

القرار: Decision

هو مجموعة الآليات والوسائل التي يتحدد من محصلتها أسلوب التعامل مع أحد الموضوعات أو القضايا المثارة، وتشمل ما يأتي:

- 1- صانع القرار: وهو الشخص الذي يتخذ القرار النهائي والحاسم.
 - 2- الوحدة القرارية: وتضم كافة الأفراد في الجماعات الصغيرة أو المنظمات أو الحكومة والذين يشتركون في عملية صنع القرار.
- وقد ناقش الفكر السياسي منذ أرسطو تأثيرات عملية صنع القرار على كفاءة وفعالية نظام الحكم، لذا فإن ميكافيلي يرى إمكانية الحكام الذين يتخذون قرارات بشكل بطيء وملتبس يجنون سياسات تخريبية وهدامة، على أن دراسة صنع القرار قد تطورت بشكل كبير في القرن العشرين بتأثير علم الاجتماع الحديث وعلم الحاسوب والرياضيات وخلال مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية ثم تطوير نظرية القرار ونظرية المباريات استناداً إلى مبدأ الاختيار العقلاني الرشيد^(*).

وفي إطار تحليل القرارات بين ثلاثة اقتربات أساسية:

- اقتراب الفاعل العقلاني حيث يصنع القرار استجابة لتحدٍ خارجي ويقوم الفاعل العقلاني باختيار الأهداف بدقة لإعطاء أوزان نسبية عن تكلفة ومنافع كل بديل على حدة وهو ما يساعده على اختيار البديل الأفضل وتنفيذه بشكل كامل.

(*) ريتشارد هيجوت/ ترجمة أ.د. حمدي عبد الرحمن ود. محمد عبد الرحيم/ نظرية التنمية السياسية/ أصدار المركز العلمي للدراسات السياسية/ مطبعة الجامعة الأردنية 2001.

• الاقتراب التنظيمي والذي يركز على تأثير عملية صنع القرار بشكل روتيني من قبل المنظمات، ويظهر هذا الاقتراب إمكانية الهياكل التنظيمية التي تؤثر على عملية الاختيار بين البدائل، ويعني ذلك إمكانية هذا النمط التأكيد على الاستمرارية والأضافة التدريجية في صنع القرار.

• الاقتراب الذي يؤكد الديناميات الداخلية للوحدة القرارية والنظر إلى القرار بوصفه نتيجة صراع سياسي داخل البيروقراطية. ويظهر هذا الاقتراب أهل المساومة السياسية بين الأفراد والجماعات وذوي المصالح والقوى المختلفة وهوما يعني إمكانية القرار لعكس نوع من التوفيق بين هذه المصالح المتنافسة.

القرار السياسي العربي: Arab political decision

قد أكون قريباً من الواقع السياسي العربي إذا قلت إن القرار السياسي العربي كان واضحاً ومعبراً عن طموحات الوطن العربي كلما رجعنا بالزمن إلى الوراء، ولم يكن في القرار نسبة من عدم الوضوح كالتى هي الآن حيث يزداد عدم الوضوح والخروج عن التمثيل الحقيقي لإرادة الشعب العربي بسبب تبعية القرار وعدم استقلاليته أو مغالته سياسة أخرى لها نفوذ كبير في المنطقة العربية أو وصولاً إلى حالة توافقية نتيجة خصومات سياسية، وأنا بذلك لا أعني أن على أصحاب القرار السياسي العربي أن يتخذوا قراراتهم بعيداً عن تأثيرات العالم الخارجي، فنحن جزء من هذا العالم نؤثر فيه ونتأثر به سياسياً واقتصادياً وثقافياً، ولكن بغرض المواجهة للكتلة الخارجية علينا أن نبحث عن مقومات القوة التي تجعلنا نؤثر فيها كما تؤثر فينا، وتجعل فرصة الرفض أو الانتقاء للنظريات المستوردة وارداً ومحققاً لغايات الأمة

وأهدافها ، كما إن القرارات التوافقية يجب أن لا تتحدر إلى عبور الخطوط الحمراء التي تضر بالمصلحة الوطنية أو القومية في حدها الأدنى ، من ذلك أصبح القرار السياسي ذا أهمية بالغة سنقوم بتوضيحه كما ورد في أدبيات علم السياسة.

