

## يد أوروبا الخفية

في البداية لم يكن لأوروبا ثمة مستقبل ولم يبدأ مستقبلها إلا في الماضي القريب؛ أوروبا كانت مشبعة بالدماء، والمجازر منتشرة في كل أركانها. لقد تراكمت أجساد القتلى عند كل رؤية جديدة لتوحيد أوروبا: مئة وأربعون ألف قتيل في الحرب الفرنسية- البروسية، وثمانية ملايين في الحرب العالمية الأولى وأربعون مليوناً في الحرب العالمية الثانية. لقد قضت الخطط الكبرى والشخصيات الشعبية تقريبا على القارة. لقد احتاجت القارة لمعجزة لتتعافى لكن أوروبا لم تعد تؤمن ثانية بالقيادة العاطفية. لقد استطاع الشاعر الفرنسي بول فاليري أن يعبر بست كلمات فقط عن الواقع الأوروبي في عام 1945 حين قال: «الأمل الذي كنا ننتظره كان غامضا وما كنا نزرع منه كنا نعيشه».

هذا يفسر لنا لماذا لم يكن دليل أوروبا للهروب الكبير من أسر التاريخ مناطا برجال عظماء من أبطال الحرب مثل تشرشل وديغول اللذين ألهما أجيالا على متابعة القتال بل كان بيد مجموعة مجهولة تقريبا من التكنوقراط كرست نفسها لجعل مستقبل أوروبا خاليا من السلاح. الشخصية البارزة في هذه المجموعة كانت جان مونت: المسؤول الفرنسي صاحب القامة الصغيرة والجسد الممتلئ والممعن في

الرتابة، الذي ذكّر الصحافي انطوني سامبسون براوية البطل بوارت للكاتبة آغاثة كريستي.

كانت مساهمة مونت بوضع رؤية مؤسسة على أن لا توجد ثمة رؤية. لقد تمسك بملاحظة الشاعر فاليري وحولها إلى مبدأ لتنظيم أوروبا، فجعل الخوف من الصراع دافعاً نحو الوحدة الأوروبية تاركاً أهدافها غير واضحة المعالم، سامحاً بذلك لكل شخص أن يشعر أن أوروبا تسير بالوجهة التي يجبها. وإلى الآن فإن أوروبا عبارة عن رحلة ليس لها محطة نهائية، ونظام سياسي يتجنب الخطط الكبرى والتقنيات المحسومة التي تحكم وتحدد السياسات الأمريكية؛ إن غياب الرؤية هي مفتاح قوة أوروبا.

كان المبدأ الأول الذي يلتزم به مونت هو أن يتجنب مسودات الخطط؛ فإعلان شومان الذي وقعه الفرنسيون والألمان لإطلاق المشروع الأوروبي في عام 1950 جعل من غياب الخطط مبدأ أساسياً. فأوروبا لن تبنى دفعة واحدة أو على أسس خطة واحدة كبرى لا غير، بل تبنى من خلال إنجازات ملموسة من شأنها أن تخلق أولاً تضامناً موجوداً على الأرض. لقد عمل مونت في عصبية الأمم المتحدة التي كانت كارثية بعد الحرب العالمية الأولى ووعى الحاجة إلى أنواع ملموسة من التعاون بدلاً من الانتكاء على فكرة الأسرة الدولية الوهمية. لقد حاول أن يربط فرنسا وألمانيا من خلال توحيد إنتاج الحديد والصلب؛ نفس الصناعات التي صنعت سلاح الحرب تضع الآن أسس بناء السلام. كان التكتيك الذي يهجه مونت دائماً ينحو للتركيز على التفاصيل التقنية بدلاً من أسئلة

سياسية كبرى تلفت الانتباه. لقد حاول أن يعالج القضايا الخلافية من خلال تجزئتها إلى قضايا أصغر، لأنه من الأسهل كثيراً الوصول إلى اتفاقية بخصوص الصلب والحديد من الوصول إلى اتفاقية بشأن السلام والحرب. وهكذا عندما تتخبط حكومتا فرنسا وألمانيا في سلسلة لا تنتهي من المفاوضات فإن الذهاب إلى الحرب يصبح أقل احتمالاً.

