

العدوان الاسرائيلي والامم المتحدة

الدكتور عز الدين فودة

الجانب السلبي — مسؤولية الامم المتحدة عن عدم ردع العدوان :

اعقب عدوان ٥ يونيو سنة ١٩٦٧ واجتياح القوات الاسرائيلية للاراضي العربية في كل من المملكة الاردنية الهاشمية والجمهورية العربية المتحدة والجمهورية السورية ، أن أصدر مجلس الامن قراراته بوقف اطلاق النار يوم ٦ و ٧ و ٩ يونيو . وقد قبلت المملكة الاردنية وقف اطلاق النار يوم ٦ يونيو ، كما قبلته كل من الجمهورية العربية المتحدة وسوريا يومي ٨ و ٩ يونيو على التوالي . وعلى الرغم من أن اسرائيل قد قبلت وقف اطلاق النار رسميا مساء ٩ يونيو سنة ١٩٦٧ ، إلا أنها استمرت في عملياتها العسكرية وبصفة خاصة ضد سوريا بهدف الاستيلاء على مرتفعات الجولان ذات القيمة الاستراتيجية . وواصل مجلس الامن عقد جلساته ما بين ٩ و ١٤ يونيو سنة ١٩٦٧ بناء على طلب سوريا والاتحاد السوفياتي لبحث العدوان الاسرائيلي المستمر ، ولكن دون جدوى حتى قبض لاسرائيل (التي ادعت كونها تعمل على وقف عدوان سورى على القرى الاسرائيلية الامامية) أن تحتل مدينة القنيطرة السورية ، وأن تعترف يوم ١٣ يونيو أن هذا الاحتلال قد حدث يوم ١٠ يونيو سنة ١٩٦٧ ، أى بعد قبولها الامتثال لقرار وقف اطلاق النار .

وساعد اسرائيل على تحقيق ذلك عدم استتاعة مجلس الامن — تحت ضغط الولايات المتحدة وبريطانيا — أن يتبنى مختلف المشروعات والمقترحات التي طالبت بادانة اسرائيل بالعدوان وخرقها لقرارات وقف اطلاق النار ومطالبتها بالانسحاب الى ما وراء خطوط الهدنة (١) . ويجدر بنا أن نشير في هذا الصدد الى مشروع القرار الامريكى ، المضاد للمشروع السوفيتي والمقترحات الهندية ، والذي قدمه آرثر جولدبرج الى مجلس الامن يوم ٩ يونيو . فبعد أن دعا المشروع الامريكى الاطراف المتحاربة الى الاستجابة لنداءات مجلس الامن ، اقترح أن يتبع وقف اطلاق النار محادثات عن طريق الامم المتحدة حول انسحاب القوات والتخلي عن استخدام القوة واحترام الحقوق الدولية (٢) . مؤدى ذلك أن اسرائيل التي استهدفت بعدوانها

Jacques Dehaussy, La Crise du Moyen-Orient et l'O.N.U., (١)

Journal du Droit International, No. 4, 1968, pp. 863 - 866.

(٢) انظر كذلك المشروع الامريكى المقدم الى الجمعية العامة في ١٨ يونيو ١٩٦٧ بالجلسة المبررة للقانون الدولي ، ١٩٦٨ ، قسم الوثائق .

الاستمرار في سياستها التوسعية وتصفية القضية الفلسطينية عن طريق استخدام القوة وسياسة البطش والابادة والتشريد ، تستطيع الاحتفاظ بقواتها في المناطق العربية المحتلة حتى تتم مفاوضات تسوية القضية الفلسطينية أو تصفيتها تحت أقدام قوات الاحتلال لعدة أشهر وسنوات قادمة .

ولم تسفر المناقشات المضنية التي دارت داخل مجلس الامن والجمعية العامة للأمم المتحدة أو المفاوضات الجانبية في كواليس وأروقة المنظمة الدولية عن إيجاد حل حاسم لانسحاب القوات الاسرائيلية الى ما وراء المواقع التي كانت تحتلها قبل ٥ يونيو سنة ١٩٦٧ حرمانا لها من أن تجنى ثمار عدوانها الاجرامى ، وتطبيقا للمبدأ الدولى القائل بأن الاستيلاء على الاراضى نتيجة للحرب هو امر غير مقبول

No fruits of aggression
ولم يكن ذلك الا نتيجة معارضة الولايات المتحدة لصدور مثل هذا القرار . فهي تملك من النفوذ ما يمكنها من السيطرة على أكثر من ثلث أعضاء الجمعية العامة ، حتى تستطيع أن تمنع صدور أية توصية لا تتفق ومطامحها . وهى تسيطر على عدد كاف من الاصوات في مجلس الامن بحيث تمنع صدور أى قرار يتعارض ومصالحها الخاصة . وهو إجراء لا حاجة معه الى اللجوء لاستخدام حق الاعتراض « الفيتو » .

هكذا عوق الموقف الأمريكى الامم المتحدة عن ممارسة مهامها وفقاً للميثاق ، وأوقعها في مسئوليات خطيرة تجاه الدول العربية . فلم يكن تحاشى البحث حول تقرير من المعتدى وفرض العقوبات عليه ، الا سماحا لاسرائيل بالخضى في تكدير السلام والامن في الشرق الاوسط ، ورفضها الانسحاب من الاراضى التي احتلتها . بل لم يكن في تقرير ذلك ما يثير في رأينا مصاعب قانونية تتعلق بوجهات النظر في صدد تحديد العدوان ، وقد كان من الممكن تحديد ذلك في ضوء الاعتبارات الاتية :

١ - بررت اسرائيل عدوانها بأعمال مصر العدائية ضدها ، واعتبرت أن اغلاق مصر لمضائق تيران هو من قبيل الحصر البحرى الذى يعد عملاً من أعمال الحرب ضد اسرائيل . واعتبرت اسرائيل طلب مصر سحب قوات الطوارئ الدولية ، وحشد قواتها في سيناء ، أعمالاً تنم عن نية مصر العدوانية . وبذلك أصبحت اسرائيل ضحية « عدوان مسلح » بالمعنى الواسع ، وأنها ازاء ذلك كان لها أن تملك حقها الطبيعى في الدفاع عن النفس وفقاً للمادة ٥١ من ميثاق الامم المتحدة .

وتناست اسرائيل في هذا الصدد أن حشد القوات وطلب سحب قوات الطوارئ من سيناء كان ضروريا من جانب مصر للدفاع ضد حشود اسرائيل على حدود سوريا ، وتصريحات المسئولين الاسرائيليين بنقل المعركة الى قلب سوريا وداخلها ، وأن اغلاق مضائق تيران كمياء وطنية مصرية تفصل بين مياه وطنية لخليج تارخى (خليج العقبة) وأعلى البحار هو عمل

من صميم اعمال السيادة المصرية وممارسة اختصاصها الداخلى على اقليمها .

هذا فضلا عن أن مصر لم تكن هى البادئة باطلاق النار ، وأن ادعت اسرائيل ذلك فى بادئ الامر ، ثم عادت فقررت والامر ما يزال أمام الامم المتحدة ، أن هجومها الجوى على مطارات مصر وهجومها البرى فى قطاع غزة وسيناء وشرم الشيخ قد سبق اية اعمال عسكرية من جانب مصر .

وواضح من الناحية القانونية أن استثناء حق الدفاع الشرعى الوارد فى المادة ٥١ من الميثاق (من حكم المادة ٤/٢) منه والتى تحرم استعمال القوة ضد سلامة الاراضى والاستقلال السياسى وتحول بين المعتدى والانتفاع بشمار عدوانه) هو أمر لا يحتل تضاربا فى التفسير بها يخدم أو يدحض وجهه النظر الاسرائيلية فى هذا السبيل . فجمهور الفقهاء وفى مقدمتهم هانز كيلسن ولوتر باخت وكونز يرون وجوب الالتزام بحكم نص المادة ٥١ فى حكمته ومعناه الدقيق كاستثناء من حكم المادة ٤/٢ . وفى ضوء هذا الاعتبار يمكن لنا بوضوح أن نتبين متى يصبح الدفاع عن النفس جائزا ومشروعا فى ظل ميثاق الامم المتحدة ، بصرف النظر عن القواعد السابقة فى القانون الدولى التقليدى . فميثاق الامم المتحدة حين يقوم على اساس منع استخدام القوة أو التهديد بها لتحقيق أغراض استعمارية كاحدى القواعد والمبادئ الرئيسية للنظام الدولى الجديد ، لا يبيح الدفاع عن النفس الا فى ضوء هذه الاعتبارات والمبادئ العامة فى الميثاق التى تنظم مجتمعا دوليا جديدا يهرم الحرب .

وهكذا يرى هؤلاء الفقهاء أن استخدام الدفاع عن النفس فى ظل الميثاق ، محدود بالرد على « اعتداء قوة مسلحة » أى هجوم مسلح فعلى actual armed attack بتعبير المادة ٥١ ذاتها ، ولا يقصد به بأى حال العمل الوقائى أو الحرب الوقائية التى طالما عبرت اسرائيل عن استخدامها فى مفهوم الدفاع عن النفس . وبذلك يتضح لنا مدى عدم شرعية الهجوم الاسرائيلى فى استناده الى المادة ٥١ فى ميثاق الامم المتحدة (١) .

ولنا مع ذلك أن نعرض وجهة النظر الاسرائيلية فى تفسير المادة ٥١ ، وإن نناقشها من وجهة النظر الفقهية . ففى هذا الراى يميل Bowett ومن معه الى القول بأن ميثاق الامم المتحدة لم يورد على سبيل الحصر

(١) انظر فى هذا الشأن :

- L. Oppenheim, International Law, Vol. 2, p. 156,
H. Kelsen, Recent Trends in The Law of the Charter of the
United Nations, 1952, p. 914; Kunz, Individual and Collective
Self - Defence, A. J. I. L., 1947, pp. 872, 878;

وانظر فى تفصيل ذلك عامة
Brownlie, Use of Force In Self Defence,
British Yearbook of International Law, 1961.

الحقوق التى تتمتع بها الدول فى ممارسة سيادتها ، ولكنه يأتى بالنص على اختصاصات الأمم المتحدة كشخص دولى مستقل ، فى حدود ما تنازلت عنه أو ذلت فيه سيادة وحقوق الدول . فالدول لم تتنازل عن حقها فى الدفاع عن نفسها أو فى تكييف وتحديد الظروف التى تجد نفسها فيها مضطرة الى اللجوء الى الدفاع عن النفس ، بدليل ما جاء فى مطلع المادة ٥١ من أنه « ليس فى هذا الميثاق ما يضعف أو ينتقص الحق الطبيعى inherent للدول فرادى أو جماعات فى الدفاع عن أنفسهم » . وما جاء فى ميثاق بريان كيلوج سنة ١٩٢٨ من أن « لكل دولة الحق ، فى كل وقت وبصرف النظر عما جاء بنصوص المعاهدات ، فى الدفاع عن أراضيها ضد الهجوم أو الغزو . وهى وحدها صاحبة الاختصاص فى تحديد الظروف التى تتطلب اللجوء الى الدفاع عن النفس » .

من ثم فى ضوء هذا التفسير تصبح قواعد القانون الدولى التقليدى ، السابقة على ميثاق الأمم المتحدة (الذى جاء استكمالاً لا نسخاً لهذه القواعد) هى معيارهم فى تحديد مدى ضرورة أو نسبية الاجراء الذى يكفينا فى لجوئنا الى الدفاع عن النفس ، ومدى أهمية القيام بالعمل الوقائى عندما يبدو محتملاً قيام العدو بالهجوم المسلح (١) .

وفى هذا الصدد يشير والدك الى أن ما عنته المادة ٥١ من النص على الهجوم المسلح فى صدد تبرير الدفاع عن النفس ، لا يعدو الا أن يكون تعبيراً عن الاجراء الذى يؤذن بالمساعدة المتبادلة واستخدام الحق الجماعى فى الدفاع عن النفس (٢) . كما يشير شواز نبرجر الى أن الميثاق لم يأت بجديد فى صدد المبادئ العامة للدفاع عن النفس ، الا فيها يتعلق باجازه اللجوء اليه حتى يحين لمجلس الامن أن يتدخل فى النزاع . هذا فضلاً عن أن مجلس الامن قد يعجز عن التوصل الى قرار لتسوية النزاع عن طريقه ، مما يتعذر معه عدم الرجوع الى القواعد العامة فى القانون التقليدى للدفاع عن النفس (٣) .

