

كفاءة القطاع الزراعى المصرى فى السنوات الماضية ومسار تقيمه فى السنوات القادمة

الدكتور محمد عبد المنعم عفر

خبير بمعهد التخطيط القومى

ان لموضوع كفاءة الانتاج اهمية كبيرة فى كافة الدول سواء المتقدمة منها او النامية ، اذ ان تقدم الاقتصاد القومى لاي دولة من الدول يقوم اساسا على رفع كفاءة استخدام الموارد الاقتصادية المتاحة للمجتمع فضلا عن احدث التغيير اللازم فى الهيكل الاقتصادى للدولة .

ويعد تحقيق الكفاءة من الانتاج الزراعى احد الاهداف الرئيسية للسياسة الزراعية وذلك لان تحقيق الكفاءة من استخدام الموارد الزراعية من شأنه ان يودى الى زيادة العوائد الاقتصادية(١) وبالتالي زيادة القدرة على الاستثمار والقدرة على زيادة الدخل القومى واتاحة فرصة اكبر لرفع مستوى المعيشة ، فضلا عما يودى اليه من تخفيض تكاليف الانتاج وما يعنيه من توفير مقدر اكبر على المنافسة فى الاسواق الخارجية والحصول على المزيد من العملات الاجنبية اللازمة لتحقيق الكثير من السياسات والبرامج الانمائية . ولذا فان الامر يستوجب دراسة هذه الكفاءة والالام بجوانبها المختلفة . ولاشك فى ان الخطوة الاولى فى هذا السبيل هى ايجاد طريقة او عدة طرق لقياسها ، وبصفة عامة تعد دوال الانتاج(٢) من بين طرق القياس الهامة لكفاءة الانتاج الزراعى ، اذ ان هذه الدول تعطينا فكرة عامة عن استخدام الموارد فى الانتاج فضلا عن حسابها للنسب الطبيعية بين الانتاج والموارد المستخدمة وبذا يمكن تحديد مدى كفاءة استخدام الموارد الانتاجية(٣) . ويمين ذلك المخططين على اتخاذ القرارات المتصلة باستخدام الموارد المتاحة للمجتمع فى اطار خطة انمائية اقتصادية تعمل على رفع كفاءة الانتاج وتعظيم الناتج القومى .

ويعتقد الباحث ان الزراعة المصرية لم تتحقق لها الكفاءة الاقتصادية من استخدام الموارد المتاحة اذ ان كثيرا من الموارد الاقتصادية تستخدم بدرجة اقل واكبر من المستوى الاقتصادى الامثل . وحيث انه يجب الاتخاذية قرارات

(١) اذ تنطوى الكفاءة الاقتصادية على تجنب الفقد الاقتصادى فى استخدام الموارد اى تجنب استفادتها دون الحصول منها على الاشباع الممكن تويره منها .

(٢) نشر دالة الانتاج الى العلاقة بين الانتاج والموارد الانتاجية المختلفة .

(3) Heady, Earl O., Dillon John L., Agricultural Productoin Functions, Iowa state Univ. Press, Ames, Iowa, U.S.A. 1961.

انتاجية بشأن تغيير مقادير العناصر الانتاجية التى تسهم فى الانتاج الزراعى الا فى ضوء المعاملات الفنية التى تشتق من دوال الانتاج ، لذا كان لابد من اجراء دراسة دالة الانتاج الزراعى المصرى قبل رسم او تعديل برامج التنمية الاقتصادية الزراعية بما يودى الى تحقيق الاهداف المنشودة منها فى تعظيم الرفاهية الاقتصادية للزراع والمجتمع .

دالة الانتاج الزراعى

يهدف تقدير معالم الدالة الانتاجية للزراعة المصرية الى تقدير التأثير الصافى لكل عامل من عوامل الانتاج ومدى مساهمته فى الانتاج بالإضافة الى التعرف على مدى امكانية احلال بعض هذه العوامل محل بعضها البعض واثر ذلك على الانتاج الاجمالى ، وهو خطوة اولية وهامة بالنسبة للتخطيط لان اى قرار للمخطط بالنسبة للتغيير فى المساحة المنزرعة او الاستثمار او التغيير فى حجم العمالة .. الخ يجب ان يبنى على تقديرات (يمكن الاعتماد عليها) عن تأثير التغيرات فى هذه العوامل . وقد اعتبر التطر كله كمزرعة كبيرة ودرست العلاقة بين الانتاج الزراعى الكلى وبين عوامل الانتاج المدروسة خلال السنوات الماضية من ١٩٥٢ - ١٩٦٨ . ثم استخدمت الدالة المقدرة (١) فى التنبؤ بالانتاج الزراعى القومى خلال الفترة القادمة وحتى عام ١٩٨٢ (نهاية الخطة العشرية) وفقا لافتراضات مختلفة اولها افتراض مستوى معين من هذا الانتاج وتقدير كميات العناصر المختلفة اللازمة لتحقيقه ، وثانيها دراسة مستوى الانتاج فى ضوء التغيرات المحتمل حدوثها فى هذه المتغيرات حتى يمكن الاثابة منه فى تحديد مسار تنمية القطاع الزراعى فى الفترة القادمة .

وبالنسبة للعوامل الانتاجية التى تضمنتها دراسة الدالة فكانت (٢) :

١ - الارض (س١) مقاسه بالالف فدان وهى تمثل نتيجة استثمارات سابقة فى مسح الارض واصلاحها وصرف وتسوير واجراءات التثنية الاخرى .

٢ - العمل الزراعى (س٢) بالالف رجل .

٣ - الحيوان الزراعى بالالف وحدة جرحوانية (س٣) (٣) .

٤ - السماد (س٤) ويشمل كافة انواع السماد الازوتى والفوسفاتى والبوتاسى المستخدم فى الزراعة المصرية (مقدرا فى صورة ن + فوسفات + بوم ا) ومقاسا بالالف طن .

(١) دالة كوب - دوغلاس من الصورة ص = ا^١ ب^٢ ج^٣ د^٤ هـ^٥ ز^٦ ح^٧ ط^٨ ي^٩ ك^{١٠} لا يمد هذا التقدير اول تقدير لدالة الانتاج الزراعى المصرى فقد تام الامام بمحاولة

سابقة لهذا التقدير ، الا ان الدالة التى قدراها لم تتضمن كثيرا من العوامل الانتاجية المدروسة كما ان نتائجها كانت تخالف الواقع فى الفترة التى درسها (١٩١٢ - ١٩٥٥) .

