

الاتفاقات الثنائية

وأثرها على تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر بحث مقدم إلى المؤتمر العلمى السابع والعشرين

اعداد الباحثة

هند مرسى محمد البربرى

مدرس مساعد الاقتصاد

كلية الدراسات الاقتصادية والعلوم السياسية

جامعة بنى سويف

مقدمة:

عرف المجتمع الدولى اتفاقيات الاستثمار الثنائية منذ ما يتجاوز النصف قرن من الزمان. فأول اتفاقية استثمار ثنائية تم توقيعها فى ٢٥ نوفمبر ١٩٥٩ بين باكستان وألمانيا. ومع زيادة العلاقات التجارية والاقتصادية بين الدول زادت عدد الاتفاقيات الثنائية المتعلقة بتشجيع وحماية الاستثمار الأجنبى للتجاوز ٢٥٠٠ اتفاقية استثمار ثنائية تشمل معظم دول العالم.

وتعد هذه الاتفاقيات من أهم آليات لتشجيع وتحفيز الاستثمار الأجنبى المباشر التى تعقدها الدول فيما بينها بصورة ثنائية. وتتضمن هذه الاتفاقيات سبل حماية وتعزيز وتشجيع الاستثمارات الأجنبية فى الدول المختلفة^(١).

وقد اهتمت الأمم المتحدة بتحليل اتفاقيات الاستثمار الثنائية منذ فترة طويلة فى مجال عملها فى الاستثمار الأجنبى المباشر وخاصة من جانب مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (UNCTAD) كما يقوم هذا المؤتمر على نشر الاتفاقيات التى تم عقدها فى مجال الاستثمارات الثنائية.

وقد شهدت التسعينات من القرن الماضى نمواً كبيراً فى عدد اتفاقيات الاستثمار

(١) <http://www.aladalacenter.com/index.php?>

الثنائية. حيث وصلت عدد الدول التي وقعت على (BIT's) حوالي ١٧٣ دولة. وقد زادت عدد الدول النامية التي ابرمت هذه الاتفاقيات، فبعد أن كانت ٦٣ اتفاقية في نهاية الثمانينات أصبحت ٨٣٣ اتفاقية في نهاية التسعينات من القرن المنصرم. وقد ابرمت الدول العربية ما يقارب ١٢٥٠ اتفاقية ثنائية لتشجيع الاستثمار وتجذب الازدواج الضريبي بنسبة ٢٢٪ من الاجمالي العام البالغ ٥٦٢٩ اتفاقية. وتعد مصر من اكثر ١٠ دول ابراما لاتفاقيات تشجيع الاستثمار الثنائية الدولية على المستوى العالمي والعربي، حيث جاءت في الترتيب الخامس عالميا والأول عربيا بإبرامها (١٠١) اتفاقية بنهاية عام ٢٠٠٨. ويعتبر هذا مؤشراً إيجابياً عن وعى كافة الدول عن مدى أهمية هذه الاتفاقيات على معدلات التنمية الاقتصادية وعلاقات الاستثمار الدولية على مستوى العالم.

مشكلة البحث :

تكمن مشكلة البحث في أنه وبالرغم من عقد مصر للعديد من اتفاقات الاستثمار الثنائية بينه وبين العديد من الدول العربية والأجنبية، إلا ان هذه الاتفاقات لم تسهم بشكل كبير في تدفقات الاستثمار العربي والأجنبي المباشر من هذه الدول إلى مصر.

أهمية البحث:

ترجع أهمية البحث في تحديد مدى قدرة الاتفاقات الثنائية في مجال الاستثمار على تحفيز تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر إلى الاقتصاد الوطني، وكيفية معالجة القصور في تلك الاتفاقات لتفعيل دورها في زيادة تدفقات رؤوس الأموال العربية والأجنبية في مجال الاستثمار المباشر.

قروض البحث:

يرتكز البحث على عدة فروض اساسية وهي:

- ١ - أنه رغم تعدد مزايا الاتفاقات الثنائية في مجال الاستثمار بالنسبة للدول داخل الاتفاق، إلا أن هناك العديد من التأثيرات السلبية لهذا النوع من الاتفاقات على تحرير تدفق رؤوس الأموال العالمية.
- ٢ - أن الاتفاقات الثنائية العربية في مجال الاستثمار لم تفعل بالقدر الذي يجعلها ذات تأثير مباشر على تدفقات رؤوس الأموال العربية البينية.

٣ - أن مناخ وحوافز الأستثمار، وكذا الأستقرار السياسى والاقتصادى والاجتماعى هى عوامل أكثر أهمية فى التأثير على تدفقات الأستثمار الأجنبى المباشر من الاتفاقات الثنائية المبرمة فى هذا المجال.

الهدف من البحث:

تقييم اثر الاتفاقات الثنائية التى ابرمتها مصرفى مجال الأستثمار واثرها على تدفقات الأستثمار الجنبى المباشر.

منهج البحث:

يقوم البحث بدراسة تنامى ظاهرة الاتفاقات الثنائية وتأثيرها على تدفقات الأستثمار الأجنبى المباشر من خلال المنهج الأستقرائى والأستنباطى لتحليل بيانات تدفقات رؤوس الأموال الأجنبية والعربية إلى مصر.

خطة البحث:

يتكون البحث من العديد من النقاط على النحو التالى:

أولاً: بعض المفاهيم الأساسية.

ثانياً: أنواع الأستثمار.

ثالثاً: أهم مبادئ اتفاقيات الأستثمار الثنائية.

رابعاً: الاتفاقات الثنائية المبرمة بين مصر وبعض الدول الأخرى.

خامساً: الأسباب التى تدفع نحو تأليف ترتيبات تجارية إقليمية.

سادساً: دوافع لجوء مصر إلى عقد إتفاقات ثنائية.

سابعاً: مخاطر الاتفاقات الثنائية .

ثامناً: معوقات تحقيق الاتفاقات الثنائية العربية لأهدافها.

تاسعاً: الاتفاقات الثنائية ومدى تأثيرها على تدفق الأستثمار الأجنبى المباشر.

أولاً: بعض المفاهيم الأساسية:

- تعريف الاتفاقات الثنائية: طبقاً للمعاجم المالية تعرف الاتفاقات الثنائية بأنها اتفاقية بين دولتين تتضمن ترتيبات تتعلق بالتجارة والمدفوعات والأستثمار وتعنى باللغة الأنجليزية bilateral agreement.

● تعريف اتفاقات الاستثمار الثنائية: تعريف اتفاقيات الاستثمار الثنائية بأنها «اتفاقية بين بلدين تمنح العديد من الضمانات للمستثمر الأجنبي، وهدفها تشجيع وتعزيز وحماية الاستثمارات المتبادلة بين البلدين، من خلال الشركات العاملة في كل منهما». وهي عادة ما تتعلق بتحديد نطاق الاستثمار والمبادئ التي يتم تطبيقها في كل منهما^(١).
اتفاقيات الاستثمار الثنائية تمنح مميزات تفضيلية للدولتين أطراف الاتفاقية وذلك من خلال منح معاملة مميزة للشركات العاملة في كل منهما. مما يمثل مناخاً خصباً للتدفقات الاستثمارية في كل منهما مع مراعاة القوانين والتشريعات الوطنية الخاصة بهما.

● مفهوم الاستثمار: هو كل إضافة إلى رصيد المجتمع من رأس المال الثابت أو المتغير فلاستثمار، هو خلق أو تكوين رأس المال، الذي يساهم في خلق طاقة إنتاجية جديدة، حيث يستخدم رأس المال المدخر في المساهمة في العملية الانتاجية والإضافة إلى رؤوس الأموال العينية الثابتة، بقصد زيادة أو تحسين أو حماية الطاقة الانتاجية للمشروعات والاقتصاد القومي.

ثانياً: أنواع الاستثمار:

يأخذ الاستثمار عدة أشكال:

١- الاستثمار بالإحلال أو الاستبدال، والاستثمار الصافي أو صافي المخزون.

(أ) الاستثمار بالإحلال أو الاستبدال: وهو تعويض الأهلاك الحادث في الأصول الرأسمالية القديمة سواء من الناحية المادية أو الفنية (آلات وأجهزة ومباني). وهذا النوع من الاستثمار لا يهدف مباشرة إلى إضافة أصول إنتاجية، ولكن الحفاظ على الطاقة الإنتاجية بحالتها والحيلولة دون تدهورها من خلال مخصص الأهلاك.

(ب) الاستثمار الصافي أو صافي المخزون: أي التغيير في قيمة المخزون الصناعي والتجاري، سواء تعلق بمواد أولية أو نصف مصنوعة أو تامة الصنع خلال الفترة الانتاجية (سنة ميلادية)، فإذا كانت قيمة المخزون في نهاية السنة أكبر من بدايتها، كان الاستثمار موجباً والعكس صحيح.

(١) المرجع السابق.