ولكن ، لا يبدو مع ذلك الهجوم الاسرائيلى صبيحة ٥ يونيو مشروعاً فى ضوء حجج وآراء هذا الفريق من الشراح . فالامر ما زال يحتاج الى اتفاق حول ما اذا كان اغلاق مصر لخليج العقبة فى مضيق تيران يعتبر عملاً من أعمال العدوان أو عدمه ؟ فلم تنته الأمم المتحدة بعد الى وضع معيار واضح فى صدد العدوان . بل ولما يتفق بعد على لزوم مثل هذا المعيار .

وحتى لو أخذنا برأى Bowett فى أنه لا تلازم ضرورى بين العدوان والدفاع عن النفس ، بمعنى أنه قد يلجأ الى الدفاع عن النفس

(١) O. W. Bowett, Self - Defence In International Law, 1958, pp. 184 - 185.

(٢) Waldock, Use of Force In International Law, Recueil des Cours, No. 81, 1952, pp. 455 — 503.

(٣) Schwarzenberger, Principles of International Law, Recueil des Cours, No. 87, 1955, p. 195.

بصرف النظر عن وقوع العدوان (١) ، فهل قامت مصر عند اغلاقها لمضائق تيران بعمل يبرر الهجوم الاسرائيلي الشامل جوا وبراً ، وعلى كل حدود مصر الشرقية وفي جميع الجهات ؟ بمعنى انه يجدر بنا التساؤل عما اذا كان الهجوم الاسرائيلي الشامل هو الاجراء الضروري والمناسب proportional للرد على اجراء مصر باغلاق خليج العقبة . وذلك بطبيعة الحال بافتراض ان مصر حين اغلقت مضائق تيران قد قامت بعمل غير مشروع في ضوء احكام القانون الدولي العام ، وأنه لم تكن تباشر — كما هو القانون — حقاً من حقوق سيادتها في ممارسة اختصاصها الاقليمي كاملاً على مضيق تيران الذي يمثل مياها وطنية مصرية بوصفه مضيقاً يصل بين خليج تاريخي هو في حكم المياه الوطنية وبين أعالي البحار ، أو على أضعف الفروض تمارس حقوق سيادتها على مياه اقليمية يحق لها فيها منع الملاحة للسفن المعادية في وقت الحرب .

فبالاثر لم تلجأ اسرائيل قبل هجومها الشامل الى مقابلة العمل المصري المحدود بما يتناسب معه ، كما تقتضي مبادئ الدفاع الشرعى في ضوء القانون التقليدي (٢) .

٢ — عدم انصياع المعتدى للقرارات المتتالية بوقف اطلاق النار ، وما كان يلزم معه من مجابهة صريحة وواضحة لشجب العدوان وردعه (٣) . فقرار وقف اطلاق النار اجراء موجه الى الطرفين المتقاتلين ، يفصح عن نية مجلس الامن بوجوب عدم الاستمرار في القتال والوصول الى مكاسب عن طريق التزام أحد الطرفين له وعدم انصياع الطرف الآخر . كما يفصح عدم الالتزام به عن نية أحد الطرفين في الاعتداء أو في عدم استتباب السلام . وبمعنى أصح كان عدم امتثال اسرائيل لقرارات مجلس الامن بايقاف القتال مؤقثاً حتى يتم الوصول الى تسوية سلمية للنزاع ، في مساء ٩ يونيو ، وحتى تمكنت من تحقيق أغراضها التوسعية في احتلال سيناء والضفة الغربية والمرتفعات السورية ، يفصح في حد ذاته عن طبيعة العدوان الاسرائيلي ، وما كان يتطلبه الامر من جانب أجهزة الامم المتحدة من وجوب دمج اسرائيل به ، واتخاذ اجراءات ردعها وتوقيع العقوبات عليها (٤) .

Bowett, op. cit., note 54.

(١)

Harvard International Law Journal, Spring, : أنظر في هذا الشأن 1968, Comment, pp. 252 - 253.

(٢)

Jacques Dehaussy, op. cit., pp. 871 - 872 انظر في تفصيل ذلك

(٣)

(٤) يسترعى النظر في صدد التخطيط الصهيوني الاستعماري للتوسع على حساب البلاد العربية ما جاء في تقرير المؤتمر الوطني لحزب العمال البريطانى في ديسمبر سنة ١٩٤٤ بشأن فتح الابواب للهجرة اليهودية . جاء ما يلى :

« يمكن تشجيع العرب على النزوح من أجل استيطان اليهود . ولیدفع لهم تعويض نقدي عن أراضيهم ، مع تيسير آفاتهم وتنظيم الاتفاق على ذلك . فللعرب اراضى كثيرة تخصم حتى لا يحق لهم أن يطالبوا بطرد اليهود من رقعة فلسطين الضيقة . بل نه ليجب علينا أن نعيد بحث إمكانية توسيع حدود فلسطين الحالية بالاتفاق مع مصر وسوريا وشرق الاردن » .

فمن المنتهى اليه فقها ، وعملا ، أن رفض أحد الطرفين المتنازعين الانصياع لقرار وقف القتال ، أو خرقه شروط وقف اطلاق النار هو من أوضح الدلائل على العدوان وتحديد الغائم به (١) . وقد جرى العمل الدولي على ذلك في عهد عصبة الأمم وفي ظل الاتفاقية العامة لتحسين وسائل منع الحرب بتاريخ ٢٦ سبتمبر سنة ١٩٣٠ .

من ثم لم يكن لأجهزة الأمم المتحدة ، دون الضغط الأمريكي ، أن تتوقف جهودها عند حد طلب إيقاف القتال كإجراء مؤقت في سبيل الوصول إلى تسوية للنزاع . وأن لا ترى في إيقاف القتال بالفعل مبررا لعدم تقرير العدوان وتحديد المعتدى ، مهما كانت ظروف ذلك والنتائج المترتبة على عدم انصياع المعتدى فوراً للقرار .

ومن العبث أن يقال أن الأمم المتحدة لم تعد تملك في ظل إيقاف القتال فرض حل ملزم للنزاع ، وأنها لا تملك بعدئذ إلا إصدار التوصيات لتسوية الموقف حتى لا يؤدي استمراره إلى تعريض السلم والامن الدوليين للخطر ، وفقا للمواد ١١/٢ و ١٤ و ٣٣ و ٣٦ و ٣٧ من الميثاق (٢) . فالأمم المتحدة تملك إلى جانب ذلك تطبيق أحكام الفصل السابع من الميثاق والخاص بما يتخذ من الأعمال في حالات تهديد السلم والاخلال به ووقوع العدوان ، وما يجب اتخاذه من التدابير في حالة عدم الانصياع لقرار وقف اطلاق النار أو عدم الالتزام به ، والوصول نتيجة لذلك إلى التوسع الإقليمي والاستيلاء على الاراضى ، ثم رفض الانسحاب منها أو ضمها في وقت الحرب وقبل الوصول إلى تسوية للنزاع (المواد ٣٩ و ٤١ و ٤٢ من الميثاق) . وبدون ذلك تصبح المنظمة الدولية الأكثر تمثيلا للمجتمع الدولي ، والجديرة بثقة الراى العام العالى ، قد عجزت عن التوصل إلى الوسائل القانونية القادرة على ضمان فعالية قراراتها ، ويصبح وجودها بغير هذه الضمانات الفعالة هو بمثابة اخفاق جوهرى للحق الذى قامت للدفاع عنه وحظرت من أجله اللجوء إلى استخدام القوة بغير طريق الامن الجماعى . فالحظر العام لاستخدام القوة أو التهديد بها (المادة ٢/٤ من الميثاق) لا يمكن قياسه أو العمل به مجردا ، دون تطبيق الضمانات والوسائل الفعالة لردع المعتدى وتوقييع العقوبات عليه (المواد ٣٩ و ٤١ و ٤٢ آنفة الذكر) .

٣ — ولا يتوقف تحديد العدوان على مجرد البدء باطلاق النار أو عدم الانصياع لقرار وقف اطلاق النار .

Quincy Wright, The Concept of Aggression in International Law, A.J.I.L., 1935, pp. 373, 382; The Prevention of Aggression A.J.I.L. 1956, pp. 514, 530.

Quincy Wright, Legal Aspects of the Middle East Situation, (٢) Law and Contemporary Problems, Winter, 1968, p. 25.

فهناك ثمة اعتبارات أخرى متعددة ، استقر الفقه والعمل الدولي على كونها من عناصر ودلائل اثبات العدوان وتحديد المعتدى . ومن قبيل ذلك ما درج عليه العدو الاسرائيلي من استعدادات عسكرية وتصريحات بالرغبة في التوسع وخلق المجال الحيوى لاسرائيل من الفرات الى النيل ، وما قام به من أعمال في أعقاب العدوان ، ولا سيما ضم القدس ورفض الانسحاب من الاراضى العربية وفرض التشريعات والانظمة الادارية والثقافية على الاهلين في الاراضى المحتلة ، الى آخر ما شاكل ذلك من شواهد الاستعداد السابق على القتال لتحقيق أغراض توسعية على حساب البلاد العربية . فمن الواضح أن مثل هذه المخالفات الصريحة للقانون الدولي وميثاق الامم المتحدة واتفاقيات جنيف سنة ١٩٤٩ هي استمرار للأغراض التى استهدفها العدو الاسرائيلي من شن العدوان والبدء به والتحضير له قبل ذلك بزمان كاف . ومن أجل هذا رفضت اسرائيل مرور قوات الطوارئ الدولية عبر أراضيهما حتى لا تفضح نياتهما واستعداداتها الهجومية على مصر عشية وقوع العدوان (١) .

بل انه لمن المنتهى اليه فقها وعلماء أن الاستعداد السابق للقتال والتفوق العسكرى اللاحق غداة المعركة ، هما في كثير من الحالات أدلة وشواهد تقرير العدوان وتحديد المعتدى (٢) . جاء ذلك في أعمال محكمة نورمبرج ، ونص عليه صراحة تقرير لجنة Rumboldt التى قامت بالتحقيق في حادث الحدود اليونانية البلغارية سنة ١٩٢٥ . كذلك جاء في تقرير لجنة Lytton التى قامت بالتحقيق في حادث منشوريا سنة ١٩٣١ ، أن الوزن في تقرير من المعتدى يرجع الى واقعة الاستعداد والتفوق العسكرى اليابانى على الصين عندما بدأ بينهما القتال مساء ١٨ سبتمبر سنة ١٩٣١ .

ولا يعنى ذلك قيام ثمة علاقة حتمية بين الانتصار العسكرى والرغبة في العدوان ، ولكنه يعنى أن النصر والتفوق العسكرى في الحرب الحديثة هو عادة حليف من يقوم بتوجيه الضربة الاولى ، مع ما يحمله هذا العمل من استعداد سابق ينم عن سوء النية والرغبة في التفوق وحب السيطرة والعدوان .

ولو أننا أخذنا كل حالة من حالات القتال على حدة ، في ضوء الظروف والاعتبارات التى يمكن معها تحديد من المعتدى ، لكانت حرب الأيام الستة وما سبقتها من استعداد عسكرى أو ما أثبتته من تفوق اسرائيلي من الأدلة الثابتة على دمع اسرائيل بالعدوان .

ولا يعنينا في ذلك ما سبق أن رددته اسرائيل ، كما سبق أن استخدمته الولايات المتحدة إبان الازمة الكوبية ، من أنها تستخدم في ذلك حقها

Ibid, p. 26.

(١)

Ibid, p. 27.

(٢)

Wright, The Concept of Aggression, op. cit., p. 106, 380, 381, 386, 387.

في الدفاع الوقائي عن النفس . فاستخدام هذه النظرية الشهيرة بمعاييرها المطاطة قد أصبحت سمة لتبرير أعمال الدول التي تتجه الى سياسة الغزو والتوسع الاستعماري بكافة أشكاله التقليدية والجديدة .

٤ - تشير اسرائيل في الدفاع عن نفسها ضد الدمع بالعدوان ما رددته المسؤولون العرب عن قيام حالة حرب فعلية بينهم وبين اسرائيل منذ سنة ١٩٤٨ ، وأن الهدنة لا تعدو أن تكون حالة وسطا بين الحسرب والسلام ، وانها بالاحرى لا تعدو أن تكون تعبيرا عن قيام حالة الحرب ما لم توقع معاهدة صلح . فالاسرائيليين كانوا ينكرون قيام حالة الحرب بينهم وبين العرب ، ويدعون أن اتفاقيات الهدنة التي ديست أكثر من مرة والتي أعلنوا عن انتهائها في عدوان ٢٩ أكتوبر سنة ١٩٥٦ ، هي بمثابة معاهدات سلام أنهت حالة الحرب بعد توقيعها اثر مفاوضات بين ممثلى الطرفين برئاسة مندوب عن الامم المتحدة خلال الشهور السبعة الاولى من سنة ١٩٤٩ . وعلى هذا الاساس كانوا يعتبرون خطوط هدنة سنة ١٩٤٩ حدودا دولية لاسرائيل يجب احترامها (١) .

