

إجراء الوحدة وفتنة الانفصال في جنوب السودان

كان الإعلان المفاجيء - على طريقة اوسلو - عن توقيع إطار للتفاهم بين الحكومة السودانية والحركة الشعبية لتحرير السودان بقيادة جون جارنج فيما عرف «باتفاق ماشاكوس» نسبة إلى تلك الضاحية الهادئة التي تقع على مرمى البصر من العاصمة الكينية نيروبي. كان الإعلان صدمة لأطراف عديدة بعضها في السودان، وبعضها خارج السودان. وقد عارضه البعض وتحفظ عليه البعض. وفي كل الأحوال فإن الاتفاق ايقظ فتنة نائمة ووضع السودان قاب قوسين أو أدنى من كارثة جديدة ووجهها لوجه مع امتحان عصيب. فالاتفاق الذي وقع في ماشاكوس ليس فقط -



الاتفاق للجنوب، واعترف له فيه ببعض الحقوق التي لا تكون إلا للدول ذات السيادة كالحق في مرجعية مستقلة للتشريع، توطئ لدستور للجنوب مستقل عن دستور الحكومة المركزية، والاحتفاظ - وهو الأخطر - بجيش في الجنوب يبدو أن هدفه الوحيد هو الدفاع عن انفصال الجنوب وحماية استقلاله عن الوطن الأم، والحق في عقد القروض - وهو حق سيادي - وتلقي المساعدات والأموال من الدول والأفراد والمنظمات والهيئات الأجنبية من وراء ظهر الحكومة المركزية. ولم يترك الاتفاق سبيلاً لأحد لتقديم تفسير آخر لحق تقرير المصير الذي قرره الجنوب - وهو حق جمال أوجه - غير الاعتراف بحق الجنوبيين في الاستقلال وأن استفتاءهم - بعد ست سنوات - لن يكون بين خيارين: الوحدة أو الانفصال، وإنما سيكون على خيار واحد فقط هو خيار الانفصال. وفوق هذا وذاك فإن الاتفاق يوقظ فتنة الانفصال النائمة في أقاليم السودان الأخرى وليس في الجنوب فقط. ففي كل بنوده يشي الاتفاق بأنه ليس تسوية شاملة لمشكلة السودان التي خلقها لنفسه أو خلقها له أعداؤه، وأختزل المشكلة في صراع بين طرفين فقط، الحكومة المركزية في الشمال والمتمردين بزعماء جارنج في الجنوب. وكما يقول المثل الإنجليزي الشائع: «إن الشيطان يكمن في التفاصيل»، فإن الاتفاق في تفاصيله يقدم للحركات السياسية المناوئة التي شقت على الحكومة عصا الطاعة في شرق السودان وغربه نموذجاً قابلاً للتكرار. وقد حاول طرفا الاتفاق أن يسدا الذرائع على معارضي «ماشاكوس» بتأكيد عزمهما على العمل مع أطراف أخرى على «جعل وحدة السودان جذابة للشعب» جنوب السودان». لاحظ الانفصالية في كلمة «لشعب» - وهو نص ينطوي على نوع من أنواع الخداع السياسي لجأ إليه الطرفان نيتهما تجاه الوحدة ليست فوق مستوى الشبهات. فالحركة الشعبية بقيادة جارنج كان همها طوال سنوات الحرب الأهلية - منذ اندلعت في عام ١٩٨٣ - هو أن تنتزع حق تقرير المصير للجنوب في اتفاق مكتوب يشهد عليه المجتمع الدولي ويوطئ لانفصال الجنوب في دولة جديدة مستقلة، ولهذا أدار جارنج ظهره لحلفائه في «التجمع الوطني الديمقراطي» ووقع اتفاق ماشاكوس في غفلة منهم جميعاً، وكأنه لا يريد أن يفسد عليه أحد نشوة الظفر بحق تقرير المصير، أو يسمع صوتاً آخر يمكن أن يعارض - أو على الأقل - يتحفظ على التفسير الوحيد الذي أعطى لحق تقرير المصير، وهو حق استقلال الجنوب عن السودان الأم. أما حكومة الإنقاذ في الشمال - وخصوصاً في حقبة تحالفها مع الترايبس وقبل أن تنفض يدها منه - فإنها المسئولة تاريخياً عن التلويح بمبدأ حق تقرير المصير منذ مفاوضاتها مع الجنوبيين في فرانكفورت في عام ١٩٩٢. وقد أتت حكومة الإنقاذ وشركاؤها في الجبهة الإسلامية بكل ما من شأنه أن ينزع عن وحدة السودان أي «إغراء» يسوغ قبولها لا من قبل الجنوبيين فقط، وإنما أيضاً من قبل جماعات عرقية وقبلية أخرى في غرب السودان وشرقه. فقد أحيت التوجهات التثوقراطية للحكومة وخطابها الجهادي المسكون بالفسوق بين المواطنين على أساس الدين أطراً للانتفاء سابقة للدولة القومية. ونفخت في رباد القبيلة والطائفية. وبينما خاضت حكومات سودانية سابقة حروبها