٢ - استثمار عام أو خاص أو مختلط:

(أ) الاستثمار العام: تقوم به الدولة من خلال مؤسساتها العامة. فتقوم الدولة بمشروعات مشابهة لمشروعات القطاع الخاص بهدف تحقيق إيرادات للدولة. أو تكون مشروعات يعزف عنها القطاع الخاص لكونها لا تحقق أرباحاً مرتفعة ولكنها تحقق نفعاً عاماً للمجتمع وللإقتصاد على نحو يفوق الربح.

(ب) الاستثمار الخاص: وهو الاستثمار الذى يقوم به القطاع الخاص ويهدف أساساً إلى تحقيق معدلات مرتفعة من الأرباح، سواء من خلال المستثمر الوطنى أو الأجنبى.

(ج) الاستثمار المختلط: وهو الاستثمار الذى يقوم على مبدأ الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص لتحقيق أهداف إيرادية على وجه الخصوص.

٣- الاستثمار الوطنى او الأجنبى:

(أ) الاستثمار الوطنى: الذى يتم برأس مال وطنى داخل اقليم الدولة ويتعلق بكافة صور الاستثمار المعروفة.

(ب) الاستثمار الأجنبى: ويقصد به أن يتم الاستثمار داخل اقليم الدولة برأس مال أجنبى. أو بتعبير آخر استيراد رأس المال من الخارج للاستثمار داخل اقليم الدولة. ويمثل رأس المال الأجنبى حجر الأساس فى عملية التنمية الاقتصادية، خاصة فى داخل الاقتصاديات النامية التى تفتقر إلى الاستثمارات ذات رؤوس الأموال الضخمة، بالإضافة إلى حاجتها للنقد الأجنبى. ولذلك تعمل هذه الدول على سن التشريعات التجارية والضريبية والمالية التى تقدم العديد من الحوافز والامتيازات للاستثمار الأجنبى.

ثالثاً: أهم مبادئ اتفاقيات الاستثمار الثنائية:

تأخذ اتفاقيات الاستثمار الثنائية بمجموعة من المبادئ لتحتمى وتعزز وتشجع وتقدم الضمانات العديدة للاستثمار الأجنبى^(١).

ومن أهم هذه المبادئ:

– مبدأ المعاملة الوطنية.

– مبدأ الدولة الأولى بالرعاية.

(١) http://aladalacenter.com/index.php?option=com_k2&view

- التعويضات في حالة حدوث خسائر للاستثمار الأجنبي.
- ضمانات حرية تحويل الأموال والأرباح.
- آليات تسوية المنازعات.

وهي كلها مبادئ تقرر ضمانات وحماية للاستثمارات الأجنبية في الدولة المتعاقدة على كافة مستويات وأنواع الاستثمار.

وبنظرة سريعة إلى اتفاقية الاستثمار الثنائية بين الولايات المتحدة الأمريكية ومصر. التي وقعت في ١١ مارس ١٩٨٦ ودخلت حيز النفاذ في ٢٧ يونيو ١٩٩٢ نجد أنها تتكون من ١٣ مادة تحدد كافة الأمور والإجراءات المتعلقة بالاتفاقية وتتمثل في:

المادة الأولى: تعريفات وتحديد أهداف الاتفاقية.

المادة الثانية: تحفيز وتشجيع الاستثمار.

المادة الثالثة: التعويض عن نزع الملكية.

المادة الرابعة: التعويض في حالة الضرر الناتجة عن الحرب أو أى أحداث مشابهة.

المادة الخامسة: التحويلات (تحويل الأرباح).

المادة السادسة: الاستشارة وتبادل المعلومات.

المادة السابعة: تسوية المنازعات بين أحد الاعضاء وبين دولة أو شركة العضو الآخر.

المادة الثامنة: تسوية المنازعات بين الأطراف المعنية بشأن تفسير وتطبيق هذه الاتفاقية.

المادة التاسعة: حماية الحقوق.

المادة العاشرة: تدبير وإجراءات لا تمنع بموجب الاتفاقية.

المادة الحادية عشر: الضرائب.

المادة الثانية عشر: تطبيق الاتفاقية على التقسيمات السياسية أو الادارية للأطراف.

المادة الثالثة عشر: دخول الاتفاقية حيز التنفيذ ومدتها ونهايتها.

فيما يتعلق بالمادة الخاصة بتحفيز وتشجيع الاستثمار (المادة الثانية) فنجد أنها قررت الأحكام التالية:

- ١ - أن كل طرف من أطراف الاتفاقية يجب عليه أن يوفر البيئة الملائمة للاستثمار، مع مراعاة ضرورة تطبيق نفس الشروط والأحكام التي تطبق على الاستثمار الوطنى أو أى

- شروط متميزة قد تمنح للاستثمار لدولة غير عضو في الاتفاقية، وذلك تطبيقاً لمبدأ الدولة الأولى بالرعاية، ومبدأ المعاملة الوطنية.
- ٢ - توفير الشروط اللازمة بشأن تملك أو ايجار العقارات اللازمة للاستثمار أو الإدارة. وكذلك توفير كافة الأحكام الخاصة بحماية حقوق المؤلف وبراءات الاختراع والعلامات التجارية والتراخيص وغيرها من حقوق الملكية الصناعية.
- ٣ - تسهيل الشروط الخاصة بعملية الائتمان، أى القروض من المؤسسات المالية المحلية. كذلك تسهيل عمليات شراء وإصدار الاسهم وفقاً للوائح والقوانين الوطنية، وشراء العملات الأجنبية.
- ٤ - يحق لكل طرف أن يحتفظ بالاستثناءات المقررة له عن مبدأ المعاملة الوطنية، كنوع من تشجيع وتحفيز الاستثمار. مع ضرورة ابلاغ كل طرف للآخر لهذه الاستثناءات عن المعاملة الوطنية. ويكون لكل طرف حق تقدير الموافقة على الاستثمار من عدمه وفقاً للخطط والأولوية التي يضعها.
- ٥ - يجب أن يكون تشجيع وحماية الاستثمار بصورة لا تقل عن تلك الممنوحة بموجب القانون الدولى والتشريعات الوطنية. فمن جهة دخول وإقامة المستثمر الأجنبى أو العمالة الأجنبية، فيجب أن توفر هذه الاتفاقية الاجراءات التى تسمح لرعايا ايا من الطرفين الدخول والإقامة فى أراضي الطرف الآخر، بقصد تأسيس وتطوير وتوجيه وإدارة أو تقدم المشورة بشأن عمليات الاستثمار. وفى كل الأحوال لا يجوز للعاملين أو المستثمر الأجنبى أو الشركات الأجنبية أن تفرض أى سيطرة أو شروط تمس سيادة الدولة المضيفة بل يجب أن يخضع هؤلاء للقوانين الوطنية وخاصة قوانين العمل.
- ٦ - أن تسهل الدولة المضيفة الاجراءات الخاصة بمنح تراخيص الاستثمار والاستثمارات العقارية، وذلك بصورة تتوافق مع ما تمنحه لمواطنى الدولة أو الشركات الوطنية أو الشركات من دولة ثالثة، ايهما أفضل فى المعاملة.
- ٧ - يحق لهؤلاء اللجوء إلى المحاكم بكافة أنواعها والهيئات التى تمارس سلطة قضائية من أجل الفصل فى الدعاوى المتعلقة بهم وتحقيق العدالة بصدد هذه الدعاوى.
- ٨ - يجب على كل طرف من أطراف اتفاقية الاستثمار الثنائية أن يوضح بصورة علنية كافة القوانين واللوائح والإجراءات الادارية والقرارات القضائية الوطنية التى قد تؤثر على الاستثمار الأجنبى فى أراضيها.

٩ - وهذه المادة توفر لأطراف الاتفاقية، وخاصة الطرف الأجنبي، كافة الضمانات والمزايا التي تعمل على تشجيع وتحفيز الاستثمار داخل أراضيها. كما توضح للمستثمر الأجنبي كافة القوانين التي يتعامل بها داخل الأراضي الوطنية، ومن ثم يستطيع أن يتخذ القرار الملائم بشأن الاستثمار داخل إقليم الدولة من عدمه.