ولم يكن هذا الموقف من جانب اسرائيل الا رغبة في اقرار الامر الواقع كما خططته الهدنة . وتزييدا عن الامر الواقع الذي فرضه وجودها بالقوة في الشرق الاوسط داخل حدود الدولة اليهودية كما حددها مشروع الامم المتحدة وتوصيتها في ٢٩ نوفمبر سنة ١٩٤٧ بالتقسيم ، وهى الحدود التي قبلتها اسرائيل من قبل وصدر على أساسها اعلان قيامها واستقلالها في ١٤ مايو سنة ١٩٤٨ . وهذا يعنى أنه بغض النظر عن عدم اهلية الامم المتحدة بتقسيم البلاد وتجاوزها صلاحياتها في شأن تحديد رقعة من فلسطين لقيام اسرائيل ، فان كل ما ادعت اسرائيل شرعيته والسيادة عليه من اقاليم وأراضى خارج ما أعلنت عنه في ١٤ مايو سنة ١٩٤٨ (على أساس مشروع التقسيم) هو وضع لليد بصورة غير شرعية ، وممارسة لاعمال السلطة الفعلية لا اعمال السيادة القانونية التي تعتبر من حقوق الدول على اقاليمها . وذلك من وجهة النظر الاسرائيلية نفسها .

ولكن اسرائيل لا تفتأ عن اتخاذ المواقف المتناقضة والاعمال غير المشروعة ، يسوقها الى ذلك ما استهدفته الصهيونية منذ البداية ، وما طرحه العدوان الاسرائيلي الحاللى على بساط البحث ، من محاولة افناء الوجود العربى في فلسطين والتوسع على حسابيه في البلاد العربية المجاورة لقيام اسرائيل الكبرى . فمن متناقضات الموقف الحاضر الذى ينم عن العدوان الاسرائيلي أن تدعى اسرائيل اليوم ضمها للقدس وتمسكها بالأراضى التي غزتها في أعقاب ٥ حزيران سنة ١٩٦٧ ، بدعوى أن خطوط الهدنة لسنة ١٩٤٩ لم تكن

Shabtai Rosenne, Directions for The Middle East Settlement, Law and Contemporary Problems, Winter, 1968, pp. 50 - 53.

(١)

الا خطوطا عسكرية مؤكدة (١) ، علما بأن خطوط الهدنة وخطوط وقف القتال لا يمكن أن تصبح حدودا دائمة لاقليم دولة ما ، ما لم توافق على ذلك الدول المعنية صراحة ، بوصفها صاحبة السيادة القانونية على هذه الاراضي ، وان اوقفت ممارسة أعمال هذه السيادة واختصاصاتها نتيجة قيام حالة فعليسة قاهرة هي حالة الاحتلال العسكري .

وفي هذا الموقف الاسرائيلي الباطل ما ينم عن تخطيط اسرائيل للعدوان واندفاعها اليه من اجل تحقيق مكاسب اقليمية على حساب الشعوب والبلاد المجاورة ، مجافاة لاحكام القانون الدولي وميثاق الامم المتحدة ، حتى كان يتعين أن يقرر الامر في صدد شجبه وردعه من جانب المنظمة الدولية .

٥ - ولاتتفق مسؤولية الامم المتحدة وتقصيرها عند عدم تقرير العدوان وتحديد المعتدى ، ولكنها تبين بصورة اجلي وأوضح عندما أصدرت قرارات وقف إطلاق النار دون شروط . فقد أدى هذا الى أن تم ايقاف القتال على أساس الخطوط العسكرية للقوات المتحاربة ، حتى أتيح للمعتدى أن يتعنت في فرض شروط الانسحاب الى الخطوط السابقة . ولم يعد التشدد فقط هو نغمة المعتدين الذين أخذوا يطالبون بخلق مناطق عازلة تصبح ضمانا لتوسع جديد في المستقبل ، ولكنهم تجاوزوا ذلك الى المطالبة باقرار الامر الراهن بحسب خطوط ايقاف القتال على حساب القيم والمواثيق الدولية التي تشجب العدوان وترفض استخدامه من اجل فرض جغرافية جديدة لاسرائيل التوسعية .

والواقع ان الامم المتحدة قد درجت في قرارات ايقاف القتال على النص بوجود العودة الى الحدود السابقة على بدئه . فهذا الشرط يشكل جزءا لا يتجزأ من قرار ايقاف القتال وما ينطوى عليه من رغبة في تهدئة الاحوال والبحث عن اعادة السلام والامن ، كما حدث لدى صدور قرارات وقف إطلاق النار في قضية كشمير سنة ١٩٤٨ ، وحرب كوريا سنة ١٩٥٠ ، والعدوان الثلاثي على مصر سنة ١٩٥٦ (٢) .

(١) انظر في هذا الشأن :

Robert H. Forward & Lawrence F. Jay, The Arab Israeli War and International Law, Harvard International Law Journal, Spring, 1968, pp. 245, 259; New York Times, November 1st, 1967; Dehaussy, op. cit., pp. 877 - 878.

(٢) هذا خلافا لما حدث في أزمة جمهورية الدومنيكان سنة ١٩٦٥ ، وخلافا لما حدث أثناء حرب فلسطين سنة ١٩٤٨ . غير أنه يلاحظ في شأن حرب فلسطين أن قرار مجلس الامن رقم ٥٦ الصادر في ١٩ أغسطس سنة ١٩٤٨ قد نص على « عدم جواز حصول أى من الاطراف المتنازعة على مكاسب عسكرية أو امتيازات سياسية نتيجة خرق الهدنة » .

انظر في هذا الشأن Wright, Legal Aspects of the Middle East Situation, op. cit., p. 25.

٦ — وحيثما استطاع مجلس الامن ، في ضوء البداىء التى أوضحنها ، أن يضع معيارا لقيام العدوان نتيجة الخرق المتكرر والفاضح لقرار وقف اطلاق النار ، وعدم التناسب بين العمل الانتقامى القسائم باسم الدفاع الشرعى في ضوء المادة ٥١ من الميثاق وما يتطلبه الامر من مقابلة عمليات المقاومة المحدودة بمثلها ، كما يتضح من مداولات المجلس اثناء بحث العدوان الاسرائيلى على مدينة الكرامة في ٢١ مارس سنة ١٩٦٨ ، والعدوان على منطقة السلط في ١٤ أغسطس سنة ١٩٦٨ ، فان المجلس لم يستطع أن يفعل أكثر من مجرد ادانة عامة بالعدوان مسلوبة الفعالية وقوة التنفيذ .

جاء في قرار مجلس الامن رقم ٢٤٨ بشأن العدوان الاسرائيلى على مدينة الكرامة والمؤرخ ٢٤ مارس سنة ١٩٦٨ أن المجلس :

« اذ يلاحظ أن العمل العسكرى الذى قامت به القوات الاسرائيلية المسلحة في الاراضى الاردنية كان واسع النطاق ومخططا بعناية ، »

« يدين العمل العسكرى الذى قامت به اسرائيل في انتهاك صارخ لميثاق الامم المتحدة ولقرارات وقف اطلاق النار »

واذا استعاد المجلس وذكر بهذا القرار لدى اتخاذ قراره رقم ٢٥٦ بشأن العدوان على الاراضى الاردنية في اربد ومنطقة السلط (على جبهة مساحتها ١٠٠ كيلو متر مربع) والمؤرخ ١٦ أغسطس سنة ١٩٦٨ ، جاء في هذا القرار الثانى :

« أن المجلس يدين هذه الاعمال الحربية التى ترتكبها اسرائيل منتهكة بصورة صارخة ميثاق الامم المتحدة والقرار رقم ٢٤٨ لعام ١٩٦٨ ، ويحذر من أنه اذا تكررت مثل هذه الهجمات فان المجلس سيضع في اعتباره عدم تطبيق القرار الحالى » .

ومع ذلك فقد تكررت الهجمات العدوانية المماثلة في الايام التالية لاتخاذ كل من القرارين . ولم يجد المجلس مفرا ازاء موقف كل من الولايات المتحدة وبريطانيا ، من أن يصرف النظر عن اتخاذ أية اجراءات قسرية تحول بين اسرائيل وبين تكرار نفس الاعمال العدوانية الواسعة النطاق باسم تتبع رجال المقاومة وقصف معاقليهم ، الامر الذى بدت الامم المتحدة معه عاجزة عن المبادرة باتخاذ اجراء يفوق الادانة العامة التى جاء بها القرارين سالفى الذكر (١) .

في ضوء هذه النتائج التى لم يعد من الممكن معها أن يقوم تبرير قانونى سليم لفشل الامم المتحدة في دمج العدوان وتوقيع الجزاء وسحب القوات المعتدية الى ما وراء خطوطها السابقة ، لم تجد المنظمة الدولية بدا من وجوب استئناف

بحث الازمة من اجل الوصول الى حل وسط يجمع بين وجهات النظر المتعارضة . فكان اجتماع مجلس الامن في ٩ نوفمبر سنة ١٩٦٧ ، وكان مشروع القرار الذي تقدم به مندوب بريطانيا والذي وافق عليه المجلس بالاجماع في ٢٢ نوفمبر سنة ١٩٦٧ ، على الرغم مما احاط بعباراته وترتيب فقراته من لبس وغموض يتيح تفسيرات متعددة ومتضاربة من جانب الدول العربية ومن جانب اسرائيل .

فالقرار يؤكد وجوب اقامة سلام دائم وعادل في الشرق الاوسط على اساس المبادئ الآتية :

- ١ - انسحاب القوات الاسرائيلية من الاراضى المحتلة .
- ٢ - انتهاء حالة الحرب واحترام حقوق السيادة والحدود الاقليمية والاستقلال السياسى لكل دول المنطقة .
- ٣ - حرية الملاحة فى الممرات الدولية .
- ٤ - تسوية عادلة لمشكلة اللاجئين .
- ٥ - تعيين ممثل خاص للامين العام للامم المتحدة لاجراء اتصالات تهدف الى تحقيق حل فى نطاق النصوص والمبادئ التى حددها هذا القرار .

وبينما ترى الدول العربية وجوب تنفيذ القرار عن طريق البدء فى تنفيذ البداى الاول الخاص بسحب القوات المحتلة ، فان اسرائيل تربط ما بين تنفيذ هذا البداى وما تعرض له ديباجة القرار من اقامة سلام دائم فى الشرق الاوسط . وبالاحرى فهى تتمسك بوجوب بقاء الاحتلال حتى تتوصل الى عقد معاهدات صلح دائمة مع الدول العربية ، تملئ فيه شروطها ، وتخطط حدودها ومجالها الحيوى ، وتقرر علاقات عهدية تجارية ودبلوماسية معتادة .

وهكذا فان هذا الموقف المتعنت الجديد فى تفسير القرار من جانب اسرائيل واصرارها على فرض الصلح تحت ضغط قوات الاحتلال ، قد احال قرار ٢٢ نوفمبر سنة ١٩٦٧ الى نسخة جديدة من المشروع الامريكى المقدم الى مجلس الامن غداة اجتياح قوات العدوان للاراضى العربية فى ٥ حزيران سنة ١٩٦٧ ، وما استهدفه هذا المشروع وقتئذ من نتائج (١) .

