

مصر على مشارف القرن القادم أسئلة حول الصورة الاقتصادية لسيناريو "إنقاذ ما يمكن إنقاذه" د. على نصار

١ - تقديم

خرجت المؤتمرات العلمية السابقة للاقتصاديين المصريين بتشخيص كاف للمشكلات التي يعاني منها الاقتصاد المصري ، ومؤتمرا اليوم يولى اهتمامه بالمستقبل وصعوبة استشفاف صورة المستقبل ومشكلاته الاقتصادية تكمن في امكانية الالمام بكافة نواحيه الاقتصادية الاجتماعية السياسية في كل واحد متسق ، وتمكن ايضا في مدى وضوح الاهداف الواعيه حول المستقبل وتوافر القدر المعقول من المعلومات الحالية والمستقبلية . وربما نكون أكثر قدره على تناول النقطة الأولى الخاصة بالشمول والاتساق - بقدر من الجهد الأكاديمي - ، منا على حل مشكلة توفر الاهداف والمعلومات المستقبلية - ولا يبقى أمامنا الا الاعتماد على مزيد من الافتراضات والتخمينات - .

وهذا العرض هو محاولة لاشراك مؤتمرا في التفكير الشامل والمتسق حول المستقبل الاقتصادي لمصر . وهو يبدأ من ترجمة كميّة لحصيلة المناقشات التي دارت في «مجموعة مصر سنة ٢٠٠٠» (معهد التخطيط القومي) ، ومن أهمية توافر بدائل متنوعة للصورة الاقتصادية طويله المدى تعين المخطط ومتخذ القرار ، ويبدأ أيضا من بعض القنوات في الفكر التنموي عرضت في مؤتمرا السابق .

(٥) مستشار بمعهد التخطيط القومي .

ويقدم العرض بالتالى صورة اقتصادية كمية، وهى أولا صورة تقريريه بالتاكيد، وتسعى فقط الى الاستثارة الفكرية وتجميع كل أنواع التعليقات والانتقادات والقضايا والتي يمكن أن تعيننا على التحديد الادق لمفهوم الشمول في نظره طويله المدى من هذا النوع، نأمل أن تكون هذه التعليقات مدخلات لتطوير الجهد الذى سوف يقوم به معهد التخطيط القومى فى عام ١٩٨٠، والذى سوف يبدأ بوثيقته - توزع فى هذا الشهر - تحت اسم « حوار حول مستقبل مصر ».

وعندما يتم هذا الجهد فسوف يكون أحد السيناريوهات هو رسم المسار لمجتمع اشباع الحاجات الاساسية، وهذا العرض يقدم الصورة التقريرية الاولى لاقتصاد هذا المجتمع والقضايا المطروحة بشأنه.

ولذلك، ونتيجة للقصور والتقريب فى هذا العرض، ومقارنة بالصورة الاخرى والتي يمكن أن تمثل استمرار للهيكل والادوضاع الحالية، فضلت أن أقدم هذا العرض للاستثارة والفكرية تحت اسم الصورة الاقتصادية « انقاذ ما يمكن انقاذه ».

وأوضح هنا أن كل انواع الحساب والافتراض والتقريب هى مسؤوليتى الخاصة، ولا أبغى منها أكثر من تجميع ملاحظتكم عليها، وأن كنت آمل فى أكثر من ذلك وهو التنبيه الى ضخامة التحدى أمام الاقتصاد المصرى، وأن كان المطلوب فقط هو « انقاذ ما يمكن انقاذه ».

٢ - المنهج

بدأ الحساب القناعات (١) التي أصبحت تحظى بقبول العديد من الكتاب فى الفكر التنموى وعلى الاخص بين مفكرى العالم الثالث. بالاضافة الى أن أى منهج للتنبؤ لابد وأن يرتكن - بشكل ضمنى او صريح - الى نظرية تعبر عن الديناميكيات المختلفة للتنمية، فلقد استفاد أيضا بالارهاصات العلمية الخاصة

(١) - القناعات المشار لها أعلاه نجد حصرها لها فى أوراق محمد محمود الأمام، ورمزى زكى وعادل حسين (من أوراق المؤتمر الرابع) وبهنا هنا الاشارة الى مبادئ: - النموذج المستقل، التنمية فى قفزات، التخطيط الواعى، اشباع الحاجات الاساسية، والعدالة فى التوزيع.

بأهمية التحديد الواعي لأهداف المستقبل كمدخل أكثر علمية للتنمية ، إلا
 خير أيضا أن يكتشف الاقتصاديون بأن دورهم هو رسم المسار لمجتمع يصاغ
 تماما لاشباع الحاجات الاساسيه لمواطنيه .
 وتضمن مفهوم الحاجات الاساسيه هنا كافة الابعاد من مادية وغير مادية .
 الحاجات الاساسيه تضمنت أيضا دورا للفرد يمثل التمتع المزد من المشاركة
 والحرية الشخصية ، تضمنت العدالة ، كما أن الافتراضات الخاصة بمزيد من
 الاستقلالية للاقتصاد المصرى عن الانماط الاستهلاكية الغربية كانت تعنى
 مزيدا من التوجه للهئية والتراث فى محاولة للبحث عن نمط حضارى خاص .
 والعرض التالى للصوره المستهدفة يمثل حلا وسطا بين الشمول والتفصيل .
 وكلاهما مطلوب للاستفادة الفكرية . فرما نبدأ من العدالة والغذاء والسكن - ،
 على ان نترك دائما فى طرحنا للأسئلة والقضايا عبر العرض كله فرصة للتعبير
 والتساؤل عن المجتمع المستهدف .

لن نحدد هنا تفاصيل منهج الحساب لهذا السيناريو ، وقد يكفى مؤقتا ذكر بعض
 النقاط الهامة :

المنهج يعتمد على حصر الحاجات الاساسية للسكان المتوقعين فى عام ٢٠٠٠ ، ثم
 يصوغ الهيكل الاقتصادى اللازم لتحقيق هذه الحاجات ، وللتبسيط فلقد افترض
 ٦٥,٥٨ مليون نسخة ، وذلك يعنى معدلا سنويا لزياده السكان ٢,٣ ٪ (مع
 ملاحظة ان الارقام المعلنة أخيرا تفوق ذلك) . بما قد يثيره ذلك من تحفظات
 خاصة بأثر التنمية المفترضة فى السيناريو على حجم السكان ، ونأمل بأن مثل
 هذه التحفظات - عند تجميعها - سوف تتيح الفرصه لتعديل السيناريو .

وكل الحسابات الموجوده فى السيناريو تمت باستخدام أسعار سنة ١٩٧٥
 (ذلك اذا ما استخدمت الارقام الرسميه لمعدلات التضخم عند التحول وعند
 المناقشة) .

وكانت الصعوبة الاساسية فى افتراض توقيت محدد لمبدأ تحول جذرى فى الهياكل
 يتوجه لاشباع الحاجات الاساسيه ، ثم افتراض أن يكون ذلك بالتدريج بدءا من
 عام ١٩٨٥ . هذا الافتراض يسمح بالاستفادة من جهد الجهات التخطيطية فى
 وضع الخطة المتحركة ١٩٨٠ - ١٩٨٤ ، و يسمح بفتح حوار مثمر معها ، مع ذلك
 فلم يفترض السيناريو واقعية أهداف الخطة ، وبدأ من افتراضات ومؤشرات
 معدله المسار نحو سنة ٢٠٠٠ .

٣ - بعض التفاصيل الرقيه للصورة المستهدفة :

وربما يكون الرقم التالى تلخيصا للصورة فى مجملها فى سنة ٢٠٠٠ :

العمر المتوقع للانسان المصرى : ٦٠ عاما على الأقل

٠١٠٣ الغذاء

تستهدف الصورة ضمان الحدود الدنيا من الغذاء الضرورى لكل انسان مصرى من خلال ضمان المتوسطات القومية للعرض ونصيب الفرد من الاستهلاك من السلع الاساسيه ، وكذلك من خلال المؤتمرات المختلفة لعدالة التوزيع . وهذا معناه عدم انخفاض نصيب الفرد (المتوسط) الحالى فى مصر من الاحتياجات الضرورية - عبر الفترة حتى نهاية القرن - ولكن مع مراعاة العدالة فى التوزيع . ولكن فى ضوء مشكلة الغذاء والزراعة المطروحه فيما بعد فسوف يتم تعديل نمط استهلاك الفرد فى المتوسط للتقليل من حده الاعتماد على الحبوب واللحوم الحمراء .

والحدود الدنيا الملزم بها هنا ، كالاتى :-

نوع الاحتياج الضرورى	الاحتياجات اليومية الدنيا لمكافئ المستهلك البالغ
طاقة	٢٨٠٠ كيلو سعر حرارى
بروتين حيوانى	١١ جرام
فيتامين أ	٧٥٠ ميكرو جرام
فيتامين ب ١٢	٢ ميكرو جرام
فيتامين ج	٣٠ مللى جرام
فيتامين د	٢,٥ ميكرو جرام
كالميوم	٠,٥ ميكرو جرام
حديد	١٠ مللى جرام

والمتوسطات الحالية للنصيب اليومى للفرد فى مصر هى ٣٧٨٤ كيلو سعر من اجمالى الطاقة و ١٣,٤ جرام من البروتين الحيوانى . ورغم ارتفاع هذه المعدلات وبالإضافة الى الارقام التى نعرفها عن توزيع الدخل وعن وفيات الأطفال وغيرها ، فرما تعطينا الارقام التالية عن انتشار فقر الدم نتيجة لسوء التغذية فكره عن مدى عدم العدالة .