(٢) تم قياس وحدات الجر الحيوانى على اساس نسب التحويل الاتية : روا للجمال والخيول ، ابر للبخال ، هـر للحمير ، ازر للجاموس ، زر للبقر .

٥ - الجرارات مقدره بالالف جرار (س٥) باعتبارها أهم الآلات الزراعية المستخدمة في مصر (١).

٦ - خريجي الكليات والمعاهد الزراعية العليا بالفرد (س٦).

هذا وقد اختيرت هذه العوامل على الاساس التالى :

(أ) ان الارض والحيوان الزراعى موردان زراعيان يمثلان تكويننا راسماليا طويل الاجل قدمه قطاع الزراعة لنفسه . كذلك فان العمل مورد زراعى أيضا .

(ب) ان الجرارات والسماد مدخلان صناعيان يمثلان الاساليب الفنية والبيولوجية الحديثة .

(ج) ان خريجي التعليم الزراعى العالى يمثلون المصدر الرئيسى للعاملين العلميين والفنيين بالابحاث الزراعية والارشاد باعتباره أهم صور الاستثمار فى الانسان فى هذا القطاع (٢) .

هذا وقد قيس الانتاج الزراعى (ص) بالمليون جنيه وعلى أساس الاسعار المعطلة بالارقام القياسية لاسعار الجملة لاستبعاد التغير فى قيمة الانتاج الذى يرجع الى التغير فى الاسعار .

وقد كانت الدالة المقدره كما يلى :

الدالة :

$$\text{لو ص} = 17319 + 18100 \text{ لو س} - 341 \text{ لو س}^2$$

$$(2133) \quad (353)$$

$$- 1095 \text{ لو س}^2 - 092 \text{ لو س}^3$$

$$(2357) \quad (102)$$

$$+ 502 \text{ لو س}^4 + 142 \text{ لو س}^5$$

$$(528) \quad (910)$$

$$- 2 = 93$$

(١) لم يتيسر حساب الجرارات تبعاً لثقتها لعدم توفر البيانات ، وبصفة عامة فانه يمكن القول بان متوسط قوة الجرار المستخدم فى الزراعة يعادل ٥٥ حصانا ميكانيكيا .

(٢) جرت محاولة لتضمين الدالة صورة أخرى من هذا الاستثمار وهى نسبة التعليم العام للسكان الريفيين ولكن النتائج كانت غير ذات مدلول .

(٣) قام السيد / محمد عبد المال بحساب هذه الدالة على الحاسب الإلكتروني بمعهد التخطيط القومى .

جدول رقم (11) قيمة الإنتاج الزراعي المصري و الكميات المستخدمة من عوامل الإنتاج المختلفة خلال الفترة من 1952 - 1968

عدد نخريجي الزراعة الميا	عدد المزارات بالآلاف	كثا السها بالآلاف طن	عدد وحدات ابلر البويانية بالآلاف وحدة	عدد الهال بالآلاف	الرتبة المزرعة بالآلاف فدان	قيمة الإنتاج بالأسار المدة باليون جنية	السنة
247	107447	100,1	1377,0	4780	0098	307,3	1952
440	107770	134,0	1344,8	4300	0741	378,1	1953
788	110050	127,3	1443,7	4310	0772	377,7	1954
704	113377	127,0	1447,1	4330	0772	373,1	1955
983	117632	143,3	1442,0	4340	0798	380,1	1956
703	119434	134,0	1507,7	4370	0772	372,4	1957
1003	127444	186,3	1521,8	4370	0743	374,2	1958
427	125072	207,1	1700,8	4340	0787	344,3	1959
472	127700	130,7	1777,7	4407	0918	417,7	1960
1084	128837	141,8	2024,7	4484	0900	417,7	1961
1277	153400	242,3	1887,2	4572	0900	427,2	1962
2411	185040	238,0	1884,0	4703	0983	480,0	1963
3017	209000	277,1	1747,4	4747	0942	010,0	1964
3416	223481	303,0	1777,2	4837	1017	048,8	1965
2476	237178	340,0	1807,2	4900	1071	071,7	1966
2817	273098	287,3	1837,0	4947	1101	030,8	1967
3224	313407	284,4	1984,1	0041	1101	078,3	1968

1 - محمود حسنين الحوي و الاستخدام الإقتصادى للأوت الزراعية و كلية الزراعة جامعة القاهرة ، رسالة ماجستير 1969 .
 2 - محمد أبو الفتح شوشة ، جامعة الدولة من خريجي المعاهد الزراعية ، معهد التخطيط القومى 1961 .

3 - الجهاز المركزى للتعبئة العامة و الإحصاء ، تقديرات الدخل القومى من القطاع الزراعى عام 1967 و العامة ، سبتمبر 1971 .
 4 - الجهاز المركزى للتعبئة العامة و الإحصاء ، احصاءات الثروة الحيوانية عامى 1960 و 1962 و العامة ، سبتمبر 1967 .
 5 - اللجنة المركزية للاحصاء ، مجموعة البيانات الإحصائية الزراعية و العامة ، مايو 1962 .
 6 - اتحاد المنظمات ، التعداد السنوى و 1962 - 1970 .
 7 - وزارة الزراعة ، التعداد الزراعى ، 1950 و 1961 .
 8 - F.A.O., Fertilizers, 1960, — 1968.
 9 - F.A.O., Production Yearbook, 1962 — 1969.
 10 - Unesco, Statistical Yearbook, 1964.

والدالة ذات دلالة عند مستوى ثقة ٠.٩٩ (١) ، وثبت عدم وجود ارتباط ذاتى عند مستوى ٠.٩٥ (٢) وبين الجدول التالى رقم (١) تقديرات المتغيرات المختلفة المستخدمة فى تقدير الدالة .

كفاءة القطاع الزراعى فى السنوات الماضية

أولاً: مدى استجابة الإنتاج للتغير فى الموارد الانتاجية (٣) :

بتقدير نسبة التغير المتوقع حدوثها فى الإنتاج اذا تغيرت كمية كل مورد من الموارد على حدة بمقدار ١٪ (وذلك بفرض ثبات كميات الموارد الانتاجية الأخرى عند مستوى المتوسط الهندسى لكل منها) فقد تبين أن هناك بعض الموارد التى يترتب على زيادتها زيادة الإنتاج وهى الأرض والجرارات الزراعية وخريجو الزراعة العليا ، أما عناصر الإنتاج الأخرى وهى الممل والحيوان الزراعى والسماذ فان زيادتها تتسبب فى نقص هذا الإنتاج .