(١) الواقع أننا لو عدنا قليلا بالذاكرة الى المشروع اللاتينى المقدم الى الجمعية العامة فى ٣٠ يونيو سنة ١٩٦٧ ، والذي يعتبر اساس المشروع البريطانى لقرار مجلس الامن فى ٢٢ نوفمبر المذكور ، لوجدنا هذا القرار يعبر عن تدهور كبير فى الصياغة وأهمية المبادئ التى تصنها المشروع اللاتينى ، ولا سيما فيما يتعلق بالفقرة التى نصت على « دعوة اسرائيل الى سحب جميع قواتها فوراً من جميع الاراضى التى احتلتها عقب النزاع الحالى » .
Dehaussy, op. cit. pp. 881 — 885

الجانب الإيجابي — تقصى الحقائق حول اهدار حقوق المدنيين في الاراضى المحتلة :

غير انه وان كانت أجهزة الامم المتحدة قد شلت عن ردع المعتدى وتوقيع العقوبات عليه ، وذلك على الرغم من تقرير مبدا انسحاب القسوات المعتدية ، نتيجة للظروف السياسية والاعتبارات الاجرائية السابق الاشارة اليها ، فان الضمير العالى ممثلا في هذه الهيئة الدولية نفسها لم يفتسه ان يقرر رفض الاعتراف بالمكاسب الاقليمية نتيجة للحرب ، وأن يشجب الاجراءات والقوانين الخاصة بضم الاراضى أو تجزئة الاقاليم الخاضعة للسيادة الاقليمية للدولة المحتل اراضيها ، وذلك في القرارين الاجماعيين اللذين اتخذتهما الجمعية العامة (القرار رقم ٢٢٥٣ بتاريخ ٤ يوليو سنة ١٩٦٧ والقرار رقم ٢٢٥٤ بتاريخ ١٤ يوليو سنة ١٩٦٧) والقرار رقم ٢٥٢ الذى اتخذه مجلس الامن في ٢١ مايو سنة ١٩٦٧ في صدد عدم امتثال اسرائيل لقرارى الجمعية العامة السابقين بشأن الغاء جميع التدابير التى اتخذتها اسرائيل لتغيير وضع مدينة القدس والامتناع عن أى عمل من هذا القبيل في المستقبل (١) .

كذلك لم يفت الضمير العالى ممثلا في المنظمة الدولية أن يرفع حقوق السكان في الاراضى التى احتلتها اسرائيل في أعقاب عدوان ٥ يونيو سنة ١٩٦٧ ، وأن يؤكد ضمان سلامتهم وأمنهم والمحافظة على أرواحهم وممتلكاتهم وفقا للقوانين الدولية التى درج العمل الدولى على الالتزام بها وافترتها اتفاقيات لاهى لسنة ١٨٩٩ و سنة ١٩٠٧ واتفاقيات جنيف لسنة ١٩٤٩ . فقد جاءت قرارات مجلس الامن رقم ٢٣٧ بشأن معاملة المدنيين وأسرى الحرب في ١٤ يونيو سنة ١٩٦٧ ، ورقم ٢٤٨ بشأن العدوان على مدينة الكرامة وادانة اسرائيل في ٢٤ مارس ١٩٦٨ ، ورقم ٢٥٦ بشأن ادانة العدوان الاسرائيلى على منطقة السلط في ١٦ أغسطس سنة ١٩٦٨ ، ورقم ٢٥٩ بشأن المعاملة السيئة للمدنيين في ٢٧ سبتمبر سنة ١٩٦٨ ، وكذلك قرارى الجمعية العامة رقم ٢٢٥٢ في ٤ يوليو سنة ١٩٦٧ بعنوان المعونة الانسانية ورقم ٢٣٤١ في ١٩ ديسمبر سنة ١٩٦٧ بشقيه الخاصين بوكالة غوث اللاجئين ولم شملهم وبتأكيد قرارها رقم ٢٢٥٢ في صدد حقوق المدنيين في الاراضى المحتلة ، فضلا عن القرار رقم ٦ (٢٤) الصادر عن لجنة حقوق الانسان بتاريخ ٢٧ فبراير سنة ١٩٦٨ ، والقرار الصادر عن المؤتمر الدولى لحقوق الانسان بطهران في ٧ مايو سنة ١٩٦٨ (٢) ، جاءت كلها مقرررة لهذه القواعد الدولية التى تفرض على دولة الاحتلال احترام حياة وحقوق الاهلين في المناطق المحتلة واحترام انسانياتهم ومعتقداتهم وعباداتهم وتقاليدهم وحقوقهم الطبيعية والقانونية وضمان ملكيتهم لاموالهم ، طبقا للعرف الدولى المستقر ،

Dehaussy, op. cit., pp. 878 - 880.

(١) انظر

(٢) للرجوع الى جميع هذه القرارات انظر المجلة المصرية للقانون الدولى ، ١٩٦٨ ، قسم الوثائق .

وكما دونتها الاتفاقيات والمواثيق الدولية ، كاتفاقيات لاهاي وجنيف المشار اليها ، والاعلان العالمى لحقوق الانسان وأحكام محاكم نورمبرج وطوكيو واستوكهولم .

جاء على وجه التخصيص فى القرار الاجماعى الصادر عن مجلس الامن رقم ٢٣٧ بتاريخ ١٤ يونيو سنة ١٩٦٧ :

« ان مجلس الامن ،

وهو يأخذ بعين الاعتبار الحاجة الملحة الى انقاذ السكان المدنيين وأسرى الحرب فى منطقة الصراع فى الشرق الاوسط من مغبة احتمال مزيد من الآلام ،

واذ يرى ضرورة احترام حقوق الانسان الاساسية التى لا يمكن التفريط فيها حتى أثناء قيام الحرب وشيوع ويلاتها ،

واذ يرى ضرورة مراعاة جميع الاطراف المشتركة فى الصراع لكافة الالتزامات التى تفرضها اتفاقية جنيف المؤرخة فى ١٢ أغسطس سنة ١٩٤٩ والخاصة بمعاملة أسرى الحرب ،

١ — يطالب حكومة اسرائيل بأن تضمن سلامة ورفاهية وأمن السكان فى المناطق التى دارت فيها العمليات العسكرية ، وأن تيسر عودة أولئك الذين اضطروا من السكان الى الرحيل عن ديارهم منذ بدء العمليات العسكرية ،

٢ — يوصى الحكومات المعنية بأن تحترم احتراماً كاملاً المبادئ الانسانية الخاصة بمعاملة أسرى الحرب وحماية السكان المدنيين فى وقت الحرب ، كما تنص عليها اتفاقيات جنيف المؤرخة فى ١٢ أغسطس سنة ١٩٤٩ .

٣ — يطلب الى الامين العام أن يتابع تنفيذ هذا القرار بصورة فعالة ، وأن يقدم فى هذا الصدد تقريراً الى مجلس الامن (١) .

وما لبثت الجمعية العامة للامم المتحدة فى دورتها الطارئة الخاصة الخامسة، فى جلستها بتاريخ ٤ يوليو سنة ١٩٦٧ ، أن تبنت قرار مجلس الامن السابق وضمينته صلب قرارها رقم ٢٢٥٢ بشأن المعونة الانسانية التى تقدم الى المدنيين وأسرى الحرب من الهيئات واللجان المعنية بذلك كالصليب الاحمر ، وصندوق رعاية الطفولة ، ووكالة غوث اللاجئين وتشغيلهم ، وغيرها من المنظمات الطوعية وغير الحكومية .

ودعت الجمعية العامة فى الفقرة العاشرة من هذا القرار الامين العام للامم المتحدة أن يقدم بالتشاور مع المفوض العام لوكالة غوث اللاجئين تقريراً عاجلاً اليها عن الاحتياجات التى يتطلبها تطبيق الفقرتين الخامسة والسادسة من قرارها هذا ، ولا سيما فى صدد تقديم المساعدات الطارئة للأشخاص الذين

لا تشملهم قوائم اللاجئين ، والذين باتوا مرحلين من ديارهم ، أو من المحتاجين حاجة ماسة ، من المدنيين ضحايا عدوان ٥ يونيو سنة ١٩٦٧ ، فضلا عن غيرهم من اللاجئين الفلسطينيين ضحايا عدوان سنة ١٩٤٨ (١) .

وفي ٦ يوليو سنة ١٩٦٧ عين الامين العام للامم المتحدة ، تنفيذا لقرار مجلس الامن رقم ٢٣٧ ، المستر Nils - Goran Gussing ، وأوفده الى منطقة الصراع في الشرق الاوسط ما بين ١١ يوليو وأول سبتمبر سنة ١٩٦٧ ، كي يحصل على الطبيعة على المعلومات التي تمكن الامين العام من حمل مسؤولياته طبقا للفقرة الثالثة من القرار المذكور ، ولا سيما في صدد « تحقيق وفحص مركز الاهلين في المناطق الخاضعة للاحتلال الاسرائيلي ، مع دراسة ونظر التدابير المتخذة لتيسير عودة النازحين منهم نتيجة العمليات الحربية ، ووسائل معاملة اسرى الحرب وحماية المدنيين » (٢) .

وقد اتم المستر جاسينج زيارته في ظروف صعبة . فقد سعت اسرائيل جهدها الى تعويق مهمته الانسانية ، وطالبت اثر حضوره الى الشرق الاوسط بوجود قيامه بالتحقيق في احوال الاقليات اليهودية في الدول العربية الاطراف في الصراع ، مستهدفة بذلك تحويل الانظار عن احوال السكان العرب بالمناطق المحتلة التي عنها قرارا مجلس الامن والجمعية العامة ، بوصفها المناطق التي دارت فيها العمليات الحربية والتي تخضع بصفة مؤقتة للسلطة الفعلية القهرية للاحتلال الاسرائيلي . وعلى الرغم من قيامه باسفار كثيرة لبلاد منطقة الصراع ، فقد كان جمعه للمعلومات الدقيقة أمرا غير ميسور ، سواء في الفترة التي تلت المعارك حيث انقلبت أوضاع المواصلات والادارة ، وأصبح من الصعب تحقيق المعلومات التي يستقيها والبيانات الرسمية المتضاربة ، أو نتيجة انه لم يستطع مقابلة المتحدثين بلسان السكان المدنيين في مناطق الاحتلال الا في صحبة ممثلى السلطات الاسرائيلية . أشار الى هذه الحقائق التقرير النهائى للامين العام للامم المتحدة عن مهمة المستر جاسينج في ١٥ سبتمبر سنة ١٩٦٧ . ومع ذلك فقد دون هذا التقرير من الامثلة والشواهد على اهدار اسرائيل لحقوق المدنيين في الاراضي المحتلة في اعقاب عدوان ٥ يونيو سنة ١٩٦٧ ، وحتى نهاية هذه الفترة المحدودة التي شملها التقرير ، ما يشهد بممارستها تصرفات خارجة عن حدود صلاحيتها كسلطات فعلية موقوتة بفترة الاحتلال ، ويؤكد خرقها لقواعد القانون الدولى والاتفاقيات الدولية وحقوق الانسان في صدد معاملة المدنيين وقت الحرب والاحتلال

(١) انظر نص قرار الجمعية العامة في ملحق رقم ١

Res. 2252 (Es - v); A/6787, August 18th, 1967, pp. 1 - 3 -

A/6797, Sept. 15th, 1967, pp. 1 - 2.

(٢)

Ibid. (الوثيقة ٦٧٩٧ / في ١٥ سبتمبر سنة ١٩٦٧)

(المادة ٦ من اتفاقية جنيف بشأن حماية الاشخاص المدنيين الموقعة في ١٢ أغسطس سنة ١٩٤٩) . ونحن هنا نكتفى بالإشارة الى بعض ما جاء بالتقرير المذكور من الامثلة الموجزة الآتية :

١ — في مدينة القنيطرة لم يبق من الاهالى الاصليين وهم من ٢٠.٠٠٠ الى ٣٠.٠٠٠ نسمة سوى حوالى ٢٠٠ فرد ، معظمهم من العجائز والنساء والاطفال . ولقد شعر الممثل الشخصى انه من المحتمل وقوع أحداث القتل الرعب فى نفس الاهليين وحملتهم على الفرار ، مثل اطلاق النيران فى الهواء والتكرار المسرحى لكيفية احتلال الجيش الاسرائيلى للمدينة دون ما سابق انذار ، وأن السلطات الاسرائيلية قد نظرت باستحسان الى تأثير مثل هذه الحوادث على تحرك السكان خارج المنطقة . وبدا واضحا للممثل الشخصى ان تقديم الامان لهؤلاء السكان المذعورين كان يمكن أن يكون له أهميته الكبرى فى عودة هؤلاء الناس واستقرارهم .

٢ — رغم أن التقارير الواردة من المصادر الاسرائيلية تشير الى أن القنيطرة قد أخذت بدون قتال ، فإن الممثل الشخصى لاحظ فى المدينة كلها أن كل محل أو منزل تقريبا يبدو أنه اقتحم أو نهب . وظهرت بعض المساكن وقد اشتعلت فيها النيران بعد حدوث النهب . ولم ينكر المتحدثون الاسرائيليون حدوث النهب ، ولكنهم أشاروا للممثل الشخصى بأن النهب غالبا ما يصحب الحرب .