منذ إنشاء جامعة الدول العربية في العام 1945 وبعد مرور أكثر من خمسين عاماً ، صدر عن الجامعة أو من خلالها اتفاقيات عربية ذات طابع اقتصادي تزيد عن (850) اتفاقية أو قرار أو معاهدة جماعية أو ثنائية خلال انعقاد الجلسات الرسمية للمؤتمرات العربية ويلاحظ من خلال الأساس النظري لهذه الاتفاقيات أنها تساعد بمجموعها أو جزء منها على بناء وطن عربي اقتصادي متكامل اقتصادياً ، وقد كانت هذه الاتفاقيات موثقة وموقعة من أصحاب القرار السياسي العربي ، وأحياناً كثيرة من ملوك ورؤساء دول وأمراء وحكومات الدول العربية أو من مخولهم ، ومن خلال دراسة الواقع العربي تجد واقعاً آخر لهذه الاتفاقيات إذ يرى الباحث أنه لم يتم تعطيل أو تجميد أغلب الاتفاقيات الاقتصادية العربية العربية ، بل جرى العمل على قلب المعادلات ، من خلال الواقع ، بما يخالف ما تم الاتفاق عليه بنسبة عالية جداً ، أي بمعنى أننا درسنا إمكانية بناء التكامل الاقتصادي دراسة علمية عميقة متخصصة وقمنا بتطبيق ما يعاكس كل فقرة من فقرات الدراسات لنحصل على نتائج لا نحتاج كثيراً لتدقيق انعكاساتها على الواقع العربي ، بقدر ما نحتاج إلى تفسير الابتعاد العمدي عن وضع الصورة بطريقة مقلوبة تماماً ، ومن خلال الدراسات اللاحقة سوف نلمس قيمة هذا التعبير الواقعي عن اقتصاديات البلدان العربية.

إذن من خلال هذا الواقع سيبقى الحلم العربي الاقتصادي في مخيلة الساسة العرب وبرامجيات الجامعة العربية مجرد حلم على أرض الواقع، وإذا ما اتفقنا على تفعيل أي جانب اقتصادي فإننا لن نبذل جهداً كبيراً في إيجاد النظريات الاقتصادية التي تعالج مشاكلنا، فهي جزء مهم من تلك الاتفاقيات العربية المعطلة.

ميثاق العمل الاقتصادي العربي:

وفي أدناه نماذج من قرارات ميثاق العمل الاقتصادي العربي الصادر عن مؤتمر القمة العربي الحادي عشر المنعقد في عمان بتاريخ 26 نوفمبر 1980، حيث ينطلق الملوك والرؤساء العرب من الإيمان المطلق بالانتماء القومي للأمة العربية، وبتراثها ومصيرها المشترك وحتمية تضامنها في وجه التحديات، وتأمين التنمية المتوازنة والأمن القومي واعترافاً بأن العمل الاقتصادي يمثل عنصراً رئيساً في العمل العربي المشترك، وإدراكاً لضرورة تهيئة الاقتصاد العربي للمعركة المصيرية ضد التخلف والتبعية، ومن أجل القضاء على أسباب التجزئة، وحفاظاً على الثروات العربية القابلة للنضوب وعلى عوائدها التي أصبحت عرضة للمخاطر فقد قرروا ما يأتي: (*)

- 1- انطلاقاً من الإيمان بالانتماء القومي للأمة العربية وبتراثها الحضاري ومصيرها المشترك وحتمية تضامنها في وجه التحديات دفاعاً عن وجودها ومستقبلها.
- 2- وتعبيراً عن المسؤولية القومية لتحقيق وتأمين التنمية المتوازنة والأمن القومي والتحرر والأصالة في كامل الوطن العربي.

(*) مرفق عدد من الاتفاقيات العربية في آخر الأطروحة منذ تأسيس الجامعة العربية.

