

دور البنوك التجارية فى تمويل التنمية الاقتصادية

للدكتور شريف لطفى محمد

مدير ادارة البحوث والاحصاء

بالبنك الاهلى المصرى

كثيرا ما ترددت هذه العبارة فى السنوات القليلة الماضية ، أى منذ انتهجت الجمهورية العربية المتحدة سياسة التخطيط الشامل . وقد بذلت جهود كبيرة من المشتغلين بالاقتصاد ومن المسؤولين عنه لبلورة مفهوم هذا الدور ورسم حدوده وبيان الأسس النظرية التى يرتكز عليها والخطوات التنفيذية التى تكفل أداء هذا الدور بأكبر قدر من الكفاءة وليس يمكن القول - ونحن بعد فى هذه المرحلة من التطور - أن هذه الجهود قد انتهت الى غايتها الأخيرة . اذ لا تزال البنوك التجارية ، وعلاقاتها بباقى القطاعات الاقتصادية ، فى مرحلة تنظيمية لم تتبلور نتائجها النهائية بعد وليس أدل على ذلك من القرار الذى اتخذ بإلغاء المؤسسة المصرية العامة للبنوك واحالة اختصاصاتها الى البنك المركزى المصرى . وكذلك ما تقرر من تخصيص البنوك التجارية بحيث يقوم كل منها بكافة الأعمال المصرفية لقطاع معين بالذات لا يتعداه الى غيره . وأن المتأمل فى تطور هيكل الجهاز المصرفى فى الجمهورية العربية فى السنوات الثمانية الاخيرة - أى منذ ١٩٥٦ - ليجد أن التغيرات المتلاحقة التى أدخلت عليه قد تمت بسرعة مذهلة ، فلم تتجاوز الفترة التى انقضت بين كل اجراء تطويرى وآخر شهورا معدودة . ولا شك أن الجهاز المصرفى - على حساسيته المعروفة - قد أمكنه استيعاب كل هذه التغيرات الجذرية فى طبيعة عمله ووظائفه وعلاقاته على وجه مرضى تماما ، مما يشير الى الكفاية الذاتية الكامنة فى هذا الجهاز . ومع ذلك فإنه لا بد وان يكون لهذا التطور السريع مشاكل يحتاج حلها الى بعض الوقت والى كثير من الدراسة والتحليل . فان

المفهوم الجديد لوظائف البنوك التجارية لم يتخذ بعد ذلك القدر من الوضوح والتحديد النظرى أو العلى فى أذهان المسؤولين عن الجهاز المصرفى أو فى أذهان القائمين بأعباء وظائفه . وليس هذا بغريب . فالطريق الى تحديد هذا المفهوم الجديد محفوف بالأمشواك والعثرات ، ولا بد من الحرص الشديد عند اتخاذ القرارات التى سوف تضعه فى شكله النهائى بحيث نضمن أن المفهوم الجديد سوف يتضمن نفس القدر - أو أكبر - من القوى الكامنة الذاتية التى انشأت عليها المفهوم القديم للفن المصرفى والتى أمكن بفضلها - كما سبقت الإشارة - تحقيق كل هذه التطورات السريعة التى مر بها الجهاز المصرفى .

وهناك حقيقة رئيسية تنف على رأس المفهوم الجديد لا بد من استيعابها تماما واستطلاع كل ثنائياها حتى يمكن تتبع سير المناقشة الحالية . هذه الحقيقة الرئيسية هى أن الجهاز المصرفى فى ظل نظام التخطيط المركزى الشامل لا بد وأن يضع نصب عينيه أهداف الخطة . فواجب الجهاز المصرفى العمل على تنفيذ الخطة كما يضعها المسؤولون عن التخطيط .