هذا وتقدر نسبة الزيادة فى الإنتاج عند زيادة مساحة الاراضى الزراعية بنسبة ١٪ بحوالى ١.٨٪ ويرجع ذلك الى ضيق رقعة الاراضى الزراعية فى مصر واستخدام كميات كبيرة من بعض الموارد الانتاجية الأخرى على هذه الأرض ، لذا فان أى اضافة الى الرقعة الزراعية المصرية تعمل على ترشيد استخدام الموارد الزراعية المصرية ورفع كفاءتها الاقتصادية .

أما الزيادة الحادثة فى الإنتاج فى مقابل زيادة الجرارات الزراعية بحوالى ١٪ فانها تقدر بنسبة ٥.٥٠٪ من هذا الإنتاج .

وتبلغ النسبة التى يزيد بها الإنتاج اذا ما زاد عدد مهندسى الزراعة العاملين بالقطاع الزراعى بنسبة ١٪ نحو ٤.٠٤٪ .

وأما العناصر التى يترتب على زيادتها نقص الإنتاج الزراعى فان اولها وهو الممل يترتب على زيادته بنسبة ١٪ نقص الإنتاج الزراعى بحوالى ١.٩٪ ، ومرجع ذلك هو زيادة الكميات المستخدمة منه حالياً على الاراضى الزراعية المتاحة عن حاجة الإنتاج الزراعى . وربما يرجع الاغراض فى استخدام عنصر الممل فى الإنتاج الزراعى الى لجوء الزراع الى استخدام المزيد من هذا العنصر على حساب العناصر الانتاجية الأخرى البديلة . ازاء توفر الممل العائلى الذى تقدمه عائلة الزراع وعدم توفر فرص عمل أخرى خارج القطاع الزراعى .

ويترتب على استخدام ما نسبته ١٪ من قوة الجر الحيوانية على الرقعة الزراعية الحالية انخفاض الإنتاج الزراعى بنسبة ٣.٤٪ ، وربما يرجع

(١) تبعاً لاختبار ف .

(٢) تبعاً لاختبار ديربين وواطسون .

(٣) أى المرونة الانتاجية .

ذلك الى زيادة حمولة الأرض من العمل الحيوانى ازاء ضيق الرقعة المخصصة للمراعى وقلة العناية بالانتاج الحيوانى وتوجيهه نحو العمل فى المزارع بدلا من تخصصه لانتاج اللحم واللبن وهى الانتجة ذات العائد الجزى .

أما النسبة التى ينقص بها الانتاج الزراعى اذا ما زيدت كميات السماد المستخدمة بنسبة ١٪ فإنها تقدر بنحو ٠.٩٪ وهو ما يعنى ارتفاع معدلات التسميد خاصة التسميد الأزوتى فى السنوات الاخيرة عن المعدلات الاقتصادية حيث أن المعدلات الفنية التى تقدرها وزارة الزراعة لا يتم حسابها على أساس اقتصادى كما أنها لا تأخذ فى اعتبارها ما قد يضيفه الزارع فعلا من أسمدة بلدية . ويوضح ذلك ضرورة ترشيد استخدام السماد على الاراضى المصرية باستخدام الكميات المثلى منه فقط وفقا لمبادئ وشروط الكفاءة الاقتصادية .

ما سبق يتبين اختلال نسب مزج العناصر الانتاجية للانتاج الزراعى وعدم استخدام الكميات المثلى من كل عنصر والتى تتفق مع مبادئ وشروط تحقيق الكفاءة الاقتصادية . الا أن هذه الدلالات لا تفيد وحدها فى تحديد النسب المثلى لربط عناصر الانتاج المختلفة . وهو ما يستلزم قياس الانتاجيات الحديثة (١) لهذه العناصر لاستخدامها فى اعادة تنظيم استخدام الموارد الزراعية المتاحة .

ثانيا : الانتاجيات الحديثة لعناصر الانتاج المختلفة :

تعد الانتاجيات الحديثة للعناصر الانتاجية من أهم معايير الكفاءة الاقتصادية وأهمى الأدوات المستخدمة فى تحقيق هذه الكفاءة حيث أنه فى ضوء هذه الانتاجية يمكن اعادة تنظيم استخدام الموارد الانتاجية المتاحة بما يكفل الوصول الى الانتاج الاقتصادى الأمثل .

وبتقدير الانتاجية الحديثة لعناصر الانتاج الزراعى موضع الدراسة يتبين كما هو موضح بالجدول رقم (٢) أن الانتاجية الحديثة لعنصر الأرض تقدر بحوالى ١٢٩٦٥ الف جنيه وهى مقدار الزيادة فى الانتاج اذا ما أضيف الى الاستغلال الزراعى مساحة قدرها الف فدان ، وحيث تقدر التكاليف الحديثة (٢) لاضافة هذه الرقعة من الأرض بنحو ٢١٦٧ الف جنيه ، فان ذلك يعنى أن مقدار الزيادة فى الناتج الزراعى المترتبة على هذه المساحة تقدر بأكثر من أربعة أضعاف تكاليف استخدام هذه الأرض فى الانتاج . لذا فان من العوامل الهامة لزيادة الانتاج الزراعى ورفع كفاءته هو زيادة الرقعة الارضية المتاحة لهذا الانتاج . وحيث أنه من المعلوم أن تكاليف استصلاح

(١) تعبر الانتاجية الحديثة لعنصر ما عن مقدار الاضافة الى الانتاج الإجمالى (أو النقص فيه) الذى يترتب على اضافة وحدة واحدة من هذا العنصر .
(٢) أنظر طريقة الحساب بحاشية الجدول رقم (٢) .