ولقد تم التعديل في نمط استهلاك الفرد في المتوسط في الحدود التالية:

الحد الأدنى لنصيب الفرد بالجرام في اليوم من السلع الغذائية المختلفة

السنة	الحبوب	النشا والجلود	السكر والمواد السكرية	البقول والبذور	الخضروات والفاكهة	اسماك طازجة ولين وبيض	لحوم حمراء نباتية	زيوت	المجموع
١٩٧٦	٧٥٦	٤٦	٧٩	٣٥	٤٤٤	١٥٢	٣٠	١٩	٩
٢٠٠٠	٤٠٠	٣٠٠	٨٠	٤٠	٤٠٠	٢١٠	٣٠	١٠	٣٠

وهذا فلقد استخدمت معدلات مختلفة تماماً لمستقبل زيادة الطلب على سلع الاستهلاك، مقارنة بالتنبؤات الأخرى المتاحة. ويرجع ذلك في السيناريو المعروض الى توجه الهيكل الاقتصادي الى اشباع الحاجات والاعتماد على النفس والمزيد من العدالة في التوزيع. ذلك بالإضافة الى التساؤل عن اثر

أطفال اقل من سنتين	ريف	حضر
%٧٥	%٥٠	
%٨٤	%٣٨	

الاستهلاك المتوقع لاهم السلع التموينية عام ٢٠٠٠ (مليون طن)

	دراسة لوزارة التموين		السيناريو المقترح	
	الاستهلاك	نسب المستورد	الاستهلاك	نسب المستورد
القمح	١١,٥	%٨٥	٨,٥-٧,٠	-
الذرة	٥,٢	%٥٥	٤,٤	-
الارز	٢,٤	%٣٨	٤,٦	-
البقول	١,٢	%٧٨	٠,٧	-
السكر	٢,٥	%٨٠	١,٣	-
الزيت	١,١	%٩٠	٠,٥	-
اللحوم الحمراء	٠,٨	%٥٦	٠,٤	-
دواجن واسماك	٠,٦	%٣٤	١,٠	%٥٠
الخضر	١٢,٩	-	٧,٥	-

مع ملاحظة أهمية المقارنة بتفاصيل الصناعة الاستهلاكية، وتفاصيل قطاع الزراعة فيما بعد، القدر المشار اليه هنا للاستهلاك من الزيت لا يتضمن احتياجات الصناعة (ويبقى البحث عن مدخلات اضافية)، وان القدر المشار اليه من استهلاك الخضروات قد يتضمن امكانية تصدير جزء منه.

المزید من استقلاليه وأصاله الانماط الحضارية ، والى اى مدى يمكن ان يؤثر أيضا على نمط الغذاء فى مصر . وربما يعطى الجدول أدناه فكره عن اختلاف المعدلات المستخدمة لحساب مستقبل الطلب .

٢٠. السکن

تستهدف الصورة مقابلة اجمالى الطلب على الوحدات السكنية (حوالى ٧ مليون وحدة) حتى عام ٢٠٠٠ ، على أن تأخذ فى الاعتبار ان لكل انسان الحق فى سكن بالمعنى الحقيقى . أى أن السکن ليس مجرد مأوى لحماية ساكنه من تقلبات الطبيعة والاضطراب الاخرى ، ولكن تتوافر له الوحدة المتكاملة والتي تشمل كل المقومات الرئيسية للمعيشة ، والتي تتضمن (بجانب المنشآت والخدمات والمرافق) (٦) الحياة المتناسية مع البيئة وتحقيق الراحة والذات ، وتحافظ على القيم الجمالية والخلقية والدينية .

بدءا من الصورة الحالية للتوزيع السكاني ، يكون المطلوب التوسع بالشكل التالى :

- المطلوب انشاء ٥٠ تجمع سكانى اقتصادى جديد ، متوسطا سكان التجميع ٨٠٠٠٠ أسرة .

- المساحة للتجميع فى المتوسط ١٠٠ كم^٢ بكثافة متوسطة ٤٢٠٠ نسمة لكل كم^٢ .

- متوسط الانفاق الاستثمارى لكل تجمع ٦٠٠ مليون جنيه موزعه بالشكل الاجاملى التالى :

(١) ٣٠٠ مليون جنيه بنىة اساسية تتضمن طرق ومرافق ووسائل نقل ومواصلات وباقى الخدمات (بها طريق خارجى ٢٠ مليون جنيه وطرق داخلية ١٨٠ مليون)
(ب) ١٦٠ مليون جنيه مساكن بمتوسط ٢٠٠٠ جنيه و ١٠ م^٢ للوحده السكنية .

(ج) ١٤٠ مليون جنيه تكاليف استثمارية لانشاء أنشطة صناعية وتجارية واستصلاح واستزراع اراضى تتيح فرصا لعمل ٧٠٠٠٠ شخص فى المتوسط (بتكلفة متوسطة ٢٠٠٠ جنيه لفرصة العمل الواحدة ، وتشمل استصلاح واستزراع حوالى ٢٠٠٠٠ فدان فى المتوسط كزمام أو منطقة تأثير لكل تجمع)

(١) حتى عام ١٩٧٦ كانت الكهرباء والمياه داخل المنازل متاحة بالشكل التالى :

الريف	الحضر	
١٨,٦%	٧٧%	الكهرباء متاحة لنسبة
٥,٥%	٢٩,٢%	المياه داخل المنازل متاحة لنسبة

في ضوء ذلك فانه من المستهدف بالتالي خفض عدد السكان لكل حجره الى ٠,٨ بدلا من النسبه الحالية (حوالي ١,٨ - ١,٩ فرد لكل حجره) ، وايضا مقابلة الاحتياجات الاجمالية الاتيه حتى نهاية القرن .

مجموع الطلب على الاسكان بالمليون وحده سكنيه

	الطلب التراكم حتى سنة ١٩٨٠	مقابلة الاحلال والتقدم حتى سنة ٢٠٠٠	مقابلة الزيادة السكانية حتى سنة ٢٠٠٠
ريف	٠,٢	٠,٦	٠,٨
حضر	٠,٨	٠,٦	٤,٠
اجمالي	١,٠	١,٢	٤,٨

مع ملاحظة أن التوزيع الى ريف وحضر قد اخذ في الاعتبار الهيكل الاقتصادي المقترح ، ولكن من المطلوب تعديله في ضوء حتمية الخروج من النواى التقليدى المأهول . ونساعل الى اى مدى يمكن ان تنطبق مؤشراتنا ومعاملاتنا القضية على تجمعات مستحدثة في الجزء الأخير من القرن العشرين .

لاحظ أن هذه العملية للانشاء من أجل انقاذ الوادى المحتق ، تتطلب حوالى للاستثمارات المطلوبة فيما بعد من أجل عملية التنمية عبر الفترة ١٩٨٠ - ٢٠٠٠ . هذا أحد جانبى الصورة ، والجانب الاخر ان هناك ايرادات مباشرة ومساهمة في توليد الدخل القومى ، الاولى يمكن ان تصل الى ٢٥% من الانفاق الاستثمارى للمدينة والزانية يمكن ان تصل الى ٢٧% منها ، او مما يعنى استرداد رأس المال فى اقل من ٤ سنوات . ولاحظ أن الاحتياجات

و يكون اجمالى الانفاق الاستثمارى لهذه التجمعات ٣٠٠٠٠ مليون جنيه

تتحملها القطاعات على الشكل التالى :

الاستثمارية في باقى الفقرات التالية قد أخذت في الاعتبار باقى احتياجات
الانصر المتبقية في الوادى التقليدى المأهول (٣ مليون أسرع).

٣.٣. العدالة، التعليم، ومؤشرات التنمية الأخرى

هذه سوف نجدها متضمنة في الصورة الإجمالية التالية. ولكن نجد أن نحو
الأمية سوف يعتمد أساساً على التعبئة الشعبية، وليس على تخصيصات
خدمية.

٤ - بعض التفاصيل الإجمالية لمتطلبات الصورة المستهدفة

نصيب الفرد المتوسط من الدخل ٥٥٤ جنيه (أكثر من أربع أضعاف
الدخل في ١٩٧٥)

قطاع الإسكان	٤٠٠٠ مليون جنيه
قطاع التشييد	١٠٠٠
قطاع النقل والمواصلات	١٠٠٠٠
قطاع الزراعة	٤٠٠٠
قطاع الصناعة	٦٠٠٠
قطاع التجارة	٧٠٠
قطاع الخدمات	٤٣٠٠

وبالمقارنة مع الانفاق الاستثمارى لقطاع الزراعة يكون المبلغ أعلاه هو الجزء المخصص
لاستصلاح واستزراع نصف الكميه المطلوب استصلاحها (أى مليون فدان فقط من
المطلوب)، وإن يكون ذلك خارج وادى النيل التقليدى. ذلك بافتراض تكلفه مباشرة
لاستصلاح ٨٠٠ جنيه للفدان وبتكلفه إجمالية (متضمنة وسائل الانتاج والتكلفه الغير
مباشرة المسئول عنها قطاع الزراعة) حوالى ٤٠٠٠ جنيه للفدان.