- 3- واعترافاً بأن العمل الاقتصادي يمثل عنصراً رئيساً في العمل العربي المشترك وقاعدة رأسخة ومنطلقاً مادياً له وبأنه يشكل الأرضية الصلبة للأمن القومي الذى يتعزز بالتنمية المستقلة الشاملة وبأن جدوى العمل المشترك تتجاوز الجمع الآلى للعمل القطري.
- 4- وإدراكاً لضرورة تهيئة الاقتصاد العربي بحيث يكون مُهيأً للمعركة المصيرية ضد التخلف والتبعية، وأن يعبأ في مواجهة العدوان الصهيونى والقوى المساندة له.
- 5- والتزاماً بمبادئ التكامل الاقتصادي القومي والاعتماد الجماعي على الذات.
- 6- وباعتبار أن من الضروري تنسيق السياسات الاقتصادية والمالية في الاقطار العربية بشكل فعال من أجل القضاء على أسباب التجزئة فيما بينها، ومن أجل ترسيخ سبل التضامن بينها وبين الدول الاسلامية والأفريقية وبقية بلدان العالم الثالث في سياق الجهود الرامية إلى إقامة نظام اقتصادى عالمي جديد.
- 7- وحفاظاً على الثروات العربية القابلة للنضوب وعلى عوائدها التى أصبحت معرضة للعديد من المخاطر وبالنظر للدور الأساسي لهذه الثروات ولعوائدها في تحقيق أهداف الوطن العربي في التحرير والأمن والنهضة العلمية والتكنولوجية.
- 8- وإيماناً بأن الانسان العربي هو صانع التنمية العربية وينبغي أن يكون هدفها من أجل تنمية فرص التعليم والتدريب وتوفيرها له، وحرصاً على تسهيل انتقال العمالة والكفاءات داخل الوطن العربي، وضبط هجرتها إلى الخارج واستعادة الموجود منها في

الخارج إلى الوطن العربي أو تعظيم الاستفادة منه في موقعه. قرروا التزامهم الكامل بهذا الميثاق وحشد جهودهم وطاقاتهم ومواردهم لتنفيذه اقتناعاً منهم بأن ذلك هو ضرورة حتمية لتعزيز القدرة العربية الذاتية التي تكفل للوطن والمواطن العربي حريته وكرامته وذلك على النحو الآتي:

أولاً: تحييد العمل الاقتصادي:

تلتزم الدول العربية بتحييد العمل الاقتصادي العربي المشترك عن الخلافات العربية وإبعاده عن الهزات والخلافات السياسية الطارئة بوصفه الأرضية المشتركة لبناء التضامن العربي عن طريق المصالح المتبادلة ونسج الصلات العضوية والشائج التي تحقق المنافع المتوازنة، وتتعهد جميع الاقطار العربية بالسعي إلى تحقيق أقصى حد من الاستقرار والتطوير للعلاقات الاقتصادية العربية أو تقليصها إلا بقرار من المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي وعند الضرورات القصوى المرتبطة بالمصالح القومية العليا المشتركة.

ثانياً: التعامل التفضيلي المتبادل:

- أ - تلتزم الدول العربية بأولوية علاقاتها ومعاملاتها الاقتصادية بالنسبة لعلاقاتها مع العالم الخارجى.
- ب- وتتكفل بمبدأ التعامل التفضيلى الكامل للسلع والخدمات وعناصر الإنتاج العربية ذات الهوية العربية المؤكدة "ملكية وإنتاجاً وإدارة وعملاً".
- ج- منح المعاملة التفضيلية التامة للمشروعات العربية المشتركة ذات الطبيعة الإنتاجية والتكاملية.

ثالثاً: الالتزام بمبدأ المواطنة الاقتصادية العربية:

أ - معاملة رأس المال والعمل العربي بما لا يقل عن معاملة مثيليهما من أصل وطني في كل قطر عربي وبما يحقق الضمانات اللازمة والحوافز المناسبة لهما.

ب - تحقيق التوازن في الحقوق والامتيازات والتسهيلات التي تمنح لعناصر الإنتاج العربية المساهمة في التنمية العربية.

ج - تحرير تنقل الأيدي العاملة العربية وضمان حقوقها وإعطائها التسهيلات اللازمة والمساعدات لتطويرها.

رابعاً: العمل من أجل التقليل السريع والفعال للفجوة التنموية والدخلية

فيما بين الاقطار العربية وداخل كل قطر منها بما يكفل تحقيق الاستقرار والانسجام الاقتصادي والاجتماعي والعدالة الاجتماعية القومية، وتوسيع قاعدة المشاركة الشعبية الفعالة في عملية التنمية العربية لتعزيز وتصحيح مسيرتها.

خامساً: اعتماد مبدأ التخطيط القومى للمشاريع العربية المشتركة كأسلوب لتوجيه وتنظيم وتطوير العمل العربي المشترك على النحو الآتي:-

أ - الالتزام باستراتيجية العمل العربي الاقتصادي المشترك وعقود التنمية العربية المشتركة والخطط القومية المنبثقة عنها.

ب - الالتزام بأن تضمن كل خطة قطرية فضلاً عن عناصرها القطرية توجهاً قومياً يتمثل في تخصيص نسبة معينة من الموارد لتمويل مشروعات الخطة القومية.