جدول (٢) قيمة الانتاجية الحدية لعناصر الانتاج المختلفة (١) مقارنة بالتكاليف الحدية لاستخدامها (٢)

العنصر	وحدة القياس	قيمة الانتاجية الحدية في السنة بالألف جنيه مصري	قيمة التكاليف الحدية المقابلة بالألف جنيه مصري
الأرض	الألف فدان	١٢٩,٦٥	(٣) ٢١,٦٧
العمل	الألف رجل	١٠١,٥٧ -	(٤) ٥٣,٨٠
الحيوان الزراعي	الألف وحدة جر حيوانية	٨٦,٧١ -	
السماد	الألف طن	١٩٩,٠٣ -	(٥) ١٢٨,١٣
الجرارات	الألف جرار	(٦) ١٤١١٤,٧٦	
مخرجي الزراعة العليا	الفرد	٤٦,٢٩	(٧) ٠,٢٤٠

(١) تمثل قيمة الانتاج الحدى للعنصر القابلة التي تصنفها آخر وحدة من هذا العنصر الى الانتاج بفرض ثبات بقية عناصر الانتاج عند متوسطها الهندسي خلال الفترة من ١٩٥٢ - ١٩٦٨ وهي الفترة موضع الدراسة والذي يقدر بحوالى :

فدان بالنسبة لعنصر الأرض الزراعية	٥٨٥٦٤٦٢
رجل بالنسبة لعنصر العمل الزراعي	٤٥٤٥٩٠٥
وحدة جر حيوانية بالنسبة لعنصر الحيوان الزراعي	١٦٥٩١١٥
طن بالنسبة لعنصر السماد	١٩٥٥٤٧
جرار بالنسبة لعنصر الجرارات	١٥٠١٠
خريج بالنسبة لمخرجي الزراعة العليا	١٣٠٠

(٢) تمثل هذه التكاليف قيمة التكاليف السائدة لاستخدام هذه العناصر وقد اعتبرت مساوية للتكاليف الحدية على أساس أنها تمثل الاسعار السوقية لاستخدام هذه العناصر .

(٣) احتسبت هذه التكاليف على أساس أن تكلفة استصلاح واستزراع الفدان حتى الوصول الى المرحلة الحدية تقدر بحوالى ٦٥٠ جنيهها وأن هذه التكلفة توزع على ٢٠ سنة زراعية باعتبارها تمثل قيمة ايجارية سنوية . وبذلك يكون الاجرار السنوي ٢١٨٧٧ جنيه للفدان .

(٤) تبعا لمتوسط الاجر السائد للعامل الزراعي في الجمهورية عام ١٩٦٩/٧٠ .

(٥) احتسبت هذه التكاليف على أساس أن ثمن طن السماد الأزرق ١٥٥٪ أزوت يساوى ٢٢ جنيهها وأن ثمن السماد الفوسفاتي ١٥٪ فوسفور يساوى ١٢٥ جنيه . وبذا فان متوسط قيمة الطن منها في صورة مادة فعالة من ن + ب + فوسفور (تبعا لنسبة استخدامها معا في الانتاج خلال الفترة الأخيرة من ٦٦ - ١٩٦٨ وهي ٧ : ١) تقدر بحوالى ١٢٨١٢٢ جنيهها .

(٦) يمثل هذا العائد عائدا مربحا لاستخدام الجرارات الزراعية في الانتاج وما يستخدم معها من آلات زراعية مختلفة اذ ينجم عن هذا الاستخدام خفض تكاليف الانتاج الزراعي وتحسين خواص التربة وتحسين وسائل الخدمة والعمليات الزراعية بحيث تجرى بالانتقان اللازم وفي الميعاد المناسب ورفع مستوى الانتاج ، فضلا عن تحرير الحيوان من العمل الزراعي وتوجيهه الى الغرض الاساسي من تربيته وهو انتاج اللحم واللين مما يؤدي الى زيادة الانتاج منها ، علاوة على توفير عنصر العمل الزراعي والذي يتميز بانخفاض انتاجيته .

ومن الملاحظ ارتفاع هذا الرقم ارتفاعا كبيرا وهو وان كان يشير الى أن زيادة استخدام الجرارات في الانتاج الزراعي تعمل على زيادة الانتاج ، الا ان هناك عدة عوامل قد جعلت هذا الرقم يزيد كثيرا عن المتوقع له . هذه العوامل هي ان البيانات الخاصة بالجرارات تقريبيية وربما اختلفت عن الواقع الى حد ما لصعوبة الحصر الفعلي للجرارات بالإضافة الى أن عناصر الانتاج الاخرى عدا الأرض والجرارات تضاف الى الانتاج الزراعي بدون تخطيط ولا حساب لاعتبارات استخدامها ولا حاجة الانتاج الزراعي الفعلية لذا فان الكميات المستخدمة منها اكثر مما يستلزمه الانتاج الرشيد اقتصاديا ، فضلا عن مشاكل العنصر الفعلي للكميات المستخدمة من العناصر المختلفة .

(٧) تمثل هذه القيمة خدمات الرد من خريجي الزراعة العليا في السنة في السنوات الاولى لالتحاقه بالعمل .

واستزراع الاراضى الزراعية تزداد بزيادة المساحة المستصلحة لان هذا الاستصلاح ينتقل الى اراضٍ اقل انتاجية واكثر تكلفة في الاستصلاح فان امتداد الرقعة الزراعية يجب ان يستمر الى ان تتساوى قيمة كل من الانتاجية الحدية والتكلفة الحدية للاراضى المضافة وهى النقطة التى تحتق ههنا الكفاءة الاقتصادية لاستخدام هذا المورد .

اما الانتاجية الحدية لعنصر الجرارات الزراعية فانها تبلغ قدرا كبيرا حيث تصل الى ١١١ مليون جنيهه في مقابل زيادة عدد هذه الجرارات بمقدار الف جرار . لذا فانه يتعين زيادة عدد الوحدات المستخدمة من هذا العنصر وفقا للمبدأ السابق ذكره في حالة الاراضى الزراعية .

وبحساب قيمة الانتاج الحدى لعنصر مهندس الزراعة فقد تبين ان كل اضافة الى الانتاج الزراعى من هذا العنصر قدرها وحدة واحدة (اى مهندس زراعى واحد) يترتب عليها زيادة الناتج الزراعى بما قيمته ٦٢٠ الف جنيه . ويعزى هذا الارتفاع الكبير في الانتاجية الحدية لمهندس الزراعة الى ندرة البحث والارشاد فضلا عن التنظيم في المزارع المصرية وتخلف ادوات ووسائل الانتاج المستخدمة فضلا عن جهل الزارع بالاساليب الفنية والاقتصادية الحديثة لزيادة الانتاج الزراعى وتوفير هذه العوامل لدى مهندس الزراعة .