إن الطريقة الأفضل لتغيير الحقائق على الأرض هي من خلال التغيير التدريجي أو كما يطلق عليه مونت: «مشية الحلزون». وهكذا فإن كل اتفاقية تعاون على المستوى الأوروبي من شأنها أن تقود بطريقة لا رجوع فيها إلى اتفاقية أخرى تعمق الاندماج الأوروبي. ولذلك فعندما يوافق قادة أوروبا على إزالة الضرائب الجمركية على البضائع فإنهم سيركزون على قضايا لا علاقة لها بالضريبة الجمركية مثل الصحة ومستويات السلام والمؤهلات. وعندما عولجت الكثير من القضايا التي لا علاقة لها بالضرائب الجمركية فإن قادة أوروبا ركزوا على السوق الأوروبية الموحدة. والآن فإن جماعات أكبر فأكبر من السياسيين والموظفين الحكوميين لها مصالح في الاندماج الأوروبي؛ وتعتقد الآلاف من الاجتماعات بين مسؤولين من حكومات مختلفة مما يعني ببساطة أنهم حتما يعرفون بعضهم تمام المعرفة، ويعني أيضاً أنهم سيفكرون عفوياً بقضايا أخرى بإمكانهم أن يتموها مع بعضهم.

إن أسلوب عمل مونت الغريب وضع نهجا سار عليه الاتحاد الأوروبي، وقد وصف أحد حوارى مونت، ستانلي كليفلاند هذا النهج كالآتي:

«كلما عالج مونت مشكلة كان يجمع حوله عصابة من الرجال.... ويبدأ نوعاً مما يسمى «جلسات الدردشة» التي لا تتوقف، وقد يستمر الحوار أحياناً أسبوعاً أو أسبوعين وساعات وساعات من اليوم.... وكان مونت يلتزم الصمت وأحياناً يثير بتدخله نوعاً من ردات الفعل لكنه كان لا يقول الشئ الكثير... بعد ذلك وبالتدرج، مع تقدم المحادثات والتي تستغرق أحياناً عدة أيام لا بل أسبوعاً، يبدأ التفكير بتسوية بسيطة من نتاج عقله.»

كان مونت يبدأ بعبارة بسيطة وغالباً ما تكون حكمة أو شعاراً ليرى كيف تكون ردة فعل نظرائه؛ بعدها يكشف عن جزء يسير من تفكيره ويلحق ذلك بعبارتين لا أكثر ولا أقل. وإذا ما انتفض رفاقه وقالوا له ما الخطأ بقوله، كان يعيد صياغة أفكاره مهما تطلب الأمر حتى يقبلها كل مشارك في المناقشة. كان مونت يضع أكثر من ثلاثين مسودة سواء كانت مذكرة أو خطاباً أو اقتراحاً. والهدف من هذا التكرار المستمر يشبه هدف مفاوضات الاتحاد الأوروبي التي لا تنتهي في صياغة السياسات أو المفاوضات والمراجعات وذلك لإزالة كل الخلافات أو المصاعب التي تعترض قضية من تلك القضايا؛ ونتج هذا كله كان بساطة واضحة لفكرة في غاية التعقيد.

ما أوجده مونت هو آلة للكيمياء السياسية؛ كل دولة تتبع مصلحتها الوطنية ولكن عندما توضع المصالح المختلفة في صندوق الأندماج الأوروبي الأسود، كان يظهر مشروعاً أوروبياً من الطرف الآخر. لقد أظهرت الحرب العالمية الثانية لدول البلونكس (لوكسمبورغ وهولندا

وبلجيكا) هشاشتها بشدة أمام الدول الكبرى في أوروبا، ولهذا كان عليهم أن يجدوا طريقة للجم فرنسا وألمانيا؛ ولكن في الوقت ذاته كان الأمل الوحيد أمامهم كدول أوروبية صغيرة لممارسة النفوذ إيجاد نوع من النظام الحدودي بين الدول. بالنسبة لألمانيا ولحد ما إيطاليا كان الهدف الأول لهما إعادة تأهيلهما من موقعهما كدولتين مارتين. كما أن العضوية في الاتحاد الأوروبي كانت تمثل للأعضاء حصناً منيعاً أمام التهديدات من الشرق وكذلك فرصة للتخلص من القيود التي فرضها الحلفاء على أسواقهم والتي حالت دون الوصول الضروري إلى أسواق ألمانيا للمشاركة في إعادة بنائها. بالنسبة إلى فرنسا كان احتواء ألمانيا هو الهدف الأساس وعزز ذلك الأمل بالنمو الاقتصادي الذي وفره الدخول إلى الأسواق الألمانية والزيادة في الإنتاج، وهو ما وصفه جاك ديلاورز بأنه عقد زواج على أساسه تأسس الاتحاد الأوروبي.