كما وصفه المرحبون به - اتفاقاً لحقن الدماء، وإنهاء حرب دامية ضروس أكلت الأخضر واليابس في الشمال والجنوب معاً، واكتوى بويلاتها الشماليون والجنوبيون على حد سواء، وهو من هذه الناحية أهل بكل ترحيب، وإنما فتح الاتفاق أيضاً باباً واسعاً يكفي لتمرير المشاريع القديمة الجديدة لتقسيم السودان وتفتيت وحدته. وهي مشاريع قديمة لأنها تعود إلى عصر الاستعمار البريطاني للسودان الذي استهل عهده فيه بزراع بذور فتنة الانفصال بين جنوبه وشماله، وخطط منذ عام ١٩٢٢ لإقامة «مناطق مغلقة» في الجنوب لا يدخلها الشماليون، ولا تنتقل إليها المؤثرات الحضارية العربية، ولا تندمج بأي روابط اقتصادية أو ثقافية بالشمال. وهي أيضاً مشاريع جديدة يزداد الاهتمام بها وتنمو حولها مصالح دولية لم تكن معروفة من قبل. فالجنوب لم يعد هو الجنوب الفقير الطارد لأبنائه، بل صار الجنوب الواعد بكنوز الثروة النفطية المختبئة في أراضيه، والتي تلمظ عليها المصالح النفطية الضخمة القريبة من مصادر صنع القرار في الولايات المتحدة. ويؤازرها اليمين المسيحي المتشدد في الكونجرس الأمريكي والإدارة الأمريكية وقد هيات لهما أحداث الحادي عشر من سبتمبر فرصة نادرة لا يترأس حكومة يهيمها أن تعلن بأي ثمن تطهرها من رجس الإرهاب وبراعتها من دم ضحاياها. واتفاق «ماشاكوس» ما كان له أن يكون لولا هذه المصالح وضغوطها المتزايدة. فقد شكلت هذه المصالح الدولية الجديدة قوة الدفع الهائلة التي قادت الفصيليين الرئيسيين المتقاتلين في السودان إلى طاولة المفاوضات في ماشاكوس، ونجحت في الجمع بين النقيضين اللذين لا يجتمعان، الحكومة السودانية والجبهة الشعبية لتحرير السودان، وحملتها حملاً - بالتهديد أو بالوعيد - على توقيع إطار للتفاهم كان من الممكن - لولا الضغوط الدولية - أن يفلتا - كالعادة - من التوقيع عليه. لكنها نجحت أيضاً - أغلب الظن - عن قصد وسوء نية - في استبعاد مصالح إقليمية مهمة - ووجودها ضروري - من معادلة التسوية السودانية المعقدة في ماشاكوس. فقد غلبت هذه المصالح الدولية فكرة التفاوض طبقاً «لمبادرة الإيجاد» وهي مبادرة أفريقية أطلقها جيران السودان الأفريقيون، وأزاحت جانباً المبادرة العربية الوحيدة وهي «المبادرة المصرية - الليبية» التي حاولت أن توفر إطاراً للتفاوض والتسوية في إطار سوداني ديمقراطي موحد، يبينه - على قدم المساواة - كل الفرقاء المتنازعين في السودان، ولا تكون فيه وحدة السودان محل استفتاء أو امتحان أو تفاوض. وباستبعاد القوى الإقليمية التي تقف في صف الوحدة تنمو شكوك قوية في صدقية اتفاق ماشاكوس، وفي نية الطرفين اللذين وقعاه وتوجهاتهما نحو تغليب خيار الوحدة. وهي شكوك تقويها القراءة المدققة لبند الاتفاق وما احتواه من أفكار ملغومة لن يؤدي تطبيقها والالتزام بها في الفترة الانتقالية أو بعد السنوات الست الانتقالية التي حددها الاتفاق إلا إلى تكريس خيار الانفصال والإعلان عن دولة مستقلة في جنوب السودان سيجري العمل في التمهيد لها وإقامة هيكلها وبناء مؤسساتها تحت غطاء الحكم الذاتي الموسع الذي أعطاه