٣ — خلال زيارة الممثل الشخصى لمدينة قلقيلية التى كان يتراوح سكانها بين ١٣.٠٠٠ و ١٤.٠٠٠ نسمة ، لاحظ هدم عدد كبير من المنازل . وقد أكد مختار المدينة أنه حتى انتهاء القتال لم يزد عدد المنازل المهدمة عن ١٥ أو ٢٠ بيتا ، بينما أخذ الاهالى ، الذين رحلوا الى التلال المجاورة أثناء القتال ، الى مدينة عزون التى تبعد ٢٠ كيلو مترا عن قلقيلية ، ومن عزون اتجهوا الى نابلس حيث ابقوا فيها قرابة ثلاثة أيام . وعندما سمح لهم بالعودة الى قلقيلية اوقفوا مرة أخرى فى عزون . ولم يسمح لهم بالعودة الى مدينتهم الا بعد ثلاثة اسابيع من تركهم لها ، حيث وجدوا ما يقرب من ٨٥٠ مسكنا قد هدمت من مجموع مساكن المدينة البالغ عددها ٢.٠٠٠ بيتا .

٤ — فى منطقة الخليل هدمت قرية بيت عوا (عدد سكانها ٢٥٠٠ شخص) وقرية بيت مرسيم (٥٠٠ شخص) ، وأحرقت منقولات الاهالى والاحراش المحيطة بالقرية ، اعتقادا من السلطات الاسرائيلية أن هاتين القريتين تأويان أعضاء لمنظمة فتح أثناء الليل .

٥ — نهب مستشفى نابلس بشهادة الطبيب المصاحب للممثل الشخصى ، وسرقة تاج العذراء من كنيسة القيامة بالقدس ، فضلا عن نهب المخازن التجارية والمنازل من قبل جنود الجيش الاسرائيلى .

٦ — تشكو مدينة نابلس من البطالة فى كل قطاعات الاقتصاد كما حدث فى أعمال البناء وصناعة الحديد والاثاث وحياسة الملابس وصناعة الصابون التى كانت تعمل فيها أعداد كبيرة من العمال .

٧ — وفي الخليل وغيرها استولى الحارس الاسرائيلى على املاك الغائبين ومنازلهم ، على الرغم من أن بعضهم كانوا غائبين مؤقتا في زيارة لعمان ، أو أن أقارب المالك الفعلى كانوا بالمدينة وطلبوا ادارة املاك اقاربهم .

٨ — منع المسلمون من الذهاب الى المسجد الرئيسى المقام على قبر ابراهيم والصلاة فيه . ثم اتفق على أن يزاول المسلمون صلواتهم في ساعات معينة ، بينما تبقى الساعات الاخرى محجوزة للزوار اليهود الذين يمرن خلال المسجد .

٩ — اثناء زيارة الممثل الشخصى لمعسكرات اللاجئين في غزة ، لفت المتحدثون باسم اللاجئين انتباهه الى التفتيش المستمر للمعسكر من قبل القوات الاسرائيلية . وطلبوا منه تجنباً لاثارة الفزع لدى النساء والاطفال الا يتم التفتيش اثناء الليل .

١٠ — اشتكى الاهالى في القنطرة شرق من انه ليس بكاف ان يأتى طبيب اسرائيلى مرة واحدة في الاسبوع . واوضحوا أن المستشفى قد اقتحمت ونهبت ولم تعد قادرة على تقديم خدماتها ، كما اشتكوا من نقص المواد الغذائية وعدم صلاحية المياه للشرب .

وختم الامين العام للامم المتحدة تقريره قائلا :

« لا يدع هذا التقرير مجالا للشك حول المصاعب الخطيرة التى عانى منها الاهلين الذين تأثروا بالحرب . ومن الواضح أن المصاعب والضيق مستمر وقوعهما على نطاق واسع في كثير من الاماكن . وانى ليملؤنى الامل في أن تتمكن الحكومات المعنية من فصل الجوانب الانسانية للموقف في الشرق الادنى فصلا نهائيا عن الجوانب السياسية والعسكرية ، حتى يمكن اتخاذ الاجراءات الرامية الى تخفيف وازالة آلام المدنيين الابرياء ... » .

ولا يفوتنا في هذا المضمار أن نشير أيضا الى تقرير الامين العام للامم المتحدة بتاريخ ١٢/٩/١٩٦٧ الى الجمعية العامة ومجلس الامن في صدد مهمة مثله الشخصى المستر أرنستو تالمان لجمع المعلومات عن الموقف في القدس تنفيذا لقرار الجمعية رقم ٢٢٥٤ (فقرة ٣) بتاريخ ١٤/٧/١٩٦٧ في صدد ابطال جميع التدابير التى اتخذتها اسرائيل لتغيير وضع المدينة المقدسة وضم القطاع العربى اليها . فقد انصرف جزء كبير من هذا التقرير الى حالة السكان العرب والمعاملة التى يلقونها في صدد حرياتهم الشخصية واملاكهم وانتهاك حرمة الاماكن المقدسة . ومن ذلك :

١ — أوضح القادة الاسرائيليون للمستتر تالمان بما لا يدع مجالا للشك أن اسرائيل تتخذ كافة الخطوات من أجل وضع الاجزاء التى لم تكن تحت

سيطرتها من القدس قبل يونيو سنة ١٩٦٧ تحت سيطرتها . وانها قد اتخذت من الاجراءات التشريعية لتنفيذ قرارها بالضم ما شمل المدينة القديمة وبعض القرى العربية المحيطة بها وهي صورباهر والشيخ جراح ومطار قلندية وجبل سكوبس وما حوله ومنطقة شعفاط . وصرحت له السلطات الاسرائيلية ان عملية الضم هي عملية لا رجوع عنها وليست محلا للمفاوضة ، بمعنى ان السلطات الاسرائيلية لم تتخذ أى خطوة تشير الى انها تستجيب الى القرارات الصادرين عن الجمعية العامة في صدد القدس ، ولكنها بالعكس اتخذت خطوات أكثر نحو ضم القدس العربية متجاهلة قرارات الجمعية العامة الاجماعية ورغبات الاهالى وحقهم في تقرير مصيرهم في هذا الشأن .

٢ — وفي هذا الصدد حلت السلطات الاسرائيلية المجلس البلدى للمدينة العربية ، وفصلت أمين القدس ، وألغت القوانين الاردنية وأبدلتها بقوانين اسرائيلية ، وفصلت المدينة عن الضفة الغربية ووضعتها تحت السلطة القضائية للمحاكم الاسرائيلية مع حل المحاكم الاردنية ، وأبدلت العملة الاردنية بعملة اسرائيلية بسعر أقل من الاسواق العالمية ، وفرضت رسوم على البضائع الواردة من الضفة الغربية ، ورفضت الاعتراف برخص السيارات والحرف الاخرى الممنوحة أصلا من السلطات الاردنية ، وفرضت المنهج التعليمى الاسرائيلى بدلا من الاردنى ، وأغلقت استعمال اللغة العربية في معظم اجراءاتها ومعاملاتها ، ووضعت أملاك الفلّاحين تحت الحراسة تمهيدا للاستيلاء عليها ، وألغت جميع المصالح الاردنية في البريد والبرق والصحة والجمارك والمساحة .. الخ .

٣ — ان جميع العرب الذين قابلوا الممثل الشخصى قد صدموا لانتهاك اسرائيل قدسية الأماكن المقدسة الاسلامية ، كتلك الصلاة التى أقامها رئيس حاخامات الجيش اليهودى فى الحرم الشريف ، وخطط اسرائيل ومطالبها فى منطقة الهيكل ، وهدم ١٣٥ منزلا من الاوقاف الاسلامية فى الحى الغربى أمام حائط المبكى مما ترتب عليه طرد ٦٥٠ مسلما من الفقراء . وادعائها اختصاصا على المحاكم الدينية الاسلامية ، واشرافا على الخطب التى تلقى بالمسجد الأقصى مما يتعارض مع احكام القرآن الكريم والعقيدة الاسلامية .

٤ — أعرب ممثلو الطوائف المسيحية عن قلقهم وحاجة الأماكن المقدسة الى حماية خاصة ووجوب أن تحتفظ القدس بعالياتها ، بوضعها والأماكن المجاورة لها فى شكل كيان مستقل *Corpus Separatum* تحت الاشراف الدولى .

٥ — أعلن السكان العرب لمدينة القدس والضفة الغربية معارضتهم لاجراءات الضم الذى يتم ضد ارادتهم ورغباتهم ، ورفضهم لحاولات اسرائيل اخفاء معالم الشخصية العربية للقدس وتأثير المجتمع الاسرائيلى

المختلط على العادات والاخلاقيات العربية المتماسكة . واعربوا في ذلك عن استعدادهم للاعتراف بنظام الاحتلال العسكرى في تسيير المسائل الادارية اليومية ، ولكنهم يعارضون ادماجهم بالقوة في دولة اسرائيل ، فضلا عما في ذلك من انتهاك للقانون الدولى الذى يمنع قوة الاحتلال من تغيير الهيكل القانونى والادارى للاقليم المحتل .

وفي اعقاب التقرير السنوى المقدم من المفوض العام لسوكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين ، وقرار الجمعية العامة في صدد هذا التقرير وفي صدد تأكيد قرارها السابق رقم ٢٢٥٢ في شأن المعونة الانسانية للمدنيين وتأكيد قرار مجلس الامن رقم ٢٢٧ ، وما ظهر امام الجمعية العامة ومجلس الامن من تشريد مالا يقل عن ٣٥٠.٠٠٠ شخص هربوا من الاراضى الواقعة تحت الاحتلال الاسرائيلى ما بين لاجئين مسجلين لدى وكالة الغوث او مرتحلين جدد الى الضفة الشرقية للاردن (حوالى ٢٠٠.٠٠٠) والى الركن الجنوبى الغربى لسوريا (ما بين ١١٠.٠٠٠ و ٨٥٠.٠٠٠) وعبر قناة السويس (حوالى ٣٥٠.٠٠٠) اثناء وبعد معارك يونيو ، وما وضعته اسرائيل من العراقيل في سبيل عودتهم واستقرارهم بحرية في ديارهم ، فضلا عن شيوع اعمال الارهاب والعنف والمعاملة القاسية والاعتداء على الكرامة الشخصية وشرف الانسان ، ومصادرة الاملاك والنقل الاجبارى الفردى والجماعى وانشاء المستعمرات اليهودية محل القرى العربية وتعدد الاعمال الانتقامية ضد السكان عن اعمال لم يقتربونها ، بدا للاميين العام للامم المتحدة ان يواصل رقبته لتنفيذ قرارى مجلس الامن والجمعية العامة في صدد الرعاية الانسانية للمدنيين في الارض المحتلة . ولكن اسرائيل في ردها بتاريخ ١٨ ابريل سنة ١٩٦٨ على كتاب الامين العام للامم المتحدة بتاريخ ٢٦ فبراير سنة ١٩٦٨ ، لم تسمح للاميين العام بارسال مبعوث ثان لاستكمال تنفيذ القرارين مالم يخول هذا المبعوث اختصاصات التحقيق في احوال الاقليات اليهودية في البلاد العربية الواقعة في منطقة الصراع ، وهى سوريا والاردن ومصر ، على الرغم من ان قرارى مجلس الامن والجمعية العامة يتعلقان بصفة محددة بالمدنيين العرب في مناطق الاحتلال الاسرائيلى ، الى جانب مالا يقل عن ٣٥٠.٠٠٠ لاجيء جدد فروا بعد أحداث ٥ يونيو سنة ١٩٦٧ ولم تسمح لهم اسرائيل بالعودة الى ديارهم وممتلكاتهم .

