي الدول حقوقا في القناة.

- الا أن هذا لا يعنى أن الدول تمتلك القناة، بل تعنى أن مصر لا تستطيع أن تفعل في القناة ما تريد كما

لو كانت ملكية وطنية خالصة. بمعنى آخر فإن مصر تمتلك القناة ولا تشاركها دول اخرى في ملكيتها، ولكن إدارة القناة ليست حكرا مطلقا على مصر، اي ان دالاس يطرح على ايزنهاور التفرقة بين ملكية القناة وادارتها، وانه إذا كانت الملكية وطنية فإن الإدارة دولية^(٢)، وهو بذلك إنما كان يفكر في طريقة يجعل بها المقترحات مقبولة لعبد الناصر لتجنب التطور المحتمل بالتدخل العسكري.

خامسا: مباحثات منزيس في القاهرة ٩.٢ سبتمبر ١٩٥٦.

وصلت بعثة مينزيس الى القاهرة في ٣ سبتمبر ١٩٥٦ وفي اليوم السابق لوصولها كتب مايكل ادمز Michael Adams مراسل المانشستر جارديان في القاهرة أن الموقف في القناة لم يتغير فلا زال عبد الناصر يصر على سيادة مصر الكاملة على القناة بينما تصر الدول الغربية على رفض أى موقف تخضع فيه حرية الملاحة في القناة لارادة مصر^(٣).

(١) نفس المصدر.

2 - Statement from Duffes to the president August 31, 1956, H.D.D. Library, H. D. papers

3 - Adams, Michael. Suez and after. Year of crisis, Boston, Beacon press, 1958 p. 48

ويروي مايكل ادمز أزمة السويس من خلال يومياته واستعراض مراسلاته وبرقياتة الى صحيفته وكتاب سجل اخبارى عن تسلسل الاحداث المتلاحقة. وانظر:

Lampard, William. Suez story. Key to the Middle East, N.Y. Gracenberg publishers, 1957.

واستمرت المفاوضات بين مينزيس وعبد الناصر ستة أيام دون جدوى وأصر عبد الناصر على رفض أي سيطرة أو رقابة دولية، وكان التأييد لموقفه قويا في العالم العربي والدول غير المنحازة والكتلة الشيوعية (كما حدث في مؤتمر لندن الأول من جانب الهند والاتحاد السوفيتي) كما كان الموقف القانوني والسياسي لعبد الناصر يكفل له من التأييد ما يجعله يتجنب تقديم أي ذرائع لاستخدام القوة ضده وكان يدرك أن خصومه غير متحدين في مواقفهم^(١).

وقد لخص جون كامبل John Campbell الموقف في قوله «إن عبد الناصر لم يكن ليقبل بنظام الرقابة الدولية الذي سيفرض عليه قيودا أشد على سيادة مصر من الامتياز المنوح للشركة الملوكة للأجانب وأن ظلت شركة مصرية قانونا^(٢)» ، ورفضت الحكومة المصرية المقترحات، وظل الموقف على ما هو عليه بالنسبة للرقابة الدولية وبذلك فشلت البعثة الدبلوماسية في تحقيق أي نتائج.

وفى رسالة إلى مينزيس رئيس وزراء استراليا مؤرخة في ٩ سبتمبر ١٩٥٦ رفض عبد الناصر قبول مقترحات اللجنة الخماسية والسبب في الرفض أن المصريين اعتبروا هذه المقترحات عدائية تمس سيادتهم وحقوقهم كما أن عبد الناصر حذر من أي محاولة لفرض نظام دولي على قناة السويس سوف يكون بداية لصراع يدخل القناة في دائرة التدخل السياسي، وكان عبد الناصر يعتقد أن إدارة القناة تعتمد أساسا على تعاون واستجابة الشعب المصري^(٣)

وكان المصريون قد قدموا لمنزيس يوم ١٠ سبتمبر مقترحاتهم المضادة التي تقول ان الحكومة المصرية على استعداد لتلبية الدعوة بالاشتراك مع الدول الموقعة على اتفاقية القسطنطينية لعقد مؤتمر لمراجعة الاتفاقية وبحث اتفاقية تضمن حرية الملاحة كما أن الحكومة المصرية تعرب عن أملها في التوصل لحل حول مسائل حرية الملاحة في القناة، وتحسينها لتلبية احتياجاتها في المستقبل ووضع رسوم عادلة ومنصفه^(٤).

فماذا كان رد الفعل الأميركي تجاه المقترحات المصرية؟ لم تكن الولايات المتحدة على استعداد للنظر في أي اقتراح لا يتضمن نوعا من الرقابة الدولية، وقد دعم رفض دالاس لمقترحات مصر من مواقف ايدن^(٥) وموليه

1 - Eizen, op. cit, p. 518.

Finer, op. cit, p. 216.

2 - Campbell, op. cit, p. 101.

Murphy, op. cit, p. 487.

3 - U.S. Dept. of state, the suex canal problem op. cit, p. 319

RIA., Documents 1956 pp. 199- 201

U.N.S.C.O.R. 11th year 736 Meeting oct. 1956, pp. 3-4.

(٥) انظر أيضا تقدير السفير الأميركي في لندن (باربار) الى الخارجية الأميركية عن اصرار البريطانيين على استخدام القوة ضد مصر لاسقاط عبد

الناصر وذلك في برقيته رقم ١٢٤٩ في ١ / ٩ / ١٩٥٦ وقد تضمنت النقاط التالية:

١ - يتشكك البريطانيون في امكان اقناع عبد الناصر بقبول الترتيب الخاص بإدارة الدولية للقناة وأن يرضحوا للعالم ان عبدالناصر لن يتمكن من الخروج سليما بعد استيلائه على القناة.

ب - ضرورة اتخاذ العمل العسكري مع عدم ارجاء، التنفيذ لوقت طويل للاعتبارات التالية: التأثير المدمر على العالم العربي والموقف البريطاني في الشرق الأوسط ما لم يوقف عبد الناصر عند حده، وان البريطانيين اتموا انفسهم بإمكانية حصر العمليات العسكرية في منطقة محدودة في مصر والنجاح السريع بإمكانيات وتكاليف محدودة في المال والرجال

٥٥٧

تجاه عبد الناصر، وحاول دالاس مرة أخرى دفع فكرة الرقابة الدولية إلى الميدان الدبلوماسي بعد ما شعر أن بريطانيا وفرنسا سوف تدفعان بالمشكلة إلى مجلس الأمن وعارضهما في هذه الخطوة^(١) نحو مؤتمر لندن الثاني الخاص بإنشاء هيئة المنتفعين بالقناة ولعل ذلك من منطلق أن السوفيت يمكن أن يستخدموا حق الفيتو لرفض أي قرار يصدره مجلس الأمن.

سادسا: مؤتمر لندن الثاني ٢١.١٩ سبتمبر ١٩٥٦.

وقبل التعرض للدبلوماسية الأميركية ومعالجتها للأزمة خلال مؤتمر لندن الثاني، فإنه يهمننا التعرف على التقييم الأميركي للتطورات بعد ما لاحت نذر فشل مهمة مينييس ورفض الحكومة المصرية لمقترحاتها، وما تبين لدى الحكومة الأميركية من نوايا بريطانية وفرنسية للجوء لاستخدام القوة.

سيقت الإشارة إلى أن دالاس بعد عودته من اجتماع لندن الأول اجتمع مع ايزنهاور في ٢٠ اغسطس ١٩٥٦ لينقل إليه تقديراته بتصميم البريطانيين على استخدام القوة ما لم يقبل عبد الناصر لمقترحات اجتماع لندن الأول، وأنهم حددوا لذلك موعدا هو ١٠ سبتمبر ١٩٥٦ لبدء تنفيذ خطة استخدام القوة، وكان رفض عبد الناصر لمقترحات بعثة مينييس دافعا لدالاس وايزنهاور إعادة تقييم الموقف من كل جوانبه لتحديد التصور الأميركي إزاء احتمال استخدام القوة وأثارها على علاقاتها واطراف النزاع.

وما بين السادس والثامن من سبتمبر ١٩٥٦ عقد دالاس وايزنهاور ثلاثة اجتماعات هامة، الاجتماع الأول في اعقاب اجتماع مجلس الأمن القومي حيث بحث دالاس وايزنهاور الموقف «في السويس» وكان تفكيرهما يدور حول العثور على موقف تفاوضي جيد بعد رفض مصر لمقترحات الدول الثمانية عشرة واصرارها على حقها المنفرد في ادارة القناة.