و يلاحظ ان الايراد المباشر لكل تجمع اسكانى اقتصادى يأتى من بيع أراضى للاسكان
والتشييد وبيع أرضى مستصلحة، وإن المساهمة في توليد الدخل القومى تأتى من دخول
الأنشطة المختلفة ومن القيمة الإيجارية.

- على الأقل مضاعفة الناتج في الزراعة المصرية مع التغيرات الهيكلية والفنية التي تضمن أيضا الاعتماد على النفس في مجال الغذاء .
- تصوير قطاعات حديثة رائدة في الصناعة المصرية بتستفيد بالميزات النسبية للموارد والايدي العاملة (الكترونية ، معدنيه ، بترود كيمياوية) ، مع البحث عن افاف جديدة للطاقة ، وضمان معدل سنوى لثمنواتج الصناعة لا يقل عن ١٠٪ حتى نهاية القرن .
- اعادة توزيع السكان مع ضمان العدالة في التوزيع للدخل ، مع جهد وطنى فى تطوير تكنولوجيات محلية للاستفادة بالموارد البيئية .

١٠٤ . الصورة السكانية

الجدول التالى يوضح التوزيع العمرى للسكان فى ضوء الاهداف المذكورة:

النسبة		
٢٠٠٠	١٩٧٧	فئة العمر
١٦	١٩	٥ سنوات فأقل
٢١	٢٣	٦-١٤
٥٧	٥٤	١٥-٦٤
٦	٤	٦٥ فأكثر
١٠٠	١٠٠	المجموع

الرقم المتوقع لنصيب الفرد من الدخل يثير العديد من المشكلات حول امكانية الاستقرار السياسى والاجتماعى فى المنطقة عندما تتواجد على حدودنا وبالقرب منا بلدان قد يزيد نصيب الفرد فيها عن ١٥ ضعفا لهذا الرقم . وإذا لاحظنا بجانب ذلك مصاعب الاتساع فى الزراعة وضآلة الموارد الطبيعية ، فإن السؤال المطروح عما اذا كانت مصر لوحدها تصلح أن تكون اطارا متكاملا فى موارده ومناسبا لتحقيق مجتمع الاعتماد على النفس لاشباع الحاجات الاساسيه .

٢٠٠٠		١٩٧٧	
نسبة	عدد	نسبة	عدد
٤٠	٢٦,٢	٥٤	٢١,٣
٦٠	٣٩,٤	٤٦	١٨,٢
١٠٠	٦٥,٦	١٠٠	٣٩,٥

والحقيقة أن ذلك مفهوم مؤقت ، فع أنشاء التجمعات السكانية الاقتصادية الجديدة سوف يكون هناك العديد من التساؤلات حول جدوى استخدام التقسيم الى ريف وحضر ، بالشكل الذى درجنا عليه حتى الان . وسوف يكون العرض من الطلب على القوى العاملة بالشكل الاتى :

٢٠٠٠		١٩٧٧	
%٣٥		%٣٠	
٢٢,٩ مليون		١١,٨ مليون	
٢١,١ مليون		٩,٦ مليون	
١,٨ (١) مليون		٢,٢ مليون	

- الحقيقة أن العديد من المفاهيم تفقد قيمتها بالتدريج . من ذلك التمييز بين توسع أفقى ورأسى فى الزراعة ، ومن ذلك أيضا مفهوم الريف والحضر اذا ما طبقناه على التجمعات العمرانية المقترحة فى هذا السيناريو . ليس ذلك فقط بسبب المتوقع من نشأة نشاط المجمعات الزراعية الصناعية فقط لكن اساسا بسبب المفاهيم الحضرية التى تتضمنها هذه النشأة . أما بالنسبة للقوى العاملة فدعونا لا نختلف حول أسلوب حساب نسبة المشاركة ، وبالتالى للاشكال المختلفة للبطالة ، ولكن الاقتراح هنا هو زيادة نسبة المشتركة بمقدار ١٧% فقط حتى نهاية القرن نتيجة لمزيد من تحرر ومشاركة المرأة . ودعونا نتفق بأنه مهما كانت النسبة المحسوبة فسوف نواجه بطالة (أو فائض) دائما وكن أماننا مناقشة أساسية فى النواحي التالية :

(١) يتضمن هذا القدر المصريين العاملين بالخارج .

٢٠٠٤ بعض مؤشرات العدالة -

٢٠٠٠	١٩٧٧
١١٣	نسبة الدخل المتولد في الزراعة الى سكان الريف - ٧٤
٤٩٨	متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي في الريف ١٠٥
٦٤٧	متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي في الحضر ٢٠٩
٥٥٤	متوسط نصيب الفرد (الجمهورية) ١٣٦
١:١,٣	نسبة متوسط الدخل في الحضر والريف ١:٢

قدر الجمعية للعالم الخارجي بما يعنيه ذلك من طرح جذري لدور ومفهوم التكنولوجيا المناسبة في الظروف المحلية، وإلى أي مدى تعباً الطاقات المحلية (البشر في الدرجة الأولى) للبحث عن الحلول المثلى لهيكل اشباع الحاجات الأساسية.

- والقضية التي طرحت من قبل حول الاطار الاقليمي المناسب حتى تكون عندنا الامكانيات المتاملة والتي تستطيع من خلال الاعتماد الجماعي على النفس اشباع الحاجات الأساسية. ولا اعتقد أن اشباع الحاجات الأساسية سوف تكون مشكلة خاصة لمصر فقط في منطقتنا.

وبالطبع هناك العديد من التساؤلات حول النظام السياسي الاجتماعي الذي يسعى لتحقيق هذا الشكل الأكثر عدالة. ليس فقط، ولكن ذلك متضمن بالفعل في طبيعة الملكية وعلاقات الانتاج في كافة القطاعات. نفس هذه القضايا سوف تطرح نفسها أكثر من مره عند التعرض لتفصيل قطاعي الزراعة والصناعة.

العدالة هنا كانت تعنى أيضا أن الحدود الدنيا من الغذاء والتعليم وكافة المرافق والخدمات مضمونه لكل فرد. الخروج الى خارج الوادي المحتق يمثل خلقا لظروف تسمح أكثر بالعدالة. وهناك أيضا افتراضان في هذا السيناريو المقترح نطلب الرأي فيها: الافتراض الأول: تحقيق معدل الادخار المطلوب (٢١٪) كمتوسط حتى نهاية القرن لا يمكن تحقيقه الى مع توزيع للدخل القومي يميل أكثر الى العدالة، والا مع هيكل اقتصادي موجه بالاساس لاشباع الحاجات الأساسية.

(أ) بقبول التحليل والمنهج الذي يرمي الى ان يتاح لسكان الريف (حتى سنة ٢٠٠٠) ثلث الزيادة التي تم التنبؤ بها في الدخل القومي. لذلك فقلدتم حساب الزيادة في الدخل القومي عبر الفترة ١٩٧٧ - ٢٠٠٠، ثم تم توزيعها كما ذكر.

الجداول الاربع التالية تعطى فكره عن الصورة التوازنية النظرية... ومنها فان من المستهدف أيضا التوازن في ميزان المدفوعات - كتعبير اضافي لفكرة الاعتماد على النفس - . ويلاحظ أن نسبة الاستهلاك الخاص للعام من الناتج القومي الاجمالي سوف تنخفض الى ٠.٥٧,٨ % ٠.٢٠,١ % في سنة ٢٠٠٠ مقارنة بالنسب ٠.٦٩,٩ % ٠.٢٤,٦ % في ١٩٧٥ . بحيث يمكن المحافظة على قيمة متوسطة لمعدل الادخار غير الفترة ١٩٨٥ - ٢٠٠٠ حوالي ٠.٢٢,١ % . وبما لذلك من انعكاسات على نوع العلاقة مع العالم الخارجى .

الافتراض الثانى : المطلوب الا تتجاوز النسبة بين اقل اعلى دخل نسبة ١:١٥ .

لا مجال هنا لتسجيل كل انواع الافتراضات الخاصة بالمعاملات ، النسب الفنية التى تربط القطاعات بعضها . وتربط الناتج بالانتاج لكل قطاع عبر المدى الطويل . ولكن يجب ملاحظة الاتى :

- (أ) ان التعديل في هذه المعاملات ، والنسب بدأ تقريبا لفترة ١٩٨٥ - ٢٠٠٠ بعد استخدام المعاملات المتضمنة في الخطط الخمسية المتحركة لفترة التى تسبقها .
- (ب) ان الطبيعى هو أن العديد من المعاملات والنسب (لفترة المطلوب فيها استحداث تغير هيكلى) هى نفسها قابله للتخطيط والتوجيه . بما قد يعنيه ذلك من تعبئة شعبيه أحيانا ، ومن استحداث فنون انتاجيه تضمن هذا التناسق لمهيكل الموائمة مع البيئة والظروف أحيانا أخرى .
- (ج) وبالطبع فانه من المتوقع أن يعاد النظر بشكل أكثر علميه عندما يكون السيناريو هو « اشباع الحاجات الاساسية » . الحقيقة أن هذا الاخير مازال يتطلب الكثير من المساهمات العلميه فى طبيعة التكنولوجيات الموائمة المطوره محليا . فى ضوء مفاهيم مختلفة للموارد ولكن أيضا محدديه الموارد .
- (د) وربما نجد أنفسنا ، نتيجة لعدم توفر مثل هذه المساهمات . العذر فى شدة بعض القطاعات مثل قطاع النقل والمواصلات .
- (هـ) ونعتقد ان السيناريو المقترح يتضمن تغييرا فى اسلوب حساب القيمة المضافة لقطاع الخدمات .

