

التصور المعيارى لاستراتيجية التنمية فى قطاع التعليم (*)

● مدخل:

« الماضى والمستقبل مجريان متصلان يفصل بينهما خيط رفيع اسمه الحاضر ، فما من ماضى الا ويؤدى الى مستقبل ، وما من مستقبل الا وسرعان ما ينقلب الى ماضى^(١) . وتبقى تلك الومضة الخاطفة « الحاضر » جسرا قويا تتحول من فوقه الآمال العراض الى أعمال ومنجزات كما تنقلب فيه آثار الماضى الى قيم وأهداف ودوافع للسلوك . فمن موقف الحاضر يمتد البصر الى الماضى لتحليله وتقييمه حتى يساعد فى فهم الحاضر وتوقع المستقبل وذلك عن طريق استخدام الاتجاهات والأنماط التى تضرب بجذورها فى الماضى وتمتد بساقها فى الحاضر وربما بفروعها وأوراقها فى المستقبل ، كما يمتد النظر الى المستقبل لاستشرافه واستكشافه بغرض التدخل فى مجرياته ، واختيار بعض صوره المحتملة وجعلها وجوبية أو معيارية على ضوء امكانات الماضى والحاضر وتطلعات الحاضر وآماله .

تلك اذن هى خطوط عامة للمنهجية العلمية للوصول الى التصور المعيارى لأى نشاط انسانى أو هيكل أو بناء أو وظيفة اجتماعية . فالتصور المعيارى ما هو الا تصور مستقبلى محوره تحليل علمى للبدائل المتعددة فى مسار المستقبل واختيار قيمى أو أخلاقى لاحدى هذه

(*) بحث أعد أساسا كدراسة مساندة فى وضع استراتيجية التنمية الاجتماعية فى الوطن العربى ..

(١) قسطنطين زريق « الجامعة وانسان الغد » محاضرة غير منشورة ألقيت بالجامعة الأمريكية فى بيروت بمناسبة العيد المئوى للجامعة — بيروت ١٩٦٦ .

المسارات يضيف عليه صفة الوجودية ، وكل تصور مستقبلي لا بد أن يتصل بروافد الماضي وحركة الحاضر اللتان تمدانه بالمحتوى الذي يجرى عليه الإسقاط والتمديد^(٢) فما هو - اذن - تصورنا المعياري لاستراتيجية التنمية في قطاع التعليم ، من حيث البنية ومن حيث الوظيفة الاجتماعية والاقتصادية لهذا القطاع ؟ هذا ما سنحاول استقراءه من الماضي واسقاطه في المستقبل وتعديله من موقف الحاضر .

* * *

أولا - واقع التعليم في الوطن العربي

● المنظور الثقافي لنظام التعليم في الوطن العربي :

ان مسائل التعليم اليوم تستحوذ على اهتمام المختصين الذين يقومون بجهود كبيرة نحو تحديد هذه المسائل ، وايجاد الحلول الممكنة لها . ولكن بالرغم من أهمية هذا الدور الذي يلعبه المختصون . سواء أكانوا معلمين أو موجهين أو اداريين أو أخصائيين نفسيين واجتماعيين ، الا أن هموم التربية والتعليم - كما هو الحال بالنسبة لثئون السلم والحرب - أخطر بكثير من أن تترك لفئة قليلة من المشتغلين في هذا الميدان ، ولا بد بالتالي من مساهمة عامة الجماهير من أولياء الأمور وأصحاب الأعمال ومجموعات الدارسين أنفسهم ، وذلك بالشكل الذي يمكن معه توزيع المسؤولية التعليمية على كل الفئات التي تشارك في هذه العملية سواء من جانب تحمل نفقاتها أو جانب الاستفادة من عائدها ، وبالتالي يصبح من الأهمية بمكان الأخذ في الاعتبار الآراء ووجهات النظر لجميع المستفيدين من العملية التعليمية^(٣) .

(٢) انظر مركز دراسات الوحدة العربية وجامعة الأمم المتحدة ، صور المستقبل العربي منشورات المركز ، بيروت ١٩٨٢ .

(٣) حامد عمار « انقربية العربية وعائدها الانمائي » في دراسات في التنمية والتكامل الاقتصادي العربي - مركز دراسات الوحدة العربية - بيروت ١٩٨٢ (ص ٣٨٨) .

أن التعليم هو الوجه الذهني للمجتمع بكل ما فيه من خير أو شر ، ومن تقدم أو تخلف ، وأن تشخيص حالته هو تشخيص لحالة المجتمع كما تنعكس على مرآة قطاع التعليم ، فمشاكل التعليم لا بد أن ترتد في نهاية الأمر الى صميم الحياة الاجتماعية وأن البحث في مسائل التعليم . في اتساقها المنطقي . لا بد أن يفضى في نهاية الأمر الى البحث حول أسلوب الحياة في أعم صورها ، فنتنقل من المحيط الضيق للمشاكل التعليمية الى المنظور الأوسع للمشكلات الاجتماعية في مرحلة معينة من التاريخ والثقافة . وكما يقول فؤاد زكريا ، فإن السؤال : كيف نصلح التعليم ؟ لن يجاب عنه اجابة وافية الا في ضوء السؤال : ما الهدف الذي نرسمه لحياتنا ؟ وما نوع المجتمع الذي نريد أن نصنعه في المستقبل ؟ (٤) أو كما يقول حامد عمار بـ « أي مجتمع نريد ؟ وأي نوعية من الحياة نرتضى (٥) ؟ فمنظومة التعليم هي واحدة من جملة المنظومات التي يشتمل عليها المجتمع فهي منظومة فرعية تنبثق من منظومة أكبر يتألف منها المجتمع وبالتالي تتفاعل معه أخذاً وعطاءً وتأثيراً وتأثيراً (٦) ، ولذا لا يمكن النظر اليها نظرة سليمة بمعزل عن مجتمعا ولا يمكن فهمها على حقيقتها الا عن طريق ادراك صلاتها بالمنظومات الأخرى ، السياسية والاقتصادية والثقافية .

