

تعقيب الدكتور محمد محمود الأمام
على بحث الدكتور عبد الفضيل

السيد الرئيس
الزميلات والزملاء

اسمحوا لى أولاً أن أهنيء الزميل عبد الفضيل وأثنى عليه ثناء مضاعفاً، أولاً لتناوله موضوعاً يتعلق بواحدة من أبرز الظواهر التي تميزت بها مسيرة الأقتصاد المصرى فى الأونة الأخيرة، والتي ينتظر لها أن تمتد بشكل أو آخر خلال الفترة المقبلة، كمتغير أقليمى له وزن وثانياً لأنه، جرياً على عادته قد بذل جهداً فى تطويع أدوات التحليل الأقتصادى لعلاج هذه الظاهرة، وهو أمر لا يستغرب منه، فعهدى به دائماً تلك القدرة الفائقة التي تفرض على المستمع إليه أن يجاريه فى الألتزام بهذا الأسلوب العلمى الأصيل. وهنا تكمن مشكلة المعقب على بحث له، فلعلنى أوفق بعض الشىء فى مواجهتها.

الشىء الأول الذى يجب التأكيد عليه هو أن الباحث قد عبر بجلاء فى الصفحة الأولى من بحثه عن الحدود التي التزمها، والتي لا بد بالتالى من مناقشته بضمها وهى أنه سعى إلى محاولة أولية فى مجال «تلمس الأطار التحليلى والمنهجى لدرسة آثار هجرة العمالة المصرية وتحويلات العاملين فى البلدان النفطية على مجمل السلوك الأقتصادى للأقتصاد المصرى». فالبحث منهجى بطبيعته، وإن جنح إلى استخلاص بعض النتائج العملية. فقد أجرى هذا على سبيل المثال لا التطبيق.

لذلك فقبل مناقشة المنهج التحليلى يحق لنا أن نتساءل عما دعاه إلى الأقتناع بالتوقف عند هذا الحد، دون الدخول فى مشاكل التطبيق وما قد تقود إليه من تمحيص للمناهج المقترحة. باعتقادى، وقد أكون مخطئاً، أن جانباً هاماً من هذا الموقف يعود إلى ما تضح

من قصور كبير في البيانات حول هذه الظاهرة الهامة. فتصدير العمالة لم يجر وفق خطة مرسومة للدولة، وإنما ترك عرضه لعوامل الطلب الخارجى. صحيح أن هناك شريحة هامة خاصة في الفئات الفنية كانت تجرى في حركتها وفقا لاتفاقات حكومية، كما هو الحال بالنسبة لأعارة المدرسين مثلا، إلا أن جانبا تزايد من الحركة في الآونة الأخيرة امتد إلى فئات أخرى، تولى أمرها في كثير من الأحيان مكاتب خاصة حققت أرباحا طائلة، بل وذهب بعضها إلى اتباع وسائل غير مشروعة. وغذى هذا الفئة الجديدة داخل المجتمع المصرى بجزء مسبق من تحويلات المغتربين.

فإذا كان من الجائز الاعتماد على أرقام التعداد ومقارنتها بالتقديرات الأخرى كما فعل في الصفحة الرابعة فإن معنى هذا أن نسبة المشاركة في سوق العمل الخارجى النقطى من بين المغتربين هى بحدود ٤٠% حيث يقدر عدد المكتسبين بنصف مليون من بين ١٢ مليون. وهى نسبة تبدو منخفضة خاصة إذا أخذ في الاعتبار أن نسبة مرتفعة من العاملين في الخارج لا يصطحبون أسرهم، بل منهم من هو يعد في سبيله إلى تكوين أسرة، فضلها عن ميل الزوجين للعمل. ونسبة ٤٠% تتحقق عندما يعمل فرد أن من أسرة متوسطة ه أفراد. على أى حال فإن الأرقام قد تطورت كثيرا منذ ١٩٧٧. فمن الأرقام التى تتردد في دولة مثل العراق أن هناك أكثر من مليون مصرى في الوقت الحاضر ولاشك أن ظاهرة بهذا الحجم لا يجوز أن تترك لتخمينات الباحثين، ولا بد من نظام حصر دقيق لها، ومن تتبعها خاصة بسبب ما أشار إليه الباحث بحق من أنها ظاهرة متغيرة تقتضى التعرف على شق الحركة فيها وعلى الرصيد عبر الزمن.