وقد طرح دالاس على ايزنهاور بناء موقف مؤسس على الحقوق المتاحة في اتفاقية ١٨٨٨ حيث أنها تكفل موقفا تفاوضيا افضل، بدلا من البحث عن اتفاقية جديدة قد ترفضها مصر، وبدلا عن استخدام القوة لقرض مثل هذا الترتيب. كما اشار دالاس الى أن البريطانيين والفرنسيين سوف يلغون باللوم على الولايات المتحدة لتركها عبد الناصر يحقق ما يريد في الشرق الأوسط، وابدى توقعاته من ان العلاقات بين الولايات المتحدة وبينهما سوف تتأثر سلبا بسبب هذه الأزمة^(٢)

١ - ان الحاق الهزيمة العسكرية بعبد الناصر تعيد لبريطانيا مكانتها في الشرق الأوسط وتساعد بريطانيا على حل مشكلاتها في المنطقة في الاردن ومصر.

٢ - التأكد من ان حكومات تونس وليبيا والسعودية والعراق ترحب باستخدام القوة ضد عبد الناصر.

٣ - ومع ذلك تدرك الحكومة البريطانية أن الرأي العام البريطاني يعارض استخدام القوة ولكنها تتجاهل قوة الرأي العام اعتقادا منها أن الموقف الحالي نقطة تحول تاريخية أمام بريطانيا وأنه على الحكومة مسئولية تقليدية باستخدام القوة بصرف النظر عن النتائج. انظر

Incoming telegram, of state, top secret, from London to secretary of state no. 124, 1249, Sept. 1, 1956, file no. 974/7301/9-1-56

1 - Ibid, op. cit. p. 550

2 - Personal and private, secret, Dept of state, the secretary, Memo of conversation with the president, White House Memo series, Meetings

ويعكس تفكير دالاس في اجتماعه مع ايزنهاور القلق من نتائج رفض مصر للمقترحات واهتمامه بالبحث عن (موقف تفاوضى جيد) وهذا الموقف التفاوضى في تقديره هو استخدام ما جاء في اتفاقية ١٨٨٨ من حقوق بما يبرز اهتمام دالاس بالحجج القانونية ونبذ استخدام القوة مع ما قد يترتب على ذلك من توتر في العلاقات بين الولايات المتحدة وحلفائها.

وفي اجتماع ثان مع ايزنهاور في الثامن من سبتمبر ١٩٥٦ بحث دالاس مع ايزنهاور فكرة ارسال خطاب من ايزنهاور الى ايدن ومضمون هذا الخطاب، واقترح دالاس أن يكون مضمونه في عدة نقاط هي : حث الانجليز والفرنسيين على عدم استخدام القوة او اللجوء إليها، ثم طرح امكانية اقامة منظمة للمنتفعين ولرشدتها، وجمع الرسوم مع تخصيص جزء من الرسوم لمصر طبقا للتكاليف، واعلان بدائل لاستخدام القناة بالنسبة للنقط، مع استمرار التدابير الاقتصادية ضد مصر، وخلال نفس الحديث طرح دالاس الخطوط العامة لتنظيم هيئة المنتفعين.

كان رد فعل ايزنهاور بالنسبة للخطاب المقترح هو الموافقة على مضمونه ونقاطه. اما بالنسبة لهيئة المنتفعين فقد قال إنه ليس متأكدا من نجاح الفكرة، وأنه من الوجهة القانونية من حق المنتفعين تنظيم أنفسهم لاستخدام القناة ولكن الرأي العام غير مهيب لقبول هذا الرأي القانوني، وأن هذا يحتاج للاقناع، وأوضح ايزنهاور أن العالم يميل إلى تأييد عبد الناصر في رأيه بأحقية في إدارة العمليات مادامت القناة تمر في أرضه، وأعرب عن قلقه بضرورة عدم اللجوء للتدابير العسكرية، وطلب من دالاس تسليم رسالته (رسالة ايزنهاور) إلى ايدن مساء نفس الليلة عن طريق السفير البريطاني^(١)

يتضح لنا الاتفاق بين دالاس وايزنهاور على ضرورة حث البريطانيين والفرنسيين على عدم اللجوء لاستخدام القوة، أما بالنسبة لاقامة هيئة المنتفعين، فواضح أن دالاس هو صاحب الفكرة، وبينما كان دالاس ينظر الى الأمر من زاوية قانونية أو على أحسن الفروض طرح بدائل للمناقشة، فقد كان ايزنهاور ينظر إليها بريبة من منطلق ضالة امكانيات نجاحها أو استعداد الناس لتقبلها وفرص نجاحها.

وفي اجتماع لاحق في نفس اليوم مساء عاد دالاس للاجتماع بايزنهاور ليعرض عليه مشروع رسالته الى ايدن وتفصيلها^(٢)، وقبل تناولهما لتفاصيل المشروع اجريا تقدير موقف لاحتمالات التدخل العسكري البريطاني الفرنسي في القناة، فيحدد ايزنهاور بوضوح أن الولايات المتحدة وبريطانيا تواجهان مشكلة خطيرة في التصدي «لمغامرة عبد الناصر الطائشة» في القناة ويطرح تقييمه في الموقف الآتي: ان النزاع بشكله الحالي يؤدي إلى التفاف العرب حول عبد الناصر في حالة استخدام القوة قبل استفاد كل السبل والوسائل السلمية للتسوية، وما لم يثبت ان عبد الناصر هو المعتدى فإن العرب سوف يضطرون لتأييده، والاحتمال الثاني هو الاستسلام لعبد الناصر والقبول الكامل لسيطرته على المرور بالقناة.

1 - Dept. of state, the secretary, personal & private secret Sept. & 1956 White House Memo series, D.D.E. Library

2 - Personal and private, secret, Draft 988/59 from secretary to the president, White House Memo series Meetings with the president Box (4) D.D.E. J.F.D. papers.

اما دالاس فيطرح افكاره كالاتى: أنه وإن لم يختلف مع ايدن فى تقدير نوايا وأهداف عبد الناصر فهو لا يتفق معه فى تقديره للأثار المحتملة فى العالم العربى، ويرى دالاس أن ردود فعل بريطانيا وفرنسا «سوف تجعل عبد الناصر بطلا عربيا وتضر بهيبة أوروبا الغربية بما فيها الولايات المتحدة والمملكة المتحدة، وأن ذلك سيؤدى لان يخرج عبد الناصر من الأزمة زعيما للشعوب العربية والاسلام».

وبالنسبة لاستخدام القوة يرى دالاس أن استخدام القوة العسكرية ضد مصر وفى ظل الظروف الراهنة قد يكون له اثاره الخطيرة من دفع العرب لتأييد عبد الناصر كما قد يؤدى إلى سوء تفاهم خطير بين بريطانيا والولايات المتحدة، حيث لا يوجد فى الولايات المتحدة رأى عام مستعد لتأييد هذه الخطوة، وأن الرأى العام فيما يبدو يفضل الأمم المتحدة التى انشئت لمثل هذا النوع من النزاعات.

ويقدر دالاس أن الولايات المتحدة قد نظرت بشئ كثير من الريبة لاستعدادات بريطانيا لشن حملة عسكرية ضد عبد الناصر الذى قد يذهب إلى الامم المتحدة ويدعى أن هذه الاعمال تنطوى على رفض وسائل التسوية السلمية وبالتالي يطالب الأمم المتحدة بإدانة العملية بوصفها عدوانا، وأكد دالاس فى نفس الوقت أن الولايات المتحدة لا تريد الرضوخ لعبد الناصر^(١).

أما تفاصيل رسالة ايزنهاور لايدن فىهى تقول فى اهم نقاطها: -

* الوقوف بجانب بريطانيا لاحتباط المزامم والنزعات الطموحة لعبدالناصر ولضمان الاستخدام الكفء والحر لقناة السويس بموجب اتفاقية ١٨٨٨.

* أن خير سبيل لبلوغ الهدف هو تنفيذ عمليات أقل إثارة من استخدام القوات المسلحة وأن هناك مجالات للمحاولة لم تستكشف بعد مثل الدعوقلنظمة شبه دائمة للحكومات المستفيدة (المنتفعة) تتولى الجزء الأكبر من المشكلات الفنية للقناة، الإرشاد، تنظيم المرور، جمع الرسوم... الخ.