(١) المتغيرات الاجمالية

(بالمليون جنيه و بأسعار ١٩٧٥)

المتغير \ السنة	١٩٧٥	١٩٧٧	٢٠٠٠
الناتج القومي الاجمالي (سعر السوق)	٤٩١٩	٦٥٠٠	٣٩١١٣٠
الناتج المحلي الاجمالي (سعر السوق)	٤٨٨٦	٦٢٦٠	٣٨٠٠٠
الناتج المحلي الاجمالي (تكلفة العوامل)	٤٧٧٩	٥٦٥٤	٣٦٥٨٠
صافي عوائد وامل الانتاج	٣٣	٢٤٠	١١٣٠
اجمالي الاستهلاك	٤٦٥٢	٥٨١٠	٢٨٩٩٧
الاستهلاك الخاص	٣٤٣٩		٢٢٦١٧
الاستهلاك العام	١٢١٣		٧٨٦٥
- الاجور في الاستهلاك العام	٦٦٠		٣٢٠٠
- السلع في الاستهلاك العام	٥٥٣		٣١٨٠
الاجمالي الاستثمار	١٢٩٠	١٤٢٩	٨٦٦٠
الادخار القومي	٢٦٧	٨٦٥	٨٦٦٠
الادخار المحلي	٢٣٤	٤٠٠	٧٥٤٠
اجمالي الواردات من السلع والخدمات	١٩٨٤ -		١٦٠١٠ -
- واردات استهلاكية	٦٢٨ -		٣٤٣٠ -
واردات وسيطة	٧٦٢ -		٧١٨٠ -
واردات رأسمالية	٣٦٥ -		٤٣٠٠ -
واردات غير منظورة	٢٢٩ -		١١٠٠ -
اجمالي الصادرات من السلع والخدمات	٩٢٨		١٦٠١٠

(٢) مصادر الناتج المحلي والإنتاج

(بالمليون جنيه وأسعار ١٩٧٥)

المعدل السنوى لنمو الناتج		٢٠٠٠		١٩٧٧		١٩٧٥		السنة
١٩٨٥	١٩٨٥-٧٥	الإنتاج	الناتج المحلي	الإنتاج	الناتج المحلي	الإنتاج	الناتج المحلي	القطاع
٣٠	٢٥	٤٠٣٤	٢٩٤٥	٢١٩٦	١٤٨٠	٢٠٥٣	١٤٦٩	الزراعة
٢١١	٩٨	٤٧٢٧٣	١٠٤٠٠	٣٧٥٠	١٠٠١	٣٣٤٦	٨٤٩	الصناعة والتعدين
٥٥	٢٤٧	٥٠٥٣	٣٠٣٢	٦٠٩	٢٩٣	٣٨٦	١٤٩	الخدمات
١٠٠	٩٠	٩٦١	٧٠١	١١٩	٨٣	٨٧	٧٢	الكهرباء
٣٣	٢٧	١٩٠٠	٤٥٦	٩١٣	٢٧٤	٥٢٠	٢١٥	النقل والمواصلات
٩٣	١٥٠	٥٨٣٥	٣٧٩٣	٥٨٠	٤٤٧	٣٨٦	٢٤٦	التجارة والمال
٤٨	١٣٤	٦٧٤٦	٥٠٩٣	٩٢٧	٧٢٢	٨٠١	٦٣٦	الخدمات العامة
١٥٩	٧٢	٥٧٦	٥٢٥	١٥٠	١٤٠	١٣٧	١٣٠	خدمات أخرى
٩٧	١٢٠	٩٠٨	٥٤٥	٣٥	٢٤	٣٠	١٩	
	٨٥	١٥٠٢٥	٩٠٩٠	١٨٠٠	١١٨٤	١٦٠٣	٩٩٤	
٧٩٩	٩٣	٨٨٣٣	٣٦٥٨٠	١١٠٩٧	٥٦٥٤	٩٣٥٠	٤٧٧٩	الإجمالي

(٣) هيكل الاستثمار

القطاع	السنة	١٩٧٥	١٩٧٧	الخطة المتحركة ١٩٨٠-١٩٨٤	١٩٨٥ ٢٠٠٠-
الزراعة	٨٠	٧٧	١٦٥	٦٢	
الصناعة والتعدين	٢٢٥	٢٩٢	٢٠٠	٣٤٣	
البترو	٦٤	١١٨	٣٠	١٦٤	
الكهرباء	٤٤	٥٧	٩٠	٥٥	
التشييد	٥	٢٥	٢٥	١٦	
النقل والمواصلات	٣١٧	٢٤٥	٢٥٠	٢٠٠	
التجارة والمال	١٢	١٧	١٠	١١	
الاسكان	١٤٠	٩٧	١٤٥	٤١	
المرافق العامة	٣٧	٣٥	٤٠	٦٦	
خدمات اخرى	٦٠	٥٤	٩٥	٤٢	
	%١٠٠	%١٠٠	%١٠٠	%١٠٠	%١٠٠
اجالى الاستثمار	١٢٩٠	١٤٢٩	١٢٥٤٧	٩٥٩٩٠	
نسبة الناتج القومى	%٢٦,٢	%٢٤,٦	%٢٦,٠	%٢٢,١	

وتم فى ذلك استخدام المعدلات الاتية لرأس المال الى الناتج المحلى :

الفترة/القطاع	١	٢	٣	٤	٥	٦	٧	٨	٩	١٠	اجالى
١٩٨٥-٧٥	٣,٥	٦,٧	٦,٤	١٠,٠	٨,٨	٨,٩	٠,٦	١٦,٩	١٣,٠	١,٠	٤,٢٧
١٩٨٥-٢٠٠٠	٣,٥	٤,٠	٩,٤	١٠,٠	٨,٨	٨,٠	٠,٥	١٥,٠	١٣,٠	٠,٥	٣,٨٧

(٤) الانتاجية والعمالة

(الانتاجية بالجنية والعمالة بالمليون نسمة)

القطاع	انتاجية العامل سنة ١٩٧٥	انتاجية العامل سنة ٢٠٠٠	معدل النمو السنى المتوسط	العمالة المطلوبة سنة ٢٠٠٠
الزراعة	٢٦٣	٦٤٥	٤,٠%	٤,٥٦
الصناعة والتعدين	٧٣٤	١٧٣٥ ✓	٣,٥%	٦,٠٠
البترو	٦٢٨٤	١٠٣٠٩	٢%	٠,٢٩
الكهرباء	٢٢٣٦	٣٦٦٨	٢%	٠,١٩
التشييد	٤٢٢	٥٦٩	١,٢%	٠,٨٠
النقل والمواصلات	٧٥٨	٢٥٦٦	٥%	١,٤٨
المال والتجارة	٧٧٩	١٦٣١	٣%	٣,١٢
الاسكان	١٢٠٥	١٧٤٨	١,٥%	٠,٣٠
المرافق	٥٦١	٩٢٠	٢%	٠,٥٩
الخدمات الاخرى	٤٨٨	٢٤٦٣	٦,٧%	٣,٧٥
الاقتصاد القومى	٥٧٩	١٧٤٠	٤,٥%	٢١,١٠

وهنا تجدر الاشارة الى أن معدل نمو انتاجية العامل المستهدف خلال الخطة الخمسية الاولى ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٦٥/٦٤ كان ٤% لتحقيق معدل نمو في (ن.م. ا) قدره ٧% بينما كان المعدل المتحقق لزيادة الانتاجية في حدود ٢,٥% بما يعنى أن معدل نمو الانتاجية المفترض هنا (٤,٥%) يتسم بالطموح . كما ينغى الاشارة الى ارتفاع معدل نمو الانتاجية في الزراعة ، والذي افترض في ضوء توقع تواجد فرص عمل أكثر خارج الزراعة في هذا البديل .

٥ - صورة الزراعة المصرية

حتى باستخدام الارقام المتواضعة التي استخدمناها للاستهلاك من السلع الغذائية الرئيسية في عام ٢٠٠٠ فالجدول الاول يبرز حجم مأساة الزراعة المصرية ، من حيث الموارد المطلوبة لها (أولا الأرض ثم ياتي الماء وغيره) ، وذلك بافتراض استمرار الاداء الحالي للزراعة المصرية . الجدول الثاني والصفحات التالية يعطى المتطلبات في ضوء السيناريو المقترح .