بالمقابل دور في ترجيح «خيار الوحدة» وتزيينها في نظر الجميع. لكن الدور الأهم - الذي يسبق أي دور - في سباق السنوات الست يقع - بالأساس - على عاتق القوى السياسية السودانية، ما كان منها في الحكم وما يقف منها في مربع المعارضة، فقد صار على الحكومة المركزية في الشمال - وقد غامرت بركوب الصعب وقامرت بقبول حق تقرير المصير للجنوب - صار عليها أن تغير ما بها قبل أن تغير ما بخصوصها وأن تخرج الخشبة من عينها قبل أن تفكر في اخراج القذى من عين «جارانج» وأن تبادر باعلان برنامج سياسي واقتصادي لن يكون بمقدورها وحدها - وليس من الحكمة أن تكون وحدها ومن دون تحالف يجمعها وقوى المعارضة الشمالية والجنوبية - أن تقوم بتبعائه أو تقوى على تكاليفه أو تضمن نتائجها. برنامج فحواه تشكيل حكومة ووحدة وطنية وتعديل هيكل السلطة وتحديث مؤسساتها السياسية بحيث تستوعب التكوينات الاجتماعية المختلفة ذات المنبت القبلي أو الطائفي في بنية اجتماعية جديدة تلو على جميع التعدديات الصغرى، ورد الاعتبار لمبدأ المواطنة بما يعنيه من حقوق متساوية بين المواطنين امام القانون وارساء اسس الديمقراطية الثقافية والسياسية، التي تعترف بحق الاختلاف الثقافي وتوسعى لتنمية الحقوق الثقافية واللغوية لكل جماعة إثنية. والتوزيع العادل جهويا لفرص التنمية ومكاسبها، ولا بأس ان يميل ميزان الاستثمار قليلا لصالح الجنوب تعويضا عن سنوات الحرب والحزبان والقهر، وإعادة دمج الجنوب والأقاليم المختلفة في شبكة قومية موحدة للطرق والكهرباء والتعليم والاتصالات، وإعادة استدعاء الأطراف الاقليمية التي هضم اتفاق ماشاكوس حقها في المشاركة - عن قصد أو بغير قصد - وتأمين حضورها في المراحل اللاحقة من التفاوض حول قضايا تقاسم الثروة والأصول الحكومية وبناء المؤسسات ومراقبة وتقويم التدابير التي تجعل الوحدة جذابة لأبناء الجنوب، وايجاد دور فاعل للمنظمات الاقليمية التي يهملها وحدة السودان واستقراره كجامعة الدول العربية والاتحاد الأفريقي ومنظمة المؤتمر الاسلامي والاتحاد الأوروبي. سواء بالمساهمة في تنمية الجنوب عن طريق تكوين صندوق لتنمية الجنوب السوداني في اطار جامعة الدول العربية تقوم على تمويله صناديق التنمية العربية القطرية والقومية وتسهيلات البنك الاسلامي للتنمية، أو بتفعيل ميثاق منظمة الوحدة الأفريقية الذي أضفى قداسة على حدود الدول الأفريقية الموروثة من عهد الاستعمار، وتشددت الى حد التدخل العسكري في أي إجراء لتعديلها وواد الحركات الانفصالية بالقوة في بعضها كما حدث في الكونغو (كاتانجا) ونيجيريا (بيافرا) ومن دون ذلك فإن السنوات الست سوف تضي سريعا كما مضت عشرات السنين قبلها سريعا من غير ان يشهد السودان جديدا، اللهم الا اذا كان هذا الجديد - لا قدر الله - دولة وليدة في الجنوب لا يكون ميلادها إلا نذير شؤم على السودان وجيرانه، بما يتوقع ان تخلقه من توترات في قلب افريقيا الموحود بما يكفي من مثل هذه التوترات.