وهكذا عملت اسرائيل على أن تفقد قرارى مجلس الامن والجمعية العامة بصدد معاملة المدنيين في المناطق المحتلة وعودة الفارين منها قيمتهما واهميتها القانونية ، حين هدفت الى تفسيرهما بشكل ينطوى على خرق فاضح وصريح لميثاق الامم المتحدة (المادة ٧/٢) في صدد التدخل في مسائل هى من صميم الاختصاص الداخلى للدول العربية المعنية ، ولا تثير من الاشكالات التى تهدد السلام الدولى وتهدد حقوق الانسان وحسرياته الاساسية وتخرق الالتزامات الدولية المدونة في اتفاقيات جنيف سنة ١٩٤٩ ، ما تثيره حالة الاحتلال المؤقتة لاقليم أو شعب من عدو يستهدف اجباره على

الفرار من جحيم الاحتلال ، هربا بنفسه من الاعتقال والكبت والتشريد والجوع والاضطهاد الاجتماعى الناشئ عن هدم القرى ومصادرة الممتلكات وتزيف وسائل التربية والتعليم والغاء الشخصية المربية لاهل فلسطين . (١)

فقرارى مجلس الامن والجمعية العامة للامم المتحدة فى صدد معاملة المدنيين فى الاراضى التى تحتلها اسرائيل ، قد هدف بهما القيام على تنفيذ المبادئ القانونية المستقرة والقائمة على تقنين المركز القانونى لحالة الاحتلال وطبيعته المؤقتة فى اعقاب مرحلة القتال على ارض المعركة ، وحتى يحين الوقت الذى تستعيد فيه دولة الاصل التى اوقفت ممارستها لخصائص السيادة على الاقليم المحتل مباشرة اختصاصاتها ، او يتم التنازل عن الاقليم المحتل فى معاهدة صلح او اتفاق يعقب استفتاء جميع السكان مصدر السيادة فى الدولة المحتل اراضيها . ومن الواضح ان ما جاء فى صلب قرارى مجلس الامن والجمعية العامة فى شأن ضمان وسلامة امن السكان فى المناطق المحتلة ، وما جاء خاصا بتيسير عودة النازحين فى اعقاب عمليات القتال ، او ما جاء خاصا بمعاملة الاسرى ، هى كما يشير القرار من قبيل المبادئ المنتهى اليها فى حكم حالة الاحتلال وحماية وضمان حقوق الانسانية فى وقت الحرب اسوة بوقت السلم ، والتى دونتها مؤخرًا اتفاقيات جنيف فى ١٢ اغسطس سنة ١٩٤٩ .

دور الراى العام العالمى :

غير ان هذه السياسة الاسرائيلية المتعمدة فى اخفاء الحقائق ، ما لبثت ان حركت دوائر مختلفة فى الراى العام العالمى لناصره حقوق المدنيين العرب فى الاراضى المحتلة وتأييد القضية الفلسطينية ، نذكر منها على سبيل المثال:

١ — كتابات المراسلين الاجانب للصحف ووكالات الانباء فى اسرائيل ممن زاروا المناطق المحتلة وشاهدوا باعينهم آثار العدوان الاسرائيلي المستمر واساليبه الارهابية فى مصادرة الحقوق الطبيعية والقانونية للمدنيين (٢) . كتب فى هذا الصدد الصحفى الانجليزى الشهير مايكل آدمز فى جريدة الجارديان بتاريخ ٢٦ يناير سنة ١٩٦٨ :

(١) زاد على ذلك الممثل الاسرائيلي فى مجلس الامن بالهجوم على الاتحاد السوفيتى بدعوى اضطهاد الاقلية اليهودية ، والهجوم على سوريا بدعوى اضطهاد الاكراد والمسيحيين فيها ، منتجها سياسة عنصرية مقبنة فى التفرقة بين الناس على اساس الجنس والدين وخرقا ميثاق الامم المتحدة فى هذا الصدد وما عداه

S/PV, 1454, Sept 27, 1968, pp. 93 - 97.

(٢) انظر فى هذا الشأن

Israeli War and International Law, Harvard International Law Convention, Beirut, 1968

« يتجاهل جيش الاحتلال الاسرائيلى فى الاجراءات التى يتخذها الان ضد السكان المدنيين العرب فى قطاع غزة نصوص اتفاقية جنيف لسنة ١٩٤٩ بصدد حماية المدنيين فى وقت الحرب . فنتيجة لسلسلة من الاحداث الثانوية فى الاسابيع الثلاثة الماضية فرض الجيش الاسرائيلى عقوبات جماعية على السكان واكثرهم لاجئون فلسطينيون بغض النظر عن السن والجنس . وتشمل العقوبات فرض منع التجول طيلة عدة ايام دون ماتحوط مناسب من اجل توزيع الماء أو الطعام . كما تشمل القبض التعسفى وتدمير المنازل وتخريب الاراضى المنزرعة التى تخص مدنيين لا علاقة لهم بالاحداث على وجه الاطلاق .

« وعندما غادرت غزة هذا الصباح كان منع التجول مفروضاً ليلاً ونهاراً فى ثلاثة مخيمات يعيش فيها ١٠٠.٠٠٠ لاجئ فلسطينى . والغاية الظاهرة من طلاقات الرصاص المتفرقة فى شوارع المدينة كانت اشاعة الذعر فى نفوس السكان المدنيين .

« وخلال فترة رفع منع التجول أمرت السلطات الاسرائيلية جميع الرجال الذين تتراوح أعمارهم بين ١٦ و ٦٠ سنة بالتوجه الى شاطئ البحر حيث أبقوا ساعات طويلة اثناء عاصفة من اقصى عواصف الشتاء ، بينما واصل الحراس الاسرائيليون اطلاق الرصاص من أسلحة خفيفة فوق رؤوس هؤلاء اللاجئين .

« وكان السبب الذى أعطته السلطات الاسرائيلية لمنع التجول مدة خمسة ايام فى مخيم الشاطئ هو انفجار صغير من صنع محلى عبارة عن نصف رطل من المادة المتفجرة (ت ن ت) وضعت فى صندوق للبيسى كولا قرب سوق السمك فى غزة ، ولم تسفر عنها اية اصابة . وعندما لم يتمكن الاسرائيليون من **التثبت من شخصية الفاعل** الذى شوهد يجرى فى اتجاه المخيم ، قاموا بنسف مخازن تسعة من الصيادين فيها شباكهم وحبالهم ، كما خربوا عددا من قوارب الصيد ، زيادة على فرضهم منع التجول .

« ونتيجة لحدث مماثل فى شارع الوحدة بغزة ، حيث القيت متفجرة من النوع الذى يلهو به الاطفال ، هدم الجنود الاسرائيليون أربعة منازل انهارت على اثر الانفجار فيها ثمانية منازل أخرى . وأعطى السكان عشر دقائق فحسب مهلة لاجراج عائلاتهم واطفالهم الصغار من البيوت . بينما لا يزالون الان بين الانتقاض يفتشون عن شئ ذا فائدة لهم يمكن انقاذه .

« وعندما سألت الكولونيل مارت كيف يوفق بين هذه الحوادث وبين توقيع الحكومة الاسرائيلية اتفاقية جنيف ، سالنى « وما هى هذه الاتفاقية؟ فاذا ما اوضحت له أن الاتفاقية تحرم العقاب الجماعى ضد المدنيين وهدم منازل المدنيين حتى فى زمن الحرب ، هز كتفيه وقال « ان جنودنا لا يحبون هذا العمل ، ولكن يجب ان تدرك أن عليهم واجب الحفاظ على الامن . »

« والواقع أن الكثيرين من سكان غزة من غير العرب وغير اليهود يجدون صعوبة في تصديق كون إحدى الحوادث الهامة القليلة ، عندما جرحت قنبلة في سوق غزة ٣٥ عربيا ، يمكن أن تكون من فعل متعمد لاعداء العرب . فهم يعتقدون أن الخطر الوحيد الذي يهدد الامن في غزة مصدره المحاولات الجارية من قبل الجيش الاسرائيلي عن اصرار ووحشية «لاقناع» اللاجئين العرب بمغادرة قطاع غزة حتى يتسع المجال من أجل ضمها الى اسرائيل . وتؤكد ملاحظاتي هذا الرأي . لقد قاسيت ما قاساه غيري طيلة أربع سنوات كأسير حرب في ألمانيا . غير أن الانسان لم يعاملوا بالقسوة التي يعامل بها الاسرائيليون العرب ، وأكثرهم من النساء والاطفال ، في قطاع غزة » .

وفي مقال آخر نشرته مجلة « برايفت آي » اللندنية في ١٠ نوفمبر سنة ١٩٦٧ جاء على لسان الكاتب اليهودي عاموس كينان ما يأتي :

« طلب منا تفتيش منازل القرية وأسر كل رجل مسلح . أما غير المسلحين فكان علينا أن نسمح لهم بحزم مقتنياتهم وأن نأمرهم بالذهاب الى قرية « بيت صورا » القرية . وكانت الاوامر الصادرة تطلب وضع الحواجز على مداخل القرية ومنع الاهلين العائدين من مخابئهم ، بعد أن سمعوا الاذاعة الاسرائيلية تحثهم على العودة الى منازلهم ، من دخول القرية ثانية . وأمرنا أن نطلق النار فوق رؤوسهم وأن نحول بينهم وبين دخول القرية . قلنا لهم أن يذهبوا الى بيت صورا ، فأجابوا بأنهم يطردون حيثما ذهبوا ، ويمنعون من دخول أية قرية ، وأنهم تائهون على هذه الصورة منذ أربعة أيام دون طعام أو شراب حتى مات بعضهم في الطريق . ثم طلبوا منا أن نسمح لهم بالعودة الى قريتهم ، وقالوا ان الافضل لهم أن نرميهم بالرصاص قتل . فقد كان بعضهم يقود ماعزة والاخر خروفا أو جملا أو حمارا ، بينما كان أب يجرش القمح بكفيه ليطعم اولاده الاربعة . طردناهم فذهبوا تائهين الى الجنوب كالماشية الضائعة ... وفي المساء اكتشفنا أننا قد خدعناهم لانه في بيت صورا كانت الجرافات قد بدأت تهدم القرية ، وتمنع اللاجئين من دخولها . »

وجاء على لسان الصحفي البريطاني دافيد هولدن في الصنداي تايمز في ١٩ نوفمبر ١٩٦٧ ما يأتي :

« منذ شهرين ، وفي قرية تبعد ثلاثة أميال من القدس ، نسفت خمسة منازل لان عربيا أطلق من أحداها ثلاث أو أربع رصاصات لم تصب الهدف . ومنذ اسبوعين القى القبض على مائتي رجل في ثلاث مخيمات للاجئين قرب نابلس بمساعدة أشخاص ملثمين يفترض أنهم مخبرون .

« أما في غزة ، وبلاستناد الى مصادر وكالة الغوث التي اعتقد انها مصادر ثقة ، فقد هدم في ليلة واحدة ١٤٤ منزلا في مخيم للاجئين . وتحت بصر وكالة الغوث ثم حفر قبر جماعي في المخيم ووري في داخله ثلاث وعشرين قتيلا .

« وفي بعض الاماكن هدمت منازل عربية بشكل شامل . فالجميع يعرفون قضية ١٢٠ أسرة هدمت بيوتها امام حائط المبكى فور الاحتلال الاسرائيلى للقدس .

« اما في قليلية حيث هدم ٤٠٪ من المنازل بعد الحرب ، فقد عاد جزء من السكان للعيش هناك تحت سقوف مؤقتة في منازل مهدمة .

« وفي الاسبوع الماضى كانت الجرافات تهدم قسما من المنازل التى هجرها بين ٢٠٠٠ و ٢٠٠٠٠ نسمة قرب صور دامية عبر نهر الاردن خلال شهر يونيو .