١٠٥ حوار بين الممكن والمطلوب

معنى ذلك أن الناتج الزراعى فى السيناريو المقترح سوف يتزايد عبر الفترة حتى ١٩٨٥ بحوالى ٥٠ مليون جنيه فى المتوسط سنويا نتيجة للمجهود لزيادة انتاجية الفدان فى الارض المستغلة حاليا بحوالى ٩٥ مليون جنيه فى المتوسط سنويا عبر الفترة ١٩٨٥ الى ٢٠٠٠ حتى يصل تدريجيا فى سنة ٢٠٠٠ الى

— من الواضح هنا ان معوقات الانتاج الناشئة عن علاقات الانتاج وهيكـل الحيازة مستبعدة فى الأراضى المستهدفة عند حساب هذا السيناريو . ثم اننا نترك للتساؤل ؛ كيف يمكن زيادة الانتاجية فى الارض القديمة بحوالى ٤٠٪؟

— وقد لا يتأتى حل المشكلة الغذائية حلا جذريا سليما (سواء فى مصر أو غيرها من بلاد الوطن العربى) عن طريق وضع سياسة لتحقيق الاكتفاء الذاتى فى كل بلد عربى على حده ، بل قد يستلزم تحقيق نوع من التكامل الزراعى النباتى والحيوانى على أساس من التخصص فى الانتاج . فتحقيق الاكتفاء الذاتى على مستوى كل بلد عربى يعتبر أمرا صعبا ان لم يكن مستحيلا علاوة على ما قد يصاحبه من اهدار لاستخدام الموارد المتاحة . ولما كان الوطن العربى يعتمد فى توفير احتياجاته الغذائية حاليا على استيراد اكثر من ٥٠٪

الجدول الاول: التصدير مع استمرار الاداء الخالى للزراعة المصرية

٧٤

ملاحظات	المطرب من المساحة المصروفة الإضافية باقراض عدم زيادة التاجية المدان	المساحة المزروعة حاليا (مليون فدان)	الاستهلاك في سنة ٢٠٠٠ (مليون طن)	درجة كفاية الانتاج اعلى	الحصول أو السمية الغذائية
قانون بتيوات وزارة القويين	٠.٥٠ <	١٣٨	٨٠ <	%٣٣	القمح
بالإضافة إلى مساحة أخرى للملف	١٠ <	١٨٢	٤٤	%٨٥	الذرة
بالإضافة إلى مساحة أخرى للتصدير	١٠ <	١١٤	٤٦	%١٠٠ >	الأرز (شمين)
—	٤٤	٣١	٧	%٨٥	البقول
بالإضافة إلى مساحة أخرى للتصدير	٢ <	٢٥	٣ (سكى)	%٨٤	السكر (قصب السكر)
بالإضافة إلى مساحة أخرى للتصدير	٣٥ <	٩٠	٧٥	%١٠٠ <	الخضروات
بالإضافة إلى مساحة أخرى للتصدير	٢ <	٣٠	٢٨	%١٠٠ <	الفواكه

زيت نباتية (بدقة) قطن وكان ومشمس وفول)	% ٤٠	٥٥٣	٩		
الكساء (القطن)	% ١٥٤	٤٥	٢٠	٣٠ <	مع اجمال المساحة الظلية للتصدير
البرسيم	٩	٩	٦٧٨	٩	يستعمل استمرار التنافس بين الاشجار والحيوان على الأرض الزراعية
اللحوم الحمراء	% ٨٠	٤	-		
باقى الحاصل	-	-	٨٠	٣٠ <	
اجال المساحة اغصوبه	-	-	٨٨٠	٨٧ <	الاطلوب بالتدريج في المعزبين سنة القادمة يقترن من مضاعفة المساحة اجماله
اجال المساحة الذرية	-	-	٦٠	٤٩ <	

ملاحظة: (<) أكبر من .

الجدول الثاني: حوار بين الممكن والمطلوب في السيناريو المقترح

ملاحظات	المطلوب من المساحة المعمولة الإضافية بأفراض هذه الزيادة في الانتاجية	نسبة الزيادة الممكنة في الانتاجية حتى عام ٢٠٠٠ وبأفراض تخفها بالدرج عبر الفترة ١٩٨٠ بعد	الانتاجية الحالية للقدان (طن)	المعمول أو السلمة المقابلة
تحقيق الاكتفاء الذاتي	١٦٢	%٧٧	١٣	القمح
اكتفاء ذاتي	صفر	%١٠٠	١٦	الدرة
مطلوب إضافة مساحة قابل التصدير	١٥٠ <	%٢٥	٢٣	الأرز (شعر)
اكتفاء ذاتي	٢٢	%٢٥	١١	البقول
مطلوب زراعة جزء بالشعر وإضافة مساحة للتصدير	١٨ <	%٢٥	٢٤٠٠ (فصب السكي)	السكر (فصب السكي)
هذه المساحة تسحق بالتصدير بالقمح	صفر <	%٤٠	٧٠	الحفريات
هذه المساحة تسحق بالتصدير بالقمح	٢٠ <	%٥٠	٧٠	المواكه
مطلوب مساحة إضافية للمقابلة احتياجات الصناعة	٩	%٢٠	-	زيت نباتية

الكساء (الغطى)	٣٣٪	١٥٪	< ٣٠٪	هذه المساحة تسمح بالتصدير بالفعل
البرسيم	٥٠٪ (أدب)	١٠٪	٩	المطالب اقاضي المساحة
البحوم الحمراء	-	٢٠٪	-	المطالب الاجل بالسمك والدواجن وحيوانات الابل
باقى المحاصيل	-	٢٥٪	< ٣٠٪	أخذ فى الاعتبار فرص التصدير
اجال المساحة المعمولة	-	-	< ٣٢.٠٪	-
اجال المساحة المستزرعة	-	-	< ٢٠٠٪	-

ملاحظات :-

أخذ فى الاعتبار تغير نط الاستهلاك كما أشير من قبل .
أخذ فى الاعتبار امكانية التوسع فى الاراضى المتاحة والفرص التكنولوجية للسنوات العشر القادمة وتجارب البلدان الاخرى .

حوالى ١٧٠ مليون جنيه اضافة للناتج نتيجة لعمليات التوسع التدريجى الافقى
فى حوالى ٢ مليون فدان جديدة واستكمال رفع انتاجية الفدان .
عليه فسوف ترتفع انتاجية الفدان من ٢٦٢ جنيه فى المتوسط فى مصر
(١٩٧٥) ، بحيث تصبح ٣٧٧ جنيه فى المتوسط ، منها انتاجية الفدان من
الارض المنزرعة حاليا ٣٦٧ جنيه وانتاجية الفدان من الارض المستهدفة فى
التوسع حوالى ٤٠٥ جنيه .

٠٢٠٥ الاحتياجات من المياه

من المتوقع حسب هذا السيناريو ان يكون اجمالى الاحتياج للمياه ٧٤٧
مليار متر مكعب موزعة بالشكل التالى فى عام ٢٠٠٠ :-
- للاستخدام فى الارض المنزرعة حاليا ٤٦٥ مليار
(ذلك يعنى قدرا من الترشيح حيث أن الاستخدام قد وصل فى سنة
١٩٧٧ الى ٤٩٣ مليار مع التغيرات الحالية فى التركيب المحصولى
والاسراف نتيجة لتفتت الحيازة ولاتاحة المياه دون مقابل).

من هذه الاحتياجات من خارج المنطقة العربية وان هذه النسبة فى تزايد
مستمر طالما بقى الوضع الزراعى على ما هو عليه حاليا فان الامن الغذائى لا
يمكن توفيره مستقبلا حتى لو توفرت الاموال اللازمة للحصول عليه . والارض
الصالحة للزراعة فى الوطن العربى ١٨٠ مليون هكتار ، منها ٨٢ مليون هكتار
غير مستغلة رغم قابليتها للزراعة بالاقتصاديات والتكنولوجية المعاصرة ،
و يزرع حاليا حوالى ٥٠ مليون هكتار ، والموارد المائية تقدر بحوالى ٢١٥ مليار
يستخدم منها ١١٣ مليار م^٣ فى رى مساحة تقدر بنحو ٩ مليون هكتار وتنتج
نحو ٦٥% من مجموع الانتاج الزراعى وباقى المساحة تعتمد على الامطار
الطبيعية كما وان متوسط انتاجية الهكتار فى معظم المحاصيل تقل عن ثلث
الانتاج المحتمل ونحو ٤٠% عن المستوى العالمى .

— احتياجات الارض الجديدة ١٢٠ مليار
(ذلك يعنى ترشيد استخدام المياه بحيث تصل احتياجات الفدان في المتوسط ٦٠٠٠ متر مكعب . ولاحظ ان ذلك الرقم أعلى من الأرقام التي تستخدمها الهيئات في مصر، اذ تتوقع أن يصل الترشيد الى ٥٠٠٠ متر مكعب للفدان)

— احتياجات لمياه الشرب والصناعة ٧٠ مليار
(وذلك بافتراض قدر محدود من الترشيد في الاستهلاك العائلي في المتوسط — بمعنى تغطية الوحدات السكنية كلها بالمياه وفي نفس الوقت ترشيد كبير للاستخدام العائلي ويمثل نصيب القاهرة والاسكندرية في ذلك أكثر من ٤ مليار في سنة ٢٠٠٠)

— وتضاف هنا الضياعات المتوقعة في المياه المتاحة ٩٠ مليار

وهذا القدر المطلوب من المتوقع تديره بالشكل التالي :

قدر المياه متاح حالياً	٥٠٥ مليار متر مكعب
عمليات ترشيد في إعادة استخدام المياه	١٢٠ " " "
مياه جوفية	٥٠ " " "
متوقعة من مشروعات اعالي النيل	٩٠ " " "
	٧٧٠ مليار متر مكعب

بهذا الشكل فلقد أخذ في الاعتبار :

— الاستثمارات اللازمة لترشيد الري الحقلى بالرش والتنقيط .