رابعاً: الاتفاقات الثنائية المبرمة بين مصر وبعض الدول الأخرى^(١) :

١- اتِّفَاقِيَّةُ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ بَيْنَ مِصْرَ وَبُلْدَانِ الرِّابِطَةِ الأوروپِيَّةِ لِلتِّجَارَةِ الحُرَّةِ (الإفتا)

بِمُجَرِّدِ دُخُولِ اتِّفَاقِيَّةِ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ بَيْنَ مِصْرَ وَدَوْلِ الإفتا (EFTA) (آيسلندا وليختنشتاين والنرويج وسويسرا) حَيِّزِ النِّفَازِ فِي أَغسِطِ ٢٠٠٧؛ تَحَرَّرَتْ عَلَيَّ الفُورِ الصَّادِرَاتُ الإِصْرِيَّةُ مِنَ السِّلْعِ الصَّنَاعِيَّةِ إِلَى الدَّوَلِ الأَعْضَاءِ بِهَا. أَمَّا بِالنِّسْبَةِ لِلصَّادِرَاتِ الأوروپِيَّةِ مِنَ السِّلْعِ الصَّنَاعِيَّةِ إِلَى مِصْرَ، فَسَيَتَمُّ تَحْرِيرُهَا كَذَلِكَ بِحُلُولِ عَامِ ٢٠٢٠. وَتَقُومُ التِّجَارَةُ فِي السِّلْعِ الزَّرَاعِيَّةِ الأَسَاسِيَّةِ عَلَيَّ أُسَاسِ المُعَامَلَةِ بِالمِثْلِ؛ بَيْنَمَا تَحْطَى السِّلْعُ الزَّرَاعِيَّةُ المُصَنَّعَةُ بِمُعَامَلَةٍ تَفْضِيلِيَّةٍ عِنْدَ تَصْدِيرِهَا مِنْ مِصْرَ إِلَى دَوْلِ الإفتا.

٢ - اتِّفَاقِيَّةُ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ بَيْنَ مِصْرَ وَتُرْكِيَا :

دَخَلَتْ اتِّفَاقِيَّةُ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ بَيْنَ مِصْرَ وَتُرْكِيَا حَيِّزَ النِّفَازِ فِي مَارِسِ ٢٠٠٧. وَتَعَكَّسُ أَحْكَامُهَا - بِصِفَةِ عَامَّةٍ - صُورَةً لِلْفُضُولِ الَّتِي تَتَنَاوَلُ التِّجَارَةُ الحُرَّةُ بَيْنَ مِصْرَ وَالاتِّحَادِ الأوروپِيِّ فِي اتِّفَاقِيَّةِ الشَّرَاكَةِ المِبرَمَةِ بَيْنَهُمَا. وَبِنَاءِ عَلَيَّ ذَلِكَ؛ تُصَبِّحُ الوَارِدَاتُ التُّرْكِيَّةُ مِنَ السِّلْعِ الصَّنَاعِيَّةِ ذَاتِ المُنشَأِ المِصْرِيِّ، مُعْفَاةً مِنَ الرُّسُومِ الجُمْرُكِيَّةِ أَوْ أَى رُسُومٍ أُخْرَى ذَاتِ أَثَرٍ مُمَاطِلٍ. وَمِنْ نَاحِيَّةٍ أُخْرَى، سَيَتَمُّ بِالتَّدْرِيجِ إِسْقَاطُ الرُّسُومِ الجُمْرُكِيَّةِ أَوْ أَى رُسُومٍ أُخْرَى ذَاتِ أَثَرٍ مُمَاطِلٍ عَلَيَّ الوَارِدَاتِ المِصْرِيَّةِ مِنَ السِّلْعِ الصَّنَاعِيَّةِ ذَاتِ المُنشَأِ التُّرْكِيِّ، وَذَلِكَ طَبَقاً لِعَدَدٍ مِنَ الجَدَاوِلِ الزَّمْنِيَّةِ المَاطِلَةِ لِتِلْكَ الَّتِي تَضَمَّنَتْهَا اتِّفَاقِيَّةُ الشَّرَاكَةِ بَيْنَ الاتِّحَادِ الأوروپِيِّ وَمِصْرَ. أَمَّا بِالنِّسْبَةِ لِلسِّلْعِ الزَّرَاعِيَّةِ، وَالزَّرَاعِيَّةِ المُصَنَّعَةِ، وَالسَّمَكِيَّةِ؛ فَتَتَضَمَّنُ الاتِّفَاقِيَّةُ تَنَاوَلَاتٍ تَتَمَثَّلُ فِي صُورَةِ خَفْضِ الرُّسُومِ الجُمْرُكِيَّةِ وَالحِصَصِ. وَقَوَاعِدُ المُنشَأِ فِي اتِّفَاقِيَّةِ «يُورومِيد»، يَتَّعَيَّنُ تَطْبِيقُهَا عَلَيَّ السِّلْعِ المُتَبَادَلَةِ عَلَيَّ نَحْوِ ثَنَائِيٍّ.

(١) http://eas.europa.eu/delegations/egypt/eu_egypt/trade_relation/agreement/in

٣- اتِّفَاقِيَّةُ أَغَادِيرِ

اتِّفَاقِيَّةُ أَغَادِيرِ إِلَى إِنْشَاءِ مِنتَقَةِ تِجَارَةِ حُرَّةٍ بَيْنَ كُلِّ مِنَ الْمَغْرِبِ وَتُونِسَ وَالْأُرْدُنِّ وَمِصْرَ، كَجُرءٍ مِنْ اتِّفَاقِيَّةِ شَرَاكَةِ أوروْمُوْسَطِيَّةِ، مُنْظُورَةً فِي عَمَلِيَّةِ بَرِشْلُونَةِ. وَمُنْذُ دُخُولِ اتِّفَاقِيَّةِ حَيَزِ النِّفَازِ فِي مَارِسَ ٢٠٠٧؛ تَحَرَّرَتْ تَمَاماً التِّجَارَةُ فِي السِّلْعِ الصَّنَاعِيَّةِ وَالزَّرَاعِيَّةِ بَيْنَ الدَّوَلِ الأَرْبَعِ المَوْقَعَةِ عَلَى الاتِّفَاقِيَّةِ. وَتُشَكِّلُ قَوَاعِدُ المِنْشَأِ أَحَدَ العِنَاصِرِ الرَّئِيسِيَّةِ فِي الاتِّفَاقِيَّةِ؛ حَيْثُ أَنهَا تَسْمَحُ للشَّرَكَاءِ بِتَرَآكُمِ القِيَمَةِ المُضَافَةِ. فَعَلَى سَبِيلِ المِثَالِ: تَسْتَطِيعُ تُونِسَ اسْتِخْدَامَ الأَقْمِشَةِ المِصْرِيَّةِ لِإِنْتِاجِ مَلَابِسٍ جَاهِزَةٍ يُمَكِّنُهَا دُخُولُ مِنتَقَةِ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ الأوروپِيَّةِ. وَفِي نَفْسِ الوَقْتِ، يَكُونُ بِإِمْكَانِ مِصْرَ اسْتِخْدَامَ مُكَوَنَاتِ مِنْشَأِهَا المَغْرِبِ أَوِ الأُرْدُنِّ؛ لِإِنْتِاجِ مَآكِينَةٍ، مِصْرِيَّةِ المِنْشَأِ، تَتَمَتَّعُ بِإِعْفَاءٍ مِنَ الرُّسُومِ عِنْدَ نَفَازِهَا إِلَى أَسْوَاقِ الاتِّحَادِ الأوروپِيِّ.

٤- مِنتَقَةُ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ العَرَبِيَّةِ الكُبْرَى (GAFTA)

قَامَ المَجْلِسُ الاِقْتِصَادِيُّ وَالاِجْتِمَاعِيُّ لِجَامِعَةِ الدَّوَلِ العَرَبِيَّةِ، فِي فِبرَايِرِ ١٩٩٧، بِإِنْشَاءِ «مِنتَقَةِ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ العَرَبِيَّةِ العُظْمَى» (GAFTA)، الَّتِي تُعْرَفُ أَيْضاً بِاسْمِ «مِنتَقَةِ التِّجَارَةِ الحُرَّةِ العَرَبِيَّةِ الكُبْرَى» (PAFTA)؛ وَذَلِكَ بِهَدَفِ تَمَكِينِ البِلَادِ العَرَبِيَّةِ مِنَ الاسْتِغَادَةِ مِنَ المَكَاسِبِ الاِقْتِصَادِيَّةِ لِلتَّكَامُلِ الإِقْلِيمِيِّ. وَتُشَارِكُ بِالعُضُويَّةِ ثَمَانِي عَشْرَةَ دَوْلَةً أَعْضَاءَ بِالجَامِعَةِ، وَمِنْ ضِمْنِهَا مِصْرَ. وَقَدْ تَمَكَّنَتْ الاتِّفَاقِيَّةُ حَتَّى الآنَ مِنَ التَّحْرِيرِ التَّامِ للسِّلْعِ بِإِعْفَائِهَا تَمَاماً مِنَ الرُّسُومِ الجُمْرَكِيَّةِ، وَمِنْ مَدْفُوعَاتٍ أُخْرَى لَهَا نَفْسِ الأَثَرِ، بَيْنَ الدَّوَلِ المَوْقَعَةِ عَلَى الاتِّفَاقِيَّةِ. عِلاوَةً عَلَى ذَلِكَ، بَدَأَتْ جَامِعَةُ الدَّوَلِ العَرَبِيَّةِ مَبَاحَثَاتٍ بِشَأْنِ تَحْرِيرِ الخِدْمَاتِ وَالاِسْتِثْمَارِ، وَقَامَتْ بِمُبَادَرَةٍ لِإِعْلَاءِ (GAFTA) إِلَى مِصَافِ اتِّحَادِ جُمْرَكِيَّ بِحُلُولِ عَامِ ٢٠١٥.