وقد تبدو هذه الحقيقة الأساسية من البساطة بحيث لا تدعو الى التفسير وبحيث لا يخشى اساءة فهمها من القائمين بأعمال الجهاز المصرفى . وليس الأمر كذلك . فقد اتجهت بعض الآراء مثلا الى أن تستخلص منها أن الجهاز المصرفى أصبح فى مفهومه الجديد متحررا من معظم مسؤولياته التقليدية ، فما هو الا أداة تنفيذية تصدر اليها الأوامر المحددة فتنفذها . والحقيقة أن مسؤوليات الجهاز المصرفى فى مفهومه الجديد قد زادت عما قبل ، ذلك أنه أصبح مسؤولا الى حد كبير عن دقة تنفيذ الناحية المالية من الخطة . وهى مسؤولية ايجابية وليست سلبية . فستتضح من هذه الدراسة أن الجهاز المصرفى فى الدول التى تطبق لونا من التخطيط المركزى الشامل، مسئول عن مراقبة استخدام الائتمان قصير الأجل الممنوح لمختلف المشروعات فى الأغراض المخصصة له وهى تمويل رأس المال العامل . ويتم ذلك بأن يكون اقراض البنوك التجارية المشروعات المختلفة بضمان سلع وبفائدة معينة ولفترة محددة، مع تعهد المشروع بالسداد فى الموعد المحدد .

فاذا ما عجز عن ذلك - سواء بسبب ادارته أو عيوب في الخطة ذاتها - أمتنع البنك عن تمويله وقد يصل الأمر الى أن يعلن إفلاس المشروع في نشرة خاصة × . وكل ذلك بقصد دفع المسؤولين عن المشروع والمسؤولين عن التخطيط الى إعادة النظر في كل ما يتعلق به واتخاذ الاجراءات المناسبة لتصحيح الوضع سواء بتغيير ادارة المشروع أو بتعديل دوره في الخطة . وليست هذه الا بعض عناوين للمشاكل التي تتعلق بتحديد طبيعة دور الجهاز المصرفي في مفهومه الجديد . وسوف نتعرض لبعض تفصيلات أكثر في الأجزاء التالية من هذه الدراسة وأن كانت طبيعة وحجم هذه الصفحات لا تسمح بتناولها بالتفصيل الكامل .

وبعد هذه المقدمة الموجزة والسريعة عن كنه الأساس النظري الذي يحدد معالم دور واختصاصات الجهاز المصرفي ، ننتقل الى عرض سريع أيضا لمفهوم الشق الثاني من عنوان هذه الدراسة أي « تمويل التنمية الاقتصادية » ومرة أخرى تنطوي هذه العبارة القصيرة على مشاكل معينة لا بد من تفهمها حتى يمكن بحث دور البنوك التجارية بشكل جدى . والمشكلة الرئيسية هنا هي طبيعة التمويل المطلوب وهل هو تمويل طويل الأجل لانشاءات المشاريع الجديدة، أو تمويل قصير الأجل لرأس المال العامل ؟ ولا نقصد بذلك الاشارة الى المناقشة التقليدية البالية وهي هل يمول الجهاز المصرفي الاستثمارات طويلة الأجل أم لا يمولها . فقد نالت هذه المناقشة أكثر مما تستحق - على مر السنين - من اسهاب في الشرح والتحليل في مختلف الكتب والمصادر ، وعلى ذلك نحيل القارئ الى تلك الكتابات السابقة . ويكفى هنا أن نبين أنه كيفما كان الرأي والنتيجة التي يتوصل اليها الباحث في تلك المشكلة ، فان الواقع الفعلى هو أن الجهاز

× أنظر في هذا الصدد :

- Marshal Goldman, Soviet Marketing, The Free Press of Glenco, London, 1963.
- Alec Nove, The Soviet Economy, George and Unwin, 1961.
- State Bank of the USSR, Banking in the USSR, Macmillan & Co., 1962.

وزارة الاقتصاد (الادارة العامة للبنوك والائتمان) : قوانين البنوك في يوغوسلافيا .

