

مقدمة

تحتاج الإدارة في مباشرة نشاطها وأداء وظائفها إلى أموال عقارية ومنقولة تساعد وتعينها على أداء خدماتها لجمهور المواطنين على أكمل وجه وإشباع حاجاتهم المتعددة، ذلك أن الأموال هي عصب الحياة بصفة عامة، والحياة الإدارية بصفة خاصة، والمحور الذي يركز عليه النشاط الإداري، خاصةً بعد تغير مفهوم الدولة من كونها دولة حارسة إلى دولة رفاهية نتيجة سيادة مذهب التدخل.

وتمتلك الدولة وغيرها من الأشخاص الإدارية العديد من الأموال العقارية كالطرق والشوارع والميادين العامة والأراضي الأميرية والترع والأنهار ومباني الوزارات والمصالح الحكومية... الخ، كما تمتلك أيضاً العديد من الأموال المنقولة كالنقود الأميرية وأثاث المرافق العامة وأدواتها المكتبية وأسلحة الجيش والشرطة وكتب المكتبات العامة ومحتويات المتاحف... الخ. وتنقسم أموال الدولة إلى قسمين أموال خاصة وأموال عامة.

وأموال الدولة الخاصة أو ما يُسمى بالدومين الخاص *Domaine privé* هي تلك الأموال التي يقوم الشخص الإداري باستغلالها عن طريق التصرفات المختلفة من بيع وشراء وإيجار ومبادلة... الخ، وذلك بقصد الحصول على موارد مالية، أي أنها غير مخصصة للمنفعة العامة.

أما أموال الدولة العامة أو ما يُسمى بالدومين العام *Domaine Public*،

فهي تلك الأموال التي تُخصص للمنفعة العامة، أي لإشباع الحاجات الأساسية للمواطنين، وتحقيق المصلحة العامة للدولة.

ولا تختلف أموال الدولة الخاصة عن أموال الأفراد، وبالتالي ليس هناك داعٍ لأن تعامل معاملة تختلف عن معاملة تلك الأموال، حيث تخضع من حيث طرق اكتسابها واستغلالها والتصرف فيها - كقاعدة عامة - لنفس الأحكام القانونية التي تخضع لها، وهي قواعد القانون المدني، ويختص بنظر المنازعات التي تثور بصدها القضاء العادي، ولا تعني مؤلفات القانون الإداري عادة بدراسة هذا النوع من الأموال.

أما أموال الدولة العامة فإن تخصيصها للمنفعة العامة وإشباع الحاجات الأساسية للأفراد اقتضى خضوعها لنظام قانوني متميز، يختلف عن النظام القانوني المقرر لأموال الأفراد في القانون الخاص، وقواعد لا نظير لها في هذا القانون، تكفل لها الحماية، وتتسم بتفضيل النفع العام على المصالح الخاصة، وتمكن الأفراد من الحصول على الخدمات التي تؤديها المرافق العامة بانتظام واضطراد، حيث تنظمها قواعد القانون الإداري، وتخضع المنازعات المتصلة بها للقضاء الإداري، وهي محور دراستنا، حيث سنقوم بتناولها من كافة جوانبها مستهلين ذلك ببيان كيفية ظهورها وتطور فكرتها وعرض لمعايير تمييزها، ووسائل اكتسابها الصفة العامة وفقدها لهذه الصفة، وطرق اكتساب المال العام بصفة عامة، ثم نتناول الطبيعة القانونية لحق الأشخاص العامة عليها، وكيفية حمايتها سواء مدنياً أو جنائياً، ونختتم الدراسة بشرح كيفية استعمالها.

وسيكون ذلك في فصول سبعة وذلك على النحو التالي:

الفصل الأول: ظهور وتطور فكرة الأموال العامة

الفصل الثاني: معايير تمييز المال العام.

الفصل الثالث: وسائل اكتساب المال العام الصفة العامة وفقده لها.

الفصل الرابع: طرق اكتساب المال العام

الفصل الخامس: الطبيعة لقانونية لحق الأشخاص العامة على المال العام.

الفصل السادس: حماية المال العام.

الفصل السابع: استعمال الأفراد للمال العام.

وعلى الله قصد السبيل،،،