فما هو - أذن - صورة التعليم كما نلمسها ونحسها في الوطن العربي؟ وما هي الانجازات التي حققها نظام التعليم من النواحي الكمية والنوعية؟ وما هي الفلسفة التي توجه هذا النظام في الوطن العربي؟ وما هو الواقع الثقافي أو البنية الاقتصادية والسياسية والاجتماعية التي يعبر

(٤) فؤاد زكريا ، آراء نقدية في مشكلات الفكر والثقافة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ١٩٧٥ (ص ١٨٥) .

(٥) حامد عمار « التربية وعائدها الانمائي » (ص ٣٩٧) .

(٦) مركز دراسات الوحدة العربية وجامعة الامم المتحدة ، صور المستقبل العربي ، منشورات المركز ، بيروت ١٩٨٢ (ص ٩٥) .

عنها هذا النظام في حركته التاريخية وفي اطار تفاعله مع روح العصر
والثقافات المعاصرة ؟

* * *

● المشكلة التعليمية في الوطن العربي :

ان المشكلات التي يعاني منها نظام التعليم في البلاد العربية كثيرة
ومتنوعة ، وتنتقص - كما يقولون - من اسهامه في التنمية حتى
بمفاهيمها الراهنة^(٧) ، فالاتفاق على التعليم بلغ حدا أوشك أن يصل
معه الى السقف - ٦٪ من الدخل القومي و ٢٥٪ من الموازنات السنوية -
« والاستيعاب الكمي محدود والتنوعية غير مرضية ولا مقنعة ، والتسرب
والتسقط ظاهرة متفشية لأسباب منها نظام التعليم نفسه ٠٠٠٠٠٠ »^(٨) .

فبالرغم من الخطوات الكبيرة التي خطاها التعليم في البلاد العربية
في خلال العقدين الماضيين وخاصة فيما يتعلق بتزايد أعداد المتعلمين
في مختلف المراحل التعليمية الا أنه لا يزال قاصرا عن غاياته الكبرى
بالنسبة للمجتمع والأفراد على السواء ، فقد أوضحت بعض الاحصاءات
الحديثة أن ٦٠٪ من فئات العمر ٦ - ١١ سنة يجدون طريقهم الى
التعليم الابتدائي أو الأساسي في حين أن ٢٦٪ فقط من فئات العمر
١٢ - ١٧ سنة هم الذين يجدون فرصا في التعليم الثانوي ، بينما نجد
أن ٧٪ فقط من فئات العمر ١٨ - ٢٣ سنة هم الذين يشقون طريقهم
الى التعليم العالي^(*) . فالمنظور الكمي على العموم يوضح أن التعليم
خطا خطوات متسارعة بالنسبة لمعدل نموه في الفترة السابقة للاستقلال
السياسي ، ولكنه لا يزال يسير في ببطء شديد اذا ما قيس بالنسبة للأعداد
المطلقة للأميين في الوطن العربي نفسه ، أو اذا ما قيس بالنسبة

(٧) حامد عمار « التربية وعائدها الانمائي » (ص ٣٩٩) .

(٨) نفس المرجع ص ٣٩٩ .

(*) انظر البنك الدولي : تقرير عن التنمية في العالم ١٩٨٠ .

لأعداد المتعلمين أو الانفاق على التعليم في الدول المتقدمة*) وحتى هذه الخطوات المتسارعة - كما هو الحال بالنسبة للتوسع النسبي للتعليم الابتدائي والثانوي - لم تأت خضوعا للحاجات الحقيقية للبيئة والمجتمع بقدر ما أتت نتيجة الضغوط أو الزيادة في الطلب الاجتماعي على التعليم . وبالتالي فإن أوضاع التعليم الابتدائي تعتبر في غاية الخطورة نسبة لأرقام التسرب والرسوب العالية ، فلا غرو - إذن - أن تنادى بعض الدراسات بأن تعميم التعليم الابتدائي في الوطن العربي لن يتم قبل نهاية هذا القرن وأن الأمية لن تمحو تماما قبل نهاية الربع الأول من القرن القادم^(٩) .

ان نظام التعليم في الوطن العربي يعاني كثيرا من المشاكل التي تتعلق بمواضيع الاستيعاب وتوزيع الطلاب في الأنواع والمستويات التعليمية المختلفة وتزايد أعدادهم في الفصول ، ومشاكل النقص في عدد أفراد الهيئة التعليمية والإدارية وضعف أعدادهم وتأهيلهم ، ومشاكل سوء الملاءمة بالنسبة للمناهج وسوء توزيع الدروس وعدم صلاحية الأبنية المدرسية ، وعدم كفاية طرق التدريس ونظم التقويم والامتحانات . وبالرغم من أهمية فتح أبواب التعليم على مصراعيه والتوسع في ديمقراطية التعليم وتكافؤ الفرص التعليمية ، إلا أنه من الخطأ الاعتقاد بأن اتباع استراتيجية التوسع الكمي مجرد كفييل بإعداد الثروات البشرية اللازمة لعملية التنمية الشاملة . فجوهر المشكلة التعليمية لا يكمن في القصور الكمي بقدر ما يكمن في القصور النوعي

(*) تشير احصاءات البنك الدولي الى ان الانفاق على التعليم في الدول النامية سنة ١٩٧٦ قد بلغ ٤٨ بايون دولار أو ١٣٪ من مجموع الانفاق على التعليم في العالم ، في حين ان الانفاق في الدول المتقدمة بلغ ٣١٨ مليون دولار أو ٨٧٪ من الانفاق العالمي وأن نصيب الفرد من الانفاق في الدول المتقدمة هو ١٢٣٨ دولار في حين نصيب الفرد في الدول النامية لم يتعد ٤٠ دولارا فقط .