على أن الأمر لا يقف عند حد حصر الأعداد، بل إن التوزيع بالأنشطة والمهن والمستويات التعليمية له أهميته. فبالرغم من إمكان استخدام بعض المعلومات المتوافرة لدى الدول المستضيفه حول التركيب المهني، فإن جانبا من المشكلة يتركز في أن ضغط ظروف العمل في تلك الدول يضعف العلاقة بين الحصيلة التعليمية والمهنة التى يمارسها. ولهذا الأمر خطورته من حيث تكوين الخبرة المؤيدة إلى رفع الكفاءة الإنتاجية عند العودة للألتحاق بسلك العمل في الوطن، كما أنه حيوى بالنسبة لما أقرحه الباحث في نهاية بحثه من ضرورة تخطيط حجم قوة العمل المهاجرة وتركيبها المهني وربطه بعملية تخطيط القوى العاملة والتدريب المهني.

العاملين في الخارج. ويكفي أن نشير إلى أن هذا المؤتمر استمع إلى رقين عن سنة ١٩٧٦ أحدهما ٦١٥ مليون دولار استتمده الدكتور عبد الفضيل من بحث نشره صندوق النقد الدولي، والثاني استند فيه الزميل رمزي زكي إلى البنك الدولي الذي قدرها بمبلغ ٧٥٥ مليون دولار أى بفارق ٢٠٪ تقريباً. على أن الشيء الذي كان يمكن أن يوليه الدكتور عبد الفضيل مزيداً من عنايته هو مكونات هذه الأرقام. فهو يشير في صفحة ٨ إلى أن الرقم يتضمن جزئين أحدهما نقدي يتم من خلال القنوات المصرفية، والآخر عيني يغذى عمليات الاستيراد بدون تحويل عمله، ويحذر بحق من أن هذا يغفل جانباً آخر يتسرب عبر طرق غير مشروعة أو ربما في شكل مسموحات جمركية. وقد دعاه هذا إلى أن يتوصل لتوصيته الثانية وهي إعادة النظر في نظام الاستيراد بدون تحويل عملة، ونحن معه في هذا. غير أن الأمر الجديد بالنظر أنه بالرغم من أرتضاء الدولة تعديل سياساتها النقدية من أجل استجلاب هذه التحويلات في صورتها النقدية الرسمية، سواء برفع أسعار الفائدة بالائدياعات بالعملة الأجنبية أو تعديل سعر الصرف تعديلاً كبيراً انعكس مباشرة على وضع الأسعار المحلية، فإن بيانات البنك المركزي عن ميزان المدفوعات للتسعة شهور الأولى من ١٩٧٩ تظهر حقائق تستلفت النظر. فبالرغم من ارتفاع التحويلات عن الفترة المناظرة من ١٩٧٨ بحوالى ١٨٪ لتصل ١١١ بليون جنيه مصرى إلا أن نسبة المكون النقدي منها انخفضت من ٥٢٪ إلى ٤٠٪ فقط في ١٩٧٩ مما حقق إنخفاضاً في حجمها المطلق بمقدور ١٠٪. ولا نعتقد أن تنوع السلع البذخية التي تزايد عرضها داخل الدولة، بل والتي استحدثت لها مجال جديدة، توحى بأن هذا المكون العيني وجه فعلاً إلى إستيراد سلع إنتاجية واستثمارية ضرورية، أو سد نقصاً في حاجات الاستهلاك الأساسية.

ننتقل الآن إلى أولى الأدوات التحليلية التي استخدمها الباحث في تقدير حجم الطلب الإضافي الذي تضمنه هذه التحويلات داخل الإقتصاد القومى. وإذا كنا ندرك مدى الجهد والعناء الذي قد صادفه في افتراض قيم مناسبة للميل الحدى للأدخار وللاستيراد لفئتي العمالة في جدول (١) صفحة ١١، فأنا نشعر بحاجة إلى إستيضاح مغزى مضاعف الأنفاق القومى الذي يحسب كما هو معلوم كمقلوب الميل الحدى للأدخار مصححاً بأثر التسرب إلى الاستيراد بفعل ما يوجه إلى الأستهلاك مثلاً إذ صبح أف الفشة المهنية تدخر ٦٠٪ من تحويلاتها وتستهلك ٤٠٪، وأن المكا الأستهلاك ٧٥٪، فعنى هذا أن ٣٠٪ يتسرب إلى الخارج منقصة ما