كان هذا كله حسابات المصلحة الوطنية لكن بمجرد دخولها في مصفاة مونت عبر المؤسسات الأوروبية كانت الحصيلة حلاً لمشكلة الصراع في أوروبا. إن الحرب في أوروبا اليوم ليست ببساطة غير مرغوب فيها بل لا يمكن تصورها أبداً. فمؤسس الاقتصاد الليبرالي آدم سميث وضع فكرة مثيرة للغاية سماها «اليد الخفية» للسوق ليشرح كيف أن اقتصاداً حراً يعمل في ظل مؤسسات وقيود بشرية من شأنه أن يؤدي إلى إقامة مجتمع يحكمه النظام بدلاً من حرب الجميع ضد الجميع (قانون الغاب). وكيفما نظرنا فإن عبقرية مونت كانت تكمن بتطوير «يد خفية أوروبية» تسمح بظهور مجتمع أوروبي منظم يفي

بمصالح الجميع. وهذا بالذات قد يكون أقوى عنصر في رؤية مونت؛ فهو لم يحاول إلغاء الدولة القومية ولا الوطنية بل غير ببساطة طبيعتها من خلال تجميع السیادات كلها في مفهوم الاتحاد الأوروبي.

لقد تمكنت أوروبا من التمدد تقريبا في حياة الأوروبيين بلا معارضة وذلك بانسيابها في بنية الحياة الوطنية مُحولة بذلك المؤسسات الوطنية من الداخل من دون أن تمسها من الخارج؛ إن أوربة الحياة السياسية قد تمت إلى حد كبير من خلف الستار لكن هذا التستر بالذات أدى إلى نجاح تجربة سياسية فريدة من نوعها.

### النظام السياسي الخفي

المكان: مجلس العموم (قصر ويستمنستر)، والزمان: الساعة الحادية عشرة والنصف صباحا. وزيرة التجارة مارغريت بيكت تستعد لمواجهة أسئلة البرلمانين كما فعل أسلافها على مدى ثلاثمئة سنة. لقد أنهى الجميع الصلاة اليومية والنواب يجلسون على مقاعدهم الخضراء وخلفهم الخط الفاصل الذي وضع في الأساس للحيلولة دون تهجم النواب في الصفوف الخلفية على نظرائهم في المعارضة الجالسين في الجهة المقابلة وذلك عندما يتناوبون على الكلام. يظهر التعب باديا على النواب ويحثهم قلق التأخر عن دوائهم الانتخابية إلى الأسراع بالمغادرة، فتعالى صرخاتهم بالعبارة المعتادة «اسمعوا اسمعوا» ويلوحون بأوراقهم مستكرين، فتحدث بذلك ضجة أكثر من المعتاد.

بالرغم من أن طقوس « طرح الأسئلة في المجلس » لم تتغير ألبتة عبر تلك القرون إلا أن هذا المظهر الخادع للاستمرارية يخفي حقيقة أن نصف التشريعات الزراعية البريطانية شرعت لتنفيذ قرارات اتخذها وزراءنا في بروكسل. ورغم أن مجلس العموم يحاسب مارغريت بيكت إلا أن القرار الرئيس لم تصنعه بمفردها، بل كان نتيجة مفاوضات مع نظرائها وزراء الزراعة الأوروبيين ولجان تقنية متنوعة تجتمع ما بين ثلاثمئة وأربعمئة مرة في العام. ولكن بالنسبة لزائر ما لمجلس العموم أو بالنسبة لمزارع بريطاني فإن شيئاً لم يتغير لأن السياسات لا تنفذ ولا يصادق عليها على المستوى الأوروبي. فالمزارع سيستمر في التعامل مع وزارة الزراعة الوطنية والجمارك الوطنية وسلطات الضريبة وكذلك مع المراقبين الصحيين ومدراء السلامة والوقاية الذين أصبحوا حراس السياسة الأوروبية.