المصرفى يقوم فعلا بتمويل الاستثمارات طويلة الأجل فى معظم الدول التى فى طور التنمية سواء ، بإصدار البنكنوت مباشرة أو بقروض من البنوك التجارية أو بقروض من بنوك استثمار خاصة تحصل على التمويل اللازم لها فى النهاية من الجهاز المصرفى أيضا . فاثارة هذا السؤال اذن - عن طبيعة التمويل المطلوب أن تساهم به البنوك التجارية - انما يقصد به التوصل الى تحديد كيفية أداء هذا الدور وما اذا كان احكام الرقابة المالية على تنفيذ الخطة يقتضى تخصيص بنك للاستثمار يتولى عملية التمويل طويلة الأجل بموارد تهيئها له ميزانية الدولة والجهاز المصرفى أم أنه يمكن الاستمرار فى عملية التمويل طويل وقصير الأجل معا بواسطة الدولة والجهاز المصرفى عموما دون ما تخصص كما هو الحال الغالب فى الجمهورية العربية المتحدة الآن .

صورت فى الفقرات السابقة طبيعة المسائل التى تتناول تحديد دور البنوك التجارية فى تمويل التنمية الاقتصادية . وحتى لا تتحول هذه الدراسة الى مجرد مناقشة نظرية معقدة فى الفضاء بعيدة عن واقع الحياة يحسن بنا أن نحاول الاجابة على هذه الأسئلة من استعراض الناحية التطبيقية . وعلى ذلك سوف نستعرض تجارب مجموعة الدول التى لا تأخذ بالتخطيط المركزى الشامل ثم تجارب مجموعة الدول التى تأخذ بالتخطيط المركزى الشامل ثم نخلص من ذلك الى عرض ما يطبق فعلا فى الجمهورية العربية المتحدة . وبطبيعة الحال سوف تقتصر فى هذه الحالات جميعا على مجرد عرض الخطوط الرئيسية التى لها مساس بموضوعنا الحالى .

أولا - مجموعة الدول التى لا تأخذ بالتخطيط المركزى الشامل :

يتكون الجهاز التمويلي لتلك الدول من سوق لرأس المال يفترض فيها القيام بتمويل الاحتياجات طويلة الأجل أى الاستثمار . وتتفاوت كفاءة هذه السوق طبقا لدرجة التقدم الاقتصادى للدول محل البحث ، وهى قاصرة فى معظم الدول المتخلفة اقتصاديا عن الوفاء بكافة هذه الاحتياجات ومن ثم تلجأ الدولة (الى جانب ما قد تتخذ من اجراءات

مالية وضرائبية لتدعيم سوق رأس المال) الى انشاء بنوك خاصة للتنمية Development Banks وقد سبق أن أنشأت مصر في سنة ١٩٤٨ بنكا من هذا النوع هو البنك الصناعى . وتتكون موارد بنوك التنمية هذه من مساهمة الدولة فى الغالب ومما تحصل عليه من قروض سواء من الجهاز المصرفى أو من الجمهور . ويمكن القول من الناحية العملية بأن هذه البنوك لم تتمكن فى معظم الحالات من سد الثغرة فى مواجهة الاحتياجات طويلة الأجل . وعلى ذلك انتقل جانب من عبء التمويل طويل الأجل الى البنوك التجارية التى أضافت أحيانا الى نشاطها الخاص قصير الأجل التمويل طويل الأجل أيضا . وان كان ذلك قد تم فى كثير من الأحوال بطرق غير مباشرة منها على وجه الخصوص تقديم تسهيلات ائتمانية قصيرة الأجل يتكرر تجديدها بعد ذلك بحيث تصبح فى واقع الأمر متوسطة أو طويلة الأجل . وأحيانا ما سبب ذلك مشاكل للجهاز المصرفى تتعلق بدرجة سيولته ، كما أن مدى الالتجاء الى هذه الطريقة قد اختلف من دولة لأخرى ويمكن الرجوع الى تفصيل كل ذلك فى كتب ومراجع كثيرة .