(٩) انظر عدنان الأمين « الاتجاهات المستقبلية في الفكر التربوي العربي » ، مجلة الفكر العربي العدد ١٠ السنة الأولى مارس - أبريل ١٩٧٩ (ص ١٩٩) .

لهذا التعليم وفى عجز بنيته ومحتواه وطرائقه ووسائله عن أداء وظيفته فى تخريج الانسان القادر على العطاء فى بناء التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفى بناء الثقافة والحضارة العربية .

ان المشكلة التعليمية فى الوطن العربى تتشابك مع المشاكل التعليمية فى الدول النامية من جانب والمشاكل التعليمية فى الدول المتقدمة من جانب آخر ، وتولد ما يسمى بأزمة التعليم الدولية التى تتلخص فى احدى جوانبها فى الفيضان الطلابى وندرة الموارد والزيادة المضطردة فى تكلفة العملية التعليمية بالاضافة الى عدم ملاءمة المتعلمين لاحتياجات مجتمعهم ، وتدنى نوعية التعليم نفسه . وكما يقول عبد الدائم^(١٠) فان الأزمة هى أزمة تعاظم المطالب وقصر الموارد ، فالنظام التعليمى قد وصل الى خط الجمود أو الطريق المسدود الذى صنعه محدودية الموارد المالية والمادية والبشرية من ناحية وعظم المهمات الملقاة على عاتق التعليم من ناحية أخرى . كما أن الانفاق التعليمى فى الوطن العربى لا يرتبط بعائد أو ناتج يذكر ، وأن أكثر من نصف هذا الانفاق يعتبر من باب الفاقد أو الهدر المالى وبخاصة الانفاق أو الخسارة المالية التى تضيع عن طريق هجرة الكفاءات العالية الى الخارج .

وأزمة التعليم الدولية تتلخص فى جانبها الآخر فى أن نظم التعليم فى الدول النامية هى مسح مشوه لنظم التعليم فى الدول العربية المتقدمة ، وبالرغم من أن نظم التعليم فى تلك الدول تتعرض اليوم الى هجمات وانتقادات شديدة^(*) تصفها بأنها نظم بالية وتستوجب اعادة النظر

(١٠) عبد الله عبد الدائم، التربية فى البلاد العربية: حاضرها ومشكلاتها ومستقبلها (الطبعة الثالثة) دار العلم للملايين ، بيروت ١٩٧٩ (ص ١٠٢) .
(*) انظر فى هذا الخصوص :

(1) Ivan Illich, Dethooling Society (New York : Harper & Row, 1971) .

(2) Everret Reimor, School is Dead : Alternatives to Education (New York : Double day Anchor Books Edition, 1972) .

(3) Paulo Freire. Pedagogy of the Oppressed (New York : The Seabury Press, 1970) .

فى بناها وأساليب أدائها ، بل تستوجب تغييرها تغييرا جذريا يقتضى الغاءها واستبدالها ببنى جديدة ، أكثر ملاءمة لحاجات الأفراد والمجتمعات بالرغم من كل ذلك فان استيراد هذه النظم وتقليدها لا يزال مستمرا ولا تزال هذه النظم غير مسايرة لحاجات الدول المستوردة وامكانياتها ، وبالتالي فهي دائما تؤدي الى تخريج أفراد بأعداد وتوعيات لا تتناسب مع احتياجات المجتمع وتطلعاته .

وبالرغم من الانتقادات التى توجه الى نظم التعليم الغربى فى موطنها الأصلى ، الا أنها لا تزال - بالاضافة الى وسائل الاعلام والاتصال والتكنولوجيا - تسيطر سيطرة حضارية كاملة فى الدول النامية ، فما زال معظم المتعلمين يتلقون تعليمهم اما فى مدارس الغرب أو فى مدارس وجامعات تقلد النمط الغربى للتعليم ، وفى عزلة شبه كاملة عن التاريخ والثقافات والقيم التى تسود فى الدول النامية ، وقد تبلغ هذه العزلة قممتها حين تهدر اللغة الوطنية أو القومية فى الدول النامية وتُسود بدلا منها لغة أجنبية فى التعليم والبحث العلمى والعمل الحكومى ، بل وفى المعاملات العادية بين الناس حتى يعطى ذلك تبريرا لتقسيم الدول النامية الى المجموعات الناطقة باللغة الانجليزية « الانجلوفون » والمجموعات الناطقة باللغة الفرنسية « الفرانكوفون » كما هو الحال بالنسبة للقارة الافريقية . وينتج عن كل ذلك الانبهار الشديد بحضارة الغرب من قبل الفئات المتعلمة ، كما ينتج عن ذلك أيضا الحرص الشديد على تقليد تلك الحضارة فى كل شىء والاعتقاد الجازم بأن طريق التقدم الوحيد هو محاكاة الغرب^(١١) أو اتباع النموذج الغربى فى التعليم .

وبالرغم من مرور بعض الوقت على ادخال هذا النموذج فى مجال

(١١) اسماعيل صبرى عبد الله ، « التنمية الاقتصادية العربية ، اطرها الدولى ومنحاهها القومى » فى مركز دراسات الوحدة العربية ، دراسات فى التنمية والتكافل الاقتصادى العربى ، منشورات المركز ، بيروت ١٩٨٢ (ص ٦٠) .