سادساً: التزاماً بمبدأ التكافل الاقتصادي القومي ينبغي:

- أ - تكافل الدول العربية كل بقدر طاقتها ووفقاً لما يقرره المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي في تمويل الحاجات العربية المشتركة، ويشمل ذلك بشكل خاص احتياجات الأمن القومي وتنمية الموارد والطاقات البشرية ومشروعات البنى الأساسية.
- ب - التزام الأقطار العربية بالدعم الكامل لأي قطر عربي يتعرض لعدوان أجنبي أو لإجراءات اقتصادية مضادة، بسبب ممارسته حقوق السيادة الوطنية أولكوارث طبيعية وفقاً لما يقرره المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي.

سابعاً: الاتفاقيات الجماعية:

إعادة النظر في الاتفاقيات الجماعية المنعقدة في إطار جامعة الدول العربية بهدف تقييمها وتطويرها في ضوء المتغيرات العربية والدولية المستجدة على النحوالذي يحقق المزيد من الفاعلية لها لتحقيق أهدافها القومية وفي ضوء تجارب تطبيقاتها.

ثامناً: في المال والنقد:

- أ - التعجيل باتخاذ الاجراءات الكفيلة بإطلاق حرية المعاملات الجارية العربية وفق أحكام اتفاقية صندوق النقد العربي.
- ب - التوضيح التدريجي في استخدام الدينار العربي الحسابي وتهيئة الظروف الاقتصادية لخلق منطقة نقدية عربية.
- ج - ربط رأس المال العربي داخل الوطن العربي بالهدف التتموي التكاملي.

تاسعاً: في التبادل التجاري:

- أ - تحرير التبادل التجاري المباشر بين الدول العربية على أن يكون ذلك في إطار جهد تنموي تكاملي يعزز القاعدة الإنتاجية وبنوعها.
- ب - منح المشروعات العربية التكاملية المشتركة معاملة تفضيلية تجاه المشروعات الأجنبية في الاقطار العربية ولاسيما من حيث التمويل والتسويق على وفق قواعد يضعها المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي.
- ج - التنسيق المسبق في دخول الأسواق الدولية لضمان الحصول على أفضل العروض للسلع الأساسية التي يقررها المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي على وفق استراتيجيات عربية جماعية للتفاوض.
- د - وضع سياسة عربية للتخزين الاستراتيجي السلعي بالنسبة لمجموعة من السلع الرئيسية المنتجة والمستوردة التي يحددها المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي.

عاشراً: المنظمات العربية المتخصصة:

تطوير الهيكل التنظيمي لمؤسسات العمل العربي الاقتصادي المشترك وأجهزته الشمولية منها والقطاعية وتقييم أدائها بهدف زيادة فاعليتها وتعزيز التعاون وإحكام التنسيق فيما بينها وإزالة أية ازدواجية ضارة وتحديد دور كل منها في إطار استراتيجية العمل العربي الاقتصادي المشترك والخطط القومية التي توضع لتنفيذها واتخاذ كافة الوسائل لدعم دورها في تحقيق المهام الموكلة إليها.

أحد عشر: تعمل الاقطار العربية على أن يكون الهدف النهائي لأي تعاون وتكامل اقتصادى عربى الوصول باقتصاديات الأقطار العربية إلى وحدة اقتصادية عربية.

العلاقات الدولية

وضع المصالح الاقتصادية في خدمة القضايا القومية.

ضرورة الالتزام العربي باستثمار القوة الاقتصادية العربية لصالح قضايانا القومية العربية، وعلى الأخص منها القضية الفلسطينية وذلك وفقاً للسياسات والإجراءات التي يقررها مجلس الجامعة العربية والمجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي.

التعاون مع الدول النامية

ضرورة تعزيز التعاون العربي مع الدول النامية على أسس من التضامن وعلى نحو يدعم مجهوداتها التنموية ويعزز استقلالها الاقتصادي.

النظام الاقتصادي الدولي الجديد

أ - الإسهام العربي الفعال من أجل إقامة نظام اقتصادى دولى جديد بهدف إقامة علاقات اقتصادية متكافئة وعادلة ومعقدة بين أطرافه وإلقاء التبعية ووقف استنزاف موارد العالم الثالث.

ب- اتخاذ كافة الإجراءات الفعالة لمنع التسلل الأسرائيلى إلى الاقتصاديات العربية.