* أن تتعاون هذه المنظمة مع مصر ويمكن ان تتواجد (واقعيا) وتعطى للمنتفعين الحقوق التى تريد.

* ممارسة الضغوط الاقتصادية وهناك المنافسات والصراعات العربية التى يمكن استغلالها إذا لم نجعل عبد الناصر بطلا.

* كما أنه توجد بدائل بالاعتماد على القناة وخطوط الأنابيب كانشاء خط أنابيب جديد إلى تركيا، واحتمال إعادة رسم طرق نقل النفط من نصف الكرة الغربى إلى الدول الأوربية.

ويختتم ايزنهاور رسالته بقوله: «إن عبد الناصر يعيش على الإثارة فإذا ركزنا على تبديد الإثارة وتفريغ اطماع عبد الناصر deflating him بعمليات بطيئة ولكن أكيدة فسوف نعرله تدريجيا ونحرز انتصارا دون اراقة دماء وأكثر اهمية مما تحققة قوة السلاح، ويظمنن ايزنهاور ايدن بقوله: إننا لسنا غافلين عن أنه فى نهاية المطاف قد لا يكون هناك مفر من استخدام القوة لكن اللجوء الى استخدام القوة - فى تقدير ايزنهاور - فى الوقت الذى

1 - Personal and private, secret. Draft, 9/8/1956 as taken to president by secretary Dulles 9/ 8/56, G. 30, P.M, White House series Meetings with the President Box 04 D D C. Library - L I D Papers.

يؤمن فيه العالم بوجود أساليب أخرى متاحة لتسوية النزاع سوف يطلق عقاب قوى قد تؤدي في السنوات المقبلة الى أوحم العواقب، وأن الخلاف الاساسى بين ايزنهاور وايدن ناتج بصفة اساسية عن اختلاف استقرائهما لرد الفعل المحتمل فى العالم العربى لمختلف الأفعال المتاحة لهما^(١).

تعكس رسالة ايزنهاور الى ايدن نقاط التقاء ونقاط اختلاف بين الولايات المتحدة وبريطانيا فى معالجة أزمة السويس فى هذه المرحلة بالنسبة لتأمين القناة واحتمالات التدخل العسكرى. أما نقاط الاتفاق فهى تدور حول نوايا عبد الناصر وأهدافه بشكل عام ، ونقاط الاختلاف تدور حول الاساليب المتاحة لمواجهة عبد الناصر. وي طرح ايزنهاور عددا من البدائل التى يرى أنها أشد تأثيرا من القوة المسلحة وان كانت ابطأ فى التنفيذ. مثل انشاء منظمة المنتفعين، وممارسة الضغوط الاقتصادية، واستغلال المنافسات العربية، والبحث عن بدائل للاعتماد على القناة، وإنشاء طرق بديلة لنقل النفط، فهو اتفاق فى الهدف واختلاف فى الوسيلة لما ينطوى عليه استخدام القوة من محاذير داخلية أميركية وبريطانية (عدم تقبل الرأى العام الداخلى باستخدام القوة) ومحاذير اقليمية (تحول العرب للالتفاف حول عبدالناصر) ومحاذير ثنائية (وهى خلق سوء تفاهم بين الولايات المتحدة وبريطانيا الى جانب الفرصة للسوفيت لمزيد من التغلغل).

وقد انعكست هذه الاتجاهات التى تبلورت فى الاجتماعات الثلاثة المتتالية لكل من ايزنهاور ودالاس التى تناولناها بالتحليل، انعكست فى تصريحاتهما، فقد أعرب ايزنهاور فى ١١ سبتمبر ١٩٥٦ فى مؤتمر صحفى «ان الولايات المتحدة اوضحت من البداية أنها مصممة على التوصل لحل سلمى ومقبول لأزمة السويس، واننا أقمنا الأمم المتحدة للقضاء على العدوان، واننى لن أكون طرفا فى العدوان بقدر ما تتيح لى طاقتى البشرية»^(٢). وقد قرر دالاس نفس المعانى فى ١٣ سبتمبر ١٩٥٦ بقوله «ان القوة ليس لها ما يبررها على الاطلاق الا كملاد اخير، فإذا كان هناك من بدائل لاستخدام القوة فلايد من استكشافها، واستنفاذها، اننا لا ننوى اقتحام الطريق، وقد نؤمن ان لنا الحق فى ذلك ولكن لن نفعل هذا فيما يتصل بالولايات المتحدة»^(٣).

وقد زادت الشكوك فى أهداف واشنطن ودرجة التزامها بتحقيق الاهداف المتوخاه من هيئة المنتفعين لاسيما وأن دالاس قرر بعبارات أخرى رفضه لمبدأ استخدام القوة ودعوته الدول الكبرى للأعراب عن استمرار ولائها لالتزاماتها فى ميثاق الأمم المتحدة^(٤).

1- Ibid idem

2- Keessing's contemporary Archives Sept 11, p. 15 f06.

Waging Peace, op cit. pp. 39-59

Transcript of the white House news conference Sept. 11, 1956, American foreign policy p. 624.

3- U.S. Dept. of State Suez Canal problem Documents op. cit. pp. 334-341.

وانظر كذلك:

Wint. Guy & peter calvoresse. Middle East crisis. Great Britain: مؤتمر هيئة المنتفعين فى مؤتمرها فى حلفائها بين الولايات المتحدة وحلفائها فى مؤتمر هيئة المنتفعين: Penguin books 1975 pp. 75-76

4- U.S. Dept of state, Suez Canal problem op. cit. pp. 344-345.

الخطة الأميركية في مؤتمر لندن الثاني المقترحات دالاس .

تناولنا فيما سبق التقييم السياسي الأميركي لاحتتمالات استخدام القوة من جانب بريطانيا وفرنسا ووجهات نظر كل من ايزنهاور ودالاس تجاه هذا الاحتمال. نعرض الآن لحقيقة وابعاد الاسهام الأميركي الفعلى فى طرح فكرة هيئة المنتفعين لقناة السويس التى سوف تقدم لمؤتمر لندن الثانى.

لقد ناقشت الإدارة الأميركية هذه الخطة على مرحلتين فى اجتماعين هامين بين دالاس وايزنهاور. تناول الاجتماع الأول الاطار العام لاقتراح المنظمة الاختيارية للمنتفعين بقناة السويس حيث عرض دالاس على ايزنهاور مشروع الاقتراح فى إطاره العام وعناصره الاساسية^(١).

فقد شرح دالاس فى هذا الاطار العام مبررات الخطة وتحليل مواد اتفاقية ١٨٨٨ والحقوق الممنوحة للدول، وحق استخدام القناة فى وقت السلم والحرب دون تمييز، وواجب كافة الدول بعدم إعاقة الاستخدام الحر للقناة، كما تضمن شرحه لمبررات الخطة ضرورة التعاون مع الحكومة المصرية لحسن ممارسة هذه الحقوق، وإن أشار فى سياق المبررات أن ممارسة هذه الحقوق ليست وفقا على إرادة مصر وحدها، وإلا استطاعت مصر أن تلغى الحقوق الممنوحة بموجب الاتفاقية.

وأوضح دالاس فى مبررات الخطة أن حكومة مصر قد تصرفت منفردة بالغاء الامتياز فى الوقت الذى لاتزال مشروعية التصرف محل شكوك كبيرة. وتنتقل خطة دالاس بعد ذلك إلى طرح تشكيل منظمة أو اتحاد من اثنين وعشرين دولة اجتمعوا فى لندن واتفقوا على مقترحات للتعاون مع مصر تفوق فى تقديرهم المزايا الممنوحة بقناة السويس فى اتفاقية ١٨٨٨.

وتتركز خطة دالاس على رفض مصر لمقترحات اللجنة الخماسية، وأنه فى ظل تلك الظروف أصبح من الملائم تنظيم المنتفعين للاستخدام الفعال لحقوقهم، وأنه من أجل التمتع بالحقوق وضمانها طبقا لاتفاقية ١٨٨٨ فإن الحكومات المشاركة سوف تتفق على الانتظام الاختيارى والتعاون فى هيئة للمنتفعين. وحددت خطة دالاس مبادئ التعاون بثلاثة عناصر هى: الضمان والحفاظ على الاستخدام الحر غير المعوق للقناة، وأن يكون الاستخدام محايدا بين الدول، وثانيا الوفاء باحتياجات المنتفعين فى المرور الآمن والمنظم والاقتصادى، وثالثا التعاون مع مصر فى ادائها لالتزاماتها للمنتفعين طبقا لاتفاقية ١٨٨٨.