الاهلية ضد الجماعات المتمردة في الجنوب تحت شعارات الدفاع عن وحدة التراب الوطني، فإن حكومة الانقاذ - التي ال إليها في عام ١٩٨٩ حكم بلد مترامي الأطراف، تتعدد على اتساعه ألوان الرقعة البشرية، بتنوعها الثقافي والعرقى والقومى واللغوى - أبت إلا أن تكون حربها على «خوارج» الجنوب حربا دينية على «مشروع جارانج» تشهر فيها سيوف الجهاد، وتحشد فيها - بتعبير الترابي - جيوش الرحمن ضد جيوش الشيطان!! وتدوى فيها هتافات «المتطوعين» في معسكرات الجبهة لتعيد إلى الذاكرة صيحات «فرسان المعبد» في الحروب الصليبية. كيف يتسنى لحكومة مشروعها الحضارى على قهر الخصوصيات الثقافية والقومية الصغرى، والتفرقة بين مواطنيها باستخدام ثنائيات موروثة من عصور الحروب الدينية في القرون الوسطى من قبيل - مؤمن أو مسلم - غير مسلم؟! كيف يتسنى لحكومة كهذه أن تصون وحدة بلد غنى بتنوعه البشرى والطبيعى بل وتجعل من

د. محمد إبراهيم منصور
مدير مركز دراسات المستقبل
جامعة أسيوط

الوحدة خيارا لا يجد الجنوبيون عوضا عنه أو مندوحة عن التمسك به؟! كان يكفي ان تمعن الحكومة السودانية النظر في دروس التجارب القريبة لبلدان مثل أفغانستان والجزائر والولايات الشمالية في نيجيريا، حيث تركت مشاريع الاصولية الاسلامية في كل منها جرحا نازقا وتوترات دينية وقبيلية دامية ومشاريع جاهزة للانفصال وصراعات متجددة على الهوية وأبوابا مفتوحة على مصراعها لانتهاك السيادة والتدخل الأجنبي.

قد يقال ان عشرات السنين لم تكف لتزيين الوحدة في نظر الجنوبيين فكيف يصلح السودانيون في السنوات الست الانتقالية ما أفسده الدهر في الجنوب؟ وهو قول صحيح اذا بقيت أوضاع السودان على ما هي عليه، واذا ظل النظام السياسى الحاكم في الشمال متمسكا باقتناعاته الأولى وخطابه الاستبعادي، رافضا مبدأ اقتسام السلطة مع شركاء آخرين من الشمال والجنوب، واذا ظل طرفا التفاوض في ماشاكوس حريصين على استبعاد ما عدهما من قوى سياسية داخلية ومن قوى اقليمية ذات مصلحة في أي اتفاق على مستقبل السودان وخصوصا مصر صاحبة العلاقات التاريخية الأقوى والمصالح المشتركة الأقدم والأعمق مع السودان. وهو قول غير صحيح اذا اعتبرنا السنوات الست الانتقالية هي الفرصة الأخيرة للبقاء على خريطة السودان من جوبا الى النوبة، وليست هدنة - ويجب ألا تكون - تسترخى فيها الحكومة من عناء حرب أهلية طويلة، ويخلد فيها جارانج وجيشه الى الراحة ، بل هي سباق أخير مع الزمن إما ان يكسبه انصار الوحدة او يفوز به دعاة الانفصال، وسوف يعمل - في هذه السنوات - كل على جبهته من أجل ان يجعل خياره هو الأكثر اغراء لأبناء الجنوب. وفي سباق السنوات الست الانتقالية هناك الكثير الذي يمكن عمله من أجل ان تصبح الوحدة جذابة ليس فقط لأبناء جنوب السودان، وانما للسودان كله ولأطراف اقليمية اخرى عربية وافريقية يهملها - بحكم مصالحها - ان يظل السودان مستقرا موحدا، وعليها