ج- الوقوف بحزم في مواجهة الدول المساندة للعدو الصهيوني.

د- دعم دول المواجهة ومنظمة التحرير الفلسطينية ودعم صمود الشعب العربي في الأراضى المحتلة.

كما جاء تأكيد القادة العرب أصحاب القرار السياسي على تنفيذ تلك المقررات خلال انعقاد جلسة جامعة الدول العربية في عمان/مارس عام 2001 مشيرين بوضوح إلى موضوعي التكامل الاقتصادي العربي والاستثمارات العربية.

❖ يولي القادة اهتماماً خاصاً لموضوع التكامل الاقتصادي العربي ويقررون الخطوات الكفيلة بتنفيذ هذا الجانب من العمل العربي المشترك بما يحقق الربط بين المصالح المشتركة والمنافع المتبادلة ويعزز القدرات الاقتصادية باعتماد خطة عربية تمكن من تحقيق التنمية الشاملة المستدامة وتعميق العمل الاقتصادي المشترك بتفاعل إيجابي مع معطيات الاقتصاد الدولي وظاهرة العولمة.

❖ ويعرب القادة العرب عن تقديرهم لسير العمل في تنفيذ منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى ويثنون على ماتم إنجازه خلال الفترة الماضية لإقامة هذه المنطقة وقرروا الإزالة الفورية للقيود غير الجمركية الإدارية والفنية والمالية والنقدية والكمية وإخضاع كافة الرسوم والضرائب ذات الأثر المماثل للتخفيض التدريجي المتفق عليه ومعاملة السلع العربية معاملة السلع الوطنية.

❖ ويؤكد القادة على أهمية الأسراع في دراسة ادماج منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى مع أهمية الأعداد للانتقال إلى مرحلة متقدمة للتكامل الاقتصادي العربي من خلال إقامة اتحاد جمركي عربي ويكلفون المجلس الاقتصادي والاجتماعي بمتابعة ذلك.

❖ حرر هذا الميثاق بمدينة عمان في يوم الأربعاء الثامن عشر من شهر محرم سنة 1401 هجرية، الموافق للسادس والعشرين من شهر تشرين ثاني نوفمبر سنة 1980 ميلادية من أصل واحد يحفظ لدى

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية وتسلم صورة مطابقة للأصل لكل دولة من الدول الموقعة على الميثاق أو المنضمة إليه).

❖ وبيارك القادة ماحققته وتحققه الدول العربية في مجال تحسين مناخ الاستثمار ويؤكدون على أهمية إعطاء المزيد من الحوافز لجذب الاستثمارات مع تحفيز القطاع الخاص للقيام بدور أكبر في هذا المجال ويدعون المؤسسات المالية العربية إلى المساهمة في تمويل مشروعات البنية الأساسية ومشروعات القطاع الخاص ويكلفون المجلس الاقتصادي والاجتماعي للعمل على مراجعة الاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الموال العربية في الدول العربية بهدف تفعيلها في ضوء المستجدات العالمية والعربية.

❖ ونظراً للدور المؤثر لقطاع النقل على مختلف مجالات التكامل والتعاون الاقتصادي العربي يكلف القادة العرب المجلس الاقتصادي والاجتماعي العمل مع جميع الجهات ذات العلاقة لبحث مشكلة النقل بمختلف جوانبها وأبعادها وسبل تقوية ربط الدول العربية براً وبحراً وجواً ورفع ما يتم التوصل اليه إلى مؤتمر القمة العربي الدوري القادم من خلال مجلس الجامعة على مستوى وزراء الخارجية.

❖ وإدراكاً من القادة بأن ثورة الاتصالات والمعلومات أخذت تتخطى الحواجز الجغرافية فإنهم يؤكدون على إيلاء الدول الأولوية لتطوير القدرات العربية في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات اعتبارها مجالاً حيوياً للتعاون والتسيق على المستوى العربي ويرحبون بدعوة دولة الإمارات العربية المتحدة لاستضافة الاجتماع الأول للمنتدى العربي لتكنولوجيا المعلومات.

❖ ويثمن القادة الدور المتميز للعمل العربي المشترك في الاستثمارات والتكامل في مجال الكهرباء ويؤكدون أن المساهمة الحيوية لهذا القطاع تتطلب العمل من قبل الأجهزة المعنية بشؤون الكهرباء على وضع خطة محددة للإسراع في استكمال الربط الكهربائي العربي وتقويته.