التعليم فى الوطن العربى الا أنه لم يحقق هدف تعميم التعليم والزاميته ، كما أنه لم يحقق التوازن المفروض بين أنواع التعليم ومراحلها ، فلا يزال الهرم التعليمى منبسطا نسبيا فى قاعدته ومسلوبا كثيرا فى قمته ، ولا يزال مبدأ تكافؤ الفرص التعليمية بعيدا عن التحقيق بالرغم من المناداة المستمرة لهذا المبدأ من قبل الأقطار العربية جميعا ، كما أن الاهتمام بالتعليم النظرى وخاصة فى المراحل الثانوية والعلوية ، يفوق كثيرا الاهتمام بالتعليم العملى ، بل ان الجانب النظرى يغلب على التعليم حتى فى مساره المهنى والفنى ، فالنموذج المسيطر هو تعليم فوقى نخبوى يحط من قدر العمل اليدوى ويرفع من شأن التحصيل النظرى الذى يتم فى عزلة عن مجريات العمل اليومى وتربينه الشهادات والعمل الورقى . كما أن مناهج هذا التعليم لا تزال تعتبر غريبة على مجتمعيها وبيئتها ، فهى لا تطرح قضايا الثروة القومية وتوزيعها ، والتناقضات الاجتماعية الحادة وأسباب بروزها (١٢) .

ونظام التعليم فى الوطن العربى لا يزال يتصف بالازدواجية ، فالتفكير القديم يعيش جنبا الى جنب مع التفكير الحديث ونظام التعليم القديم « الكتاتيب والخلوى » يعيش جنبا الى جنب مع المدارس والمعاهد التى تقدم الدراسات الحديثة ، ونظام التعليم لا يزال يقوم على النظر والحفظ ويفضل التعبير الكتابى المرتكز على التكرار والتقليد وهو لا يزال يفصل بين المواد الانسانية والمواد العلمية ويميز التعليم الأكاديمى العام على التعليم التقنى والفنى ، ويفضل الفكر النظرى على العمل والتطبيق . ولا يزال أثره على البيئة الاجتماعية يتجلى فى وظيفته كقوة طاردة للثروات البشرية من ناحية ومعوقة لانتاجيتها من ناحية أخرى ، فما يزال نظام التعليم يعمل بطريقة غير مباشرة على ابعاد خريجي المدارس من النشاطات الزراعية والريفية عموما ويجعلهم يتطلعون باستمرار الى ترك العمل فى ذلك القطاع ، كما أنه لا يزال يزيد من

(١٢) محمد جواد رضا . العرب والتربية والحضارة ، مكتبة المنهل ،

الكويت ١٩٧٩ (ص ٣٧٢) .

انتاجية القوى العاملة بمتوالية حسابية فى حين أنه يزيد من تطلعاتها
ورغباتها الاستهلاكية بمتوالية هندسية (١٣) .

كما أن نظام التعليم لا يزال يتمثل فى شكله النظامى أو المدرسى
والذى يركز على النوع الأكاديمى دون اهتمام بالنوع الفنى والمهنى
ودون اهتمام بالأشكال التعليمية غير النظامية كتعليم الكبار والتعليم
المستمر ، فهو محصور فى شكل معين واحد هو التعليم النظامى وفى
فترة زمنية واحدة هى الفترة الممتدة من السادسة من العمر حتى سن
الدخول فى سوق العمل ، وبالتالي تقل فرص التعليم بعد مرحلة التعليم
العالى أو أثناء فترة العمل كما تقل فى فترة ما قبل المرحلة الابتدائية
مثل دور الحضانة ورياض الأطفال . فلا تزال الاتجاهات التعليمية
الحديثة الداعية الى أهمية التعليم الموازى والتعليم الملاحق ودورهما
فى تعجيل التنمية الاقتصادية والاجتماعية وبناء المجتمع العصرى
الحديث وایجاد المجتمع المعلم المتعلم . لا تزال هى الأخرى تسير
بمعدلات بطيئة للغاية فى النمو .

كل ذلك يشير الى أن فلسفة التعليم فى الوطن العربى لا تنبعث
من تراث الأمة العربية وفكرها وعقيدتها وبالتالي فهى بعيدة كل البعد
— على افتراض وجودها — عن واقع المجتمع وغير معبرة عنه ، بل هى
فلسفة تعبر عن التخلف الحضارى للوطن العربى والذى هو فى جوهره
تنمية مشوهة أفرزها النمو التاريخى للرأسمالية العالمية والنظام
الاقتصادى العالمى ، وقد نتج عن ذلك تفكك اقتصادى وطنى فاقد للتوازن بين
قطاعاته المختلفة فى كل بلد عربى ، ومرتبطة باقتصاد الدولة الاستعمارية
ارتباطا وثيقا حتى بعد الحصول على الاستقلال السياسى من الدولة
الاستعمارية . ولذلك وجدت ظاهرة التطوع الدائم الى البلدان المتقدمة
حاضريا والنقل عنها والاستعارة غير الناقدة لنظمها ومؤسساتها ، دون
اعتبار للهوة الثقافية التى تفصل بينهما .

(١٣) حامد عمار « التربية وعائدها الانمائى » (ص ٣٩٥) .

اذن فالخطيئة الأولى لنظام التعليم في الوطن العربي وأنظمة التعليم في الدول النامية بشكل عام ، هو الاقتداء الأعمى بالنماذج الخارجية لايجاد الحلول لمشاكل التعليم الوطنية بدلا من النظر في البيئة والمجتمع والثقافة لاستنباط هذه الحلول ، ومن هنا أتت مشاكل الغزو الثقافي والتلوث البيئي والاجتماعي ومشاكل الطرد والاعتراب التي يحدثها التعليم بالنسبة للقوى العاملة والقوى البشرية حيث ترداد عملية الهجرة الداخلية من الأرياف الى المدن ، والهجرة الخارجية من الهوامش الى المراكز ، فيترفع البعض عن العمل اليدوي ومشاكل الحياة المعاشة ، وينغمسون في دوامة الاستهلاك المظهري أكثر من اهتمامهم بمسائل الانتاج والابتكار والابداع .