— وايضا منسوب المياه اللازمة للملاحة النهرية .

ونشير هنا نفس القضايا السابقة . فالكثير هنا يعتمد على امكانية الترشيد وامكانية الحصول على موارد مياه اضافية من مشروعات أعلى النيل . امكانية الترشيد تعتمد على امكانية التصدى للأنماط الحالية للفتت والعوائق الاخرى امام تغليب الاساليب الأكثر كفاءة في الري ، وربما لامكانية ادخال التكلفة الاجتماعية لاستخدام المياه في الحساب . وامكانية الحصول على موارد اضافية من المياه تعتمد على طبيعة العلاقات التي يمكن أن تمارسها مصر مع السودان وأوغندا وأثيوبيا ، وقبل ذلك البدء فورا في المشروعات المطلوبة في أعالي النيل وخلق الظروف المناسبة لتدفق هذه المياه . الى أى مدى نسير نحن في هذا الطريق ؟

٣٠٥ الاحتياجات من الارض

المناطق المقترحة للتوسع الافقى منها ٠٨٨ مليون فدان عالية الجودة و ٢١٧ ر جيدة الجودة، ٦٠٥ ر متوسطة الجودة والباقي ٣١ مليون فدان متوقع لها ان تتضمن هذه الدرجات الثلاث و بنفس النسب تقريبا . أى أن الاراضى منخفضة الجودة استبعدت من الحساب .

والتوزيع الجغرافى لهذه الارض المقترحة كالآتى :-

شرق الدلتا	١٣٣ مليون فدان
وسط الدلتا	٠١٢ ، ، ، ،
غرب الدلتا	٠٢٩ ، ، ، ،
الوجه القبلى (١)	٤٠ - ٥٠ مليون فدان
حوالى	٢٢ مليون فدان

مع ملاحظة ان مساحات التوسع الزراعى الافقى التى تم تنفيذ مشروعات الري والصرف بها ، قبل وبعد انشاء السد العالى ، فى المناطق الاربع (حوالى ٩٠٠ ألف فدان) مازالت فى انتظار المزيد من الاستثمارات .

المؤسف هو اننا لم نبدأ حتى الان فى حماية الارض من طغيان التشييد وتجريف الارض (اصبحنا نفقد سنويا ٦٠ الف فدان تتحول الى انشاءات ومساكن) ! ثم ان كل الحسابات التى تمت هنا كانت تأخذ فى الاعتبار انماطا للملكية تسمح بادخال الاساليب الاحداث فى الزراعة ، فالى اى مدى تستطيع خلق الظروف لذلك ؟ وما هى الضمانات ان لا تبدا فى عملية الاستصلاح ولا نكمل الطريق بحيث تضيع هذه الاستثمارات الضخمة .

(١) مناطق الوجه القبلى موزعة بين المنطقة التى تقع بين النيل وسلسلة الجبال فى الضفة الغربية لوادى النيل فى الجنوب وكذلك مشروعات جنوب الوادى .

٠٤٠٥ الاحتياجات الاستثمارية

يحتاج ذلك عبر الفترة ١٩٨٠ - ٢٠٠٠ الى حوالى ٦٨٠٠ مليون جنيه^(١) من الاستثمارات باسعار ١٩٧٥ .

وتوزع هذه الاحتياجات كالآتى :-

١٠٠٠ مليون جنيه	في مشروعات الصرف بالمساحة المنزرعة حالياً (٢)
٣٠٠٠ » »	في الميكنة الزراعية بالمساحة الحالية المستهدفة .
١٠٠٠ » »	في مشروعات ترشيد الري بالمساحة الحالية والمستهدفة
١٢٠٠ » »	في استصلاح ٢,٢ مليون فدان مستهدف
٥٠٠ » »	في ترشيد التخزين والتعبئة
١٠٠ » »	استثمارات اخرى في تنظيم العمل الزراعى وبعض البحوث
٦٨٠٠ مليون جنيه	

وتوزع تكلفة استصلاح المستهدفة جغرافيا بالشكل الاتى

شرق الدلتا	٧٠%
وسط الدلتا	٣%
غرب الدلتا	١٦%
الوجه القبلى	١١%

ونحيث يتوقع ان تكون التكلفة المباشرة لاستصلاح الفدان الواحد خارج الوادى التقليدى حوالى ٨٠٠ جنيه فى المتوسط بالشكل الاتى :-

اعمال ترابيه للترع والمصارف والطرق	٢٧%
اعمال انشائية للتحكم والتوزيع والقناطر	١٧%
تسوية	١٣%
محطات ري وصرف	١٢%
كهـرباء	٣%
مبانى مزرعية	٢٨%

(١) منها ٥٩٥٠ مليون جنيه من استثمارات الفترة ١٩٨٥ - ٢٠٠٠ وحوالى ٨٦٥ مليون جنيه

للفترة ٨٠ - ١٩٨٤ بما يعنى افتراض تحقيق ٦٠% من استثمارات الخطة الخمسية المنحركة .

(٢) تمت بالفعل تعاقدت مع مؤسسة التنمية الدولية (البنك الدولى) .

٥٥٥ الإنتاج والانتاجية

وسوف يكون الناتج المحلي الاجمالي من قطاع الزراعة ٢ر١ من المرات قدر الناتج دى ١٩٧٥ (١٤٠٧ مليون جنية) . وهذه المضاعفة يمكن ارجاعها الى المساهمات التالية (وهى اساس فى كل افتراضات هذا البديل) :-

١٠٠	من القيمة المضافة	* بافتراض ان الارض المنزرعه حاليا تعطى
٣٨	» » »	* فانه يمكن زيادة الانتاجية لها
٠٢	» » »	حتى ١٩٨٥ بمقدار
		* بالاضافة الى قدر اخر بعد ١٩٨٥ هو
		* وسوف تضيف الارض المستهدفه لو ان
٣٥	» » »	انتاجية الفدان منها تساوى
		انتاجية الفدان حاليا
		* ولكن (كما ذكرنا) فان المتوقع
٣٥	» » »	انتاجية اعلى كثيرا لها
		تضيف حوالى
٢١	ضعف	

— هناك مستوى انتاجية اعلى بحوالى ١٠٠% فى الاراضى المستهدفة يمكن توزيعها بالتقريب على الاتى :-

٣٥%	ميكنه زراعيه
٣٠%	اساليب متطوره للتسميد والرى
٢٠%	رفع فى كفاءة العمل والاداره العلميه
٢٥%	من مشروعات زراعيه صناعيه مكمله
١٠٠%	

الجدول التالى والنقاط التى تليها تفصيلا للسیناریو المقترح فى حالة الصناعة والهدف هنا - كما هو الحال فى الزراعة - هو مقابلة الحاجات الاساسية للسكان . ففى السیناریو المقترح ثم رفع نصيب الفرد من الاستهلاك من منتجات الصناعة الاستهلاكية وعلى الاخص الغذاء والملبس وادوات الثقافة

وهناك ٤٠٪ زيادة فى انتاجية الفدان من الارض المنزرعة حاليا . يمكن راجعها بالتقريب للاتى :-

- ١/٨ : من ترشيد اساليب الري وتعميم الصرف المناسب
- ٥ ٪ من رفع كفاءة العمل الزراعى
- ١٠ ٪ من الميكنة الزراعية
- ٤ ٪ من تقليل نسبة الفاقد والتالف فى التخزين والتعبئة والنقل
- ٣ ٪ من بحث علمى اساسى فى استخدام اساليب بيولوجية حديثة فى التسميد ومناسبة للبيئة .

٤٠٪

الايمثل هذا الملامح الاولى لخطة للبحث العلمى والتطوير التكنولوجى ، أكثر من أنه يمثل خطة لاستيراد الآلات والتكنولوجيا ؟ هناك على الاقل الامثلة الواضحة من تجربة الهند والعراق وغيرهما ، عندما اعتمدنا تماما على استيراد الآلات الزراعية الموجودة فى السوق العالمى لزيادة الانتاجية .

والتعليم (مثل نصيب الفرد من الورق بالكيلو جرام) ، الى المستويات المقبولة انسانيًا على المستوى الدولى . ولكن بالطبع في ضوء موارد التمويل والعلاقات الفنية بين مختلف الصناعات والعلاقات الفنية بالقطاعات الاخرى - وعلى الاخص الزراعة - وامكانية زياده انتاجية العامل بمعدل سنوى متوسط ٣.٥% حتى عام ٢٠٠٠ في ضوء التكنولوجيا المتوقعة الاخرى المطلوب تطويرها محليا . بالنسبة للعلاقات الفنية المحتملة بين قطاعات انتاج السلع الاستهلاكية والراسمالية والوسيطه بحيث تكون متقه - فلقد توقعنا ان نصبح النسب الفنية قريبة من مستوى يشابه كل من فرنسا و بولندا (صورة ١٩٧٥) وذلك مع دورة القرن . ومن هذا الهدف على المدى الطويل فسوف يستحيل ان نقوم بتصدير ثروة طبيعية بشكل مباشر ، ولكن يجب ان يتم أولا عليها قدر من التصنيع - لرفع القيم المضافة فيها - محليا .