وَجَدِيدٌ بِالذِّكْرِ أَنَّ مِصْرَ قَدْ قَامَتْ بِالتَّصْدِيقِ عَلَى عَدَدٍ مِنَ الاتِّفَاقِيَّاتِ الرَّمَامِيَّةِ إِلَى تَشْجِيعِ الاِسْتِثْمَارِ بَيْنَ الدَّوَلِ العَرَبِيَّةِ، الَّتِي تَمَّ تَوْقِيعُ أَغْلَبِهَا تَحْتِ رِعَايَةِ جَامِعَةِ الدَّوَلِ العَرَبِيَّةِ (عَلَى الأَخْصِ المَجْلِسِ الاِقْتِصَادِيِّ لِلوَحْدَةِ الاِقْتِصَادِيَّةِ العَرَبِيَّةِ، الَّتِي تأسَّسَتْ فِي يُونِيُو ١٩٥٧، بِمُوجِبِ قَرَارِ المَجْلِسِ الاِقْتِصَادِيِّ وَالاِجْتِمَاعِيِّ لِجَامِعَةِ)، وَكَذَلِكَ مُنْظَمَةُ المُوْتَمَرِ الإِسْلَامِيِّ. تُعْطَى هَذِهِ الاتِّفَاقِيَّاتُ - بِدَرَجَاتٍ مُتَفَاوِتَةٍ - مَوْضُوعَاتٍ مِثْلِ مَنعِ الإِزْدَوَاجِ الضَّرْبِيِّ وَتَنْشِيطِ

الإستثمارِ وَضَمَانَاتِ الإِسْتِثْمَارِ، وَحَلِّ المُنَازَعَاتِ.

٥- بروتوكول الكويز QIZ

المَنَاطِقُ الصَّنَاعِيَّةُ المُؤَهَّلَةُ، المَعْرُوفَةُ بِاسْمِ (QIZ)، هِيَ مَنَاطِقُ جُغْرَافِيَّةٌ مُعَيَّنَةٌ فِي مِصْرَ، حَدَّدَتَهَا الحُكُومَةُ المِصْرِيَّةُ وَوَأفَقَّتْ عَلَيْهَا حُكُومَةُ العَوْلَايَاتِ المُتَّحِدَةِ الأَمْرِيكِيَّةِ، بِحَيْثُ أَنَّ السَّلْعَ الصَّنَاعِيَّةَ ذَاتِ المِنشَأِ المِصْرِيِّ، المُسْتَوْفَاةَ شَرَطًا أَنْ تَكُونَ نِسْبَةً ١١,٧٪ - كَحَدِ أَدْنَى- مِنْ مُكُونَاتِهَا إِسْرَائِيلِيًّا؛ تَتَمَتَّعُ بِإِعْفَاءٍ مِنَ الرُّسُومِ الجُمْرُكِيَّةِ عِنْدَ دِخُولِهَا الأَرَاضِ الأَمْرِيكِيَّةِ. وَلَيْسَ لِلكُويزِ تَارِيخُ انْقِضَاءٍ، وَلَا تَحْتَاجُ إِلَى تَجْدِيدٍ مِنَ الكونجرسِ بَعْدَ بَضْعَةِ أعْوَامٍ، مِثْلِ نِظَامِ الأَفْضَلِيَّاتِ المُعَمِّمِ (GSP) أَوْ أَيِ تَشْرِيحِ تِجَارِيٍّ أُخَرَ.

٦- السُّوقِ المُشْرَكَةِ لِشَرْقِ أفْرِيقِيَا وَالجَنُوبِ الأفْرِيقِي «الكوميسا» (COMESA)

تأسست الكوميسا في ديسمبر ١٩٩٤، بِهَدَفِ إقَامَةِ كِيَانٍ إِقْتِصَادِيٍّ وَتِجَارِيٍّ قَادِرٍ عَلَى تَخْطِي بَعْضِ الحَوَاجِزِ الَّتِي تُوَاجِهُهَا بَعْضُ الدُّوَلِ بِشَكْلِ فَرْدِي. وَهِيَ عِبَارَةٌ عَن هَيْئَةٍ، تَشْرِكُ فِي عَضُوبِهَا حَالِيًا ١٩ دَوْلَةً مِنْ بَيْنِهَا مِصْرَ الَّتِي انضمت إليها فِي عَامِ ١٩٩٨.

إِنَّ إقَامَةَ مَنطِقَةِ تِجَارَةِ حُرَّةِ (FTA) أَمْرٌ قَدْ تَحَقَّقَ لـ ١١ مِنَ الدُّوَلِ الأَعْضَاءِ، وَهِيَ تَحْدِيدًا: جيبوتي ومصر وكينيا ومدغشقر ومالاوي وموريشيوس والسودان وزامبيا وزيمبابوي في عام ٢٠٠٠، ثُمَّ تَبِعَتْهَا كُلٌّ مِنْ بُوْرُونْدِي وَرِوَانْدَا فِي عَامِ ٢٠٠٤. وَتَنْطَبِقُ الإِعْفَاءَاتُ الجُمْرُكِيَّةُ عَلَى كُلِّ التُّوَارِدَاتِ مِنَ المُنْتَجَاتِ الَّتِي تَشْتَمِلُ عَلَى نِسْبَةٍ ٤٥٪ مِنَ القِيَمَةِ المُضَافَةِ - عَلَى الأَقْل - يَكُونُ قَدْ تَمَّ اكْتِسَابُهَا فِي الدُّوَلِ الأَعْضَاءِ.

وَتَهْدَفُ الكوميسا كَذَلِكَ إِلَى إِنْشَاءِ إِتْحَادِ جُمْرُكِيٍّ. وَفِي إِطَارِ الإِعْدَادِ لِذَلِكَ؛ فَتَقْدُ تَمَّ إِنْجَازُ قَدْرًا كَبِيرًا مِنَ العَمَلِ، أَخْذًا فِي الإِعْتِبَارِ تَسْمِيَّاتِ المُصْطَلِحَاتِ الجُمْرُكِيَّةِ، وَنِظَامِ التَّقْيِيمِ العَامِ، وَالسُّقُوعَاتِ الجُمْرُكِيَّةِ الإِجْرَائِيَّةِ، بِالإِضَافَةِ إِلَى إِزَالَةِ العَقَبَاتِ غَيْرِ الجُمْرُكِيَّةِ. وَعِلَاوَةً عَلَى

ذَلِكَ، فِي يُونِيُو ٢٠١١، بَدَأَتْ مُفَاوَضَاتٌ، بِبَهْدَفِ إِنْشَاءِ مِْنَطَقَةِ تِجَارَةِ حُرَّةٍ ثَلَاثِيَّةِ الْأَطْرَافِ، بَيْنَ الْكُومِيْسَا وَطَرَفَيْنِ إِقْلِيْمِيَيْنِ آخَرَيْنِ لِلتَّكَاْمَلِ، وَهُمَا تَحْدِيدًا: «جَمَاعَةُ شَرْقِ أَفْرِيْقِيَا» (EAC)، وَ «مِْجْمُوعَةُ تَنْمِيَةِ الْجَنْوُبِ الْأَفْرِيْقِي» (SADC).

٧- مِصْرُ وَمِيرْكُوسُور

فِي عَامِ ٢٠٠٤، وَقَعَتْ مِصْرُ عَلَى إِتْفَاقِيَّةِ إِطَارِيَّةٍ مَعَ «السُّوقِ الْمَشْتَرَكَةِ لِإِلْدَانِ الْمُخْرُوطِ الْجَنْوُبِي» الْمَعْرُوفَةِ بِاسْمِ «مِيرْكُوسُور» MERCOSUR، وَ «الْإِتْحَادِ الْجُمْرُكِيِّ لِجَنْوُبِ أَمْرِيَا اللَّاتِيْنِيَّةِ»، الِذِي يَضُمُّ كُلَّ مِْن: الْأَرْجَنْتَيْنِ وَالْبِرَازِيلِ وَجَارَاوَايَ وَأُورُوجْوَايَ، وَذَلِكَ بِبَهْدَفِ تَمْهِيدِ الطَّرِيقِ أَمَامَ إِنْشَاءِ مِْنَطَقَةِ تِجَارَةِ حُرَّةٍ. وَفِي أَغْسَسِ ٢٠١٠، كَلِمَتْ الْمُفَاوَضَاتُ بِالنَّجَاحِ فِي تَوْقِيعِ إِتْفَاقِيَّةٍ بَيْنَ مِصْرٍ وَ «مِيرْكُوسُور». وَهَذِهِ الْإِتْفَاقِيَّةُ - الَّتِي لَمْ تَدْخُلْ بَعْدَ حَيْزِ النِّقَاطِ - تَتَمَتَّعُ بِمُقَدَّرَاتٍ كَبِيرَةٍ لِتَعْزِيزِ التَّدْفِقاتِ التِّجَارِيَّةِ بَيْنَ طَرَفَيْهَا. فَعَلَى سَبِيلِ الْمِثَالِ: تُشِيرُ التَّقَارِيرُ إِلَى أَنَّ مِصْرَ هِيَ أَكْبَرُ مُسْتَوْرِدٍ لِلقَمَحِ فِي الْعَالَمِ، فِي حِينِ تَأْتِي الْأَرْجَنْتَيْنِ بَيْنَ أَكْبَرِ مُسْتَوْرِدِيهِ. إِنَّ وَاْرِدَاتِ مِصْرٍ مِْن «مِيرْكُوسُور»، رُبَّمَا تُصِيحُ قَابِلَةً لِلزِّيَادَةِ مِْن مِنتِجَاتٍ مِثْلِ: اللَّحْمِ الْبَقْرِيِّ وَالذَّوَاْجِنِ وَالذَّرَّةِ وَالصُّوْيَا، وَالسِّيَّارَاتِ وَقَطْعِ غِيَارِهَا أَيْضًا.