ثانيا - مجهوعة الدول التى تأخذ بالتخطيط المركزى الشامل :

وهنا ينتفى فى معظم الحالات وجود سوق لرأس المال بمعناه السابق وبخاصة حيث تسود الملكية العامة للمشاريع الانتاجية . ولعل أكثر الدول تمثيلا لأقصى ما يصل اليه نظام التخطيط المركزى الشامل والملكية العامة للمشروعات هى الاتحاد السوفيتى . ولذلك يحسن أن نعرض فى ايجاز طبيعة دور الجهاز المصرفى هناك .

ف نجد أن الدولة تتحمل مسؤولية الاستثمار وهى تموله من فائض ايراداتها العامة ومن الجهاز المصرفى سواء باصدار البنكنوت أو الائتمان . ويلاحظ أنه قبل الاصلاح المصرفى الذى أدخل فى بداية الثلاثينات كان بنك الدولة يقوم بتقديم الائتمان قصير وطويل الأجل معا . ولكن التجربة أثبتت أفضلية الفصل التام ما بين هذين النوعين من الائتمان نظرا للاختلاف بين طبيعة كل منهما والمبررات والأسس التى تؤخذ فى الاعتبار عند منح

كل نوع منهما ، وحتى يتيسر فرض الرقابة الفعالة - بواسطة الجهاز المصرفي - على استخدام المشروعات الانتاجية لما تحصل عليه من ائتمان بحيث تنفذ الخطة على الوجه المرسوم ولا تتمكن ادارة المشروعات من استخدام الائتمان قصير الأجل في الاستثمار طويل الأجل والعكس بالعكس . وقد تم ذلك على الوجه التالي :

(أ) أنشئ بنك الاستثمار الذى يختص بالتمويل طويل الأجل . وتتكون موارد هذا البنك من مخصصات استهلاك رأس المال الثابت التى تقطعها المشروعات الانتاجية من ايراداتها الاجمالية وتودعها به . وكذلك من اعتمادات الدولة المخصصة للاستثمار . وطبيعى أن هذه الاعتمادات تضم فى الواقع فائض العمليات الجارية للدولة وما تقررره من توسع تقدى . ويلاحظ هنا أنه عند أنشاء مشروع جديد تقررره الخطة المركزية فإن المبالغ اللازمة لهذا الاستثمار تقدمها الدولة للمشروع الجديد فى شكل اعتماد لا يرد ولا تحتسب عليه فوائد (أى ليس بقرض وانما هو فى الواقع مساهمة فى رأس المال) $\times$ ويفطى المبلغ المقرر فى هذه الحالة كافة الاحتياجات الاستثمارية طويلة الأجل بالاضافة الى جزء فقط من رأس المال العامل .

(ب) يقوم بنك الدولة بتمويل احتياجات المشروعات من رأس المال العامل أى الائتمان قصير الأجل . ويقدر أن نحو ٧٥ ٪ من الائتمان قصير الأجل الممنوح فى الاتحاد السوفيتى هو بضمان أى أنه مخصص لتمويل المخزون . وعند تصريف البضائع تستخدم الحصيلة فى سداد القرض أى انها قروض من النوع الذى يسمى Self liquidating فإذا لم يتم تصريف البضائع فى موعد سداد القرض مما يشير الى أن المركز المالى للمشروع المقرض قد أصبح سيئا وغير متناسب مع مقتضيات الخطة فإن بنك الدولة يحمل المشروع بسعر فائدة اضافى عن التأخير كما يبدأ فى التشدد معه من حيث مده بتمويل اضافى . ويتمثل هذا التشدد فى اخطار

($\times$) اتجه الرأى فى الاتحاد السوفيتى مؤخرا على تعديل هذا الوضع واعتبار المبالغ المذكورة قرضا يستحق عليه فائدة محددة ويجب الوفاء به فى أجل معين . وذلك رغبة فى تحميل كل وحدة بالاعباء المالية الحقيقية التى تتكلفتها .