أما الإطار العام للخطة الذى طرحه دالاس فيتناول: العضوية والتنظيم، وبالنسبة للعلاقة مع مصر فقد اوردت خطة دالاس، أن الهيئة سوف تتعاون مع مصر فى ضمان بقاء القناة حرة وغير معوقه أمام الملاحة، وأن مدير الهيئة سوف يقيم العلاقات الضرورية مع الحكومة فى تنفيذ التعاون، وقد أشار مشروع الخطة فى الجزء الخاص بالتعاون مع الحكومة المصرية الى ان الهيئة سوف تسدد للحكومة المصرية اى مصروفات تتحملها تتصل بصيانة القناة واعمالها، أما الجزء الخامس من الخطة فيتناول تسوية المنازعات بين أعضاء الهيئة، ويعالج الجزء السادس اجتماعاتها، أما السابع فيتعرض لموضوع انسحاب أو الطرد من عضوية الهيئة^(٢).

1 - Private and Personal, secret, outline of proposals for voluntary association of suex canal users, White House, Memo series, Meetings with the president 1956

(٢) نفس المصدر.

غنى عن القول أن فكرة هيئة المنتفعين هي مبادرة دالاس الدبلوماسية لطرحها على مؤتمر لندن الثاني، وهو الذى طرح منطقتها ومبرراتها وإطارها العام التنظيمى والقانونى امام الرئيس ايزنهاور، فمن الوجهة القانونية يحاول دالاس الاستناد إلى اتفاقية ١٨٨٨ التى تؤسس حقوقا للدول المنتفعة بالقناة، اما من الناحية العملية فان دالاس بهذا الاقتراح يسعى لخلق كتل من الدول صاحبة السفن والمنتفعة بالملاحة فى القناة لتشرف على سير الملاحة وتجمع الرسوم وتدريب المرشدين وتتعاون مع الحكومة المصرية، وترجمة هذا التكتل عمليا خلق قوة تفاوضية جماعية ضخمة لمجموعة مؤثرة من الدول فى مواجهة مصر بمفردها، بحيث يصعب على مصر التفاوض من موضع القوة.

وغنى عن القول كذلك أن هدف دالاس من وراء هذه الفكرة أن يواجه مصر بتكتل جماعى وقوة دولية ضاغطة قادرة على فرض ارادتها على مصر من موقع القوة الاقتصادية والبحرية والغنية والمالية، وبالطبع كان هذا هو البديل من وجهة النظر الاميريكية والذى يغنى فى تقديرها عن اللجوء لاستخدام القوة المسلحة.

وبعد هذا الطرح لمبررات الخطة وإطارها العام، قدم دالاس المسودة للرئيس ايزنهاور فى اجتماع ١١ سبتمبر ١٩٥٦^(١) يحدد الخطوط الرئيسية والسياق السياسى لانشاء هيئة المنتفعين على النحو التالى:-

أ - انه فى ضوء عزوف حكومة مصر عن التفاوض حول اتفاقية بشأن استخدام القناة طبقا لاتفاقية ١٨٨٨، كما اقترحت الدول الثمانية عشرة فى لندن، فان الولايات المتحدة تعتقد أنه من الملائم بالنسبة للحكومات التى تحتفظ لسفنها بالحق فى الاستخدام الحر لقناة السويس، أن تتحد فيما بينها من أجل الاستفادة الجماعية، والاستخدام الجماعى بواسطة السفن لهذه الحقوق.

ب - تعتقد الولايات المتحدة أن هذه الحقوق لا يمكن أن تصان لو اهتمت كل دولة أو كل سفينة بنفسها فقط.

ج - أنه فى ظل الظروف القائمة فان التعاون العملى من جانب مصر لا يتحقق بشكل فعال الا إذا انتظم المنتفعون بحيث يتعاملون بشكل جماعى مع مصر، بحيث تتعامل معهم مصر بشكل جماعى.

د - انه إذا انتظمت المملكة المتحدة مع اخرين من الدول الثمانية عشرة من أصحاب مقترحات لندن، أو الذين يرون نفس رأى، فان الولايات المتحدة سوف تسهم فى انشاء مثل هذه المنظمة.

هـ - ان المنظمة سوف تمارس نيابة عن المنتفعين، وسوف تحصل الرسوم من السفن المارة فى القناة، والتى سوف تغطى مصروفات المنظمة، ودفع تعويض ملائم للحكومة المصرية مقابل اسهامها فى صيانة القناة وتسهيلات المرور.

و - وترى الولايات المتحدة انه لو حاولت حكومة مصر التدخل فى مثل هذه العمليات او رفضت اتخاذ التدابير الكفيلة لضمان تنفيذ اتفاقية ١٨٨٨ فان ذلك يعد انتهاكا من مصر للاتفاقية، وفى هذه الحالة فإن أطراف الاتفاقية يصبحون أحرارا فى اتخاذ خطوات لضمان حقوقهم عن طريق الامم المتحدة، أو من خلال أى اجراء ملائم تقتضيه الظروف^(٢).

(١) نص النسخة التى عرضها دالاس على ايزنهاور انظر

Secret, White House Memo series: Meetings with the president, D.D.E. Library Box (8)

2 - Ibid, idem.

ومحور خطة دالاس، كما هو واضح، خلق تكتل جماعي لمواجهة مصر في اختصاصات تدخل في صميم سيادتها (تحصيل الرسوم - تقديم المرشدين للقناة) كما ينطوي على تهديد واضح إذا اعترضت مصر، إما باللجوء إلى الأمم المتحدة أو غير ذلك من السبل.

من خلال مسودة الخطة وإطارها العام ومبرراتها حدد دالاس بوضوح إطار التحرك الأميركي دبلوماسيا خلال مؤتمر لندن الثاني كما سوف نتبين في طرحه على الاجتماع، وذلك بعد أن حدد المبادئ، والإطار والأهداف في محادثاته السرية مع أيزنهاور في البيت الأبيض.

وفي ١٣ سبتمبر ١٩٥٦ صرح دالاس في مؤتمر صحفي أن الولايات المتحدة على استعداد للاشتراك في الهيئة المقترحة لقناة السويس^(١)، كما أعلن أيدن في مجلس العموم أن الحكومة البريطانية بالاتفاق مع حكومتى الولايات المتحدة وفرنسا قد قررت إنشاء هيئة مؤقتة للمنتفعين لقناة السويس^(٢)، وفي الرابع عشر من سبتمبر ١٩٥٦ أعلنت الخارجية البريطانية عن عقد مؤتمر ثان في لندن في الأسبوع الثاني (١٩ سبتمبر ١٩٥٦) لبحث إنشاء الهيئة المقترحة وأنه قد أرسلت دعوات للدول الخمسة عشرة الأخرى التي أيدت المقترحات التي أقرت في مؤتمر لندن الأول^(٣).

وكما رد فعل مصر بالغ الحدة لفكرة إنشاء هيئة المنتفعين، ويروي فاينر Finer أن السفير المصري في الولايات المتحدة أحمد حسين سلم دالاس رسالة تقول إن تنفيذ هذه الخطة يعنى الحرب^(٤).

وبرغم ذلك مضت الولايات المتحدة ومضى دالاس دفع فكرة إنشاء هيئة المنتفعين على الرغم من أن التقييم الأميركي للموقف المصري انتهى إلى أن الحكومة المصرية لم تظهر أى خطوة واحدة نحو المصالحة، كما أن أيزنهاور بدأ يستشعر ازدياد دور الأتحاد السوفيتي في الأزمة بوصول المرشدين السوفيت، وربط بين ما وصفه بالعلاقة الوثيقة بين مصر والأتحاد السوفيتي وبين تشدد الموقف المصري^(٥) وتعليقات دالاس وأيزنهاور في حديثهما توضح أنهما وضعا أزمة تأميم قناة السويس في منظور المواجهة مع الأتحاد السوفيتي في الشرق الأوسط.