❖ ونظراً للأهمية النسبية المتنامية لقطاع السياحة على المستوى العربي ومايشهده هذا القطاع من منافسة على المستوى الدولي يؤكد القادة على ضرورة عمل كافة الأجهزة والجهات ذات العلاقة بحركة السياحة العربية البينية والتنمية السياحية لحفز السياحة العربية البينية وجذب المزيد من السياحة الاجنبية إلى المنطقة العربية من خلال دعم الاستثمار في هذا القطاع ومايتعلق بخدمات النقل بين الدول العربية وتسهيلات الدخول إليها. ويثمن القادة نتائج العمل العربي المشترك في مجال البيئة والتنمية المستدامة والتنسيق في المحافل الدولية ويعربون عن تأييدهم لإعلان أبوظبي حول مستقبل العلم البيئي العربي كمنهاج عمل في القرن الحادي والعشرين ويؤكدون على أهمية التشاور والتنسيق العربي لقمة الأرض عام 2002 كما يرحب القادة بعقد الدورة السابعة لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة للتغيير المناخي بمدينة مراكش المغربية خلال الفترة 29 اكتوبر /تشرين أول/ إلى 9 نوفمبر /تشرين الثاني/ 2001

❖ ويرحب القادة بمبادرة جمهورية مصر العربية بعقد المؤتمر الاقتصادي الأول في القاهرة في نوفمبر /تشرين الثاني/ 2001 بمشاركة حكومات الدول العربية والقطاع الخاص العربي والاجنبي

والمؤسسات الاقتصادية الإقليمية والدولية وتكليف الأمين العام لجامعة الدول العربية اتخاذ الخطوات اللازمة بالتعاون مع الدول المضيفة لنجاح المؤتمر.

❖ وفي ضوء المهام المتزايدة المناطة بالجهاز الفني في الأمانة العامة يكلفون الأمين العام بالتعاون مع المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالعمل على دعم الجهاز وتطويره وذلك من أجل تفعيل الآليات والمؤسسات العربية المكلفة بمتابعة العمل الاقتصادي العربي المشترك.. وأن يتولى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالتنسيق مع منظمات ومؤسسات العمل العربي مهام تحضير الموضوعات الاقتصادية وعرضها على مجلس الجامعة على مستوى وزراء الخارجية تمهيدا لرفعها إلى القمة.

المبادئ التي ارتكزت عليها مسيرة التعاون العربي الاقتصادي^(*) :

أولاً: الانتماء العربي: منذ قيام جامعة الدول العربية عام 1945 اتخذ هذا الانتماء تجسيداً تعاقدياً ومؤسسياً، وبانضمام كل دولة عربية إليها حال حصولها على استقلالها تأكيداً لهويتها العربية، ورغبتها في الانضمام للمجموعة وإدراكاً من أن هذا الانضمام يوفر عدداً من الامتيازات ويلقي عليها عدداً من المسؤوليات. على أن الانتماء العربي لا يعني استبعاد وجود تناقضات ظاهرة ومستترة داخل المجموعة العربية بل إن التركيز الملحوظ في ميثاق جامعة الدول العربية على مسائل

(*) برهان الدجاني/عبر التنمية الاقتصادية في الوطن العربي/بيروت/ط1/1992/اتحاد غرف التجارة والصناعة والزراعة للبلاد العربية

حل الخلافات العربية يشكل اعترافاً بوجود هذه التناقضات وبأخطارها.

ثانياً: الأمن القومي: وقد اتخذ مفهوم الأمن القومي العربي تجسيداً تعاقدياً ومؤسسياً في ميثاق الدفاع العربي المشترك والتعاون الاقتصادي الذي وضع في حيز التطبيق عام 1953 ونص على إنشاء مجلس اقتصادي عربي يتألف من وزراء المال والاقتصاد العرب ويشرف على اقتراح الاتفاقات والسياسات والمنظمات والصناديق والمؤسسات التي تشكل المضمون الواقعي للتعاون الاقتصادي العربي.