إن قوى الأوربة الخفية تتجسد في كل نواحي الحياة السياسية البريطانية؛ فلم يعد ثمة وزارة واحدة وطنية لم تقابل نظيرها الأوروبي في منتدى أو ما شابه بمن فيهم وزراء الدفاع والمواصلات وحتى الداخلية. وكما تشير أفضل الإحصاءات فإن ما يقارب ثلث التشريعات البريطانية وثلثي التشريعات الاقتصادية والاجتماعية وضعها وزراء بريطانيون مع نظرائهم الأوروبيين في بروكسل.

وبينما تسربت أوروبا إلى الشريان الأكبر من الحياة السياسية الوطنية إلا أنها حريصة على أن تكون في المقعد الخلفي. فالذين يصادقون وينفذون القرارات هم مجلس العموم البريطاني والموظفون

الحكوميون والمحاكم الوطنية. ولأن الحكومات الوطنية هم وكلاء القوة الأوروبية فإن اللجنة التنفيذية الأوروبية تبقى صغيرة ومتحفظة. وتوظف اللجنة الأوروبية التنفيذية اثنين وعشرين ألف موظف أي أقل من العديد من البلديات الكبيرة؛ أي بمعدل نصف موظف لكل عشرة آلاف مواطن مقابل ثلاثمائة موظف لكل عشرة آلاف على المستوى التوظيف الحكومي الوطني. ويجادل بعض المشككين بالوحدة الأوروبية بالقول الظالم أن أوروبا هي مشروع فيدرالي متستر. ولكن الحقيقة هي أن كل خطوة خطاها الاتحاد كان طوعية ونوقشت في البرلمانات الوطنية وتمت فيها المصادقة. لا بل إن عمل الاتحاد الأوروبي يجرى قصدا بلا ضوضاء لأن بناء الاتحاد يركزون على جعل السياسات المتخذة فاعلة ولا يسعون إلى قرقعة سياسية تلفت الأنظار.

إن المشروع الأوروبي يسعى لتعزيز الهويات الوطنية بدلا من تدميرها؛ فبروكسل على النقيض التام للعاصمة الإمبرطورية وهي كيفما نظرت إليها عينة صغيرة من أوروبا تمثل التاريخ الأوروبي وتجسده؛ فكل اجتياح ومشروع سياسي تقريبا بدءا من الإمبرطورية الرومانية مرورا بنابليون وانتهاء بالرايخ الثالث مر بها واستوعبته. واليوم سكانها وهندستها العمرانية وعقيدتها تراكم فوضوي فوق تركة شعوبها؛ ثلث سكانها من الأجانب (حيث يعيش الذين بلا جذور مع النخبة التكنوقراطية الأوروبية ذات الأجور العالية ومع المهاجرين المنعزلين من الإمبرطوريات الأوروبية الماضية، من مغاربة وكونغوليين وروانديين). إنها عاصمة البلاد لكن بلا هوية وطنية حقيقية (وصراع

مستمر للوصول إلى السلطة بين شعوب الولونز والفليمنجز الذين يعيشون على أرضها).

إن عبء حمل المهاجر وطنه في عقله أينما حل يعني أنه لا توجد خطورة بتحويله إلى مواطن أصلي. فقلة من البيروقراطيين الذين ذهبوا إلى بروكسل لم تحاول حتى التأقلم فيها؛ العديد من البريطانيين يلتصقون بجذورهم من خلال إقامتهم حيثما وجدوا إنكلترا الصغيرة، وهم بالرغم من أنهم يعيشون في واحدة من العواصم المشهورة بتعدد الأطباق الغذائية فيها إلا أنهم يملؤون خزائنتهم وبراداتهم بأطعمة جاهزة ومعلبة من صنع الوطن مثل بودرة الكاستر من نوع ماركة البيرد (الطائر) ورقائق البطاطا من نوع ووكر، والفصولياء المطبوخة المعلبة من نوع هاينز، وكذلك المقانق من نوع وولز، والكريم من نوع سالفون. وهذا الشغف لا يقارن بشغف اليونانيين الوطنيين الذين يلبسون لباسهم المبهرج ويخرجون للرقص في الشوارع في عيدهم الوطني أو لنقل الأيرلنديين الذين يخرجون مبهجين من عشرات الحانات المنتشرة في المدينة أثناء احتفالهم بعيد القديس الأسطوري باتريك. إن بروكسل مدينة لا تعرف الأنانية فتسمح للهويات الوطنية الأخرى بالازدهار، وهي بذلك تجسد دعاية الحزب المحافظ البريطاني الذي ينادي بأن تكون بريطانيا في قلب أوروبا شرط أن لا تديرها الأخيرة.