« وفي الاسبوع الماضى كانت الجرافات تهدم قسما من المنازل التى هجرها في القدس العربية وفي الضفة الغربية التى يملكها اناس في حكم الغائبين ، سواء طلبوا السماح بالعودة أم لا ، وسواء هربوا خوفا أو كانوا خارج البلاد عند وقوع الحرب في يونيو سنة ١٩٦٧ . أما الطلبات التى تقدم من الاقارب أو الشركاء القانونيين للحصول على حقوق حيازة املاك الغائبين فترفض على أساس أنها ربما أدت الى منازعات حال عودة الغائبين . وحتى الان لا يبدو أنه تم التصرف في هذه العقارات ، وان كانت عدة بنوك اسرائيلية قد فتحت لها فروعاً في المباني الشاهقة بالقدس العربية . ويبدو المفهوم الضمنى لمثل هذه الاعمال لدى العرب جليا واضحا ، مما حدا بأحد الدبلوماسيين الغربيين الى وصف الاعمال الاسرائيلية بكونها « تخطيط متقن لعملية سلب بها قطاع طرق . »

٢ — احتجاجات الجماعات الدولية على مخالفة سلطات الاحتلال الاسرائيلية لاحكام القانون والمعاهدات الدولية في صدد معاملة السكان المدنيين . وقد أصدرت رابطة القانونيين الديمقراطيين بباريس في هذا الصدد تقريرا عن أعمال لجنة التحقيق المشكلة من الاستاذ فرانسيسكو فابرى استاذ القانون الدولى المساعد بجامعة نابولى والمحامى البلجيكى جوليوس شوميه بموجب قرار الرابطة المذكورة في ١٧ يناير سنة ١٩٦٨ « لزيارة المناطق المحتلة بالجيش الاسرائيلى ومخيمات اللاجئين ودراسة التدابير التى اتخذتها قوات الاحتلال في ضوء القانون الدولى ، ولا سيما أعراف الحرب الخاصة بحماية السكان المدنيين . » وقد استطاعت لجنة التحقيق — على الرغم من منع السلطات الاسرائيلية لها من زيارة الاراضى المحتلة — ان تمحص عديدا من الوقائع التى تمثل مخالفات سلطات الاحتلال للقوانين الدولية وحقوق الانسان في صدد المدنيين . وقد استعانت اللجنة في تحديد هذه الوقائع والتحقيق من صحتها لا بالسلطات الرسمية في المملكة الاردنية والجمهورية العربية فحسب ، وانما بزيارتها لمخيمات البعدين والقادمين من الاراضى المحتلة ، فضلا عن أقوال واحتجاجات الزعماء الروحانيين للمسلمين والمسيحيين من أرثوذكس وكاثوليك وبروتستانت ، الى جانب مشاهدات وتقارير ممثلى وكالة الانورا الدولية

واحتجاجات المثقفين الاسرائيليين والقوى الديمقراطية من اليهود على الحد من حرية الانتقال والاعتقال بدون محاكمة ، وفرض العقوبات الجماعية ونسف البيوت بالديناميت ، وتشريد السكان بلا مأوى ، وغير ذلك من الاعمال المماثلة للانسانية ، والتي تقود الى الحقد العميق بين العرب واليهود . (١) واستطاعت في ضوء ذلك أن تحسم موقف اسرائيل النافي لحقوق الانسان واتفاقيات لاهاي سنة ١٩٠٧ وجنيف سنة ١٩٤٩ في صدد الاراضي المحتلة ومعاملة المدنيين فيها (٢) .

موقف مؤتمرات حقوق الانسان :

وعبرت لجنة حقوق الانسان عن بالغ قلقها من اهدار حقوق الانسان وسوء معاملة المدنيين في الارض المحتلة عشية الاحتفال بعام ١٩٦٨ كعام دولي لحقوق الانسان . واصدرت في هذا الصدد قرارها التاريخي رقم ٦ (٢٤) في ٢٧ فبراير سنة ١٩٦٨ ، مستندة في ذلك الى نصوص اتفاقيات جنيف سنة ١٩٤٩ حول حماية المدنيين في وقت الحرب والاحتلال ، ومستعيدة قرار مجلس الامن رقم ٢٣٧ في ١٤ يوليو سنة ١٩٦٧ بصدد احترام حقوق الانسان الاساسية في ابان الحرب وويلاتها ، ومطالبها حكومة اسرائيل بتسهيل عودة السكان الفارين من مناطق الاحتلال (٣) . وزادت على ذلك لجنة حقوق الانسان بأن بعثت أثناء دورتها تلك الرابعة والعشرين الى حكومة اسرائيل البرقية الاتية :

« آلم لجنة الامم المتحدة لحقوق الانسان ما وصل الى مسامعها من انباء الصحف عن الاعمال التي قامت بها اسرائيل بتدمير مساكن المدنيين العرب الذين يقيمون في المناطق التي احتلتها السلطات الاسرائيلية اثر العمليات العسكرية العدائية في شهر يونيو من عام ١٩٦٧ . وتطلب لجنة حقوق الانسان من حكومة اسرائيل أن تمتنع بعد الان عن القيام بمثل هذه الاجراءات وان تحترم حقوق الانسان والحريات الاساسية » .

كذلك عالج المؤتمر الدولي لحقوق الانسان المنعقد بطهران ما بين ٢٢ أبريل و ١٣ مايو سنة ١٩٦٨ قضية انتهاك حقوق الانسان واهدار القواعد الدولية في صدد حقوق المدنيين ومعاملتهم في الاراضي التي احتلتها اسرائيل ، وذلك في ضوء تقرير المستر لورنس ميشلمور المفوض العام لوكالة الاونرا والمقدم الى المؤتمر بعنوان « حقوق الانسان والملاجئين الفلسطينيين » ، وفي ضوء ما استبانته المؤتمر من خطب الوفود عن التزام

Ibid, pp. 52 - 55.

La Mission d'Enquête de l'A.L.J.D. au Moyen-Orient, Bruxelles, (١)

1968, pp. 8 - 9. (٢)

(٣) انظر نص القرار في ملحق رقم ٢

الدول الافريقية والاسيوية في مؤتمر باندونج برعاية حقوق الانسان وحرياته الاساسية ، واهدارها في اسرائيل والاراضي التي توسعت فيها عن طريق الاحتلال العسكري والتي يبلغ مقدارها خمسة اضعاف المساحة التي حددتها لها توصية الجمعية العامة في ٢٩ نوفمبر سنة ١٩٤٧ والخاصة بتقسيم فلسطين (١) .

وفي اجتماعه الثالث والعشرين ، بتاريخ ٧ مايو سنة ١٩٦٨ ، استخلص المؤتمر الحقائق الخاصة بانتهاك حقوق الانسان والقوانين الدولية في الاراضي التي تحتلها القوات الاسرائيلية ، وضمنها قراره « بلفت نظر حكومة اسرائيل الى النتائج الخطيرة الناجمة عن تجاهلها للحريات الاساسية وحقوق الانسان في المناطق المحتلة » . ودعاها « الى الامتناع بعد الان عن تدمير منازل السكان المدنيين العرب المقيمين في تلك المناطق ، وان تحترم وتنفذ الاعلان العالمي لحقوق الانسان واتفاقيات جنيف الصادرة في الثاني عشر من اغسطس من عام ١٩٤٩ وتطبيقها في المناطق المحتلة . » واخيرا طلب القرار المذكور « الى الجمعية العامة للامم المتحدة تعيين لجنة خاصة للتحقيق في انتهاكات حقوق الانسان في المناطق التي تحتلها اسرائيل على ان تتقدم اللجنة بتقرير عن نتائج تحقيقاتها . » كما طلب « الى لجنة حقوق الانسان ان تبقى الموضوع قيد الدرس المستمر » (٢) .

وفي ضوء قرار المؤتمر الدولي لحقوق الانسان في ٧ مايو سنة ١٩٦٨ ، واثر توالى الانباء عن استمرار الاعمال الارهابية والتدمير والعبث بالمقدسات والتهجير الجماعي للمدنيين والقيام بالهجمات الليلية لنشر الفزع في النفوس ، فضلا عن ابعاد الزعماء الوطنيين والروحانيين عن بلادهم ، وفي اعقاب قيام مجلس الامن ببحث العقبات التي وضعتها اسرائيل في طريق مهمة الانسانية الثانية لممثل الامين العام ، وما كان لذلك من رد فعل واضح لدى سكان المناطق المحتلة في البيانات والاحتجاجات التي بعثوا بها الى المسؤولين الاسرائيليين والى مجلس الامن والامين العام للامم المتحدة ، الامر الذي دفعهم الى تنظيم انفسهم في مقاومة مسلحة للارهاب الصهيوني ، تقدمت كل من باكستان والسنگال الى مجلس الامن بمشروع قرار تطلبان فيه ضرورة الاسراع بارسال ممثل خاص للامين العام للتحقيق في احوال السكان في الاراضي المحتلة وتقديم تقرير عنها . وانتهى المجلس اثر مناقشاته ، ومعارضته الشروط التي تضعها اسرائيل ازاء قبولها مهمة الممثل الخاص ، الى اتخاذ قرار يرفض وجهة النظر الاسرائيلية ويؤيد وجهة النظر العربية في ان تكون مهمة الممثل الخاص محصورة في المناطق العربية الخاضعة لاحتلال اسرائيل العسكري منذ

(١) Georges Vaucher, Le Problème des Réfugiés Palestiniens et de La Palestine Occupée à La Lumière de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme, Genève, 1968, pp. 14 - 20.

(٢) انظر نص القرار في ملحق رقم ٣ .

العمليات العسكرية في الخامس من يونيو عام ١٩٦٧ . وزاد هذا القرار رقم ٢٥٩ الصادر عن مجلس الامن في ٢٧ سبتمبر سنة ١٩٦٨ بأن طلب « الى حكومة اسرائيل أن تستقبل الممثل الخاص للامين العام وأن تتعاون معه وتسهل له مهمته وعمله » (١) .

غير أن الامين العام للامم المتحدة لم يجد من جانب اسرائيل تعاوناً يمكن به تنفيذ هذا القرار . فقد تجاهلت اسرائيل قرار مجلس الامن رقم ٢٥٩ الأخير ، واقتصرت في كتاب مندوبها بالامم المتحدة الى الامين العام في ٤ اكتوبر سنة ١٩٦٨ على الإشارة الى كونها تنوى التعاون على أساس القرار رقم ٢٣٧ لسنة ١٩٦٧ « على نفس الاسس التي وضعت بالنسبة الى بعثة استقصاء الحقائق التي رأسها المستر جاسينج في العام الماضي ، والتي فسرت بحيث تنطبق المعالجة على جميع الاشخاص من العرب واليهود في الدول المعنية بصورة مباشرة . . . الخ » (٢) ، وبمعنى أصح في ضوء وعلى أساس التحريف الاسرائيلي لمضمون القرار رقم ٢٣٧ الصادر في ١٤ يونيو سنة ١٩٦٧ .

واذا كان قرار المؤتمر الدولي لحقوق الانسان بطهران حين دعما الجمعية العامة للامم المتحدة الى تعيين لجنة خاصة للتحقيق في انتهاكات حقوق الانسان في المناطق التي تحتلها اسرائيل ، قد وجد استجابة لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في قرار وافقت عليه الجمعية العامة مؤخراً ، فقد بادر المؤتمر الاقليمي العربي لحقوق الانسان المنعقد بمدينة بيروت ما بين ٢ و ١٠ ديسمبر سنة ١٩٦٨ الى أن تحفظ في شأن قبول اسرائيل تنفيذ هذه المقررات . فقرر بناء على الرأي الذي أبداه المستر Sean Mac Bride السكرتير العام للجنة الدولية للفقهاء *La Commission Internationale Des Juristes* ، أن تقوم الدول العربية المعنية باستقبال اللجنة المذكورة وتزويدها بكافة ما لديها من وثائق وحقائق للاضطلاع بمهمتها ، حالة رفض السلطات الاسرائيلية دخولها الى الاراضي المحتلة .

(١) انظر نص القرار في ملحق رقم ٤

(٢) انظر في شأن هذا النص ونصوص مكاتبات الامين العام والدول العربية الوثيقة رقم (8/8851) من وثائق الامم المتحدة .

ملحق رقم ١

القرار رقم ٢٢٥٢ (V - ES)

عن المعونة الانسانية

والصادر عن الجمعية العامة في جلستها العامة رقم ١٥٤٨

بتاريخ ٤ يوليو ١٩٦٧

» ان الجمعية العامة ...

اذ ترى الحاجة الملحة الى تخفيف الالام التي حلت بالمدنيين وأسرى الحرب ، نتيجة العمليات العسكرية العدائية التي دارت في الشرق الاوسط

١ - ترحب بكثير من الرضى بقرار مجلس الامن رقم ٢٣٧ (١٩٦٧) الصادر في الرابع عشر من يونيو من عام ١٩٦٧ والذي نص على أن المجلس :

(١) أخذ بعين الاعتبار الحاجة الملحة الى انقاذ السكان المدنيين واسرى الحرب في منطقة الصراع من مغبة احتمال المزيد من الالام .

(ب) ورأى ضرورة احترام الحقوق الانسانية الاساسية والتي لا يمكن التفريط فيها حتى ابان شرور الحرب وويلاتها .

(ج) ورأى ضرورة مراعاة جميع الفرقاء المشتركين في الصراع لجميع الالتزامات التي يفرضها ميثاق جنيف المتعلق بمعاملة أسرى الحرب والصادر في الثانى عشر من اغسطس من عام ١٩٤٩ (١) .

(د) وطالب حكومة اسرائيل بأن تضمن سلامة ورفاه وأمن سكان المناطق التي دارت فيها العمليات العسكرية وان تسهل عودة أولئك الذين اضطروا من السكان الى الرحيل عن ديارهم منذ نشوب العمليات العسكرية .

(هـ) وأوصى الحكومات المعنية بأن تحترم احتراماً قاطعاً المبادئ الانسانية التي تتحكم في معاملة أسرى الحرب ، وحماية السكان المدنيين في زمن الحرب والتي تضمنتها اتفاقيات جنيف الصادرة في الثانى عشر من اغسطس عام ١٩٤٩ . (٢)

(و) وطلب الى السكرتير العام أن يتابع التنفيذ الفعال لهذا القرار، وان يقدم تقريراً عن ذلك الى مجلس الامن .