وبالرغم من الاصلاحات التي تحدثت من وقت لآخر في مجالات تحسين معدلات التدفق الطلابي وتخفيض حدة الهدر التعليمي وتحسين نظم القبول والتسجيل والتوجيه والامتحانات ، وخفض حجم الصفوف ، وتقليل نسبة الطلاب الى المعلمين ، ومراعاة بعض المواصفات الهندسية والصحية في الأبنية المدرسية ، وادخال أو حذف بعض المواد والأنشطة الدراسية في برامج التعليم بالرغم من كل هذه الاصلاحات وأثرها في الكفاية الداخلية للتعليم الا أن جودة التعليم لا تكتمل الا عن طريق كفايته الخارجية أو قدرته على الاسهام في حل مشكلات التنمية وقضاياها وخاصة فيما يتعلق بالموارد البشرية (١٤) .

ولكن نظام التعليم في سعيه نحو الجديد يجد نفسه أمام مجموعة كبيرة من القيود في واقع الوطن العربي ، والتي من أهمها البنية السكانية الاقتصادية ، والبنيان الاجتماعي السياسي والتي تتسم بسمات التخلف

(١٤) محمد أحمد الغنام « تأملات في مستقبل التعليم في المنطقة العربية خلال العقدين ١٩٨٠ - ٢٠٠٠ : وثيقة العمل الرئيسية للندوة الاقليمية حول مستقبل التعليم في البلدان العربية » بيروت ٧ - ٩ أكتوبر ١٩٨٠ في مجلة التربية الجديدة العدد ٢١ ، السنة السابعة ، سبتمبر/ديسمبر ١٩٨٠ (ص ٥٠) .

وبالتالى تؤثر على الوظيفة الاجتماعية لنظام التعليم، ولذا يصبح من الضرورى الامام بمكونات هذا الوعاء السكانى الاقتصادى والاجتماعى السياسى ، والذي يعيش فيه نظام التعليم فى الوطن العربى ويتغذى منه ، ويتأثر ويؤثر فيه .

* * *

● البنية السكانية الاقتصادية :

تدل بعض التقديرات الحديثة أن سكان العالم العربى بلغوا ١٧٢ مليون نسمة عام ١٩٨٠ ، وأن نسبة النمو السكانى ازدادت من ١.٥٪ فى الأربعينات الى ٢.٥٪ فى الخمسينات الى ٣٪ فى الستينات والسبعينات . فلا تزال معدلات الخصوبة والولادة مرتفعة ومعدلات الوفيات منخفضة الشئ الذى يؤدى الى الزيادة فى عدد السكان وخاصة فى أعداد الأطفال دون سن العمل . فقد بلغ عدد الأطفال دون الخامسة عشر ٤٥٪ من مجموع السكان بينما كون الأشخاص فى سن العمل (١٥ - ٦٤ سنة) ٥٢٪ من مجموع السكان ، أما الكهول (٦٤ سنة فما فوق) فلا يمثلون أكثر من ٣٪ من السكان . أما توزيع السكان بين الجنسين فيكاد يكون متساويا حيث تمثل المرأة نصف السكان تقريبا ومن المتوقع أن تستمر هذه النسبة حتى نهاية هذا القرن على أقل تقدير ، وأما بالنسبة للتوزيع الجغرافى فلا يزال الريف يمثل الغالبية العظمى من السكان ، وبالرغم من أن نسبة سكان الريف لا تزال فى ازدياد مضطرد ، فقد حدث تغيير فى توزيع السكان بين الريف والحضر خلال السنوات القليلة الماضية لصالح الحضر ، وهناك احتمال فى استمرار هذا الاتجاه لسنوات قادمة ، فالنزوح المستمر من الأرياف الى المدن من أجل ايجاد فرص جديدة لزيادة الدخل والاستمتاع بالخدمات المتاحة فى العواصم والمدن ، أدى الى النمو المضطرد لظاهرة التحضر والتي هى فى الأساس أقرب الى تريف المدن منها الى التحضر بالمعنى المعروف ، فالنمو الحضرى فى الوطن العربى لم تصاحبه معدلات

نمو اقتصادى أو فرص عمالة منتجة بنفس القدر ، ومن ثم ظهرت مشكلة الجماعات الهامشية التى جذبها بريق المدن وكنت ما يسمى بأحزمة الفقر التى أصبحت أوكارا للرزيلة بالاضافة الى البطالة والتدنى السحيق فى المستوى الصحى والاجتماعى والاقتصادى .

اذن فالبنية السكانية فى الوطن العربى هى بنية فتية تغلب عليها شرائح الأطفال والشباب من حيث الأعداد المطلقة والنسب المئوية ، وبارغم من أن هذه البنية قد تمثل مصدر قوة اقتصادية كبيرة على المدى البعيد خاصة اذا أخذنا بالاعتبار الامكانات والموارد الاقتصادية الأخرى التى يمكن استغلالها فى المستقبل ، الا أنها فى نفس الوقت تمثل مشكله تنموية على المدى القريب والمتوسط وخاصة اذا ما قيست بالأرضية الاقتصادية الحالية التى تتصف بالتجزئة والتخلف . ولذا فان البنية السكانية تترك أعباء ثقيلة على الاقتصاد والقوى العاملة والانتاج وذلك بما تخلعه من وضع هزيل ومتخلف يزيد من عبء العيولة ومن عبء تدعيم الخدمات الاجتماعية من تعليم وصحة واسكان ومواصلات وخلافه . وهذا ما يجعل بالذات نسب الاستيعاب فى التعليم ضعيفة بالنسبة لعنات العمر المخلفة . فلا يزال ٥٠٪ ممن هم فى سن التعليم الابتدائى لا يجدون أماكن فى هذه المرحلة التعليمية كما أن ٨٠٪ ممن هم فى سن التعليم الثانوى تضيق بهم الفرص فى هذه المرحلة من التعليم وأن أكثر من ٩٥٪ ممن هم فى سن التعليم العالى يقبعون خارج مؤسسات هذا المستوى التعليمى .