ففي أعقاب هذا الاجتماع الذي سجله دالاس في وثائق البيت الأبيض أدلى ببيان حدد فيه معالم الموقف الأميركي كما تبلور في تحضيرات الخارجية الأميركية ومباحثات دالاس وأيزنهاور في ٦، ٨ سبتمبر ١٩٥٦ على نحو ما أسلفنا، وكانت خصائص الموقف الأميركي كما حددها دالاس هي:

١ - أن الولايات المتحدة ملتزمة بالسعى من خلال الوسائل السلمية إلى ضمان خدمة قناة السويس للأهداف الدولية التي وضعت من أجلها اتفاقية ١٨٨٨.

1- Keesing's contemporary Archives Sept. 22-29, 1956 pp. 15101-15106, Dept. of state press release release no. 486 Sept. 13 1956, Dept bulletin Sept. 24, 1956, pp. 470-480.

2- Keesing's cit. loc. cit.

3- Ibid. idem.

4- Finer, op. cit. p. 233.

U.S. Dept. of State the Suez canal problem, op.cit. p. 348.

وانظر نص رسالة عبد الناصر في

5- The secretary, Secret, Sept. 17, 1956 White House Memo series, Meetings with the president Box (8) D.D. E. Library.

٢ - أن الولايات المتحدة لا تقبل مع ذلك نظام ادارة للقناة لا يعترف بالحقوق المنوحة للمنتفعين بالقناة بواسطة اتفاقية ١٨٨٨ .

٣ - أن الولايات المتحدة لا تحاول تنظيم مقاطعة للقناة ولكن لا يمكن ان تغفل أنه قد تحدث ظروف تجعل المرور فى القناة غير عملى أو متناقص القيمة^(١).

اتضحت معالم الموقف الأمريكى تجاه التطورات السابقة على مؤتمر لندن الثانى من خلال مبادرة دالاس بطرح تفاصيل المشروع الخاص بهيئة المنتفعين، وقد بلور دالاس هذا الموقف خلال مؤتمر لندن الثانى فى الفترة من ١٩ سبتمبر الى ٢١ سبتمبر ١٩٥٦، أولا خلال بيانه فى الجلسة الافتتاحية للمؤتمر، ثم بيانه خلال الجلسة الختامية، ثم فى نص الاعلان الصادر عن انشاء الهيئة فى الجلسة الختامية بما يعكس تفكير وآراء واتجاهات دالاس على نحو ما طرحها فى إطار الخطة ومسودة المشروع اثناء بحثها فى واشنطن مع ايزنهاور^(٢) وفى تأييد الولايات المتحدة للاعلان فى شكل رسالة موجهة من وزير الخارجية الأمريكى إلى وزير الخارجية البريطانى فى ٢١ سبتمبر ١٩٥٦ .

وقد حدد دالاس أمام المؤتمر التقييم الأمريكى بما يتفق الى حد كبير مع ما جاء فى بيانه الصحفى فى ١٧ سبتمبر ١٩٥٦ فى النقاط التالية:

أ - أن ما نطلبه هو برنامج يضمن إدارة ذات كفاءة يعتمد عليها بشكل دائم طبقا لاتفاقية ١٨٨٨ ، وأن يحترم هذا البرنامج سيادة مصر، لكن مصر رفضت بحث الاقتراح الخاص بانشاء الهيئة كأساس للتفاوض، وان هذا الموقف من جانب مصر خلق موقفا صعبا وجديدا وأن الولايات المتحدة لازالت تبحث عن حل للمشكلة بوسائل سلمية.

ب - أن اتفاقية ١٨٨٨ تعطى السفن الحقوق فى كل وقت للعبور من القناة كطريق مائى حر ومفتوح.

ج - أن هذه الحقوق تتعرض للخطر من إجراء الحكومة المصرية لمنع الشركة من ممارسة وظائفها المتفق عليها وفى اغتصاب مصر لنفسها كل هذه الوظائف.

د - وتساءل دالاس عما اذا كانت تتوافر لدى الحكومة المصرية المرافق الضرورية لضمان ممارسة الدول لحقوقها، وأنه ليس ثمة ضمان للملاحة الحرة أو العبور الأمن كما تفرضه اتفاقية ١٨٨٨ .

هـ - اشار دالاس إلى اعترافه بأن الحكومة المصرية ترى أن العبور يجب أن يعتمد على حسن نية الحكومة المصرية، الا ان هناك عقوبات ضد وقف العبور، كما أن إدارة القناة عملية معقدة ودقيقة وقد تتيح التفضيل والتمييز، كما أن انعدام الكفاءة قد يشكل خطرا بالغا وأنه فى مواجهة مثل هذه الاخطار يجب ان يعمل المنتفعون على حماية انفسهم وممارسة حقوقهم.

1- U.S. Dept. of state bulletin Oct. 1, 1956 pp. 503-508

2- Dept. of state bulletin, Oct 1, 1956 pp. 503-506, 507-508, 632

و- وانه عند تهديد هذه الحقوق فان الواجب الاجتماع فى مواجهة الخطر المشترك. ثم طرح دالاس على الاجتماع المقترحات الأميركية ولخصها فى الأتى:

« الاتحاد أو الاشتراك فى هيئة المنتفعين بالقناة.

« انشاء هيئة أو إدارة مصغرة تساعد السفن ومحاولة ايجاد صيغة أو ترتيب على بالتعاون مع السلطات المصرية، وان لم تكن السلطات المصرية موافقة على ترتيب دائم فى شكل اتفاقية، او تكون مثل هذه الهيئة تحت رئاسة خبير فى شئون الملاحة يجمع ويسدد الاموال الخاصة بصيانة وعبور القناة

« اقترح دالاس ضرورة التفكير من الآن فى بدائل طويلة الأجل للقناة مثل الناقلات الضخمة عن طريق رأس الرجاء الصالح ومد انابيب بترول جديدة.

« كذلك اقترح انشاء صندوق مؤقت للهيئة يمول سيدنيا من الاعضاء. وتجمع اسوائهم من الرسوم المحصلة لحين التوصل لتسوية دائمة، وأوضح دالاس ان الولايات المتحدة ترى ان العمل فى ضوء هذه المقترحات سوف يزيد من احتمالات الحل السلمى البناء^(١).

ثم أعلن فى الجلسة الختامية ان اقتراحه بانشاء هيئة المنتفعين لا ينطوى على اى التزام قانونى من قبل الدول الأعضاء، ولذلك لا يحتاج الى عرض على الكونجرس. بل هو مجرد تنظيم يستهدف تسهيل ممارسة الحقوق المنوحة وتسوية الخلافات القائمة. وايد دالاس الاعلان الصادر فى الجلسة الختامية التى حددت اهدافه بانها تشمل تسهيل التوصل لحل مؤقت او دائم لمشكلة القناة. والمساعدة على تحقيق المرور المنتظم الكفء والاقتصادى للقناة، والتعاون مع السلطات المصرية لهذا الغرض، وتحصيل وحفظ وانفاق الإيرادات من الرسوم، وبحث واخطار الأعضاء لاي تطورات تؤثر فى استخدام القناة والمساعدة فى حل المشكلات العملية الناتجة عن استخدام القناة وتسهيل تنفيذ اى حل مؤقت لمشكلة القناة^(٢).

وفى ٢١ سبتمبر ١٩٥٦ بعث دالاس ب خطاب الى سلوين لويد وزير الخارجية البريطانى يخبره بانضمام الولايات المتحدة لعضوية هيئة المنتفعين فى القناة^(٣).

عرض دالاس لدى عودته إلى واشنطن عرضا براقا فوائد هذه الهيئة واحتمالات التسوية المطروحة^(٤) ، ولكن الهيئة المقترحة كان مقضيا عليها بالفشل، وقد وصفها «توم ليتل» بالعبارة التالية: « كانت الهيئة فشلا ذريعا وقد توقفت على تعاون مصر الذى لم يكن مترتبا - كما ان اعضاها لم يكونوا مستعدين لاستخدام القوة ضد مصر، واستاءت بريطانيا وفرنسا من النتيجة ، ومن دالاس، الأمر الذى دفعهما إلى اللجوء إلى مجلس الأمن^(٥)، وبدا كما لو كانت الظروف اصبحت مهيأة للتسوية واستبعاد احتمال وقوع اصطدام^(٦) طبقا للتقديرات الأميركية.

1- Ibid pp 303 - 306.

2- Ibid, idem.