إن أوروبا بحفاظها على ظهور متواضع في البلدان الأعضاء وعملها من خلال المؤسسات الوطنية للدول الأعضاء استطاعت أن تفرد جناحيها من دون أن تثير الكثير من العداوة. ومع تحول أوروبا إلى قوة

لا يستهان بها على الساحة العالمية فإنها قادرة أن تتصرف على تلك الساحة بالطريقة ذاتها التي اعتمدها في الساحة الأوروبية. وهكذا عندما يذهب الجنود الأوروبيون خارج أوروبا في مهمات دولية فنادرا ما يرتدون الزي العسكري الأوروبي. وهم غالباً يخدمون تحت أعلام حلف شمال الأطلسي أو الأمم المتحدة؛ وكذلك عندما أقامت أوروبا محميات في البوسنة وكوسوفو فإن ممثليها يفعلون ذلك باسم الأمم المتحدة واسم الاتحاد الأوروبي.

والقوة الأوروبية لها أيضاً بروز متواضع في الميدان الاقتصادي؛ فاقتصاد الاتحاد الأوروبي هو بحجم اقتصاد الولايات المتحدة وبمستويات متقاربة معه في مجال استثمارات رؤوس الأموال في اقتصاديات دول أخرى ومع ذلك فإن عضلات أوروبا الاقتصادية لا تبرز بمقدار عضلات الولايات المتحدة. ولذلك فإن المعادة للعملة هي بالذات معادة للظاهرة الأمريكية حتى في داخل الولايات المتحدة نفسها ونقيضها الآخر من العملة التي لا تجر هذا القدر من المعادة هو الظاهرة الأوروبية. إن تطفل شركة ماكدونالد ودخولها لكل مكان تثير مرارة الاقتصاديين الوطنيين وكذلك معارضي العملة في كل أنحاء العالم. إن كل ممثلي الشركات الكبيرة التي تثير الكراهية مثل ستاربك وكاب ونايك جميعها معرّفة عالمياً بأنها أمريكية. ولذلك فإن الاعتداء على مركز التجارة العالمي قد يكون دليلاً على هذا التناقض بمعنى أن الهجوم على قلب الاقتصاد العالمي وقع في العاصمة نيويورك لأن هول الاقتصاد الأمريكي ليس له حدود. بالمقارنة فإن الاقتصاد الأوروبي ينقصه هذا الهول.

أحياناً تتوسع تلك المخاوف وتطال الأمريكيين الذين يشعرون بالخشية إزاء احتمال سيطرة الأقتصاد الأجنبي على الولايات المتحدة؛ لقد شهد عقد الثمانينيات قلقاً شديداً داخل الولايات المتحدة بسبب صعود اليابان واحتمال سلبها الولايات المتحدة قيادتها للاقتصاد. ولكن استثمارات أوروبا الآن في الولايات المتحدة تجاوزت بسهولة استثمارات اليابان ومع ذلك لا تظهر بالكاد المخاوف من أوروبا في تحليلات المحللين الأمريكيين الذين يتحدثون عن الضعف الأوروبي.

إن السبب الرئيس وراء التخفي الأوروبي في الخارج يكمن في تاريخ أوروبا الأستعماري الأسود؛ هذا ينم عن رغبة حقيقية بالتخلي عن كل ما تحمله الإمبروطورية من سمات ومظاهر. ولكن ثمة سبب أعمق وراء هذا الأحرار للثقافة المحلية. لم تهدف الرؤية الأوروبية على الإطلاق لإقامة نموذج معين أوحد من التقدم الأنساني، بل سمحت للثقافات المتعددة المتنافسة أن تحيا جنباً إلى جنب. هذا التوجه برز كل البروز في خطاب السياسي الأيرلندي الشمالي، جون هيومز لدى منحه جائزة نوبل للسلام وذلك عندما تحدث في خطاب تسلمه الجائزة عن الأتحاد الأوروبي بأنه أكبر نجاح لعملية سلام في التاريخ. قال هيومز: «لقد برهن الملهمون الأوروبيون أن الأختلاف ليس تهديداً بل أنه شيء طبيعي.... أن الرد على الأختلاف هو باحترامه.... لقد أقام أهل أوروبا مؤسسات تحترم اختلافاتهم - مجلس الوزراء واللجنة التنفيذية الأوروبية والبرلمان الأوروبي - وسمحوا لتلك المؤسسات أن تعمل لما فيه خيرهم ومصالحهم الأقتصادية».