وما يتبقى وهو ١٠٪ يمثل طلبا أضافيا على منتجات محلية. وفي هذه الحالة يكون المضاعف $\frac{10}{100} = 0.1$. ولكن كيف يستخدم هذا المضاعف من المعلوم أن في التحليل الداخلي مثل هذا المضاعف يرتبط بفكرة الأنفاق الداخلي التلقائي Autonomus فقيام الحكومة مثلها بأنفاق ١٠٠ أضافية تعنى طلبا قدره ١٠٠ مضروبة في هذا المضاعف غير أن من غير المنطق أن تعتبر التحويلات في حد ذاتها طلبا تلقائيا وإذا صح أن الأستيراد يوجه فعلا ٧٥٪ من الطلب الأستهلاكي الأضافي، فإنه ما يحدث كطلب أضافي هو ١٠٪ فقط كما رأينا. هذا الرقم يجب أن يخص منه ما كان يمكن توجيهه عادة إلى الأستهلاك لويبقى العاملون داخل الدولة، خاصة إذا كان هؤلاء من ذوى الدخول الخدمية الثابتة (في قطاع الإدارة العامة بوجه خاص). بمعنى أننا لو افترضنا أن عدد المغالين المقيمين يبلغ (٣ - ١٤ = ١٦) للمكتسب وأن متوسط ما يخص لأستهلاك كل منهم هو ٢٥٠ دولار سنويا أى بأجمالى ٤٠٠ دولار منها ٦٧٪ محلى بينما يحول الفرد من هذه الفئة ٤٠٠٠ دولار يخص منها ٤٠٪ للأستهلاك، منها ١٠٪ فقط محلى، وأن الزيادة في الطلب المحلى هي ٤٠٠ - ٢٧٠ = ١٣٠ دولار فقط (وذلك بالتناض عن استهلاك الجزء من الأسرة المقيم في الخارج)

هل معنى ذلك أن ضغط الطلب هامشى لا يذكر؟ الواقع أن العكس هو الصحيح. لكن الأمر يقتضى مزيدا من تتبع لدورة الأنفاق. فخلال إقامة المغترب في الخارج ينصب أثر تصرفه الاستهلاكي على تحسين مستوى معيشة أسرته سواء بالانتقال إلى قائمة أعلى من السلع أو بأدخال سلع وخدمات جديدة حتى ولو تم ذلك بأسعار مبالغ فيها ولكنها تقبل من واقع المقارنة التقديرية للأسعار المشوهة السائدة في الدول النفطية. غير أن المشكلة تبدأ حين العودة للأستقرار مرة أخرى في الوطن، حيث يؤدي التمسك بمستوى أعلى للعيش عما توفره عادة الأجور المحلية ينشئ ميلا إلى تصفية المدخرات (كبيع بعض السلع المعمرة) وبالتالي ترتفع مخصصات الأستهلاك عن الدخل النقدى الجارى، وينتهى الأمر عادة بالسعى إلى الهجرة مرة أخرى. وعند هذه النقطة يمكن أن نتفق مع الباحث على الجذب التضخمى للطلب، وعلى اعتبار أن الدخول تتحول عند ذلك إلى دخول ريعية (أي من الأرباح)، تواجه المستوى الأعلى للأستهلاك المفترض لدخل مرتفع دائم.

إذا انتقلنا إلى جانب دفع العرض للتضخم فإن مما لا شك فيه أن التأثير على الأجر التوازنى له أهميته. فبقدر تعلق الأمر بالعمالة الماهرة في قطاع التشييد فإن

الطلب الإضافي من جانب المعتريين على الأسكان الفاخر. غير أن المشكلة هي أن التطبيق العملي يقتضى الفصل بين الأثر الذى يمكن رده إلى العمالة المهاجرة، وذلك المتولد من متغيرات داخلية. ففي خلال السبعينات أدى مبدأ التكليف المباشر مثلا إلى استخدام الأجر كأداة جذب للعمالة خاصة فى المناطق النائية، ويمكن القول أن جانبا هاما من تفكير سوق العمل فى هذا القطاع مرجعه إلى عوامل داخلية خاصة وقد توجهت التخصصات الأستثمارية إلى التزايد السريع. كذلك أدت ندرة العمالة إلى جانب كبر حجم الوحدة المنشأة والرغبة فى سرعة الأنجاز إلى تغيير تقنية الأنشاء بحيث ارتفعت نسبة العمالة الماهرة. ويظل السؤال قائما: هل يفهم من هذا العرض أن المشكلة تقتصر على (أو أنها أكثر خطورة) فى قطاع التشييد؟ فى رأينا أن الأثر أعم والمشكلة أكبر.