المؤسسة العامة التابع لها المشروع بملاحظات بنك الدولة في هذا الشأن. فان رأت المؤسسة العامة أن الصعوبات المالية التي يمر بها المشروع مؤقتة وأرادت أن يستمر البنك في تمويل المشروع فانها تلتزم بضمانه لدى البنك وحتى في هذه الحالة فان بنك الدولة يراعى اجراءات تقييدية معينة في مراقبة استخدام المشروع للموارد المالية المتاحة له مع حثه على خفض مديونيته للبنك في أقرب فرصة ممكنة . كذلك يطلع بنك الدولة باقى المشروعات التي تتعامل مع المشروع محل البحث على ضعف مركزه المالى .

وجدير بالذكر أن هذه المشروعات تلجأ عندئذ الى مطالبة المشروع المذكور (في كل عملية تجريها معه بعد هذا الاخطار) بخطاب ضمان من بنك الدولة والقصد من ذلك تقوية الفرصة على المشروع المذكور في الحصول على أئتمان تجارى مؤقت يخفى به عدم تنفيذه دوره في الخطة . وأخيرا فانه ان لم يتم تخفيض مديونية المشروع المذكور خلال ستة شهور يكون لبنك الدولة الحق في اعلان افلاسه ونشر ذلك في نشرة دورية خاصة × ويترب على هذا الاجراء تشكيل لجنة خاصة لدراسة حالة المشروع المعلن أفلاسه من ممثلى الوزارات المختصة ، ولهذه اللجنة سلطة تصفية المشروع المفلس.

وواضح أنه لكى ينفذ هذا النظام لا بد أولا من وجود خطة ائتمانية ×× يهتدى بها بنك الدولة في مراقبة استخدام المشروعات للموارد المالية . وهذه الخطة الائتمانية مبنية على الخطة المادية ومثال ذلك « أنه فيما اذا كان من المخطط لمصنع انتاج أغذية معلبة أن يحتفظ بمخزون موسمي من منتجاته النهائية قيمته ٥٠٠٠٠٠ روبل فان بنك الدولة يمكنه تقديم ائتمان لهذا المشروع بضمان هذه السلع في حدود القيمة المذكورة وبالقدر المخزون منها فعلا . فاذا ما كانت قيمة القدر المخزون فعلا ١٥٠٠٠٠ روبل . فان بنك الدولة يمكنه منح ائتمان في حدود

(×) لا يصل الامر في معظم الاحوال الى اعلان افلاس المشروع . اذ أن نظام الخطة الائتمانية من شأنه سرعة اكتشاف أى خطأ في تنفيذ الخطة . ومن ثم تقرر الجهات المختصة تغيير مديرى المشروع ان رأت أن الخطأ مرجعه سوء التنفيذ ، أو توصى بتعديل الخطة المرسومة للمشروع ان كان الخطأ يعود الى عيوب في تكوين الخطة نفسها .

(××) يضع الخطة الائتمانية Credit Plan في الاتحاد السوفييتى بنك الدولة بحيث تتناسب مع الخطة المادية . ثم تعرض الخطة الائتمانية على الحكومة لاعتمادها .

هذا المبلغ فقط . وعندما يرتفع المخزون الى ٣٥٠٠٠٠ روبل يمكن للمشروع الحصول على ائتمان اضافى بمبلغ ٢٠٠٠٠٠ روبل وهكذا حتى يصل المخزون الموسمى الى ٥٠٠٠٠٠ روبل . فاذا ما جاوز المخزون هذا الحد فان بنك الدولة يمتنع عن تقديم أى ائتمان اضافى » × . كذلك يحدد أجل الائتمان ما تقرره الخطط ربع السنوية بالنسبة لدورة رأس المال العامل .