3- Ibid p. 307.

4- U.S. Dept. of state, Suez canal problem (p. Cit. p.p. 369 - 370).

5- Little, op cit. p. 296.

6- Jomdes , Michael, Divide and Loose the Arab Revolt, 1935 - 1958 London, Geoffrey Bles, 1960, p. 156, Adams, Michael, op cit. p. 64.

وفى إطار تحديد الاتجاه الأميركي فى ضوء نتائج مؤتمر لندن الثانى أوصى دالاس ايزنهاور بان يصدر بيانا فى مؤتمر صحفى يشير إلى ترحيبه لقرارات الدول الثمانية عشرة فى مؤتمر لندن الثانى، وأن هيئة المنتفعين توفر حلا مؤقتا انتظارا لحل دائم، وأن الولايات المتحدة سوف تنضم إليها، كما أن مقترحات الدول الثمانية عشرة تمثل اساسا صالحا للتسوية السلمية الدائمة لمشكلة القناة إذ تأخذ فى اعتبارها مصالح المنتفعين ومصالح مصر^(١)، وظلت الولايات المتحدة على تفاؤلها وثقتها فى التسوية. ففى ٢٦ سبتمبر ١٩٥٦ عقد دالاس مؤتمرا صحفيا ثانيا أكد فيه «أنه لا يقبل الرأى القائل بأن مصر سوف ترفض ما نريد وأن الدولة التى تأخذ الحقوق المعقولة للآخرين تخسر بكل السبل وأن العواقب التى تواجهها مصر إذا استمرت فى اسلوبها سوف تكون وخيمة».

لم يحدد دالاس ما هى تلك العواقب الوخيمة، بل أنه قبل انعقاد مجلس الأمن أدلى بتصريح جديد يبرز فيه الخلافات مع فرنسا وبريطانيا فيما يتصل ببعثة ميفزيس وبهيئة المنتفعين موضحا الاختلافات فى النظرة والمعالجة للمشكلة، وأن دور الولايات المتحدة الحاضر وفى المستقبل ليس أن تتماثل مع الدول الاستعمارية بل أن تلعب دورا مستقلا^(٢) وكان هذا المؤتمر الصحفى بمثابة مؤشر واضح المغزى للاختلاف بين الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا فى معالجة الموقف^(٣).

كان هذا المؤتمر الصحفى بمثابة نهاية مرحلة من مراحل الأزمة، فلقد حاولت الولايات المتحدة الحصول من مصر على الموافقة على نوع من السيطرة الدولية على القناة، ومع تكرار محاولات تعبئة الرأى العام العالمى لم تغلح أى من هذه الوسائل. وكانت آخر أساليب الغرب فى اللجوء إلى مجلس الأمن، واعتقدت الولايات المتحدة أن التسوية لازالت ممكنة وأنه مع احتفاظ عبد الناصر للقناة فإن الاساليب والمناورات التى استخدمها دالاس قد عطلت ومنعت استخدام القوة، وكان اعتقادها انه فى المدى الطويل فان تعبئة الرأى العام العالمى والضغط الاقتصادى سوف يرغم مصر على قبول حل وسط لو مارست بريطانيا وفرنسا ضبط النفس.

فى هذا المنعطف من الأحداث قدم طلب مشترك من فرنسا والمملكة المتحدة فى ٢٠ سبتمبر ١٩٥٦ إلى مجلس الأمن لبحث أزمة القناة^(٤) كما تقدمت مصر باتهامات مضادة إلى مجلس الأمن لبحث الحشود العسكرية البريطانية والفرنسية فى البحر المتوسط، وما تمثله من تهديد للسلم والأمن الدوليين وبالتالي انتهاكا صريحا لميثاق الأمم المتحدة^(٥).

سابعا : طبيعة الموقف الأمريكى فى مجلس الأمن.

وفى مطلع أكتوبر ١٩٥٦ دخلت أزمة السويس مرحلة جديدة من المناقشات التى دارت فى مجلس الأمن ووصلت إلى ذروتها بأحداث العدوان فى نهاية أكتوبر ١٩٥٦. وقد بدأت مناقشات مجلس الأمن فى ٥ أكتوبر ١٩٥٦ وكان البند المدرج على جدول الأعمال هو «بحث الموقف الناجم عن الاجراء المنفرد من مصر فى إنهاء

1- Personal and private to the president from J.E.D. Sept. 25. .1956 Box 43 White House correspondence

2- U.S. Dept. of state, U.S. policy in the Middle East, Sept. 1956 June pp.103-104

3- Campbell, op. cit. p. 109, Little, op. cit. p. 289, J. H. Coatsworth, op. cit. p. 184

4- U.N.S.C.O.R. 11 the year 743 Meeting Sept. 30 1956, p. 2

5- Ibid. p. 16.

نظام الإدارة الدولية لقناة السويس» وهذا هو البند الذي اقترحه البريطانيون والفرنسيون، ثم البند الذي اقترحه المصريون «هو الاجراءات الموجهة ضد مصر بواسطة بعض الدول خاصة فرنسا والمملكة المتحدة والتي تشكل خطرا على السلم والامن الدوليين» وقدم البريطانيون والفرنسيون مشروع قرارهم الذي يشير الى الحقوق الممنوحة بموجب اتفاقية ١٨٨٨ والإدارة الدولية، والى مقترحات مؤتمر لندن الأول كوسيلة ملائمة لتسوية المشكلة ولم يكن هناك احتمال لقبول مصر للمشروع، وكان البريطانيون والفرنسيون يحاولون اظهار استنفاذهم للوسائل السلمية^(١).

قدم وزير الخارجية المصري في الثامن من أكتوبر عناصر الموقف المصري^(٢) وأورد أن التأميم اجراء قانوني وعمل من أعمال السيادة، وكرر تصريحات مصر بدفع تعويض عادل. وأن مصر عرضت عدة أسس واقعية للتفاوض كانت موضع تجاهل وأن مصر مستمرة في ضمان حرية الملاحة طبقا لاتفاقية القسطنطينية، ووصف وزير خارجية مصر المفاوضات التي جرت في لندن، بأنها لم تكن مفاوضات، بل تقديم انذار نهائي لمصر سبقتها تهديدات وضغوط اقتصادية وتحركات عسكرية، وأن المقترحات قد قدمت بلغة استفزازية وأكد أن مصر مستعدة للمشاركة في مفاوضات حقيقية ولكنها ترفض السيطرة من أي جانب.

أما الموقف الأميركي تجاه القضية المطروحة على مجلس الأمن فقد طرحه دالاس فامتدح تصرف الدول التي هددتها الاجراء المصري بالاطار وذلك كما وصفها دالاس للالتزامها أولا بالسعى لحل المشكلة بالطرق السلمية ثم استعرض ما وصفه بأنه خطوات السلام التي اتخذها الغرب (مؤتمر لندن الأول - بعثة ميرنيس - هيئة المنتفعين) وانحى باللائمة على تصلب الموقف المصري وقال «لا يمكن لأحد أن يتشكك في النوايا السلمية لأولئك الذين تضرروا من الموقف المصري، إذ لم يحدث من قبل أم بذلت جهود نحو تسوية موضوع له مثل هذه الأبعاد الخطيرة بالطرق السلمية، وإن المجلس يعلم انه يتعامل مع حكومات لا تميل إلى استخدام القوة»^(٣).

ثم ركز دالاس في طرحه هذا على استعراض الجوانب القانونية التي يستند إليها الموقف الغربي ودعا الى قبول المبادئ التي اعلنتها الدول الثمانية عشرة في مؤتمر لندن الأول وركز على أهمية الإدارة والرقابة الدولية على القناة وابعادها عن الخضوع لسياسات دولة معينة، واختتم بيانه بالهجوم على الدعم الذي يقدمه الاتحاد السوفيتي لمصر وذكر رغبة الولايات المتحدة في التصويت لصالح مشروع القرار الانجلو فرنسي.

وتحليلنا لبيان دالاس أنه وإن التزم علنا بالتأييد الدبلوماسي لمشروع القرار البريطاني الفرنسي لما احتواه من مبادئ، وخطط كان هو الداعية إليها، فقد أبرز في بيانه ما وصفه بالنوايا السلمية والتسوية السلمية لهذه المشكلة، وصرح أن المجلس لا يتعامل مع حكومات تميل إلى استخدام القوة وكأنه ينفي عنهما تهمة أو شكوك مثاره حول احتمالات التدخل العسكري.