ويتضح من الملاحظتين الوردتين فى صفحة ٢٢ أن الآثار على الأنتاجية أعمق بكثير، خاصة إذا أخذنا فى الاعتبار أثر هجرة العناصر الكفوة فى فئات المعلمين والمدرسين والتي يمتد أثرها على المدى الطويل وهى مشكلة يغذيها التوسع فى التعليم بما فى ذلك المستوى الجامعى الذى تبقى أقسام عديدة فيه شاغرة أو مشغولة بعناصر لم تتوفر لديها الخبرة الكافية. وخطورة هذا الجانب تعود إلى تراكمه عبر الزمن، حيث يؤدى انتقال جيل نصف متعلم إلى مرتبة القيادة والتدريس يخرج جيلا أضعف وهكذا تتوالى العملية. وبالتالي فإن المعادلة المقترحة لتوزيع معدل التغير العام فى الأسعار (صفحة ٢٣) بين أثر تغير تكلفة الأستيراد ومعدلات الأجور والأنتاجية قد تفيد فى القياس التاريخى، غير أنها تحتاج إلى معلومات إضافية للتنبؤ بمكوناتها وتتبع العلاقات الزمنية بين قيم هذه المكونات.

وبوجه عام يمكن القول أن هذه المعادلة تلخص التحليل السعري المستمد من تحليل للمدخلات والمخرجات حيث ترد القيم إلى تكاليف المدخلات الأولية، وهى فى هذه الحالة الواردات والعمل. وهى بالتالى تعانى من قيدين: الأول أنها معرضة لأخفاء التغيرات فى الهيكل القطاعى سواء فى قياس مساهمة كل من العناصر المتضمنة، والثانى أنها تتجاهل معدلات الربحية التى يعينها توسع الدخول الطفيلية التى أشار إليها الباحث فى معرض حديثه عن أثر المحاكاة. وهى فى النهاية تبقى معادلة أجمالية، قد تستمد منها المرونات أحصائيا، غير أن مالم يحظ بأجابة من الباحث هو كيفية الأستفادة من هذه المرونات فى قياس ذلك الجزء من التغير السعري الراجع إلى آثار المهجر
أعطاء العوامل المختلفة وزنها المناسب يضمن التغيرات الكلية فى الأفته

ومرة أخرى تتضح قدرات الباحث حينما تعرض للآثار التوزيعية، فلجأ إلى تجسيد الأزدواجية بأسلوب يناظر أسلوب تحليل المدخلات والمخرجات الجزئي semi-input-output، حيث قسم الاقتصاد القومي إلى قطاعين: قطاع قاصر على التعامل المحلي، وآخر مرتبط بالتعامل الخارجي. وقد عرف القطاع الأول بأجمالي المشتغلين في الصناعات والخدمات المحلية، بما في ذلك الخدمات الحكومية وكذلك صغار التجار بينما ضمن الثاني، إلى جانب العاملين في الخارج أولئك المنتسبين إلى الشركات الأجنبية العاملة في الداخل وكبار التجار والمهنيين، ولعله يوافقنا على أن يضمن هذا القطاع بشقيه: العابر والمستوطن، فن المقدر أن عدد من اختاروا مصر موطننا شبه دائم يكاد يوازي عدد المصريين في الخارج ولهم من الأنماط الاستهلاكية ما كان له انعكاساته على باقي المجتمع. وإذا كان هذا التمييز يساعد على تبيين أنواع الحركة بين القطاعين، إلا أنه لا يزال يفتقد إلى بيان أسس القياس الكمي لهذه الأنواع، خاصة وأن ما يعيننا هو ما أشار إليه من تأثير القطاع الثاني على هيكل الأثمان في القطاع الأول، بعد استبعاد العوامل الخارجية الأخرى، مثل أثر ارتفاع أسعار البترول على تكلفة خدمات النقل. وتتضح خطورة تباين توزيع الدخل بين العاملين في الداخل والعاملين في الخارج من أننا إذا اعتبرنا أن التحويلات التي تبلغ في المتوسط ٣٠٠٠ دولار للفرد تمثل مالا يزيد عن ٦٠% من دخله (الباقى ينفق في الخارج) فإن الفرد يحصل أساساً على ٥٠٠٠ دولار مقابل مالا يتجاوز ٧٠٠ دولار للفرد العامل في القطاع الوطني. بالإضافة إلى هذا عناصر التفرقة التي درج عليها المجتمع من أعطاء الأولوية في كثير من بنود الأنفاق لمن يدفع بالعملة الأجنبية بحجة أستجلاب أموال المصريين من الخارج.