لقد سعيينا هنا لتحقيق المنهج (والسناريو) عن طريق : أولا الالتزام بان يصاغ الهيكل الصناعى في ضوء الطلب على السلع الاستهلاكية ، مع افتراض تغير نمط الاستهلاك . وثانيا القضاء على التبعية (أو تشوه الهيكل الصناعى) عن طريق اعادة تعديل النسب بين الصناعات الاستهلاكية والوسيطه والراسمالية . كل ذلك لابد وان يتم بالطبع في ضوء محدودية الموارد . ولقد رشحنا ان يكون لمصر قطاعات رائدة في البحث العلمى والتطور التكنولوجى والبتروكيماويات والصناعات المعدنية الاساسية ولكن بما يقابل ذلك من الزيادة في البحث العلمى والتطور التكنولوجى المحلى . دون هذا الشكل الاخير للزيادة يصبح الهيكل المقترح عديم المعنى . هل يمكن مثل هذا التوجه دون المزيد والمزيد من التخطيط المركزى الواعى ؟ هل يمكن تحقيق هذه المعدلات المتواضعة لزيادة انتاجية العامل دون التعبئة الشعبية ووقف باب هجره الكفاءات الى خارج ؟ هل يمكن تحقيق ذلك مع الاستمرار في تصدير موارد اولية لمجرد مقابلة احتياجات استهلاكية ؟ البترول تخطيط لتصديره مع ان تطوير الهياكل الصناعية معناه اما تصنيعه (وتوفيره) للامداد بالطاقة عبر السنوات العشرين القادمة الى اى مدى يمكن ان يؤدى الانفتاح الاقتصادى (بالشكل الحالى) الى مزيد من البعده عن هذا المسار الى نهاية القرن ، ومزيد من الصناعات في الانفاق الاستثمارى ، ومزيد من الاضرار بالبيئة والهياكل الاقتصادية القائمة فعلا . ؟

١٠٥. الصورة أكثر تفصيلاً لقطاع الصناعة والتعدين

٢٠٠٠	١٩٧٥	عدد مرات الصناعة	
قيمة نسبة	قيمة نسبة		
٤٤,٤	٢١٠٠٠	٢٢٧٨	١٣٨٣
١٠٠٠٠	٧١.٩%	٧٥٢	٣٨
٧٥٠٠	١٥٠٠	١٠٥	
٢٧,٥	١٣٠٠٠	٥٢٠	٧٥
٣٠	١٥		
٧٢٠٠	٢٤٠		
١٣٧٠	٥٥		
١٨٠	٩٥		
٢١٠٠	٧٨		
٢١٢٠	٣٧		
٢٧,١	١٣٨٠٠	٣٦	

اجال الانتاج من السلع الاسيلاكية
فستالوجيا وشيروستات ونسج
غزل ونسج ولباس واجنية
طبخ ونثر
صناعات اخرى (١)

اجال الانتاج من السلع الوسيطة
سلع وكس (١)
كيمياوية وبستروكيمياوية (٢)

ورق وصناعات
منتجات من خامات اخرى (١)

منتجات معدنية
صناعات اخرى (٥)

اجال الانتاج من السلع الرأسمالية

معدنية أساسية لاستخدام	١٨٠	٤٥٠٠	
كراس مال		٣٠٠	
ماكينات غير كهربائية ^(١)	٢٨		
ماكينات وآلات			
كهربائية والكهربائية ^(٢)	٩٠	٤٥٠٠	
وسائل نقل ^(٣)	٥٠	٧٠٠	
صناعات اخرى ^(٤)	٢	٧٨٠٠	
التمويل	٢٣	٤٧٠	
اجال قطاع الصناعة			
والتمدين (الانتاج)	١٥	٣١٧٠	٤٧٣٧٠

(١) تشمل السيارات والاجهزة الالكترونية والمنشآت الكيماوية ومنتجات المطاط واللاسبيك والآلات والأختاب

وباقى المنتجات النشابة للاستخدام العالي الباني.

(٢) الزبادة محدود. بالتوسع في قطاع الزراعة

(٣) تشمل ايضا انتاج الاسمدة.

(٤) بالدرجة الاولى للفرسفات والملح.

(٥) تشمل مواد البناء والرخام.

(٦) منتجات القدمة الميكانيكية.

(٧) فقط السلع الرأسمالية.

(٨) فقط للاستخدام كرأس مال.

(٩) تشمل الطائرات والسفن والاسلحة.

ولقد استخدم تقسيم الأمم المتحدة هذا، وبالطبع عدوى على درجة كبيرة من القرب.

٢٠٥٠ مصادر الطاقة

لضمان الاداء الصناعى المستهدف بالدرجة الاولى بالاضافة الى رفع مستوى استهلاك الفرد ومقابلة احتياجات الصناعات الزراعية الصناعية .

٢٠٠٠	١٩٧٥	مصدر الطاقة
٧٥	٧,٠	المنتجات الترولية (مليون طن مازوت)
١٢	,٠٣٣	الغازات الطبيعية (مليون طن مازوت)
٣٩	-	وقود نووى (مليارك و.و.س.)
٧,٦	١	الفحم (محلى ومستورد) (مليون طن فحم)
		مساقط المياه: (مليارك و.و.س.)
١٠	٧	على النيل
٦,٢	-	غير ذلك (القطارة)
٣	-	الطاقة الشمسية (مليارك و.و.س.)
١	-	طاقة الرياح (مليارك و.و.س.)
٣	-	طاقة بيولوجية (مليارك و.و.س.)
١٠٨,٦	٩,٥٨	الاجالى للمعادن للمازوت (مليون طن مازوت)

كيلو جرام غاز = ١٢٥٠

كيلو جرام فحم = ٨٠٠

كيلو جرام ساعة = ٢٥٠

- أخذ في الاعتبار عند حساب الاستثمار والانتاج في قطاع الكهرباء البدء في تنفيذ مشروع منخفض القطارة (أو في بدائل له اذا ماتفق على اثاره السلبية على البيئة) واستثمارات الطاقة الشمسية وغيرها .
- عند المقارنة بانتاج قاع البترول يجب ملاحظة ان عملية معالجة البترول سوف نتم كاملة في مصر بالاضافة الى ان الانتاج اليومى من البترول سوف يتعدى معدل ٢ مليون برميل ، وان ٢٥٪ من هذه الكمية سوف يمثل مدخلات لصناعة البتروكيماويات .
- وان هناك في المستقبل اكثر من صورة للاستفادة من الطاقة الشمسية ، وطرقا غير تقليدية للاستفادة بالمصادر الحرارية ، وعاليه الكفاءة في نفس الوقت .

بعض الموارد الطبيعية

- حتى الان فان خام الحديد وصخر الفوسفات يمثل ٩١% من قيمة الكلى ، ومازالت الصحراء الشرقية وسيناء لانجد الاهتمام الكافى بها - فى مجال الكشف والتنقيب ، وهذا لا يتمشى مع حجم امكانيات المناطق المذكورة .
- الحديث عن مستقبل يتطلب اعاده النظر فى الثوره المعدنيه فى ضوء اقتصاديات وتكنولوجياى ربما تكون مختلفه تماما عن الوضع الحالى . فيمكن مثلا اعاده النظر فى مناجم الذهب والقصدير فى الصحراء الشرقيه . كما يمكن التقدم الى استخلاص معادن من البحار المحيطة .
- وربما ينبط نفس الشئ على الجزء الجنوبي من الصحراء الغربيه استغلال رواسب الجبس والحجر الجيرى للساحل الشمالى غرب الاسكندرية وامكانيات منخفض القطارة .

-
- وان الكهرباء نستخدم ايضا كماده وسيطه (وليس كطاقة) فى صناعة الالومونيوم والسماد .
 - بهذا الشكل يرتفع نصيب الصناعة من اجمالى الطاقة المستهلكة على المستوى القومى من حوالى ٦٠% ١٥ مره (ينفس القدر الذى ينضاعف به الانتاج الصناعى) .

هل نحن على وعى كاف باهمية الحرص على مواردنا الطبيعىة (من المعادن والبتروول وغيرها) ؟ الحلول التكنولوجية المتوقعة للاستفادة بالخدمات (وعلى الاخص مع انخفاض جوده الخام) تتطلب حرصنا على اى مصدر من مصادر الطاقة لاطول فترة زمنية مقبله (البتروول مثلا) . هذا من ناحية - ومن ناحية اخرى فان تبديد مواردنا من الخدمات الان ، مهما كان العائد يبدو مجزيا ، سوف يترتب عليه صوره مستقبليه قائمه فيما يختص بامكانيه الحصول على الطاقة اللازمه للاستمرار . وربما تكون مناسبه لنذكر ان الدراسات العلميه حول تكنولوجياى المستقبل كانت تشير الى ان اكثر من ٨٠% من الابتكارات المتوقعة للسنيين القادمه سوف تكون مصحوبه بزيادة فى كثافة استخدام الطاقة . هذا بالاضافه الى مانعرفه من ان انخفاض جوده الخام الى النصف يعنى أيضا ارتفاع احتياجنا من الطاقة اللازمه لاستخلاص نفس القدر من الخام الى ثمانية أضعاف

- والمطلوب الان تقييم دقيق لحام الفوسفات في ابو طرطور بالوداي الجديد وخام المنجيز والفحم والكاولين ورمال الزجاج في سيناء .
- نحن مطالبون بكل هذه التحديات ليس لتصدير الخام - في ضوء البديل المقترح - ولكن للربط بقطاعات الصناعة الكيماوية ، الحديد والطلب ، صناعة مواد البناء والحراريات وربما بعدد اخر من الصناعات التحويلية .