1 -Ibid, 736 Meeting Oct., 8, 1956, 11

2 -Ibid, idem

3 -U.N.S.C.O.R. Oct. 9, 1956, pp. 6 - 8, 13

وبعد بيان دالاس جرت مشاورات بين همرشولد سكرتير عام الأمم المتحدة ولويد وزير خارجية بريطانيا وبين وزير خارجية فرنسا والدكتور محمود فوزى وزير خارجية مصر، ومن هذه المشاورات برزت ست مبادئ، تمثل إطارا للتسوية المقبلة، وهى حرية الملاحة، واحترام سيادة مصر، عزل القناة عن سياسات أى دولة، النص عن أسلوب تحديد الرسوم، تخصيص نصيب عادل لتطوير القناة، ونص للتحكيم فى المنازعات فى المستقبل^(١) هذه المبادئ، وضعت فى الجزء الأول من مشروع القرار الأنجلو فرنسى^(٢).

وقد أقر مجلس الأمن الجزء الأول بالاجماع، ولكن كان واضحا أن الفقرات الباقية غير مقبولة لمصر لأنها كانت تطلب منها أن توافق على مبادئ الدول الثمانية عشرة باعتبارها متفقة مع المبادئ الستة السابقة، وانه حتى يتم التوصل لتسوية نهائية فان المطلوب من مصر العمل مع هيئة المنتفعين لقناة السويس، وقد أدمج مجلس الأمن هذه الفقرات فى الجزء الثانى من القرار وأجرى تصويتا منفصلا عليه، لكن السوفيت صوتوا بالاعتراض على المشروع، واحس كثيرون انه برغم هذا الاعتراض فان الموقف قد طرأ عليه تحسن^(٣).

وفى الخامس عشر من أكتوبر وجه الدكتور محمود فوزى وزير خارجية مصر رسالة الى رئيس مجلس الأمن يعلن فيها قبوله باسم الحكومة المصرية للمبادئ الستة التى وافق عليها مجلس الأمن بالاجماع فى ١٣ أكتوبر ١٩٥٦، مشيرا إلى أن موافقة حكومة مصر على المبادئ الستة تعتبر اسهاما فى المفاوضات المقبلة حول مسألة قناة السويس^(٤).

إلا أن البريطانيين والفرنسيين كانت لهم تقديرات أخرى فى الواقع فقد أحسوا بنفاد الصبر فى تحقيق رغبتهم فى إسقاط عبد الناصر، وفور انتهاء مناقشات مجلس الأمن قرر ايدن انه على الرغم من أن القوة ستكون هى الملاذ الاخير فلا يمكن استبعادها، وقد ارسلت مصر خطابا الى رئيس مجلس الأمن احتجاجا على تصريح ايدن^(٥).

اما دالاس فقد أعرب عن أسفه من أن المجلس لم يتمكن الا من الموافقة على المبادئ الستة ومتطلبات التسوية وأعرب عن أمله فى أن يستمر السكرتير العام فى تشجيع الاتصالات بين حكومات مصر وفرنسا والمملكة المتحدة^(٦).

أجل كان دالاس من خلال تحرك الدبلوماسية الأميركية فى مجلس الأمن يدرك انه يمارس الاساليب والمناورات لارجاء اللجوء لاستخدام القوة المسلحة، أما بريطانيا وفرنسا فكانتا تناوران بدورهما لاستنفاد الوسائل السلمية للجوء أخيرا إلى القوة المسلحة.

1- U.N.S. C.O.R. supplement, Oct-Nov-Dec-1956 Dec. s/3671, pp. 19-20.

(٢) يقول ميرفى إن دالاس شعر فى ضوء نتيجة تصويت مجلس الأمن أن اساليبه فى التعطيل قد افلحت وأن الخطط العسكرية قد اصبحت غير ذات جدوى وأن اساليب ضمان الملاحة فى القناة قد بدأت تتبلور انظر:

Murphy

3- U.S. Dept. of state bulletin, U.S. policy the Middle East, op. cit. pp. 120-121

4- Ibid p. 122

5- U.N. Review III no. Nov. 1956 p. 59

ثامناً، تزايد الشكوك الأميركية في نوايا بريطانيا وفرنسا لاستخدام القوة.

لم يكن هذا الشك الأميركي في نوايا بريطانيا وفرنسا في اللجوء لاستخدام القوة غائبا أثناء انعقاد مجلس الأمن، فقبل خطاب دالاس أمام مجلس الأمن^(*) استعرض مع ايزنهاور تقييم الموقف في الثاني مع اكتوبر ١٩٥٦ خاصة تازم العلاقات الاميركية البريطانية والاميركية الفرنسية واحساس هاتين الحكومتين بعدم وجود دعم أميركي لهما وتحميلهما الولايات المتحدة مسؤولية الفشل في تحقيق نتائجها.

وقد طرح ايزنهاور أثناء الاجتماع مع دالاس بعض المقترحات الخاصة بهيئة المنتفعين لتعيين مصري مديرا عاما لها وكانت اجابة دالاس على هذا الاقتراح موحية تماما فقد تسأل «هذا الحل ممكن ولكن هل يريد البريطانيون والفرنسيون حقا حلا سلميا؟» وخلص ايزنهاور من عملية التقييم مع دالاس إلى ضرورة ممارسة ضغط قوى للتوصل إلى تسوية، ولكن دون التفاوض من وراء ظهر الحكومتين أو بدون موافقتهما ورضاهما^(١).

وكان رد دالاس يميل الى التفاوض مع المصريين وبالمثل كان تقدير ايزنهاور أن مسألة قناة السويس ليست من النوع الذي يبرر إسقاط عبد الناصر، كما كان ايزنهاور يشعر أن عبد الناصر وإن افصح عن اتجاهات خطيرة فهو لا يحتاج لأكثر من كبح جماحه. كما كان ايزنهاور يقدر امكانية خلق زعامة عربية منافسة لعبد الناصر في مواقع اخرى، وأن الأمل في ذلك كبير وأفضل من الهجوم على عبد الناصر بسبب القناة.

وخلاصة تقدير ايزنهاور في هذه المرحلة من الأزمة ضرورة اتخاذ موقف مستقل عن البريطانيين والفرنسيين حتى تعرف الولايات المتحدة بشكل يقيني ماذا ينوون^(٢)

كان هذا التقييم الذي توصل إليه دالاس وايزنهاور «في مطلع اكتوبر- الثاني من اكتوبر ١٩٥٦ محور مراجعة بينهما في أعقاب اجتماع مجلس الأمن حيث ازدادت وتعمقت الشكوك الأميركية في نوايا بريطانيا وفرنسا لاستخدام القوة في الأزمة.

ففي الحادي والعشرين من اكتوبر ١٩٥٦ أي قبل العدوان الثلاثي بأسبوع اجتمع دالاس وايزنهاور حيث طرح عليه دالاس تقديراته لدوافع الفرنسيين باستخدام القوة وفسرها بأنها ظروف الحرب في شمال أفريقيا، ودوافع بريطانيا تتمثل في الرغبة في التخلص من عبد الناصر، واتفق دالاس وايزنهاور على صحة هذا التقدير لكنهما لم يكونا على يقين من توقيت بدء العمليات البريطانية والفرنسية، هل ستتم قبل انتخابات الرئاسة الاميركية في نوفمبر ١٩٥٦ أم بعدها ولذا بحثا دعوة ايدن وموليه بعد الانتخابات لبحث الموقف.^(٣)

(*) انظر رواية سير هامفري تريفليان سفير بريطانيا في مصر عن استعدادات حكومته للحرب أثناء مناقشة القضية في مجلس الأمن وذلك في مذكراته الشخصية التي وضعها عن حرب السويس.