وقد وجد ان الانتاجية الحدية لعنصر العمل سالبه حيث يترتب على زيادة عدد العمال الزراعيين بالف عامل نقص الانتاج الزراعى بحوالى ١٠٠١٥٧ الف جنيه ، في حين ان هؤلاء العمال يحصلون على اجر سنوى يقدر في المتوسط بحوالى ٥٣٨٠ الف جنيه اى ان زيادة استخدام هذا العنصر بهذا القدر يترتب عليه خسارة قدرها ١٥٥٣٧ الف جنيه سنويا . ويعزى ذلك الى زيادة الكميات المستخدمة من هذا العنصر عن الحد الامثل . ولذا فانه يمكن القول بان تقليل المستخدم من وحدات عنصر العمل في الزراعة المصرية يساعد في تحقيق الكفاءة الاقتصادية لهذا العنصر . ولذا فانه يجب العمل على توفير فرص اخرى للعمل خارج الزراعة او داخل القطاع الزراعى نفسه عن طريق التوسع في الاراضى الزراعية ونشر الصناعات الريفيه ومشروعات الانتاج الحيوانى او غيرها من مشروعات انعاش الريف وتحسين اقتصادياته . وبالطبع فان ايجاد هذه الفرص داخل قطاع الزراعة نفسه هو الانسب ازاء صعوبة انتقال العمال الزراعيين الى حد ما نتيجة للارتباطات العائلية ولاحتياج ذلك الى اكتساب مهارات جديدة قد يتعذر على العامل تحصيلها .

وتقدر قيمة الانتاج الحدى لعنصر الحيوان الزراعى بما يبلغ - ٨٦٧١ الف جنيه ازاء زيادة هذا العنصر بالف وحدة جر حيوانية . وبالطبع فان ذلك قد نشأ عن زيادة كثافة الحيوان على الارض الزراعية بدون حساب

لاقتصاديات استخدامه ولا تخطيط لهذا الاستخدام (١) فضلا عن عدم توفير العناية الكافية من وجهاتها المختلفة وهو ما يتطلب سحب الكميات الزائدة من هذا العنصر من الاراضى الزراعية الحالية وتنمية مشروعات مستقلة للانتاج الحيوانى تقوم على تربيته على اساس فنية واقتصادية سليمة .

وتبلغ الانتاجية الحديثة لعنصر السماد قيمة سالبة هي - ١٩٩ر٠٣ ألف جنيه فى مقابل استخدام وحدة اضافية واحدة من هذا العنصر (ألف طن سماد فى صورة ن + فوسفور أ + بوم أ) على اساس النسب الحالية لاستخدام انواعه المختلفة ، ويرجع ذلك للاسباب المذكورة سابقا (٢) .

من هذه التقديرات يتضح سوء الاستغلال الحالى للموارد الزراعية المصرية وعدم تحقق الكفاءة الاقتصادية من هذا الاستغلال وهو ما يستلزم ضرورة مراعاة مبادئ وشروط تحقيق هذه الكفاءة فى توزيع واستخدام مواردنا الاقتصادية الزراعية المتاحة للاستخدام عملا على تحقيق النتائج المرجوة من تنمية هذا القطاع وتحقيق الرفاهية الاقتصادية لكل من الزارع والمجتمع .

مسار التنمية الزراعية فى السنوات القادمة

أولا : خطة تنمية القطاع الزراعى فى السنوات العشر القادمة :

تقوم الدولة حاليا بوضع خطة عشرية لتنمية الاقتصاد المصرى وفقا لبرنامج العمل الوطنى شاملة لكافة قطاعات البنيان الاقتصادى . وقد تضمنت هذه الخطة فى المجال الزراعى هدفا هو زيادة الانتاج الزراعى من ١٠٩٥ر٠٧ مليون جنيه عام ١٩٧٢/٧١ الى ١٥٥٩ر٨٣ مليون جنيه عام ١٩٨٢ (٣) وتحقيقا لهذا الهدف فان الخطة تعتمد الى زيادة رقعة الاراضى الزراعية بحوالى ٢٢٠ ألف فدان (من ٦٣٦ مليون فدان عام ١٩٧٢/٧١ الى ٦٥٨ مليون فدان ١٩٨٢/٨١) وزيادة كمية السماد المستخدمة بحوالى ١٨٠ر٣٢ ألف طن (من ٣٤٢ر٤١ ألف طن عام ٧٢/٧١ الى ٥٢٢ر٧٧ ألف طن عام ١٩٨٢/٨١) (٤) بالاضافة الى احداث بعض التغيير فى كميات عناصر ومستلزمات الانتاج الاخرى فى محاولة لزيادة الانتاجية علاوة على محاولة احداث تغيير فى التركيب المحصولى بزيادة الرقعة المنزرعة بالخضر والفاكهة على حساب المحاصيل الرئيسية التقليدية .

(١) ربما ترجع هذه الكفاءة فى جزء منها الى عدم دقة بيانات تقديرات اعداد الماشية ولجوء بعض الزراع الى زيادة اعداد الماشية لديهم زيادة وهمية فى بطاقات الحيازة للحصول على مزيد من الاملاك التى تصرفها لهم الجمعيات التعاونية .

(٢) انظر : مدى استجابة الانتاج للتغير فى الموارد الانتاجية .

(٣) باسمار عام ١٩٧٢/٧١ .

(٤) المصر : وزارة التخطيط .

وبمناقشة امكانية تحقيق هذا الانتاج ومدى كفاية الوسائل المقترحة لتحقيقه فانه يمكننا مناقشة امكانية احداث التغيير في التركيب المحصولي اولا ثم تبعها بمناقشة الوسائل الاخرى واحدة تلو الاخرى .

فبالنسبة لامكانية زيادة رقعة الاراضى المنزرعة بالخضر والفاكهة فان هذه الزروع فعلا اكثر الزروع المصرية عوائدا ، وهو ما يجب العمل على الاستفادة منه في الخطة الانتاجية العامة للدولة بمراعاة التوسع في انتاج الزروع المربحة على حساب الزروع المنافسة وغير المربحة ، وبذلك يمكن زيادة الدخل الزراعى القومى من نفس الموارد الزراعية . الا انه لا يمكن ان يكون هذا التوسع في انتاج الزروع المربحة بدرجات كبيرة لانه سيواجه مديرى المزارع مشاكل مختلفة مثل مشكلات الانتاج الفنية من ناحية صلاحية الارض وخبرة المزارع وملاءمة الجو ومدى توفر مستلزمات الانتاج والمالة ومياه الري فضلا عن مشاكل التسويق وقابلية الاسواق المحلية والخارجية لاستيعاب الانتاج واحتمال اختلاف الاسعار تبعا لزيادة أو نقص الكميات المنتجة من الزروع المختلفة واختلاف الربحية تبعا لذلك . ولذلك فان مزيدا من الدراسة وتحليل الطلب والعرض المحتمل من جراء التوسع يعتبر امرا ضروريا للتعرف على امكانية اجراء هذا التوسع . وحيث ان الخطة لم يسبقها مثل هذه الدراسات فانه لا يمكن التكهّن بمدى امكانية تحقيق الزيادة المقترحة في المساحات المنزرعة بالخضر والفاكهة ولا الآثار المترتبة على هذه الزيادة على الانتاج .