اذن فان مثل هذه البنية السكانية تعنى الكثير من المشاكل والمتطلبات بالنسبة لنظام التعليم فهى تعنى كثرة عدد الأطفال فى سن التعليم الإلزامى أو الأساسى وكثرة أعداد الشباب فى سن التعليم الثانوى والجامعى ، كما تعنى كثرة ما يمكن أن يخصص لهذا التعليم من أموال وموارد بشرية ومادية ، وما يمكن أن يوفر من البرامج والفرص المتنوعة والمناسبة للنمو ولتمكين الأطفال والشباب من الاندماج بصورة

سورية فى مجتمع الكبار والابتعاد عن انحرافات السلوك الفردي والتفكك الاجتماعى .

وبالرغم من أن الأفراد ممن هم فى سن العمل يكونون حوالى ٥٠٪ من مجموع السكان الا أن الذين يدخلون فى عداد القوى العاملة لا يتجاوزون ٣٠٪ من عدد السكان ، واذا علمنا أن معظم هذه القوى العاملة تعمل فى القطاع الأول وبالذات فى الزراعة التقليدية والحرف البسيطة وأن أكثر من ٥٠٪ من قوة العمل تتصف بالأمية وتتدخل فى عداد العمالة غير الماهرة ، كما أن ٧٥٪ من هذه العمالة توجد فى الدول غير النفطية أو الدول العربية الفقيرة أدركنا مدى العبء الاقتصادى الذى يلقى هذا الهيكل على القوى المنتجة من ناحية ومدى الأثر الذى تتركه هذه البيئة المتخلفة على المجتمع من ناحية أخرى وذلك من حيث ضعف الانتاج وطغيان ظاهرة البطالة المقنعة وسيادة الكفاف ، ومن حيث رواج الأفكار والتصورات العتيقة وتخلف التعليم فى الريف وعجز نظام التعليم عن تحقيق تكافؤ الفرص وديمقراطية التعليم .

ان انخفاض نسبة المساهمة فى النشاط الاقتصادى ترجع فى جزء كبير منها الى انخفاض مساهمة المرأة فى هذا النشاط ، كما ترجع أيضا الى قلة فرص العمل وما يترتب على ذلك من بطالة مثقفة وتوزيع غير ملائم لقوة العمل على مختلف قطاعات النشاط الاقتصادى وهجرة للعقول العربية الى خارج الوطن العربى والتي اتسعت فى السنوات الأخيرة لتشمل العمال المهرة والفنيين الى جانب العلميين والمهنيين فى مختلف القطاعات . فالبنية الاقتصادية اذن تتسم بثنائية تعبر عن نفسها فى وجود قطاع حديث ضيق بجانب قطاع تقليدى كبير يتميز بضعف الانتاجية والبطالة المقنعة والموسمية . ومن هنا كانت ظاهرة استيراد الغذاء من قبل الأقطار العربية دون استثناء ، فالانتاج الزراعى المحلى لا يكفى حاجات السكان وأن نصيب الفرد من واردات الغذاء قد ازداد فى السبعينات خمسة أضعاف ما كان عليه فى الستينات ، بل وصل فى

بعض الأحيان الى تسع أضعاف ذلك الرقم كما هو الحال بالنسبة للدول العربية النفطية^(١٥) .

● البنية الاجتماعية السياسية :

يذكر الدكتور سعد الدين ابراهيم^(١٦) أن الوطن العربي قد تعرض فى تاريخه الحديث الى أربعة موجات من التغيير الاجتماعى تمثلت فى :

- ١ — التجربة الاستعمارية .
- ٢ — العلم والتكنولوجيا الحديثة .
- ٣ — النضال الوطنى والقومى .
- ٤ — الظاهرة النفطية .

وكانت نتيجة هذه الموجات الأربعة ولادة نظام اجتماعى جديد هو نتاج التفاعل بين النظام الاجتماعى القديم والأحداث الجديدة ، ولكن الهياكل الاجتماعية القديمة لم تختف تماما عن مسرح الحياة العربية ، بل ما تزال مستمرة وان كانت بصور منكسرة ومشوهة . ويعبر النفط أهم الموجات الأربعة التى أعطت النظام الاجتماعى العربى الجديد خصائصه وملامحه الفريدة . وبالرغم من ظهور صور جديدة فى المجتمع العربى مثل صورة البدوى المميكن والرأسمالى الهلامى والفلاح المهاجر وطالبة الطب المحجبة والمناضل المسلم الساخط^(١٧) ، الا أن الصور القديمة لا تزال تعيش جنبا الى جنب مع هذه الصور الحديثة والتى ظهرت أساسا نتيجة التوتر والصراع الذى أحدثته تلك الموجات .

(١٥) محمد أحمد الفنام « تأملات فى مستقبل التعليم فى المنطقة العربية خلال العقدين ١٩٨٠ — ٢٠٠٠ » (ص ١٦) .

(١٦) سعد الدين ابراهيم ، **النظام الاجتماعى العربى الجديد** ، بيروت — مركز دراسات الوحدة العربية ١٩٨٢ .

(١٧) نفس المرجع (ص ٢٣ — ٥٠) .