يبقى سؤال أخير، ماهو مصير هذه الظاهرة خلال السنوات المقبلة. إذا استبعدنا احتمال استغناء الدول العربية النفطية عن الأيدي العاملة المصرية لأسباب سياسية (وان كانت هناك بعض الدلائل على تحركات جزئية في هذا الاتجاه) فهل ستزيد الأعداد المهاجرة أم تتجه إلى الثبات أو التناقص؟ إذا كانت موجة الأتشاء قد تجاوزت قمتها في الدول النفطية وبدأ الاتجاه إلى بناء قاعدة إنتاجية (صناعية بالأساس) فإن الهيكل المنتظر في المستقبل قد يعود إلى سابق عهده من التركيز على المهن العليا. غير أن المشكلة تكمن في أن نوعية الصناعات والتقنية المستخدمة قد لا تجد حاجتها المناسبة في

مصر بل ولا في المنطقة العربية كلها. وقد تستمر الحاجة إلى العاملين

الخدمات، خاصة قطاعات التعليم والصحة، غير أن هناك اتجاهها داخل

إلى زيادة الاعتماد على مواطنها، لاسيما في الخدمات الإدارية . باعتقادنا أن القضية وصلت حدا لا يكتفى فيه أن ينشأ جهاز لتصدير العمالة ، بل لابد من تنظيم إقليمي ينظر إلى القضية من كافة جوانبها ضمن منظور خطط طويلة الأجل تتناول مستقبل التنمية الشاملة في دول المنطقة ومتطلبات استقرار التوزيع السكاني ، خاصة وأن فئات أجنبية عديدة بدأت تغزوسوق العمل ليس فقط في الدول المستوردة ، بل والدول المصدرة للعمالة ، بما في ذلك مصر ، حتى في قطاع التشييد الذي حظى باهتمام الباحث .

وإذا كانت الإجراءات التي اقترحتها لتشجيع المدخرات وحماية التوازن السعري في القطاع المحلى جديزة بالعناية ، فإن هذا يتم بطبيعة الحال في ظل نظرة شاملة لجميع المؤثرات الداخلية والخارجية ووفقا لتصور مستقبلي حول ما إذا كان التوازن الخارجى للاقتصاد المصرى سيظل قائما على قطاعات خارجية مشكوك في استمراريتها أم أنه سيتوجه إلى زيادة القدرة الاستيعابية للاقتصاد لكيلا ينضم إلى ذيل قائمة الدول الريعية ، أخذ في الاعتبار أن الأمر في النهاية مرهون بعمر النفط في المنطقة وهو محدود ، ويومها سيصطحب المهاجرون المصريون أخوانهم العرب ليعودوا إلى العيش على ضفاف النيل .

المناقشات .

أولاً: بحث الدكتور محمود عبد الفضيل :

١- أشار البعض الى انه بالرغم من خطورة ظاهرة هجرة العمالة المصرية للعمل بالبلاد العربية وما نتج عنها من آثار، إلا ان الاهتمام الرسمى بهذه الظاهرة لا زال محصوراً في نقطة معينة، وهى تعظيم الحصول على العملات الاجنبية. بل انه من الغريب الا يوجد حتى الآن احصاء رسمى يحدد حجمها الحقيقى .