وبالنسبة لتغيير كميات عناصر ومستلزمات الانتاج المختلفة عدا الارض والسباد فانه لم توضع تقديرات محددة لهذا التغيير مما يجعل دراسة آثارها غير ممكنة .

لذا فان ما يمكن دراسته في هذا المجال هو الزيادة المستهدفة في رقعة الاراضى الزراعية وكميات السباد الكيماوى فقط .

وحيث ان عناصر الانتاج الاخرى التى سبق تحديدها في هذه الدراسة هي العمل والجرارات والحيوان الزراعى ومهندسو الزراعة . فانه لدراسة الكميات المختلفة من هذه العناصر اللازمة لتحقيق الانتاج الزراعى المستهدف في عام ١٩٨٢ فقد تم ما يلى :

١ - استبعد مهندسو الزراعة من التقدير حيث ان تعيينهم يخضع لقرارات غير اقتصادية (من وجهة النظر الزراعية) .

٢ - افترض ان قوة الجر الحيوانية تزيد بنفس معدل زيادتها في الفترة السابقة (من ١٩٥٢ - ١٩٦٨) وهى ٢٢٣٪ وذلك لصعوبة التحكم في اعدادها في الظروف الحالية . وبذا فانها قد تصل عام ١٩٨٢ الى ٢٤٨ مليون وحدة جر حيوانية .

٣ - ان رقعة الاراضى الزراعية ستصل الى ٦٥٨ مليون فدان وان كميات السباد المنتظر استخدامها ستصل الى ٥٢٢٧٧ ألف طن عام ١٩٨٢ ان شاء الله كما هو مستهدف في الخطة .

٤ - جرى تقدير الكميات اللازمة من عنصرى العمل والجرارات لتحقيق الأرقام المستهدفة للإنتاج الزراعى من واقع الدالة السابق تقديرها (١) .

وعلى أساس ثلاثة احتمالات بالنسبة لكمية العمل الزراعى أولها عدم نقص كمية العمل الزراعى، عن ٠.٩ ره مليون عامل وهى الكمية المستخدمه فى الزراعة عام ١٩٦٨ ، والثانى زيادته الى ٣٤ ره مليون عامل أى بزيادة قدرها ٥ ٪ عنها فى عام ١٩٦٨ ، والثالث وصول عدد العمال الزراعيين الى ٧٦ ره مليون عامل فى عام ١٩٨٢ وذلك تبعاً لنسبة النمو فى هذا العدد خلال الفترة السابقة (من ١٩٥٢ - ١٩٦٨) وهى ١ ٪ .

وقد اظهرت الدراسة ما يلى :

(١) فى حالة ثبات كمية العمل الزراعى عند الأرقام المتوقعة لها عام ١٩٦٨ أى ٠.٩ ره مليون عامل فان الكمية اللازمة من الجرارات لتحقيق الإنتاج المستهدف فى عام ١٩٨٢ هى ٢٢٢ مليون جرار زراعى . أى بزيادة حوالى مليون جرار عن ذلك المستخدم عام ١٩٦٨ وهى وحدها تستنفذ جملة استثمارات الخطة العشرية المخصصة لقطاع الزراعة (٢) . كما وان حصولنا على الأرض تعد عالية جداً لا تتناسب والاستخدام الاقتصادى والغنى لها .

(ب) بزيادة عدد العمال الزراعيين الى ٣٤ ره مليون عامل فان عدد الجرارات المطلوبة لتحقيق نفس الإنتاج تزيد الى ٣٥ مليون جرار ، وذلك لأن زيادة عدد العمال الزراعيين يترتب عليه نقص انتاجيتهم لزيادة الكميات المستخدمة منهم عن حاجة الإنتاج الزراعى وتحقيقهم لانتاجية سالبة وفقاً

(١) .

$$\frac{1}{س١} \left[\frac{س١}{س٢} \left\{ \frac{س١}{س٢} \left(\frac{س١}{س٢} \right) \right\} \right] = س١$$

حيث س١ عدد الجرارات اللازمة لتحقيق الإنتاج الزراعى المستهدف عام ١٩٨٢
 س٢ قيمة الإنتاج الزراعى المستهدف عام ١٩٨٢ معدلاً بالأرقام القياسية لاسبان
 الجبلة (حيث سنة الأساس هى ٦٠/٥٩) .

١ . ثابت

- س١ مساحة الأرض الزراعية المستهدف الوصول إليها عام ١٩٨٢ .
- س٢ قوة الجر الحيوانية المتوقعة عام ١٩٨٢ .
- س٣ عدد العمال الزراعيين
- س٤ كمية السماد المقترح استخدامها عام ١٩٨٢

(٢) تبلغ هذه الاستثمارات حوالى ١٠٠٠ مليون جنيه .

لقانون تناقص الغلة (حيث الانتاج في المرحلة الثالثة التي يعد الانتاج فيها غير اقتصادى) (١) .

(ج) تؤدي زيادة العمل المستخدم الى ٧٦ مره مليون عامل الى تطلب مزيد من الجرارات حيث تصل الكمية المطلوبة الى ١٦ مليون جرار وذلك لنفس السبب السابق الذكر ، وهى كميات غير معقولة ولا ممكنة اقتصاديا وفنيا .

من هذه الدراسة يتضح ان توليفة عناصر الانتاج المقترحة وفقا لمقترح الخطة غير اقتصادية اذ انها تتسم باستخدام كميات كبيرة من عناصر انتاجية يجب الاقلال منها لتحقيق مزيد من الانتاج . وهو ما يوضح انها لم تبين على اسس من دراسة العلاقات الفنية والاقتصادية السائدة في الزراعة المصرية وانها لا تساير المنهج العلمى في بناء الخطط الاقتصادية .