كان لهذا الاختلاف والتنوع أثر في جعل الاتحاد الأوروبي يتمسك أكثر بمبادئه، وهو ما لم يكن متوقعا. أحد الأمثلة التي تعبر عن هذا أفضل تعبير هو حائط برلين. فعندما سقط حائط برلين في عام 1989 لم تكن توجد اتفاقية حول السماح لدول الاتحاد السوفياتي السابق بالدخول إلى النادي الأوروبي. ولكن بما أن القادة الأوروبيين فشلوا في الاتفاق على الحدود النهائية للاتحاد الأوروبي فإنهم قرروا أمام هذا الواقع أن يجعلوا باب الدخول مفتوحا لأي كان بوسعه أن يفي بمعايير كوينهاجن للديمقراطية وحكم القانون والتحرر الاقتصادي. ولكن ثمة رغبة تكمن وراء هذا القرار باستبعاد بعض الدول من عملية الانضمام إلى النادي الأوروبي. وقد كانت بعض الدول متحمسة أكثر من اللازم لرفع معايير الدخول لدرجة يصعب معها على تركيا الانضمام وذلك من خلال وضع معايير متشددة بخصوص حقوق الإنسان واحترام الأقليات. لكن هذا المعايير دفعت تركيا لإصلاح نفسها وبذلك مهدت الطريق أمام ظهور تركيا الحديثة والديمقراطية القادرة على الانضمام إلى النادي رغم غياب حماسة العديد من الأعضاء. وينطبق هذا الشيء نفسه على معايير ماستريخت فيما يخص العملة الأوروبية الموحدة التي وضعت في الأساس لجعل الإيطاليين المسرفين بعيدا عن الدخول في مشروع العملة فكانت النتيجة ضبط إيطاليا إسرافها ودخولها العملة الموحدة.

في كل هذه الأمثلة جاهدت الدول الأعضاء بكل ما لديها للتوصل إلى اتفاق على محطتها النهائية واحتمت في سعيها هذا وراء قيم أوروبية؛

المفارقة أن تلك الدول سعت إلى تسليط قيمها على المستوى الأوروبي بهدف الدفاع عن مصالحها على المستوى الوطني. وهذا أدى إلى وجود وضع شاذ بموجبه تملك دول مصالح بدون قيم والإتحاد الأوروبي يملك قيما ولكن بلا مصالح.

كانت نبوءة مونت في بداية المشروع الأوروبي كالاتي: «إننا بدأنا عملية متسمة من الإصلاح التي من شأنها أن تصوغ عالم الغد بديمومة أكثر من مبادئ الثورة المنتشرة بالطول والعرض خارج الغرب». ولكن بما أن المشروع الأوروبي في أفضل حالاته يعتريه الكسوف وتحجبه التشريعات والحكومات الوطنية فإنه من السهل جدا أن يعمى عنه الناس. بالنسبة للعين المجردة التي تنظر للامور على ما هي عليه وليس أبعد فإن السلطة لم تخرج من يد الحكومات التي لا تزال مصدر الشرعية ولا تزال السياسة سائرة بالطريقة القديمة نفسها. المفارقة هي أن هذه الخفية التي تعترى الاتحاد سمحت بالوقت ذاته للمشروع الأوروبي بالانتشار بعيدا وسريعا مخولة إياه أن يخلق دينامكيته الخاصة للتطور والتقدم. فالدول الأعضاء باجتماعها على يد واحدة وحشد سيادتها لتحقيق الأهداف المشتركة، خلقت قوة جديدة من لا شئ. فالثورة الصامتة التي أطلقوا عنانها سوف تُغيّر العالم أجمع.