خَامِسًا: الْأَسْبَابُ الَّتِي تَدْفَعُ نَحْوَ تَأْلِيْفِ تَرْتِيبَاتٍ تِجَارِيَّةٍ إِقْلِيْمِيَّةٍ^(١) :

مِنَ الْمَعْلُومِ أَنَّ بَعْضَ الدُّوَلِ قَدْ تَكُونُ مَدْفُوعَةٌ بِاعْتِبَارَاتٍ اِقْتِصَادِيَّةٍ وَقَدْ يَكُونُ الْبَعْضُ - مَدْفُوعٌ بِاعْتِبَارَاتٍ سِيَّاسِيَّةٍ تَتَعَلَّقُ بِالْأَمْنِ الْقَوْمِيِّ وَلَكِنْ هُنَاكَ فَوَائِدُ مِْن قِيَامِ إِتْفَاقِيَّاتٍ تِجَارِيَّةٍ أَوْ أَيِّ تَرْتِيبِ تِجَارِيٍّ/اِقْلِيْمِيٍّ وَهِيَ عَلَى النِّحْوِ التَّالِي:

١- بِنَاءُ الثِّقَةِ :

عِنْدَمَا تَقْرُرُ الدُّوَلُ تَأْلِيْفَ إِتْحَادِ جُمْرُكِيٍّ فَانَ لِأَبَدٍ مِْن أَمْرَيْنِ هُمَا إِزَالَةُ الْحُوَاْجِزِ الَّتِي تَعْتَرِضُ التِّجَارَةَ الْبَيْنِيَّةَ ثُمَّ تَطْبِيقُ سِيَّاسَةِ تِجَارِيَّةٍ مُوَحَّدَةٍ تُشْمَلُ تَعْرِيفَةَ جُمْرُكِيَّةٍ خَارِجِيَّةٍ مُوَحَّدَةٍ وَتَتَوَافَرُ لِلسَّلْعِ وَالْمِنتِجَاتِ حُرِيَّةُ التَّنْقَلِ دَاخِلَ الْإِقْلِيمِ الْجُمْرُكِيِّ مَا لَمْ يَكُنْ هُنَاكَ

(١) مُحَمَّدُ نَبِيلُ الشَّيْمِي - "دِرَاسَةٌ حَوْلَ أَهْمِ الْإِتْفَاقِيَّاتِ التِّجَارِيَّةِ بَيْنَ مِصْرٍ وَالْعَالَمِ الْخَارِجِيِّ" - الْحُوَارِ الْمَتَمَدِّن - الْعَدَدُ

مخالفة للنظام العام والآداب^(١)، وكذلك ستتربط الدول وتتضافر جهودها وتقل عوامل التوتر بينهما لتأخذ سياسة حسن الجوار... والدور الذى تؤديه الاتفاقات التجارية الإقليمية فى بناء أواصر الثقة والتفاهم أمر لا غنى عنه للنمو الاقتصادى ولا شك أن قيام الاتحاد الأوروبى خير مثال على ذلك فقد ساهم كثيرا فى الحد من التوترات والتناحر بين فرنسا وألمانيا وتجنب قيام النزاعات العدائية بينهما كما أن توحيد العملة (اليورو) كان من أهم عناصر ربط القوى الأوروبية.

٢ - توسيع نطاق التجارة :

من أهم الآثار الاقتصادية للاتفاقيات التجارية الاستعاضة عن منتج مرتفع التكلفة بمنتج منخفض التكلفة الأمر الذى يزيد من حجم التجارة بين الأعضاء واستفادة المستهلكون من الأسعار المخصصة بعد إزالة الرسوم الجمركية وتزيد المنافسة بين الشركات المنتجة وتعمل على تصحيح أوضاعها وترشيدها استخداماتها ولكن يجب فى الوقت ذاته على الدول الأعضاء الانفتاح على الخارج من خلال عدم المغالاة فى فرض رسوم على منتجات منافسة من دول أخرى الأمر الذى يعمل على توفير حماية؟ بالصناعة المحلية؟ المنافسة مع اتجاه الدول الأخرى خارج التكتل لاتحاد إجراءات مضادة لصادرات دول التكتل.

٣ - زيادة عوائد الاستثمار وزيادة المنافسة :

لاشك أن أى ترتيب تجارى اقليمى يزيد من عوائد الاستثمار ويشجع المنافسة بين المؤسسات، كما أن زيادة حجم السوق تعمل على زيادة المنافسة نظرا لان الشركات المنتجة ستعمل على زيادة حصتها فى الأسواق وهذا بالتبعية يؤدي إلى زيادة الكفاءة الإنتاجية للصناعة مع اقتصاديات الحجم الكبير وخير مثال على ذلك النجاح الذى حققه الاتحاد الأوروبى بسبب التجارة الكبيرة فيما بين الصناعات التحويلية وما صاحب ذلك من ترشيد الإنتاج.

٤ - وسيله لجذب الاستثمار الأجنبى المباشر :

من المسلم به أن وجود سوق متكاملة وانتهاج سياسة منفتحة على الخارج وغيرها من سياسات الاقتصاد الكلى الناجحة تعد أهم محددات الاستثمار الأجنبى المباشر للاتفاقيات التجارية تشجع التدفقات الاستثمارية سواء بين الدول الأعضاء أو من خارج الاتفاقية حيث أنه فى حالة الاتحاد الجمركى يكون هناك سوقا واحدة داخل جدار التعريف الجمركية

الخارجية الموحدة يمكن أن تزيد من الحافز لدى المستثمرين الأجانب للدخول فيما يسمى بالفقرة التعريفية إذا كانت التعريفية الخارجية الموحدة أعلى من التعريفية السابقة بالنسبة لبعض الدول كمان أن الحد من تشوهات الإنتاج داخل دول في الاتفاق يمكن أن يزيد الكم الاجمالي للاستثمار الذى يقدمه المستثمرون فى الدول الأعضاء كما أن الزيادة التى يمكن أن يحدثها فى حجم السوق تمكن من زيادة كمية الاستثمار سواء من جانب المستثمرين الداخليين أو الخارجيين وهذا الأثر الذى ينطوى على أهمية خاصة للاستثمارات الكبيرة.. لماذا قامت مصر بالدخول فى اتفاقيات تجارة أو مشاركة مع العديد من الدول؟ هناك العديد من الدوافع التى حدة بمصر للدخول فى اتفاقيات ثنائية أو متعددة مع العديد من دول العالم ، وهذا ما سنوضحه فى الجزء التالى .

سادساً: دوافع لجوء مصر إلى عقد إتفاقيات ثنائية :

لاشك أن قدرة مصر على تنمية صادراتها كانت قدرة محدودة فى ظل قيام لدول الكبرى فى وضع عراقيل أمام صادرات الدول النامية عامة وكانت الصناعات التقليدية المصرية من أكثر النوعيات التى فشلت فى النفاذ إلى الأسواق العالمية (يعود ذلك إلى انخفاض مستويات الفن الإنتاجى وارتفاع التكلفة وهى أسباب للأسف ما زالت تلقى بأعبائها على الصناعة المصرية) ولم يكن لمصر أى وسائل أخرى سوى اتفاقيات التجارة التى يمكن من خلالها إيجاد موطن قدم للسلع الوطنية فى أسواق دول أخرى^(١). حيث حققت الاتفاقيات الثنائية العديد من الهداف الاقتصادية الهامة من أهمها ما يلى:

- ١ - حققت اتفاقيات التجارة الحرة الثنائية والمتعددة أهداف التصدير هو ما رفع من حصيلة العملات الأجنبية والتى تسهم إيراداتها فى عمليات التنمية الاقتصادية.
- ٢ - ساهمت هذه الاتفاقيات فى زيادة الواردات من المدخلات الصناعية والمواد الغذائية والخامات وهو ما حال دون حدوث العديد من الأزمات فى السلع الاستراتيجية فى كثير من الأحيان.
- ٣ - ساهمت هذه الاتفاقيات فى تحقيق حالة من الاستقرار النسبى فى أسعار السلع المصدرة وأيضاً المستوردة حيث كانت تنص على أسعار محددة لا تتغير إلا باتفاق الجانبين أو لأسباب مبررة وهو ما ساعد الأجهزة التخطيطية على وضع حسابات دقيقة لتكلفة التنمية وعائدها.