ثانيا : نحر خطة انتاج زراعى مثلى :

من الدراسة السابقة لخطة القطاع الزراعى العشرية يتبين تصورها عن تحقيق الكفاءة الاقتصادية لاستخدام الموارد الزراعية حيث انها قد اهملت العلاقات الفنية الاقتصادية السائدة لذا فان مايمكن تحقيقه من تنمية للقطاع الزراعى بناء على هذه الخطة باهظ التكاليف لاضطراب القائمين على الانتاج لاستخدام كميات غير اقتصادية من عناصر الانتاج المختلفة بغية تحقيق اهداف الخطة العشرية . وهو ما يتطلب العمل على بناء خطة اخرى تقوم على اسس علمية اقتصادية وفنية وتأخذ في اعتبارها تحقيق الاهداف القومية لتنمية القطاع الزراعى من رفع كفاءته الاقتصادية وزيادة الناتج منه وتحقيق رفاهية كل من الزراع والمجتمع . هذا ويمكن بناء هذه الخطة في ظل اعتبارين اولهما يقوم على اسس عدم تشوير الهيكل الاقتصادى والاجتماعى الحالى ، والثانى يأخذ في اعتباره امكانية تطوير الهيكل الاقتصادى والاجتماعى للقطاع الزراعى المصرى . وبالنسبة للاعتبار الاول فقد استخدمت الدالة المقترحة سابقا في محاولة تحديد الكميات المثلى من المتغيرات الاقتصادية المدروسة اللازمة لتحقيق اقصى انتاج زراعى ممكن . وحيث تفوق الكميات المستخدمة حاليا من بعض عناصر الانتاج الكميات اللازمة فعلا للانتاج الزراعى الكفاء فان المنطق الاقتصادى السليم يتطلب تخفيض الكميات المستخدمة منها بعكس الحال في حالة العناصر الاخرى التى تظل الكميات المستخدمة منها عن تلك الكميات اللازمة للوصول الى اقصى انتاج زراعى ممكن والتي يستلزم الامر ضرورة زيادة الكميات المستخدمة منها .

وقد روعى في تقدير الكميات المختلفة من الموارد الانتاجية الزراعية اللازمة للوصول الى اقصى انتاج زراعى ممكن الحدود الاقتصادية لاستخدام هذه الموارد وفقا للمنطق السابق فضلا عن الامكانيات الاستثمارية المتاحة في

(1) Heady Earl O., Economics, of Agricultural Production and Resource Use, Prentice-Hall, Inc. New York, 1952.

ظل السنوات العشر القادمة . كما روعى أيضا الا تزيد رتبة الارض الزراعية في عام ١٩٨٢ عما هو مقترح في الخطة العشرية لان ذلك يخضع لاعتبارات فنية واقتصادية عديدة قد تجعل من غير الممكن زيادتها عن ذلك .

وقد اوضحت نتائج الدراسة انه من الممكن زيادة الانتاج الزراعى الحالى بنسبة ٢٧ر١٩% من الانتاج عام ١٩٧٢/٧١ اذا ما امكن تحقيق التوليفة التالية من العناصر الانتاجية المختلفة :

- ١ - ٦ر٥٩ مليون فدان من الاراضى الزراعية (بزيادة قدرها ٢٣. الف فدان عن المساحة المنزرعة في سنة الاساس للخطة العشرية وهى ١٩٧٢/٧١) (١) .
- ٢ - ٢ر٠٢ مليون وحدة جر حيوانى (بنقص قدرة ١٣٣ر٣ الف وحدة جر عن سنة الاساس) (٢) .
- ٣ - ٥ر١٢ مليون عامل زراعى (بنقص قدره ١٦٥ر٢ الف عامل زراعى عن سنة الاساس) (٣) .
- ٤ - ٢٧٦ الف طن وحدة سماد (ن + فوسف + موز) اى بنقص قدره ٦٦ر٥٣ الف طن عن سنة الاساس (٤) .
- ٥ - ٥٥٣٦ مهندس زراعى (بزيادة قدرها ١٠٧٨ مهندس زراعى عن سنة الاساس) (٥) .
- ٦ - ٦٦ الف جرار زراعى وقد روعى في ذلك الوصول الى المتوسط الاوروبى لمعدلات استخدام الجرارات على الاراضى الزراعية وقدرة جرار واخذ لكل مائة فدان (٦) .

وبتوفير هذه العناصر بالكميات المقترحة فان الانتاج الزراعى عام ١٩٨٢ قد يصل الى حوالى ١٠٧١ مليون جنيه باسما ١٩٧٢/٧١ المعدلة بالأرقام القياسية لاسمار الجيلة ، اى بزيادة قدرها ٢٢٩ مليون جنيه عن هذا

- (١) وهى ٦ر٣٦ مليون فدان تبعا لتقديرات وزارة التخطيط .
- (٢) قدرت توة الجر الحيوانى لسنة الاساس بناء على معدل نمو هذه القوة خلال الفترة المدروسة من ١٩٥٢ - ١٩٦٨ وهى ٢ر٢٢% فكانت ٢ر١٥ مليون وحدة جر حيوانى .
- (٣) قدرت توة العمل الزراعى لسنة الاساس على اساس نسبة الزيادة في هذه القوة خلال فترة الدراسة ١٩٥٢ - ١٩٦٨ وهى ١% فكانت ٥ر٢٩ مليون رجل .
- (٤) تقدر كمية السماد لسنة الاساس ٢٤٢ر٤ الف طن سماد وفقا لتقديرات وزارة التخطيط .
- (٥) يقدر عدد مهندسى الزراعة عام ١٩٧٢/٧١ بحوالى ٤٤٥٨ مهندس زراعة مقدرا تبعا لمعدل النمو خلال فترة الدراسة وهو ٥ر٩٧% .
- (٦) محمد عبد النعم ، مدخل لدراسة التكامل الاقتصادى المصرى ، معهد التخطيط القومى مذكرة رقم ١٦٧ ، يونيو ١٩٧١ .

الانتاج في سنة الاساس وقدره ٨٤٢ مليون جنيه بنفس الاسعار المعدلة . فضلا عن نقص النفقات الانتاجية بحوالى ١٨ مليون جنيه وهى قيمة السماد الممكن توفيره والتي تقدر بحوالى ٩ مليون جنيه (١) ، وأجور العمال الممكن تحويلهم الى أنشطة اقتصادية أخرى وقدرها ٩ مليون جنيه أيضا (٢) ، وعلاوة على هذا النقص في النفقات فانه يتم الاستغناء عن حوالى ١٣٣ ألف وحدة جر حيوانى لم يتيسر حساب قيمتها ، وهو ما يترتب عليه تحرير الحيوان الزراعى من العمل وتوجيهه الى انتاج اللحم واللبن وهى الانتجة الرئيسية للحيوان الزراعى ذات العائد الجزى والتي تعمل على مقابلة جانب من الاحتياجات الغذائية للسكان من هذه المواد .