ومن أهم دلالات هذه المعونة وأكثرها إيجابية، أنها قدمت من الدول النفطية الثلاث السابق ذكرها قبل الطفرة التي حدثت في إيرادات النفط بفعل تصحيح الأسعار، ابتداءً من خريف عام 1973، أي في وقت لم يكن لدى هذه الدول فوائض في الحساب الجاري لموازين مدفوعاتها، وكانت في أشد الحاجة إلى تمويل برامجها الإنمائية. **ثالثاً:** المصلحة الاقتصادية: وتبثق هذه المصلحة عن واقع جغرافي وبشري واقتصادي يتمثل في تكامل الموارد الطبيعية والموارد البشرية واحتياجات المهارات إلى جانب الحاجة إلى سوق واسعة توفر الفرصة لقيام اقتصاد حديث يستخدم المنشآت الأكبر حجماً والتقنيات الأكثر إنتاجاً ويؤمن للإنتاج قاعدة أعرض وكلفة أقل وتقنية أفضل.

القمم العربية ومعالجة المشاكل الاقتصادية:

مسيرة القمم العربية التي طالت واستطالت أكثر من أربعة عقود، تعج بالقرارات غير المنفذة التي ليست سوى مجرد بيانات إنشائية ووثائق مهمة، تثبت أن العمل العربي المشترك لم يكلل بالنجاح المطلوب، تراجع وضعف أمام الصعاب والعراقيل على امتداد السنوات

الماضية. وعلى رغم صحة هذه النتيجة، أود التذكير من خلال قلب دفاتر القمم العربية المتعاقبة، أن ثمة إنجازات وبصمات هامة لها على حركة التعاون الاقتصادي العربي، وإن كانت محدودة. لخرطوم حصة مهمة منها، فقد عقد فيها مؤتمر القمة العربي الرابع في آب (أغسطس) 1967، أي بعد مرور شهرين فقط على انتهاء حرب الأيام الستة، وكان من بين قراراته منح معونة مالية سنوية مقدارها 135 مليون جنيه إسترليني إلى البلدان العربية التي تعرضت للعدوان الإسرائيلي عام 1967، لتمكينها من الصمود الاقتصادي لحين إزالة آثار العدوان، وأن يتحمل هذا المبلغ سنوياً السعودية (50 مليون جنيه إسترليني) والكويت (55 مليوناً) وليبيا (30 مليوناً). وخصص لمصر سنوياً من هذه المعونة 95 مليون جنيه إسترليني، والأردن 40 مليوناً، ولم تكن هذه المعونة مرتبطة بتمويل أية مشاريع محددة، وإنما كانت تستخدم كدعم مباشر في ميزانية كل من مصر والأردن. (*) ومن الإنجازات الأخرى لمؤتمر قمة الخرطوم الرابع أيضاً، موافقته على إنشاء صندوق تنمية سمي «الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي»، بناءً على توصية رفعت إليه من مؤتمر وزراء الاقتصاد والنفط العرب المعقود في بغداد في أغسطس (آب) 1967، وقد اتخذها هذا المؤتمر الوزاري على أساس مشروع تقدمت به دولة الكويت بهدف دعم الجهود الإنمائية للدول العربية من طريق مؤسسة مالية عربية مشتركة تتخصص في تمويل مشاريع التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الدول العربية، وتعمل على تشجيع الاستثمارات المشتركة المعززة للتعاون والتكامل الاقتصادي العربي.

(*) سميح مسعود/ دار الحياة/ 2006/3/31.

ولا يخفي ما يمثله الصندوق العربي في وقتنا المعاصر من أهمية كبرى للتنمية العربية. فقد مضى على نشاطه نحو ثلاث قرن استهله في العام 1974 بمنح عدد كبير من الدول العربية قروضاً استهدفت دعم برامجها التنموية واستكمال إنشاء بنيتها الأساسية، وقد بلغ المجموع التراكمي لقروضه منذ بدء عملياته وحتى نهاية عام 2004، نحو 4769.7 مليون دينار كويتي.

ولكي نضع مزيداً من النقاط على الحروف حول بعض الإنجازات الاقتصادية للقمة العربية الأخرى، يجدر التأكيد على أن العون المالي من الدول العربية النفطية لدعم الدول العربية المتضررة من حرب 1967، تزايد خلال سبعينات القرن الماضي، تنفيذاً لقرارات القمة العربية المتتالية، خصوصاً مؤتمر الرباط عام 1970 و1974.

فعلى سبيل المثال لا الحصر، بلغ مجموع الدعم المالي المقدم لمصر بموجب مؤتمر قمة الخرطوم الرابعة، وهذان المؤتمران خلال الفترة 1967 – 1976 نحو 1.7 بليون جنيه مصري، قدمت السعودية منها 778.1 مليون جنيه، والكويت 572.5 مليون، وليبيا 185.3 مليون، والإمارات 190 مليوناً، وغطت المبالغ المتبقية قطر والعراق والبحرين والجزائر.