ولكن ظاهرة النفط وما رافقها من نمو كبير فى الثروة العربية لم يصاحبها تطور أو تنمية حقيقية على الأصعدة السياسية والاجتماعية والاقتصادية . فقد ساعد النفط فى حرية انتقال الأموال واليد العاملة عبر الحدود القطرية وان كان ذلك ضمن شروط وحدود ضيقة ، كما أنه أتاح للدول النفطية عوائد ضخمة لتمويل برامج ومشروعات طموحة ، ومكنها من أحداث طفرات فى مستويات المعيشة وفى أنماط الحياة الاقتصادية والاجتماعية كما مكنها من اتباع سياسة فى الرفاهية الاجتماعية أدت الى نوع من الاتكالية بين فئات المجتمع بدرجات متفاوتة . وعلى العموم فقد يسر الثراء النفطى محاكاة الغرب فى الاستهلاك وفى النقل عنه والارتباط به ، فهو لم يخفف من روابط التبعية والاستغلال وانما زادها — على العكس — تشعبا وتوثيقا . فقد غذى الثراء النفطى الكثير من العادات الاستهلاكية التى تتصف بالاسراف والتترف المظهري فى الأقطار الغنية وفقيرة على السواء وبالتالي لم يغير كثيرا من واقع التخلف فى الأقطار العربية ، خاصة وأن عوامل اللامساواة القائمة بين أقطار الوطن العربى وفى داخل كل منها لم تتغير أبدا ان لم تكن قد ساءت كثيرا ، فالأمية والبطالة والفقر لا تزال فى ازدياد مستمر اما بالأرقام المطلقة أو النسب المئوية ، وكذلك الحال بالنسبة للمستوى الصحى والغذائى وخاصة فى المناطق الريفية حيث لا تزال أوضاع الفلاح متدنية من حيث المهارة وأساليب العمل والانتاج والانتاجية . وهذا التفاوت الصارخ فى الثروات والدخول بين الأقطار العربية وداخل كل قطر عربى ، يرجع فى جزء كبير منه الى وجود نظام اقتصادى دولى يعمل لمصلحة الدول المتقدمة وعلى حساب مصالح اقتصاديات الدول النامية ، كما يرجع فى جزئه الآخر الى السياسات التنموية المتبعة والتى لم تعط اهتماما كبيرا للتنمية الزراعية والتنمية الريفية مما ينتج عنه هجرات متتالية من الريف الى المدن ، وتدهور فى عملية الانتاج وانتشار لأحزمة الفقر وأوكار الرذيلة ، وتكريس لواقع التخلف بشكل عام .

لقد تحدث بعض العلماء والمفكرين^(١٨) عن الاستبداد الاجتماعي والاستبداد السياسي كعاملين أساسيين يؤثران تأثيراً كبيراً على فكر الإنسان وعلى سلوكه ، ويسلبانه الحرية ويؤثران على مقوماته الشخصية ، والاستبداد الاجتماعي يتجلى في العادات والتقاليد والأفكار والنظم التي يثقلها الفرد عن الكبار أو الآخرين دونما تبصر ، وأما الاستبداد السياسي فهو ارغام المجتمع على أن يعيش وفق دائرة معينة ترضى ثروات وأهواء الأقلية المستبدة ، والغاء حرية العقل وحرية الإرادة في القول والسلوك تمثلان أهم مظاهر الاستبداد السياسي والاجتماعي .

ولا شك أن الاستبداد بنوعيه الاجتماعي والسياسي هو أحد الأسباب الرئيسية في كثير من الاتجاهات السلبية في المجتمع العربي ، فالخداع والغش والنفاق والقهوة وغيرها — كلها تأتي نتيجة الحالة العقلية التي يخلقها الاستبداد ، أو هي في الواقع أوليات يستخدمها الأفراد للتعبير عن واقع التخلف النفسي الذي يعيشون فيه . فبالرغم من أن التخلف هو في جوهره عملية استلاب اقتصادي اجتماعي من الناحية المادية إلا أنه يؤدي دائماً إلى استلاب نفسي على المستوى الذاتي للأفراد^(١٩) . وكما يقول حجازي فإن التخلف من المنظور النفسي العريض يتجاوز مسائل التكنولوجيا والانتاج ليتركز حول قيمة الحياة الإنسانية والكرامة البشرية ، وأن كل هدر لهذه القيمة أو تحويلها إلى مجرد أدلة ، هو نوع من التخلف ، وبالتالي فإن سيكولوجية التخلف هي سيكولوجية الإنسان المقهور أو المشيأ^(٢٠) وهذا الإنسان المشيأ يظهر دائماً عندما

(١٨) انظر في هذا الخصوص أدونيس وخالده سعيد ، انكواكي : **نصوص مختارة** ، بيروت ، دار العلم للملايين ١٩٨٢ وايضا على المحافظة : **الاتجاهات الفكرية عند العرب** ، بيروت ، الاهلية للنشر والتوزيع ١٩٨٠

(١٩) مصطفى حجازي ، **التخلف الاجتماعي : سيكولوجية الإنسان المقهور** (الطبعة الثانية) بيروت ، معهد الانماء العربي ١٩٨٠ (ص ٣٠) .

(٢٠) نفس المرجع ص ٣٢ .

تعم حالة القابلية للاسترقاق^(٢١) والتي تسود نتيجة الفساد السياسى والفساد الاقتصادى ، وأنه - كما يقول هويدى - « عندما تتسلسل جرثومة الظلم الى السلطة وجرثومة الترف الى الثروة فذلك ايدان بانهيـار المجتمع وسقوطه »^(٢٢) .

لقد ساعدت البنية السياسية والاجتماعية فى نمو الكثير من الاتجاهات السلبية مثل روح اللامبالاة وتغليب المصلحة الفردية والمنفعة الخاصة والانبهار بكل ما هو أجنبى وغير عربى وشيوع الفكر المتبريرى وايتار المجاملة وموافقة الرأى الغالب . وظاهرة اللامبالاة تعتبر من أخطر المظاهر فى هذه المرحلة من تاريخ الوطن العربى ، فقد أصبحنا نشكو كثيرا من تضاؤل الانتاج وعدم الاهتمام برفع مستواه والرغبة فى ابعاد المسؤولية عن الذات والقائنها على أكتاف الآخرين فالكثير من الأفراد لا يكتثرون بمصالح المجتمع لأنهم لا يشعرون بأن المجتمع يهتم بهم ولا بمصالحهم ، وكأننا يوجد هناك عنصر انتقامى أو تسمم متبادل (mutual poisoning) كما يقول شوميكر^(٢٣) ، يعمل من وراء التكاسل والتراخى وعدم الحرص على المصلحة العامة^(٢٤) .