اما بالنسبة للاعتبار الثانى وهو الذى يقوم على اساس امكانية تطوير الهيكل الاقتصادى والاجتماعى للقطاع الزراعى المصرى فانه يتطلب دراسة طبيعة الاستغلال الزراعى الحالية والتعاون الزراعى القائم والعلاقة بين كل من احجام المزارع وأشكال الحيازة والانتاج فضلا عن كافة الظروف الانتاجية الزراعية الأخرى السائدة في الزراعة المصرية بهدف اكتشاف المشاكل والعقبات التى تعترض الاستخدام الامثل لقوى الانتاج الحالية ، بالإضافة الى دراسة امكانية تغيير الهيكل القائم لاتاحة الفرصة لقوى الانتاج للاستخدام الامثل وكذلك اتاحة الفرصة أمام الاحتمالات المستقبلية لتطوير قوى الانتاج وما يتطلبه هذا التغيير من خلق وتطوير تعاون انتاجى زراعى وتطوير القطاع العام في الزراعة (في المزارع الحكومية والمناطق الجديدة المستصلحة) ليصبح قطاعا رائدا للتنمية الاقتصادية الزراعية ، وتوصيف الدور الذى يتعين على كل من الدولة والمزارع القيام به في هذا المضمار . وهو ما يقترحه الباحث لدراسة تالية لحاجته لفترة زمنية طويلة ولتعاون الهيئات المسؤولة عن القطاع الزراعى في اجراء هذه الدراسة .

أهم النتائج والتوصيات

اظهرت دراسة كفاءة القطاع الزراعى الاقتصادية أن الزراعة المصرية لم تتحقق لها الكفاءة الاقتصادية في استخدام عناصر الانتاج المتاحة بعد ، ويتضح ذلك مما يلى :

١ - ان هناك افراط في استخدام كميات المبل والسماد كما وأن قوى الجر الحيوانى المستخدمة في الانتاج تفوق كثيرا احتياجات هذا الانتاج في ظل أساليب الاستغلال الحالية ، مما نجم عنه أن أصبحت انتاجية هذه العناصر سالبة .

(١) حيث سعر الطن في المتوسط باسعار ١٩٧٢/٧١ هو ١٣٨ جنيه .
 (٢) تبعا لمتوسط أجر العامل عام ٧٠/٦٩ وقدره ٥٢٨٨ جنيه في السنة .

٢ - أن الكميات المستخدمة من الجرارات الزراعية لازالت دون الاحتياجات الفعلية للإنتاج الزراعى ولا زالت هناك فرصة كبيرة لاستخدام المزيد منها فى الإنتاج إذ أن زيادة الأعداد المتاحة منها للإنتاج الزراعى تضيف إنتاجا تفوق قيمته السنوية أضعاف قيمة الأعداد المضافة من الجرارات .

٣ - أن زيادة أعداد مهندسى الزراعة العاملين بالقطاع الزراعى يعمل على زيادة الإنتاج الزراعى بمعدلات كبيرة جدا تفوق تكاليف استخدامهم .

٤ - أن خطة تنمية القطاع الزراعى المقترحة فى خطة السنوات العشر القادمة لا تتفق ومتطلبات تنمية هذا القطاع ورفع كفاءته الاقتصادية إزاء اغفالها للعلاقات الاقتصادية والعمليات الفنية بين الإنتاج الزراعى وعناصره المختلفة .

وأزاء ذلك فإن مسار التنمية الزراعية فى المرحلة التالية يمكن أن يتحدد فى ظل اعتبارين هما سيادة الهيكل الاقتصادى والاجتماعى الحالى للقطاع الزراعى والثانى تغيير هذا الهيكل الاقتصادى والاجتماعى . وبالنسبة للاعتبار الأول فإن مسار التنمية الزراعية يتلخص فى زيادة رقعة الاراضى الزراعية وتغيير أساليب الاستغلال الحالية بانقاص الكميات المستخدمة من العمل والسماد وقوى الجر الحيوانى وزيادة الكميات المستخدمة من الجرارات ومهندسى الزراعة للعمل فى دوائر الأبحاث الزراعية وفى ميادين الإنتاج الزراعى المختلفة . وقد أمكن التوصل الى توليفه مئلى من هذه العناصر الإنتاجية المختلفة يمكن معها زيادة الإنتاج الزراعى المصرى وذلك فى حدود الإمكانيات المتاحة فى الخطة العشرية للقطاع الزراعى والحدود الاقتصادية لاستخدام الموارد المختلفة ، هذه التوليفة هى ٦٠٥٩ مليون فدان من الاراضى الزراعية ، ١٢٠ مليون عامل زراعى ، ٢٠٢ مليون وحدة جر حيوانى ، ٢٧٦ ألف طن وحدة سباد ، ٥٥٣٦ مهندس زراعى ، ٦٦ ألف جرار زراعى . ويقدر الإنتاج المتوقع الوصول اليه من جراء ذلك فى عام ١٩٨٢ نحو ١٠٧١ مليون جنيه بأسعار ١٩٧٢/٧١ المعدلة بالأرقام القياسية لأسعار الجملة ، أى بزيادة قدرها ٢٢٩ مليون جنيه عن الإنتاج فى سنة الأساس وقدره ٨٤٢ مليون جنيه بنفس هذه الأسعار فضلا عن توفير حوالى ١٨ مليون جنيه من النفقات الإنتاجية (ثمن السماد وأجور العمل المستبعد من الإنتاج) . بالإضافة الى تحرير أعداد كبيرة من الحيوان الزراعى من العمل وتوجيهها الى إنتاج اللحم واللبن وهى المنتجة الرئيسية للحيوان الزراعى ذات العائد الجزى والتي تعمل على مقابلة جانب من الاحتياجات الغذائية للسكان من هذه المواد .

إما تحديد مسار التنمية الزراعية فى ظل الاعتبار الثانى فإنه يتطلب دراسة أخرى لحاجته الى فترة زمنية طويلة ولتعاون الهيئات المسؤولة عن القطاع الزراعى .