ومن الانجازات المهمة أيضاً ما تقرر في مؤتمر القمة العربية التاسع في بغداد في تشرين الثاني (نوفمبر) عام 1978، بعد توقيع اتفاق كامب ديفيد بين مصر وإسرائيل، من تقديم عون مالي سنوي قيمته 3.5 بليون دولار، لمدة عشر سنوات لكل من سورية (1850 مليون دولار) والأردن (1250 مليوناً) ومنظمة التحرير الفلسطينية (150 مليوناً) ولدعم صمود سكان الأرض المحتلة (150 مليوناً) ولإعادة إعمار

لبنان (100 مليوناً). واتفق على أن تشارك السعودية في هذا العون (1000 مليون دولار) والكويت (550 مليون) وليبيا (550 مليون) والعراق (520 مليوناً) والإمارات (400 مليون) والجزائر (250 مليوناً) وقطر (230 مليون).

كذلك تقرر في مؤتمر القمة العربي الذي عقد في تونس في تشرين الثاني (نوفمبر) عام 1979، تخصيص دعم لإعمار لبنان قيمته 2 بليون دولار لمدة خمس سنوات.

يضاف إلى كل هذا ما قرره القمم العربية المتتالية من تقديم عون مالي لدعم صمود الشعب الفلسطيني، في أعقاب اندلاع الانتفاضة الأولى والثانية، خصوصاً قمة بيروت 2002، التي أقرت جملة من الأسس والآليات اللازمة لدعم موازنة السلطة الفلسطينية.

ويلاحظ من قرارات مؤتمر قمة الخرطوم الأخير، دعوة الدول العربية للاستمرار في دعم موازنة السلطة الفلسطينية لفترة لاحقة ابتداءً من 2006/4/1.

وفي مقابل هذه الإنجازات، لا بد من التأكيد على وجود إخفاقات كثيرة للقمم العربية في المجال الاقتصادي. ولعل من أبرز الأمثلة التي في هذا السياق، ما يتعلق بعدم تطبيق قرارات مؤتمر قمة عمان الاقتصادية الذي عقد في عام 1980. وقد قدمت له مجموعة من الدراسات المهمة، أعدت من قبل ثلة من الاقتصاديين العرب.

وكانت حصيلة هذا المؤتمر المصادقة على أربعة مشاريع أساسية، أولها وثيقة استراتيجية العمل العربي المشترك بأهدافها، وأولوياتها وبرامجها وآلياتها، وثانيها ميثاق العمل الاقتصادي القومي

العربي، وثالثها عقد التنمية العربية المشترك، ورابعها إلتفاق العربي الموحد للاستثمار.

أقر مؤتمر قمة عمان من خلال هذه المشاريع، مبادئ بالغة الأهمية، دخلت في الأدبيات الاقتصادية العربية للمرة الأولى، تكفل عند تنفيذها السليم تصحيح مسيرة العمل العربي المشترك، وخلق المناخ الملائم لتطويرها، وإبعادها عن الهزات والخلافات السياسية الطارئة، وإقامة نظام اقتصادي عربي جديد يتسم بالتكامل المحقق للتنمية الشاملة.

ولكن، للأسف، فرغّت قرارات هذا المؤتمر من مضمونها، وأضيفت إلى ملف القرارات غير المنفذة التي تزدان بها دهاليز الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، لأسباب كثيرة لا يتسع المجال هنا لبحثها، لكنها في مجملها تعود إلى عدم التزام الدول العربية بتنفيذ مثل هذه القرارات، والاهتمام بمصالحها القطرية الضيقة بعيداً من مسار العمل الاقتصادي العربي المشترك.

ومع أن من السابق لأوانه الركون إلى الظن بأن قرارات مؤتمر قمة الخرطوم الأخير لن تنفذ وتفرغ من مضمونها، وتكون كغيرها من القرارات مجرد وثائق تضاف إلى ما قبلها من أكذاس، يحدوني الأمل إلى أن تلاقي مصير بعض قرارات مؤتمر قمة الخرطوم الرابع من الاهتمام والتنفيذ، علها ترجع للمواطن العربي شيئاً من الثقة بالقمم العربية، لأنه يعاني إحباطاً كبيراً منها أوصلته إليه سلسلة طويلة من خيبات السياسة العربية المتواصلة.