(١) محمد نبيل الشيمى. المرجع السابق.



٤ - ساهمت فى تطوير الصناعة وتوفير مستلزمات الإنتاج. حيث أن العديدي من المشروعات الكبرى التى اقيمت فى مصر بؤوس أموال اجنبية كانت نتاج لاتفاقيات ثنائية أو متعددة للتجارة والاستثمار .

سابعا: مخاطر الاتفاقات الثنائية^(١) :

تبنت العديد من الدول العربية فكرة تحرير التجارة العربية من خلال اتفاقيات ثنائية بدعوى أنها ستؤدى فى النهاية إلى تحرير شامل للتجارة العربية ، ولاشك أن هذا الأسلوب ينطوى على العديد من المخاطر رغم بعض إيجابياته ، والسؤال الآن هل تؤثر الاتفاقيات الثنائية على مسيرة التعاون الاقتصادى العربى الشامل؟.

ورغم أنه من الممكن تبني النزعة الثنائية والإقليمية فى تحرير التجارة مع التقدم نحو تحرير التجارة العالمية ، إلا أن هذا الأمر ينطوى على مخاطرة كبيرة من جانبين :

الأول: أنها قد تؤدى إلى تباطؤ مسيرة تحرير التجارة متعددة الأطراف.

والثانى: أنها قد تستبعد العديد من الدول الأكثر فقراً فى العالم ،

على الرغم من تلك المخاوف إلا ان الاتفاقات الثنائية هى الاتجاه السائد فى التحالفات التجارية الجديدة مثل الاتفاقية الجديدة بين المكسيك ومنظمة التجارة الحرة الأوروبية ، أو الاتفاق الثنائى بين سنغافورة ونيوزيلاند ، والاتفاقيات الثنائية والإقليمية بين الدول العربية^(٢) ، و من شأنها هذه الاتفاقيات أن تسمح للشركاء التجاريين بتحطيم الحواجز فيما بينهم دون الحاجة إلى انتظار ما تسفر عنه محادثات منظمة التجارة العالمية ، فهذه الشراكة ستحقق مصلحة ذاتية للدول المشاركة ، إلا أنها لن تحقق المكاسب حتماً للاقتصاد العالمى ، فقد يحدث خلق للتجارة بين البلدين الاخلين فى الاتفاق لكنها ستحول التجارة بعيداً عن المنتجين الأقل تكلفة والذين هم خارج التحالف ، لذلك يجب أن ينظر إلى اتفاقيات التجارة الإقليمية أو الثنائية بطريقة نقدية من حيث تأثيرها على التحرير الشامل للتجارة الدولية . حيث يجب أن نسال هل سيصبح الاتجاه الإقليمى والثنائى أسلوباً أفضل لتحرير التجارة العالمية فى المدى البعيد ، وأيهما أسرع فى احداث عملية التحرير اتفاقات إقليمية ضيقة أو ثنائية ، أم التحرير من خلال تكتلات أكبر تحت مظلة منظمة التجارة العالمية؟

(١) مغاورى شلبى - الاتفاقات الثنائية الباب الخلفى لتحريرالتجارة - منتدى تمكين الأسرة المصرية - فبراير ٢٠٠١.

(٢) راجع الجدول رقم(٤)الاتفاقيات الثنائية العربية العربية

ثامناً: معوقات تحقيق الاتفاقات الثنائية العربية لأهدافها:

أدى الإحساس العام لدى معظم الدول العربية ببطء مسيرة تحرير التجارة العربية البينية في إطار العمل العربي المشترك إلى تبني العديد من الدول العربية لأسلوب تحرير التجارة البينية على المستوى الثنائي والإقليمي ، وهو ما أدى إلى انتشار هذه الاتفاقيات الثنائية بين الدول العربية ، وتعتبر مصر أكثر الدول التي وقعت على مثل هذه الاتفاقيات مع دول عربية أخرى ، ولكن من خلال الدراسة للاتفاقيات الثنائية بين الدول العربية يلاحظ أن هناك خطوط مشتركة بين هذه الاتفاقيات تجعل منها صورة نمطية في معظم أحكامها ، وخاصة فيما يتعلق بمراحل تحرير التجارة ، وقواعد المنشأ التي تحكم الاتفاقيات ، والإجراءات الوقائية لأغراض ميزان المدفوعات ، والمتابعة والتنفيذ ، ويمكن إبداء بعض الملاحظات على هذه الاتفاقيات كما يلي^(١):

- أن هذه الاتفاقيات عقدت استرشاداً بأهداف الاتفاقيات ذات الصلة في إطار جامعة الدول العربية ، وقواعد اتفاقيات منظمة التجارة العالمية ، وهو ما تشير إليه ديباجة معظمها.
- تستبعد هذه الاتفاقات السلع المنتجة في المناطق الحرة المقامة في كلا الطرفين ومن المعروف أن هذه السلع تمثل مشكلة في البرنامج التنفيذي لمنطقة التجارة الحرة العربية الكبرى ولم يتم التوصل إلى حلول لها ، وكان من المفترض أن يتم حل هذه المشكلة في إطار الاتفاقيات الثنائية العربية ، وهو ما لم تحققه الاتفاقيات الثنائية بين معظم الدول العربية.
- احتوت الاتفاقيات على قوائم سلبية تضم السلع التي يتمتع فيها كلا الطرفين بمنافسة عالية وميزة نسبية مثل المنسوجات والملابس الجاهزة في كل من مصر وتونس أو السلع التي تخضع لاحتكار الحكومات أو القطاع العام في البلاد العربية وتستوعب عدد كبير من العمالة مثل التبغ ومنتجاته أو حديد التسليح ، وهذا يعنى أن القائمة المجمععة للسلع التي لا يشملها التحرير لدولة عربية واحدة مثل مصر مثلاً - في حالة إبرامها اتفاقيات ثنائية لتحرير التجارة مع أغلب البلدان العربية - سوف تكون قائمة طويلة وربما تشمل عدد أكبر مما كانت تحتويه قوائمها السلبية في حالة تحرير التجارة العربية على المستوى العام في إطار منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى.

(١) المرجع السابق

◀ رغم مزايا هذه الاتفاقيات إلا أنها تؤدي في الغالب إلى تحويل التجارة من خارج طرفى الاتفاقية إلى التجارة بينهما بما فيها الدول العربية الأخرى حتى ولو كانت أسعار السلع في حالة استيرادها من الطرف الثانى أعلى مما لو تم استيرادها من دولة ثالثة، وهو ما يؤدي إلى رفع أسعار الواردات.

◀ أن هذه الاتفاقيات تؤدي إلى قيام نوع من التخصص وتقسيم العمل بين طرفى الاتفاقية وتنشأ صناعات ومشروعات معينة لسد الطلب لسوق معين يكون مضمونا ، وقد تظهر المشاكل عندما تتجه الدول إلى تحرير التجارة بينها على المستوى العام، حيث سيتم إعادة تحويل التجارة التى نمت بين الدولتين فى إطار الاتفاقية الثنائية لتكون فى إطار أوسع بين جميع الدول العربية، وهو ما يمكن أن يضر الصناعات والمشروعات التى أقيمت على أثر الاتفاقية الثنائية، وهذا ما يؤكد أفضلية الأسلوب الذى لجأ إليه الاتحاد الأوروبى فى رحلته نحو الوحدة الاقتصادية.

● تخلق الاتفاقيات أكثر من سرعة فى تحرير التجارة بين الدول العربية، حيث تقوم كل دولة بتحرير تجارتها على أكثر من مستوى فهى تقوم بذلك فى إطار التزاماتها تجاه منظمة التجارة العالمية، وأيضاً تقوم بتحرير تجارتها الخارجية فى إطار التزاماتها تجاه البرنامج التنفيذى لمنطقة التجارة الحرة العربية الكبرى ، وتقوم بتحرير تجارتها مع دول أخرى عربية أو غير عربية بناء على اتفاقيات ثنائية ، وكل اتجاه من هذه الاتجاهات يسير بسرعة مختلفة وهو ما يخلق العديد من التعقيدات والمشاكل مما يتطلب ضرورة توحيد تلك السرعات.