وتكفل هذه الاجراءات رفع مسئولية الجهاز المصرفى الى مستوى فرض رقابة فعالة للمحافظة على سلامة المركز المالى للمشروعات الاتاجيه وكفالة حسن استخدامها للموارد النقدية المتاحة فى حدود ما رسمته الخطة . ويطلق السوفييت على هذا النوع من الرقابة تعبير « الرقابة عن طريق الروبل » ××

ويلاحظ أنه لاكتمال هذا النوع من الرقابة لا بد من استيفاء أركان هامة معينة هى : (١) وجود خطة ائتمانية . (٢) الفصل بين التمويل طويل الأجل والتمويل قصير الأجل . (٣) احتكار الجهاز المصرفى للتمويل بمعنى استبعاد الائتمان التجارى فيما بين المشروعات وبعضها البعض . (٤) أن تتجمع حسابات كل مشروع لدى بنك واحد . (٥) أن تتم المعاملات المالية للمشروعات عن طريق البنوك وليس نقداً ×××

ثالثا - الجهاز المصرفى فى الجمهورية العربية المتحدة :

تتمثل الظاهرة الأولى فى هذا الصدد فى أن الجانب الأكبر من عبء تمويل التنمية الاقتصادية فى الجمهورية العربية يقع على عاتق البنوك التجارية . ويرجع ذلك الى سببين . أولهما أن سوق رأس المال (متمثلة فى سوق الأوراق المالية على وجه الخصوص) قد فقدت كل فاعليتها تقريبا كنتيجة

× انظر State Bank of the USSR, Banking in the USSR — Page 71.
Control by the Rouble (× ×)

(× × ×) يحتم على مختلف المشروعات فى الاتحاد السوفييتى الامتناع عن التعامل نقدا فى كل مايزيد على مبلغ زهيد جدا . كذلك تعتبر الشيكات غير معروفة تقريبا . ويتم التعامل عن طريق المقاصة لدى البنك بين حسابات مختلف المشروعات . ويقدر أن نحو ٩٠٪ من المعاملات النقدية فى الاتحاد السوفييتى تتم عن طريق المقاصة .

طبيعية للأخذ ببداً الملكية العامة للمشروعات . وثانيهما أن موارد البنوك المتخصصة - وعلى وجه التحديد البنك الصناعى - محدودة جداً بحيث لا يمكنه فى صورته الحالية القيام بأعباء معظم الاحتياجات التمويلية .

وتتمثل الظاهرة الثانية فى أن تعبير التمويل هذا يشمل الشقين أى طويل وقصير الأجل معا . وإن امتزجا معا امتزجا لا يتيسر معه تحديد الحجم الفعلى لكل نوع . ويرجع ذلك الى الطرق غير المباشرة التى يتم بها التمويل طويل الأجل ، اذ كثيراً ما يتخذ صورة تسهيلات ائتمانية قصيرة الأجل يكون معلوماً مقدماً أنها سوف تتجدد مرة ومرة نظراً لأنها تستخدم بطبيعتها فى أغراض طويلة الأجل . وكذلك بالنسبة للتمويل الذى تحصل عليه الدولة من البنوك التجارية فى شكل شراء الأخيرة لأذون الخزانه . فعلى الرغم من كونها من الناحية النظرية من أكثر الأصول المصرفية سيولة وقصر أجل الا أنها من الناحية العملية تعد تمويلاً متوسط أو طويل الأجل حيث أنها تتجدد بطبيعة الحال بصفة متكررة .