Trevelyan, Humphrey, the Middle East in Revolution, McMillan, 1970, Great Britain, pp. 90 - 104

1- Secret, the Secretary, Oct. 2, 1956, Memo of conversation with the president Sub- Suez canal White House- Memo series Box (4) J.F.D papers, 1952-1959

2- Ibid, idem

3- The Secretary Oct. 21, 1956, secret, Memo of conversation with the president, White House Memo series, Meetings with the president

وتحليل هذه الوثيقة الهامة، قبل حرب السويس بأسبوع تقريبا تشير إلى أن تقديرات ايزنهاور ودالاس كانت تميل بقوة إلى ترجيح لجوء بريطانيا وفرنسا باستخدام القوة ودخول الحرب ضد مصر، ولكنهما لم يكونا على علم مؤكد - كما تشير الوثيقة - إلى قرب بدء العمليات في ٢٩ أكتوبر ١٩٥٦ بل رجحا ان يحدث ذلك بعد انتخابات الرئاسة ولذلك بحثا دعوة رئيسي الحكومتين الفرنسية والبريطانية للتباحث في واشنطن حول الموقف.

ومع استمرار الجمود في المفاوضات وعدم احراز اى تقدم ازدادت الشكوك في احتمالات الحرب واستمرت متابعة ايزنهاور ودالاس لأزمة السويس، فأشار ايزنهاور في اجتماع لاحق مع دالاس في ٢٤ أكتوبر ١٩٥٦ أن دعوة أيدن وموليه لواشنطن أواخر نوفمبر لن تتم إذا قام البريطانيون والفرنسيون بعمل عسكري ضد مصر^(١).

كما اعرب دالاس عن قلقه العميق من أن البريطانيين والفرنسيين يقدمون على الانتحار بالتورط في الصراعات الاستعمارية لمحاولة فرض حكمهم بالقوة في الشرق الأوسط وأفريقيا، وشاركه ايزنهاور هذا القلق العميق.

وفي ضوء هذه الوثائق الصريحة عن شكوك الولايات المتحدة القوية في نوايا العدوان البريطاني والفرنسي نرجح صحة ما أورده الآن دالاس Allen Dulles (شقيق وزير الخارجية ورئيس وكالة المخابرات المركزية الأميركية أثناء أزمة السويس) من أن المخابرات الأميركية كانت متنبهة تماما لما يحتمل أن تفعله اسرائيل وبريطانيا وفرنسا، وقد يتصور العامة ان المخابرات قد فشلت، بل وصدرت تصريحات من المسؤولين بان الولايات المتحدة لم تعرف سلفا بما حدث، وربما كان المسؤولون يريدون اعطاء الانطباع بأن البريطانيين والفرنسيين والاسرائيليين لم يبلغوا الولايات المتحدة بما سيفعلون، ولكن الواقع أن المخابرات في الولايات المتحدة كانت تحيط الحكومة بالمعلومات ولكنها كالعادة لا تعلن عن هذا الانجاز^(٢).

هذا بالنسبة (لمعرفة) الولايات المتحدة بنوايا التدخل المسلح او بخطط التدخل المسلح، وهي المعرفة التي ترجحها بقوة تصل إلى درجة اليقين الوثائق السرية للبيت الأبيض ومحاضر مباحثات ومشاورات وزير الخارجية مع رئيس الجمهورية ، والسؤال الآن وماذا بعد هذه المعرفة؟ هل أوضحت الولايات المتحدة لبريطانيا وفرنسا الموقف الأميركي تجاه أى هجوم مسلح ضد مصر؟. يمكن استنتاج الاجابة من رسائل ايزنهاور الى أيدن او اتصالات دالاس مع الخارجيتين البريطانية والفرنسية، ويؤكد هذا الاستنتاج المحضر المسجل لشهادة المساعد الخاص لدالاس الذي يحلل موقف وزير الخارجية ازاء هذه النقطة بالتحديد.

يقول ماكومبر Mcomber المساعد الخاص لوزير الخارجية: إن دالاس أوضح فعلا لبريطانيا وفرنسا الموقف الأميركي إلا أنه حدث قصور في الاتصالات عشية الغزو، ولاحظ دالاس انعدام الاتصالات مع لندن وباريس خلال الأيام السابقة على الغزو وأحس أن ذلك ينذر بالشر، فبعث برسائل من الخارجية الأميركية الى سفراء الولايات المتحدة في لندن وباريس أكد له سخرأؤه هذه الظاهرة ولم يستبعدوا أن ذلك يعنى الاستعداد للتحرك وبدء الحرب^(٣).

1 - Personal and private, secret, Memo of conversation with the president, White House Memo series, Meetings with the president Box (٤)

2 - Dulles, Allen, The craft of intelligence, Harper & Row, publishers, N Y 1963, p. 165

3 - William Mcomber, transcript of a recorded interview, Jan 2 ١2, 19, 1966, J.F.D. Oral History collection princeton University Library

ويؤكد المساعد الخاص لدالاس أنه لم يكن هناك انذار أو مشورة للولايات المتحدة عندما تحركت بريطانيا وفرنسا فعلا وكانت آخر حركة هي التعبئة العسكرية الإسرائيلية مما قطع بنوايا التحرك، وكان دالاس كما يروى مساعده يقول للبريطانيين قبل الغزو ان الفرنسيين مستعدون للتحرك والاسرائيليون أيضا مستعدون للتحرك، والسؤال هو ما إذا كان البريطانيون سيتحركون أم لا؟ حيث أنهم الطرف الرئيسي، ولو أنهم امتنعوا عن التحرك لما نشبت الحرب، أما إذا تحركوا فالحرب واقعة لا محالة، وكان دالاس خلال سبتمبر وأكتوبر قبل الغزو على اتصال مستمر مع البريطانيين⁽¹⁾.

كانت مشورة دالاس للبريطانيين كما يرويها مساعده الخاص أنه مهما كان اجراء مصر بتأميم القناة بغياضا فهو ليس منافيا للشرعية بهذه الدرجة، وأن موقف بريطانيا أمام الرأي العام العالمي ليس بالموقف القوي الذي يبرر الاجراء الذي يفكرون فيه، وظل دالاس يردد لهم «سوف يقف العالم كله ضدكم».

ويجزم المساعد الخاص لدالاس ان الاتصالات بين دالاس وبريطانيا قبل الغزو كانت واضحة تماما وأن استراتيجية دالاس كانت كسب الوقت وان كان يتعاطف مع احساس البريطانيين بالغضب والمرارة ولكن لم يكن متعاطفا مع تطور الازمة لتصل إلى الغزو المسلح وان حل القضية لا يكمن في شن الهجوم⁽²⁾، وقد صرح دالاس فعلا للبريطانيين بان خطته من عقد مؤتمر للمنعين وعقد اجتماع وراء اجتماع هي لتهدئة الرأي العام البريطاني وحتى تشعر الحكومة انها لن تستطيع الغزو لافتقارها للتأييد وبحيث ينقضى التهديد للغزو. ويؤكد مساعد دالاس أن مثل هذه الاحاديث الصريحة قد جرت على أعلى المستويات بين الحكومتين طوال الازمة، بل ان دالاس - كما يقدر مساعده - كان يحاول التأثير على موقف مصر وجعله أكثر مرونة وتقديم حلول معقولة وكانت الحكومة التي يعتمد عليها في ذلك هي الحكومة الهندية، وقد بعث دالاس برسالة الى نهرو رئيس الحكومة الهندية وناشده ممارسة تأثيره على عبد الناصر على نحو ما يمارس هو تأثيره على المملكة المتحدة وانه يعمل عليه في ذلك وقد أجابه نهرو أنه سوف يحاول.

والثابت لدينا أن وثائق البيت الأبيض السرية ومحاضر اجتماع دالاس مع ايزنهاور تقطع بالعلم والمعرفة نوايا وخطط التدخل العسكري البريطاني الفرنسي ضد مصر واحتمالات تحرك اسرائيل، والشهادة المسجلة لمساعد ايزنهاور تؤكد أن دالاس قد حاول بثتى السبل اثناء البريطانيين عن نواياهم. ويشارك روانتري مساعد وزير الخارجية هذا الرأي في معرض تقييمه لدبلوماسية دالاس في إدارة أزمة السويس حيث يقول « إنه ليس ثمة شك في أن دالاس كان حريصا على ايجاد حل سلمي لمشكلة تنطوي على مضامين خطيرة»⁽³⁾.

1- Ibid pp. 71 - 71

2- Ibid pp. 74 - 76

3- William, Rountree, a transcript of a recorded interview, Dulles Oral History, pp. 45 - 46 - 17 1966

المعروف أن وليام روانتري حل محل جورج آلان في منصب مساعد وزير الخارجية الأميركي منذ يوليو 1966 وكان نائباً لمساعد الوزير منذ 1966 فهو معاصر وشاهد على تطورات الازمة.