ورغم هذه الملاحظات فهذه الاتفاقيات ليست عديمة الفائدة أو أن مجمل آثارها سلبية، ولكن الأمر يكون أكثر فاعلية إذا تم التحرير الثنائى للتجارة بين دولتين عربيتين بحيث يكون هذا التحرير أسرع واشمل من حيث الفترة الانتقالية له والسلع التى يشملها اتفاق التحرير الثنائى مقارنة ببرنامج منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى، كما فى حالة الاتفاق التجارى الموقع بين مصر والعراق مؤخراً والذى يحرر التجارة المتبادلة بين الطرفين بلا استثناء وفوراً، وهذا يعنى أنه لا مبرر للاتفاق بين الدول العربية إذا لم يكن يقدم جديد عما قدمه برنامج منطقة التجارة العربية الذى يجب الاتفاقيات الثنائية لتحرير التجارة العربية، وكذلك هناك ضرورة، لأن تكون هذه الاتفاقيات مفتوحة لانضمام دول

عربية أخرى عندما توفق أوضاعها مع هذا الاتفاق ليتحول من اتفاق ثنائي إلى اتفاق متعدد الأطراف بين الدول العربية ويسهل استكمال عملية التحرير على المستوى العام^(١).
وخلاصة القول أن الاتفاقيات الثنائية العربية لتحرير التجارة رغم مزاياها للدول المشارك فيها إلا أنها تصيب مسيرة التعاون العربى الشامل بالعديد من الأضرار أهمها أنها تؤدي إلى تباطؤ أو عرقلة مسيرة تحرير التجارة متعددة الأطراف بين الدول العربية وتؤدي إلى تشابه وتعقيد مسارات تحرير التجارة الخارجية في الدول العربية وتفقد الدول العربية تحمسها لإنجاز تكتل اقتصادى عربى شامل ليحل محله الأنماط الثنائية والإقليمية^(٢).

تاسعاً: الاتفاقات الثنائية ومدى تأثيرها على تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر:

عقدت مصر سبع اتفاقات ثنائية مع الدول العربية وهذه الدول هي (لبنان - سوريا - المغرب - تونس - ليبيا - الأردن - العراق) - جدول رقم (٤) يوضح تفاصيل تلك الاتفاقيات - نلاحظ أن هذه الاتفاقات لا تخرج عن كونها اتفاقات تجارة حرة أو تفضيلية- وقد ت عقد هذه الاتفاقات خلال الفترة من ١٩٩١ وحتى ٢٠٠٧. بهدف تيسير التبادل التجارى بين تلك الدول، وتخفيض أو إلغاء العوائق الجمركية والكمية على التجارة البينية لهذه الدول، إلا أنها لم تكن بأى حال من الأحوال اتفاقات لتيسير تدفق الاستثمارات المباشرة بين تلك الدول.

فبالنظرنا إلى حجم مساهمات العرب فى رؤوس الأموال المصدرة لشركات الاستثمار الداخلى بمصر طبقاً للقانون رقم ٨ لسنة ١٩٩٧ حتى نهاية يونية ٢٠٠٦ نلاحظ أن المملكة العربية السعودية تاتي على راس الدول التي لها استثمارات مباشرة فى مصر حيث بلغ عدد الشركات التي يمتلكها مواطنون سعوديون ٧٧٩ شركة بإجمالى رأسمال مستثمر ٧٨١٥ مليون جنية، وبنسبة تمثل ٣٥,٧٪ من جملة رؤوس الأموال العربية المستثمرة بمصر. تليها الكويت ثم ليبيا. أما إجمالى مساهمات الدول العربية السبع الداخلة فى اتفاقات ثنائية مع مصر فإنها تصل إلى ١٣١٢ شركة بإجمالى استثمارات ٤١٤٩,٣ مليون جنية تمثل ١٨,٩٧٪ من جملة رؤوس الأموال العربية المستثمرة فى مصر. وهذه النسبة تمثل ٥٣٪ من نسبة مساهمة دولة واحدة وهي المملكة العربية السعودية (جدول رقم ١).

(١) المرجع السابق

(٢) المرجع السابق

ونفس الوضع بالنسبة لمساهمات العرب فى رؤوس الأموال المصدرة لشركات بالمناطق لحره حتى نهاية يونيه ٢٠٠٦ (جدول رقم ٢) تاتى دولة الكويت على رأس القائمة عدد ١٨ شركة برأس مال إجمالى ٤٧٨,٥ مليون جنية تمثل ٥٨٪ من جملة الاستثمارات العربية بالمناطق الحره. تلتها المملكة العربية السعودية ثم الإمارات العربية. فى حين بلغ عدد الشركات التابعة لدول الاتفاقات الثنائية ٦٦ شركة باستثمارات إجمالية ٥٣,٦ مليون جنية فقط وهى نسبة بسيطة جداً بالمقارنة بالدول العربية الثلاث الأولى.

ومن جهة أخرى وبالنظر إلى بيانات الجدول رقم (٣) والذى يوضح حجم مساهمات رؤوس الأموال الأجنبية فى تأسيس شركات بمصر حتى نهاية ٢٠٠٦/٦ نجد أن بريطانيا أتى على رأس القائمة بعدد ٢٨٢ شركة بإجمالى استثمارات ٥٤٠٢,٨ مليون جنية تمثل ١٤٪ من جملة الاستثمار الأجنبى المباشر، تليها فرنسا ثم هولندا. فى حين تاتى الولايات المتحدة الأمريكية - وهى إحدى دول بروتوكول الكويز- فى المرتبة الخامسة بعد بما إجمالى استثمارات ١٩٥٣,٣ مليون جنية بنسبة ٧٪ فقط من جملة الاستثمارات الأجنبية لمباشرة بمصر، وتأتى سويسرا - وهى احد دول اتفاقية الأفتا - فى المرتبة السابعة، كما تاتى تركيا (اتفاق ثنائى بينها وبين مصر) فى المرتبة السادسة والعشرون.

مما سبق يتضح أن الاتفاقات الثنائية أو متعددة الأطراف بين مصر وبعض الدول العربية والأجنبية لم يكن لها تأثير ملحوظ على مساهمات هذه الدول فى تدفقات رؤوس لأموال المباشرة إلى مصر، حيث أن أهم ثلاث دول عربية مساهمة فى تدفقات رؤوس لأموال العربية إلى مصر ليست دول اتفاقات ثنائية مع مصر، ونفس الحال بالنسبة لأهم ثلاث دول اجنبية تساهم فى تدفقات الاستثمار الأجنبى المباشر فى مصر. وهذا يعنى أن لاستثمار الأجنبى المباشر إلى دولة ما يتوقف على عوامل أخرى أهم ممن الاتفاقات الثنائية: هذه العوامل تتمثل فى توافر مناخ الاستثمار الجاذب لرؤوس الأموال الأجنبية ومنها: حواز الاستثمار، الاستقرار الاقتصادى والسياسى، هيكل النظام الضريبى، إضافة إلى فروق تكاليف الإنتاج بين الدول المصدرة للإستثمار والدول المستقبلة له.

لنتائج:

من العرض السابق نخرج بالعديد من النتائج الهامة وهى
١ - أن الاتفاقات الثنائية وبالرغم من فوائدها العدة للأقتصاديات طرفى الاتفاق إلا انها قد تخلق نوعاً من توجيه التجارة فى غير صالح الاقتصاد العالمى والتخصص الدولى

وتقسيم العمل بما يحقق أكبر معدلات للرفاهة الاقتصادية العالمية.

٢ - أن الاتفاقات الثنائية العربية كانت فى معظمها اتفاقات لتسيير التجارة البينيـ العربية، وكانت فى معظمها بين دول تتشابه فى الهيكل الاقتصادى ومعدلات النمو وهو ما جعل هذه الاتفاقات تعوقها الكثير من قوائم الاستثناءات التى فرغتها مـ مضمونها.

٣ - أن الاتفاقات الثنائية او المتعددة بين مصر والدول الخارجية لم يكن لها تأثير واضح على تدفق الاستثمار الأجنبى المباشر إلى مصر، وقد يرجع السبب فى ذلك إلى إلى أ، معظم هذه الاتفاقات كانت فى مجال تحرير التجارة وليس فى مجال تحرير الاستثمار

التوصيات:

يمكننا ان نخرج من هذا البحث بالعديدى من التوصيات الهامة لتشجيع تدفق الاستثمار الأجنبى المباشر إلى مصر.

١ - يجب إعادة التفكير فى صياغة الاتفاقات الثنائية المصرية العربية بما يجعلهـ اتفاقيات لتحرير التجارة فى السلع والخدمات ورؤس الأموال بما يرفع من الفوائد المرجوة من هذه الاتفاقات وهى التوصل تطبيق منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى بحلول عام ٢٠٢٥.

٢ - يجب السراع نحو الاستقرار السياسى والاقتصادى لنها من اهم عوامل جذب الاستثمارات الجنبية المباشرة وبناء الثقة فى الاقتصاد المصرى.