وهن الاتجاهات السلبية الأخرى التى تساعد البيئة السياسية والاجتماعية على نموها ظاهرة البعد الواحد فى التفكير الاجتماعى

(٢١) القابلية للاسترقاق هى مرحلة أشد فتكا من القابلية للاستعمار فكلاهما تعبير عن الاحساس انعميق بالهزيمة النفسية وانفكرية ، فالاستعمار هو مصادرة بلد أو شعب لصالح شعب آخر فى حين أن الاسترقاق هو مصادرة شخص لصالح آخر (انظر فهمى هويدى ، القرآن والسلطان) ص ٧٥ - ٧٧ .

(٢٢) فهمى هويدى ، القرآن والسلطان : هوم اسلامية معاصرة (الطبعة الثانية) بيروت ، دار الشروق ١٩٨٢ (ص ٢٤) .

(٢٣) انظر : E. F. Schumacher, Small is Beautiful, (London : Harper & Row Publishers), 1973 p. 167.

(٢٤) فؤاد زكريا ، آراء نقدية فى مشكلات الفكر والثقافة (ص١٨٢) .

والمسلكية العامة ، وظاهرة السلوك الحدى الذى لا يتصف بدرجات عالية من السماح ولا يسلم بالتعامل المرن أو وجود منزلة بين المنزلتين ، وهذه الظواهر تجعل نظام التعليم فى الوطن العربى معزولا حضاريا وذلك لرفضه لبدأ العقلانية ولاغفاله لأهمية الانسان كقيمة اجتماعية عليا .

وكما ينادى زكى نجيب محمود فان « حياتنا العقلية كلها انجرفت فى تيار الفهولة اليوم ، فلم يعد المهم هو أن تدقق النظر اذا فكرت وأن تجيد الصياغة اذا كتبت ، بل لم يعد المهم هو أن تفكر وأن تكتب على الاطلاق اذا أردت أن تحسب فى عداد المفكرين والكتاب ، بل يكفيك أن تتقن فن الفهولة التى تضعك فى مساقط الضوء دون أن تكون قد مهدت لذلك بعمل فعلى تؤديه ، ومن فنون الفهولة فى هذا السبيل أن تجد طريقك الى عضوية اللجان الثقافية العليا ، وأن يوضع اسمك مشرفا على هذا ومراجعا لذلك وأن تدلى برأيك فيما لم تقراه ، وأن تصطنع أمام الناس وجاهة أصحاب النفوذ والسلطان لأن المقادر على المنصح والضرر لا بد أن يكون فى عين الناس أى شئ أراده لنفسه بما فى ذلك أن يكون أديبا أو مفكرا أو ما شاء من صفات » (٢٥) .

ويرى بعض المفكرين أن وضع التخلف الذى تعيشه الدول النامية لا ينتج فقط عن نقص العقل أو المنطق ، أو من آحادية التوجه فى التفكير الاجتماعى والمسلكية العامة، وإنما يرجع أيضا لفقدان عامل الذوق ، وكما يقول أحمد أمين فانك اذا « رأيت الشوارع لا منظمة ولا نظيفة والأمور الصحية مهملة لا يعنى بها ، والفلاح بائسا فقيرا ، أو رأيت معاملة الناس بعضهم بعضا جافة سيئة تحدث ضوضاء وجلبة كالآلة لم تترتت أو رأيت رجال الحكومات تعنى بمناصبها أكثر مما تعنى بمصالح رعيته ، فاعلم أن منشأ ذلك فقدان الذوق الرفيع لا العقل النابه » (٢٦) .

(٢٥) زكى نجيب محمود ، هموم المثقفين - بيروت ، دار انشروق .

١٩٨١ (ص ١٩٢ - ١٩٣) .

(٢٦) أحمد أمين ، الى ولدى ، بيروت ، دار الكتاب العربى (الطبعة

الثانية) ١٩٦٩ (ص ٤١) .

ولكن الذوق لا يفهم على أنه مناف للعقل أو المنطق أو أنه نوع من الغش والخداع والفهلوة أو نوع من استراتيجيات البقاء الهامشى أو الاستجابات المبتسرة واللاارادية أو الغير سوية . فالذوق كما رآه فلاسفة اليونان القدماء أمثال أفلاطون وأرسطو هو قمة العقلانية والأخلاقية ، ومن هنا كان اهتمامهم بالموسيقى والشعر فى المناهج التعليمية ومن هنا كان ربطهم بين الموسيقى من ناحية وعلوم الحساب والفلك وما وراء الطبيعة وغيرها من العلوم كالسياسة والأخلاق من جانب آخر ، فالذوق هو مصدر السكينة والاطمئنان وحسن المعاملة وجمال السلوك وأن انعدامه يتلف المشاعر السامية ويؤدى الى هياج الأعصاب واضطرابها وارتباكها وعدم الذوق هو رفض للعقلانية واغفال لأهمية الانسان كقيمة اجتماعية عليا فى نفس الوقت ، وتحويله من كائن حى الى شىء ، وكما يقول هويدى : فان البلاد العربية والاسلامية قد هزمت، منذ أن هزم فيها الانسان و « منذ سحب منه دوره كفاعل وبات صفة أو مفعولا به ومنذ تلك الواقعة خرج المسلمون من التاريخ وصاروا جزءا من الجغرافيا » (٢٧) .

* * *

(٢٧) فهمى هويدى ، القرآن والسultan : هجوم اسلامية معاصرة
(ص ١٢) .