(١) الامم المتحدة - سلسلة المعاهدات - المجلد ٧٥ (١٩٥٠) رقم ٩٧٢ .

(٢) الامم المتحدة - سلسلة المعاهدات - المجلد ٧٥ (١٩٥٠) رقم ٩٧٠ - ٩٧٣ .

٢ — وتلاحظ بعين الرضى والتقدير ، وتؤيد النداء الذى صدر عن رئيس الجمعية العامة فى السادس والعشرين من يونيو من عام ١٩٦٧ (١) .

٣ — وتلاحظ بعين الشكر والتقدير، العمل الذى تقوم به اللجنة الدولية للصليب الاحمر ، وعصبة جمعيات الصليب الاحمر وغيرها من المنظمات الطوعية التلقائية فى تقديم المعونة الانسانية الى المدنيين .

٤ — وتلاحظ أيضا بعين التقدير المعونة التى يقدمها صندوق رعاية الطفولة التابع للامم المتحدة الى النساء والاطفال فى المنطقة .

٥ — وتطرى الجهود التى يبذلها المفوض العام لوكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين وتشغيلهم فى الشرق الادنى لمواصلة اوجه النشاط التى تقوم بها الوكالة فى الظروف الراهنة تجاه جميع الاشخاص الذين تشملهم اختصاصاته .

٦ — وتؤيد وهى تأخذ فى عين اعتبارها أهداف قرار مجلس الامن السالف الذكر ، الجهود التى يقوم بها المفوض العام لوكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين وتشغيلهم فى الشرق الادنى لتأمين المعونات الانسانية الى أقصى حد عملى ممكن ، وعلى اساس وقى وكاجراء طارئ ، الى الاشخاص الاخرين فى المنطقة الذين أصبحوا فى الوقت الحاضر مرحلين من ديارهم وفى حاجة ماسة الى المعونة الفورية نتيجة العمليات العسكرية العدائية الاخيرة .

٧ — وترحب بالتعاون الوثيق بين وكالة الغوث الدولية للاجئين الفلسطينيين فى الشرق الادنى وبين التنظيمات الاخرى المدنية بهدف تنسيق المعونات .

٨ — وتدعو جميع الدول المعنية الاعضاء ، أن تسهل نقل المؤن الى جميع المناطق التى تقدم اليها المعونات .

٩ — وتناشد كل الحكومات والمنظمات والافراد ان تقدم تبرعات خاصة للاغراض السالفة الذكر الى وكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين وتشغيلهم فى الشرق الادنى ، وكذلك الى المنظمات الاخرى المعنية سواء من غير الحكومية او التى تشترك فيها حكومات عدة .

١٠ — وتطلب الى السكرتير العام أن يقدم بالتشاور مع المفوض العام لوكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين وتشغيلهم فى الشرق الادنى تقريراً عاجلاً الى الجمعية العامة عن الاحتياجات التى يتطلبها تطبيق الفقرتين الخامسة والسادسة السالفتى الذكر .

١١ — وتطلب من السكرتير العام أيضا أن يتابع تنفيذ القرار الراهن تنفذاً فعالاً ، وأن يقدم تقريراً بذلك الى الجمعية العامة » .

(١) راجع الوثائق الرسمية للجمعية العامة — الدورة الطارئة الخامسة — الاجتماعات العامة الاجتماع رقم ١٥٣٦ — الفقرات من ٢٩ — ٣٧ .

ملحق رقم ٢

القرار رقم ٦ (٢٤) الصادر عن

لجنة حقوق الانسان في الجلسة رقم ٩٧٣ بتاريخ ٢٧ فبراير ١٩٦٨

« أن لجنة حقوق الانسان ...

وهي تستذكر نصوص اتفاقيات جنيف الصادرة في الثاني عشر من اغسطس من عام ١٩٤٩ حول حماية الاشخاص المدنيين في اوقات الحرب ...

وهي تعي المبادئ التي انطوى عليها الاعلان العالمي لحقوق الانسان حول حق كل انسان في العودة الى بلاده .

وهي تستذكر القرار رقم ٢٣٧ (١٩٦٧) الذي أصدره مجلس الامن في الرابع عشر من يوليو من عام ١٩٦٧ ، والذي رأى فيه المجلس ضرورة احترام الحقوق الانسانية الاساسية والفطرية حتى أبان شرور الحرب وويلاتها ، وطالب حكومة اسرائيل بين ما طالبها به بأن تسهل عودة السكان الذين فروا من مناطق العمليات العسكرية منذ نشوب هذه العمليات .

وهي تأخذ أيضا في عين اعتبارها القرار رقم ٢٢٥٢ (ES-V) والذي أقرته الجمعية العامة ورحبت فيه بكثير من الرضى بقرار مجلس الامن رقم ٢٣٧ (١٩٦٧) ، الصادر في الرابع عشر من يونيو من عام ١٩٦٧ والذي دعا الى تقديم المعونة الانسانية ...

١ — تلاحظ بكثير من التقدير القرارات الصادرة عن مجلس الامن والجمعية العامة طبقا لنصوص الاعلان العالمي لحقوق الانسان واتفاقيات جنيف لعام ١٩٤٩ حول الحقوق الانسانية في المناطق التي احتلت نتيجة العمليات العسكرية العدائية في الشرق الاوسط .

٢ — وتؤكد حق جميع السكان الذين ارتحلوا عن مناطقهم منذ نشوب العمليات العسكرية العدائية في الشرق الاوسط في العودة الى ديارهم وان على الحكومات المعنية أن تتخذ الاجراءات اللازمة لتسهيل عودة هؤلاء السكان الى بلادهم دون ابطاء .

٣ — وتطلب الى السكرتير العام أن يفى اللجنة على اطلاق على ما يتم من تطورات بالنسبة الى الفترتين العمليتين الاولى والثانية من القرار « .

ملحق رقم ٣

المؤتمر العالمى لحقوق الانسان

احترام حقوق الانسان وتنفيذها فى الاراضى المحتلة

نص القرار رقم ١ الذى أصدره المؤتمر فى جلسسته رقم ٢٣ بهيئته الكاملة بتاريخ ٧ مايو سنة ١٩٦٨

« ان المؤتمر العالمى لحقوق الانسان .

اذ يسترشد بالاعلان العالمى لحقوق الانسان .

وبعد ان استمع الى البيانات التى القيت فى المؤتمر ، بشأن مسألة احترام حقوق الانسان وتنفيذها فى الاراضى المحتلة ، واذ يضع فى اعتباره مذكرة المفوض العام لوكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين التابعة للامم المتحدة فى الشرق الادنى (وثيقة ١ / CONF / ٣٢ /) واذ يتذكر نصوص اتفاقية جنيف الصادرة فى ١٢ أغسطس سنة ١٩٤٩ بشأن حماية المدنيين فى وقت الحرب .

واذ يستعيد قرار مجلس الامن رقم ٢٣٧ لسنة ١٩٦٧ وقرار الجمعية العامة رقم ٢٢٥٣ (٧ - ES) ، وبمقتضاها رأى المجلس والجمعية انه يجب احترام الحقوق الاساسية التى لا يمكن التفريط فيها مهما كانت تقلبات الحرب ، وطلبا من حكومة اسرائيل تسهيل عودة السكان الذين فروا من المناطق التى جرت فيها العمليات الحربية منذ نشوب الحرب .

واذ يستعيد أيضا المواد ٢ ، ١٨ ، ٣٠ من الاعلان العالمى لحقوق الانسان ، وقرارات الجمعية العامة أرقام ٢٢٥٣ (٧ - ES) الصادر فى ٤ يوليو سنة ١٩٦٧ ، ٢٢٥٤ (٧ - ES) الصادر فى ١٤ يوليو سنة ١٩٦٧ ، والتى دعت فيها الجمعية العامة اسرائيل الى الفاء جميع الاجراءات التى اتخذتها بشأن القدس ، والامتناع مستقبلا عن اتخاذ أى اجراء من شأنه أن يغير من الوضع فى القدس ، ويستنكر عدم قيام اسرائيل بتنفيذ ذلك القرار .

واذ يضع المؤتمر فى اعتباره المبدأ الذى تضمنه الاعلان العالمى لحقوق الانسان الخاص بحق كل فرد فى العودة الى بلده .

واذ يستذكر أيضا :

(أ) القرار ٦ (الدورة ٢٤) للجنة حقوق الانسان الذى يؤكد حقوق السكان الذين غادروا ديارهم منذ نشوب الاعمال الحربية فى الشرق الاوسط فى العودة ، وأن على الحكومة المختصة اتخاذ الاجراءات الضرورية لتسهيل عودتهم لبلادهم دون تأخير .

(ب) البرقية التى بعثتها لجنة حقوق الانسان يوم ٩ مارس سنة ١٩٦٨ .

والتي دعت فيها حكومة اسرائيل الى الامتناع مستقبلا عن أعمال هدم منازل السكان المدنيين العرب الذين يقطنون المناطق الخاضعة للاحتلال الاسرائيلى .

١ — يعبر المؤتمر عن قلقه العميق لانتهاك حقوق الانسان فى الاراضى العربية التى خضعت للاحتلال نتيجة للأعمال الحربية التى نشبت فى يونيو سنة ١٩٦٧ .

٢ — يلفت انتباه حكومة اسرائيل الى النتائج الخطيرة المترتبة على تجاهلها للحريات الاساسية وحقوق الانسان فى الاراضى المحتلة .

٣ — يدعو حكومة اسرائيل الى الامتناع مستقبلا عن أعمال هدم منازل المدنيين العرب الذين يسكنون المناطق الخاضعة للاحتلال الاسرائيلى ، والى احترام وتنفيذ الاعلان العالمى لحقوق الانسان واتفاقيات جنيف الصادرة فى ١٢ أغسطس سنة ١٩٤٩ فى الاراضى المحتلة .

٤ — يؤكد حقوق السكان الذين تركوا ديارهم نتيجة لنشوب الأعمال الحربية فى الشرق الاوسط فى العودة ، واستئناف حياتهم الطبيعية واستعادة أملاكهم ومنزلهم ، والانضمام الى عائلاتهم طبقا لنص الاعلان العالمى لحقوق الانسان .

٥ — يطالب الجمعية العامة بتعيين لجنة خاصة لبحث انتهاكات حقوق الانسان فى الاراضى التى احتلتها اسرائيل وتقديم تقرير الى الجمعية العامة بعد ذلك .

٦ — يطالب لجنة حقوق الانسان بقاء الموضوع تحت الدراسة المستمرة » .

ملحق رقم ٤

القرار رقم ٢٥٩ (١٩٦٨)

الصادر عن مجلس الامن في جلسته رقم ١٤٥٤

بتاريخ ٢٧ سبتمبر ١٩٦٨

« ان مجلس الامن ،

اذ يعبر عن اهتمامه بسلامة سكان المناطق العربية الخاضعة لاحتلال اسرائيل العسكرى منذ بدء العمليات العسكرية في الخامس من يونيو عام ١٩٦٧ ، ورفاهيتهم وأمنهم ،

واذ يستعيد قراره رقم ٢٣٧ الصادر بتاريخ ١٤ يونيو من عام ١٩٦٧ ،

واذ يأخذ بعين الاعتبار التقرير الذى قدمه السكرتير العام والذى تضمنته الوثيقة رقم ٨٦٩٩ / S ويقدر له جهوده في هذا السبيل ،

واذ يستنكر الابطاء في تنفيذ القرار رقم ٢٣٧ لعام ١٩٦٧ ، بسبب الشروط التى وضعتها اسرائيل لقبول ممثل خاص للسكرتير العام ،

١ — يطلب الى السكرتير العام ان يبادر الى ايفاد ممثل خاص الى المناطق العربية الخاضعة لاحتلال اسرائيل العسكرى منذ العمليات العسكرية في الخامس من يونيو من عام ١٩٦٧ ، وان يقدم تقريراً عن تنفيذ القرار رقم ٢٣٧ لعام ١٩٦٧ ،

٢ — يطلب الى حكومة اسرائيل ان تستقبل الممثل الخاص للسكرتير العام وان تتعاون معه ، وتسهل له مهمته وعمله ،

٣ — ويوصى بأن يجد السكرتير العام كل تعاون مع الجهود التى يبذلها لتنفيذ القرار الراهن والقرار رقم ٢٣٧ لعام ١٩٦٧ . »