٥ ٤ . الموارد البشرية

كل ما نستطيعه هنا هو اثاره بعض القضايا الخاصة بالتعليم والتدريب هذه القضايا هي :-

كيف يمكن التقدم عبر العشرين سنة القادمة على ثلاثة محاور

(أ) المدرسة الشاملة (والتي تجمع بين الدراسات الاكاديمية والمهنية والفنية العلمية) الى جانب التعليم الفني ، وذلك لضمان :-

- * القضاء على الازدواجية بين التعليم العام والفنى ،
- * الربط الكامل بالبيئة والانتاج . ،
- * خلق نظام تعليمي انسب لاكتشاف القدرات والميول .

تقريباً . نفس الشيء بالنسبة للماء اللازم في عملية الاستخلاص فانه يتضاعف اربع مرات . وحتى الان لا توجد في الافق اية حلول تكنولوجية للحالات الشبيهة في التعدين والحاجز لا يترتب عليها زيادة كبيرة في التكلفة .

إقترحنا يقوم على الكامن عند الناس من القدرة على التفاعل والعطاء ، وعلى المتأصل في تقاليدهم ، ان تتاح لهم الحرية لمسح امكاناتهم ومميزاتهم النسبية . هذا هو ما نسميه الاعتماد على النفس . الصورة المطلوبة للمجتمع عليها ان تحافظ على القدرة المستمرة للخلق ، بحيث يستطيع نظام التعليم والتدريب بشكل تلقائي مواكبة الاساليب التقليدية مع الاحتياجات الجديدة .

(ب) التعليم المستمر وتعليم الكبار، وذلك لضمان :-

* متابعة التطور العلمى والتكنولوجى ،

* تطوير اساليب اتخاذ القرار ،

* تطوير روح النقد والمهارة ،

* فرصة لتجميع الابتكارات المحلية ،

* فرصة اكبر لمشاركة المرأة .

(ج) اساليب التمويل ، وذلك لضمان :-

* تعاقد وحدات الانتاج مع الهيئات والمعاهد العلمية ،

* ان تنشأ وحدات الانتاج الكبيرة لنفسها مراكز للبحث العلمى

والتطوير التكنولوجى ،

* مز يد من الارتباط بالبيئة واهداف التنمية .

٥٦ خاتمة .

ليس هذا مجتمع اشباع الحاجات الاساسية والاعتماد الجماعى على النفس فى اطار اقليمى مطلوب . نريد ان ننبه الى ان هذا المجتمع مازال يحتاج الى العديد من المساهمات النظرية لتأصيله فى مجال طبيعة النظام السياسى الاجتماعى المطلوب لتحقيقه وفى مجال التكنولوجيا الموائمة .

لذلك ، فعلى الاقل لتتخيل معا مجتمعا « لانقاذ ما يمكن انقاذه » ، ولتتخيل معا - فى حدود تقريرينيه - احتياجات هذا الاخير من الموارد

هذا هو المدخل الحقيقى للتنمية ، وما لا يمكن الحصول عليه من النقل الاوتوماتيكى لفنون الانتاج ، والتي يمكن ان تكون مرضيه فى الاطار الاجتماعى الاقتصادى الثقافى للبلدان الصناعيه . اين هذا كله من النظام الحالى للتعليم وارتداد الشباب عن المنهج العلمى وعن العلمانية ؟

والسياسات . انشارك معا في حصر كل انواع القضايا - الشاملة في نظرتها -
والتي نحتاجها لرسم صوره المستقبل . أرجو أن تكون هذه الأرقام كافية
للاستشارة وجذب الاهتمام .

- هل يكفيننا ان يصبح نصيب الفرد من الدخل في نهاية القرن مساويا
لنصيب الفرد في يوغوسلافيا في عام ١٩٧٥ ؟ .
- هل يمكن ان تستمر هذه الفروق الكبيره بين بلدان متجاوره على الاقل ؟

ان رؤية الدراسة التي اجراها مازاروفتش - على سبيل المثال - لا ترى لنا
أملا سوى في تصدير العمل للسعودية دون مقابل يذكر في تحسين هذه الفجوة .

- مشكلة الغذاء وتزايد الاعتماد على استيراده !
- انهيار البيئة الاساسية والعديد من الخدمات !
- تلوث البيئة والثروة الحيوانيه !
- لا توجد امكانيات للاسكان امام الطلب المتزايد !
- استثمارات ضائعة ومتوقفة تطلب الانقاذ والمزيد من الموارد ، مثلا ٩٠٠
ألف فدان استصلحت ومازال تحتاج للمزيد من الاستثمارات
والتنمية !

- انخفاض كفاية استخدام الارض وكفاية النشاط الصناعي ، حتى صناعة
الغزل والنسيج تدعم !
- زيادة الاميه على سبيل المثال : الزيادة في المسجلين للتعليم الابتدائي
ثابته منذ ١٩٦٥ . والخطر من وصول الامية الى مستوى يقرب من ٧٥ %
(قياسا بالكم) !
- انخفاض مستوى التعليم الجامعى . كم من السنين سوف يلزم لاصلاح
ذلك ؟

ان العالم يشعل باله الان بقضايا ملحه ، أهمها :

- مشكلة الغذاء التي تزداد بعد السنوات السبع العجاف ٧٠ - ١٩٧٧

— مشكلة الطاقة ، وليس المقصود فقط البترول ، ولكن ايضا المصادرة المتجددة لها .

— تفاوت النمو والدخول بين الدول ، كما رصدته دراسات عديدة بدءا من مؤتمر التنمية والتجارة في ١٩٦٤ حتى لجنة براندث .

هذه قضايا نحن شركاء فيها هل نترك للآخرين تحديد دورنا وحجم الاثر الذى سوف ينتج على مستوى معيشتنا وتوفر حاجتنا ؟

في مشاكلنا اليومية العاجلة ومحاولة التغلب عليها هناك أسئلة لا يمكن انتظار الرد عليها طويلا وتؤثر بالتاكيد على امكانيات النمو واتساقه . والاجابه على هذه الاسئلة مستحيل دون النظره والتحليل للآثار فى المدى البعيد ، مثلا :

— هل تركز فى استثماراتنا أكثر على الزراعة أم الصناعة ؟

— هل نتجه أولا الى تنبيه زراعيه رأسيه أم نستصلح مزيد من الاراضى ؟ اين ؟ (الصحراء الشرقيه - سيناء - جنوب الوادى - ٠٠٠ ؟)

— كيف يمكن ان تصاغ سياسة للرى والصرف أكثر ترشيدا فى إستخدام المياه وتحمى المدن من تسربها ؟

ان الاجابة العلميه دون النظره بعيده المدى يمكن أن يترتب عليها تفاقم اوضاع لا تريدها .

— ان دور الانسان فى التنمية الاجتماعيه لا جدال فى أهميته ولا معنى لانكاره . ولكن يبدو اننا أهملنا ذلك كثيرا فى سياساتنا العلميه :

— الانسان المصرى كفرد معقول ولكن مجموع الافراد يتسم بالسلبيه والالتكاليه . ربما ما يسميه العلماء System decreasing الفرد أقرب الى الانقياد منه الى المشاركه ، واقترب الى الاخذ منه الى العطاء .

— أجهزة الاعلام لا تدعو الى التجربه والابتكار ولا تشجع على توقيم البحث العلمى والنظرة العلميه .

- لو ان التطور مرتبط فقط بدخول الآلة والتصنيع وتغيير علاقات الملكية لانجزتا في الستينات وحتى الان اكثر مما فعلنا .
- الشباب يمارس نوع من الارتداد عن المواقف العلمانية والعلمية المنتجة .
- يتراجع دور العلم والعلماء في اتخاذ القرار والمشاركة في تنمية المجتمع .
- موقف ضار من المال العام والصالح العام .
- انهيار دور الجامعة في تنمية المجتمع .

هناك في تاريخنا تجارب تثبت الدور الحاسم للفكر في تنمية المجتمع . ربما تكون الاوضاع الفكرية هي المحددة وتأتى قبل الاوضاع المادية في الاهمية . هنا مجال للمشاركة منا لنحدد العوامل الاساسية والاختناقات الاساسية .

- ماهو موقفنا من تكنولوجيا العصر؟ نشترى الحديث ونفكر من خلاله بفكر قديم . لنا مواقف محافظة تجاه كل ماهو محلى ، رغم ان امكانياتنا المادية لا تسمح أن نشترى كل شىء من الخارج . في الحقيقلا نحن نستورد منجزات التكنولوجيا ونتائجها ولا نستورد العلم والتكنولوجيا كمنهج وعامل من عوامل الانتاج . لماذا لا نريد أولا لانقدر على الابتكار وتطويع التكنولوجيا في ظروف البيئه المصرية ؟ هناك احتمالات عديدة .

— هل الظروف السياسية هي المسؤلة أم الخطا كان في سياساتنا ومفهومنا للتنمية ؟

- هل هو مستوى التنظيم والادارة واتخاذ القرار الذى نعانى منه ؟
- هل ذلك لاغفال التدريب والخطا في الاختيار ونقص الخبرة ؟
- أم ان المشكلة قد تكون مشكلة قيم وفكر أولا .