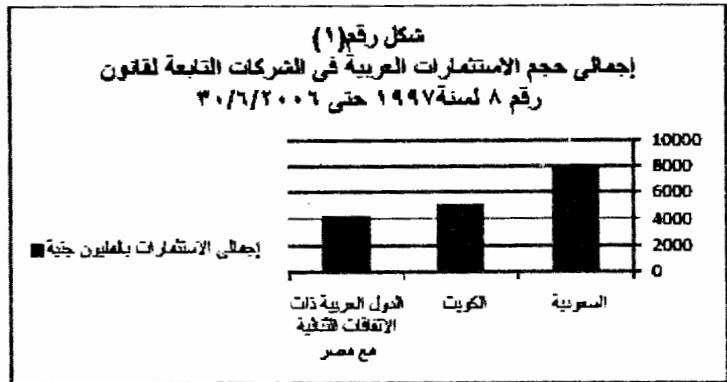
٣ - تحرير الاقتصاد المصرى من البيروقراطية وتبسيط إجراءات تسجيل الشركات الجديدة؛ لأن تعقد الإجراءات من أهم عوامل الطرد للاستثمارات الاجنبية المباشرة.

جدول رقم (١)
مساهمات رؤوس الأموال العربية في تأسيس شركات
طبقاً للقانون رقم ٨ لسنة ١٩٩٧ حتى ٣٠/٦/٢٠٠٦

البيانات

معدل	نوعه	عدد الشركات	قيمة المساهمة	%
١	السعودية	٧٧٩	٧٨١٥	٢٥.٧
٢	الكويت	٢٤٢	٥٠٥٧.١	٢٢.١
٣	ليبيا	١١٢	٢٠٠٢.٣	٩.٢
٤	الإمارات	١٢٢	١٦٧٢.٢	٧.٧
٥	البحرين	٤٩	١١١٢.٣	٥.١
٦	سوريا	٢٥٤	٨٥١.٨	٣.٩
٧	الأردن	٢٤٥	٧٩١.٨	٣.٦
٨	فلسطين	٨١١	٦٥١.٢	٣
٩	إيران	٢٣٠	٥٦٩.١	٢.٦
١٠	قطر	٤٠	٥٠٠.٩	٢.٢
١١	العراق	٢٢٨	٢٤٠.٢	١.١
١٢	اليمن	٥٧	١٧٦.٢	٠.٨
١٣	السودان	٥٤	١٢٩.٢	٠.٦
١٤	المغرب	٢٢	١٢٢.١	٠.٦
١٥	عمان	١٨	٩١.٧	٠.٤
١٦	تونس	١٩	٦٢.١	٠.٣
١٧	لجزائر	٤	٠.٩	*
١٨	جيبوتي	١	٠.٥	*
	الإجمالي	٣٤٨٩	٢١٨٦٦.٨	١٠٠

البيانات من ٢٠٠٦ حتى ٢٠٠٧ - مع رقم ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧ - مع رقم ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧ - مع رقم ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧

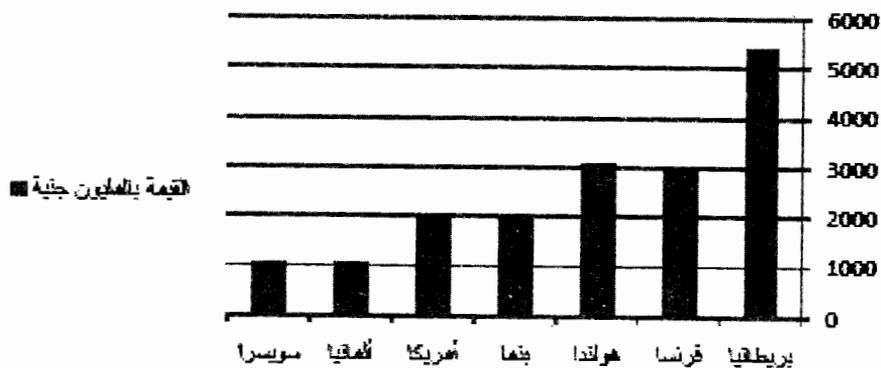


جدول رقم (٣)
مساهمات الجانب في تأسيس شركات

البيانات غير نهائية

نسبة	قيمة المساهمة	عدد الشركات	الشركة	تسلسل
١٩,٢	٥٤٠,٨	٢٨٢	يوبيطانيا	١
١٤,٢	٢٩١٨,٦	١٢١	فرنسا	٢
١١	٢٠٦٤,٨	٨٦	هولندا	٣
٧	١٩٦٧,٦	٣٦	بنما	٤
٧	١٩٥٢,٢	٢٧٢	أمريكا	٥
٢,٨	١٠٧٧,٦	٧٠١	كندا	٦
٢,٨	١,٥٥٦,٢	٩٥	سويسرا	٧
٢,٦	٢٩٦,٥	٣١	لوكسمبرج	٨
٢,٢	٦٧٨,١	١٧٤	يونان	٩
٢,٧	٧٥٨	٦٦	جزر الفايان	١٠
٢,٧	٦,٥٧,٢	١٢	بلجيكا	١١
١,٩	٥٧٦,٦	٢٢	اليونان	١٢
١,٦	٤٥٨	٢٧	كندا	١٣
١,٦	٤٥٤	٢٧	بلجيكا	١٤
١,٥	٤٦٠,٧	٣٢	إيطاليا	١٥
١,٢	٢٦٥,٦	٧	إيران	١٦
٠,٩	٢٤٦,٧	٢٣,٠	الصين	١٧
٠,٧	٢١٠,٧	٥	هائونان	١٨
٠,٧	٢٠٠,٦	٢٥	الاندلس	١٩
٠,٧	١٨٨,٢	١٨	كوريا	٢٠
٠,٦	١٧٦,٧	٣	برمودا	٢١
٠,٥	١٣٢,٦	٢٧	الهند	٢٢
٠,٤	١١٦,٦	٢٤	السويد	٢٣
٠,٤	١١٨,٢	٨	لندونيميا	٢٤
٠,٤	١٠٥,٥	٦٥	فرنسا	٢٥
٠,٢	٩٢	٢٦	تركيا	٢٦
٠,٢	٨٦,٢	٢٤	فرنس	٢٧
٠,٢	٨٤,٧	٧	تايلاند	٢٨
٠,٢	٧٥	٩	رومانيا	٢٩
٠,٢	٧٢,٤	٤	جزر فيلهلم	٣٠
٠,٢	٦٠,٦	٢١	الهند	٣١
٠,٢	٥٦,٧	٣	فرنس	٣٢
٠,٢	٤٩,٨	٤	جزر الحراء الأمريكية	٣٣
٠,٢	٤٦,٨	٧	الترويج	٣٤
٠,٢	٤٤,٤	٢٢	روسيا	٣٥
٠,١	٤٠,٨	٦٥	استراليا	٣٦
٠,١	٢١,٥	٣	يونان	٣٧
٠,١	٢١,٤	٦	الهند	٣٨
٠,١	٢٠,٦	٦	جنوب أفريقيا	٣٩
٠,١	١٨,٦	١٢	باكستان	٤٠
٠,١	١٢	٤	سنغافورة	٤١
٥,٧	١٦,٥,٦	١٣,٠	لندن أخرى	٤٢
١٠٠	٢٧٤٢٢,١	٢٢٢٢	الإجمالي	

شكل رقم (3)
 أهم دول الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر حتى
 30/6/2006



اسم المؤلف	الموضوع	الناشر	تاريخ النشر	عدد النسخ	ملاحظات
الاشواق والاشواق المستشرقون مكتبة المتاحف الاشواق الاشواق	الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق	الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق	الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق	الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق	الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق الاشواق



قائمة المراجع

مراجع عربية

- ١ - محمد نبيل الشيمي «دراسة حول أهم الاتفاقيات التجارية بين مصر والعالم الخارجى»- الحوار المتمدن - العدد ٢٦٨٥-٢٢/٦/٢٠٠٩ .
 - ١ - محمد نبيل الشيمي. المرجع السابق.
 - ٢ - مغاوري شلبى - الاتفاقات الثنائية الباب الخلفى لتحرير التجارة - منتدى تمكين الأسرة المصرية - فبراير ٢٠٠١ .
 - ٤ - المركزى للتعبةئة العامة والإحصاء - الاستثمار فى مصر - مرجع رقم ١٠٤ - ١٤٦٠٦ - ٢٠٠٧ ، سبتمبر ٢٠٠٧ .
- مواقع إلكترونية

- 5 - <http://www.aladalacenter.com/index.php?>
- 6 - http://aladalacenter.com/index.php?option=com_k2&view
- 7 - http://eeas.europa.eu/delegations/egypt/eu_egypt/trade_relation_agreement/in
- 8 - <http://www.ahewar.org/debat/show.art>
- 9 - www.tas.gov.eg/.../bilateralarabagsummaryinarabic.do..