٢- اما عن فكرة الانفصامية التى اشار اليها البحث فقد ذكر الحاضرون ان قنوات الاتصال أصبحت واسعة ومنتشرة لدرجة كبيرة. كما ان ظاهرة الهجرة نفسها أصبحت من الإنتشاريين فئات المواطنين ، ومن هنا يصعب الحديث عن اقتصاد داخلى واقتصاد خارجى مفتوح داخل الاقتصاد القومى نفسه .

٣- وفيما يتعلق بأثر تحويلات المصريين العاملين بالخارج على العدالة الاجتماعية فى مصر، اشار البعض الى الاثر الذى خلقتة هذه التحويلات على ارتفاع اسعار الاراضى الزراعية والعقارية ، وما ادى اليه ذلك من ارتفاع فى كلفة المواد الغذائية والمسكن . كما ان النقص الذى حدث فى العمالة فى كثير من القطاعات (وبالذات فى قطاع التشييد) . قد ادى الى اضطراب بعض الجهات ان تستورد عمالة أجنبية ، وهو أمر يسبب تنافساً للعمالة الموجودة اصلاً بمصر .

٤- وفيما يتعلق بأثر تحويلات المصريين العاملين بالخارج على ظاهرة التضخم بمصر، اشار البعض ، الى انه لا يجوز اعتبار هذه التحويلات كمصدر لفائض الطلب على المستوى القومى وان نعالجها معالجة الاصدار التضخمى ، لانها - اى هذه

التحويلات - موارد بالعملة الصعبة ، وبالتالي تشكل مورداً حقيقياً يضاف الى موارد مصر التي تعظم من قدرتها على زيادة الاستيراد ، وبالتالي زيادة العرض الكلى للسلع والخدمات . ومن هنا فإنه من الأفضل بحث تأثيرها التضخمي من خلال السياسات النقدية التي انتهجتها الدولة ، ومن خلال طريقة استثمارها داخل مصر .

٥ - اشار البعض الى تأثير ظاهرة الهجرة على العلاقة بين الفرد والمجتمع . ففى وقت من الاوقات كان مصر الفرد مرتبطاً بمصر المجتمع ، ومكان يوجد نسيج واحد ، اما اليوم ، فان الفرد لا يبحث عن مخرج لازمته من خلال المجتمع ، وانما من خارج المجتمع . وهذا مصدر خطر عظيم على الاقتصاد المصرى . ورغم ان ظاهرة التفاوت فى الدخل ومستوى المعيشة كانت تنبع من داخل المجتمع ، اضيف اليها الآن مصدر خارجى من خلال ظاهرة الهجرة والتحويلات .

ثانياً : بحث الدكتور نادية مكارى وزملائها :

١ - اشار البعض الى ان البيانات والتوصيات التي جاءت فى هذا البحث تتعلق بالتعليم بينما ان البحث يتكلم (فى عنوانه) عن التعليم والتدريب . ومن هنا كان من الالهية بمكان اعطاء قضية التدريب ما تستحقه من عناية فى هذا البحث . كما ان بيانات التعليم تضم بيانات جميع الملتحقين بمعاهد التعليم ، ومن ثم فإن اعتبارات الدقة تتطلب خصم الملتحقين من غير المصريين من البيانات الواردة فى البحث . كما ان تقديرات الطلب على العمالة قد تمت فى ضوء الطلب الداخلى دون الاشارة الى الطلب الخارجى .

٢ - اثار التوصيات التي توصل اليها البحث كثيراً من الجدل . ففما يتعلق بالتوصية الخاصة بضرورة تخفيض عدد الملتحقين بالمدارس الثانوية وبالجامعات مع الاهتمام بالتعليم الفنى والمهنى والصناعى ، تساءل البعض : كيف يمكن تحقيق ذلك ، وهل يسمح نظام القيم الاجتماعية فى مصر لتحقيق ذلك ؟ واذا كان لا يسمح ، كيف يمكن تحقيق ذلك ؟ .

٣ - اشار البعض الى انه لا يجوز مناقشة موضوع الطلب على العمالة دون ان نتطرق بالضرورة الى مناقشة قضية التكنولوجيا ومدى ملاءمتها لوضع مصر الاقتصادية والاجتماعية والحضارية . وتحدث البعض عن خطورة استيراد تكنولوجيا غريبة تفرض علينا انماطاً معينة من العمالة والتكاليف التي قد لا تتلاءم مع متطلبات النمو وتوسع فرص العمل بمصر .