والظاهرة الثالثة أنه لا توجد خطة ائتمانية بالمعنى السابق تفصيله . أى خطة يبين فيها احتياجات كل مشروع من ائتمان قصير الأجل والغرض منه ومدته . وبالتالي لا يتوافر بين يدى البنوك التجارية دليل واضح يمكنها الاستهداء به عند النظر فى منح ائتمان ما لمشروع ما . ومن هنا نشأت الحيرة التى كثيراً ما تقابل المشتغلين بالصيرفة عندما تقابلهم مشكلة البت فى طلب مشروع ما لا ائتمان مصرفى . واذا لا يجدون بين أيديهم دليلاً محدداً يهديهم الى اتخاذ القرار المناسب مع الخطة والصالح العام فانهم يتراوحون بين الميل أحياناً الى فحص مدى سلامة المركز المالى للمشروع على الطريقة التقليدية أى كوحدة انتاجية مستقلة ، وبين الميل أحياناً أخرى الى الاستجابة للضغط الذى يبذله عادة المشرفون على ادارة المشروع المقترض بما لهم من صفة الانتماء للقطاع العام .

والظاهرة الرابعة أن تقديم الائتمان ليس احتكارا للجهاز المصرفي وحده . فكثيرا ما تحصل المشروعات على ائتمان تجارى من بعضها البعض . كما تقوم كثير من المؤسسات العامة المشرفة على المشروعات الانتاجية بتقديم تسهيلات ائتمانية معينة كخطابات الضمان .

والظاهرة الخامسة أن البنوك التجارية لا يتوافر لديها أسباب فرض رقابة معقولة على طريقة استخدام المشروعات للتسهيلات الائتمانية التى تحصل عليها منها . وذلك باستثناء حالات محدودة يمكن فيها فرض رقابة جزئية كما هو الحال بالنسبة للاعتمادات المستندية مثلا .

وتشير كل هذه الظواهر الى الطبيعة المرحلية التى تمر بها البنوك التجارية . وهو أمر طبيعى فى ظروف التطور الحالى . وقد بدأ الاهتمام فعلا لدى سلطات التخطيط بوضع خطة ائتمانية تفصيلية . الا أنه من الواضح أنه حتى ينتهى هذا الاهتمام الى غايته المرجوة يجب أن تكتمل أولا قوى أجهزة التخطيط بحيث يصبح للخطة صفة الشمول الفعلى أى صفة الترابط الوثيق بين حجم مختلف المشروعات الداخلة فى الخطة مع أخذ ردود فعل نشاط المشروعات على بعضها البعض فى الحسبان . وهذا يقتضى توافر نظام دقيق ومتقدم للاحصاءات القومية .

وفى اعتقادى أنه الى أن تستكمل أسباب رسم خطة ائتمانية تفصيلية يحسن بالبنوك التجارية أن تهتدى فى تقديرها لطلبات الحصول على الائتمان المصرفى بمبدأ دراسة مدى سلامة المركز المالى للمشروع المقترض مستخدمين فى ذلك وسائل الفن المصرفى التقليدى من تحليل للميزانية .. الى آخره . ولا يغيب عن بالى أن ذلك لن يمنع أبدا وجود ضغط من المشروعات على البنوك التجارية لتحصل على كل ما ترغبه من ائتمان . وقد يثمر هذا الضغط فى كثير من الأحوال فى تحقيق رغبات المشروعات

أو جانب منها . الا أننى أعتقد مع ذلك أن هذا الخلاف الايجابى المحدود ما بين الطرفين ، والذي يستهدف فى نهاية الأمر تحقيق الصالح العام ، هو أمر محمود طالما أنه لا توجد خطة ائتمانية تفصيلية . ولا يخفى أن الخطة الائتمانية فى نهاية الأمر يفترض فيها مراعاة معايير معينة لسلامة المراكز المالية للمشروعات الانتاجية المختلفة . أى أن سلامة المركز المالى للمشروعات هى محل الاعتبار فى جميع الأحوال . والفارق الوحيد هو أنها تدرس فى ظل النظام المصرفى التقليدى عند تقدم المشروع بطلب الحصول على ائتمان مصرفى ، فى حين أنها تدرس فى ظل نظم التخطيط المركزية عند وضع الخطة الائتمانية .