

الفصل الثاني عشر

الاجتماعات السياسية في الولايات المتحدة

الأمريكيون والإنجليز يستخدمون حق الاجتماع كل يوم - ثلاثة أنواع من الاجتماعات السياسية - كيف يطبق الأمريكيون النظام النيابي على الاجتماعات - المخاطر التي تحيق بالدولة من جراء ذلك - اتفاق سنة ١٨٣١ الكبير الخاص بالتعريف - الطابع التشريعي لهذا الاتفاق - لم كانت ممارسة الناس المطلقة لحق الاجتماع أقل خطراً في الولايات المتحدة منها في أى بلد آخر - لم يُعد ذلك ضرورياً - فائدة الاجتماعات للشعب الديمقراطي .

لم يستخدم مبدأ حق الاجتماع استخداماً ناجحاً في أى بلد في العالم أو طبق على عدد كبير من الموضوعات مثلما استخدم بنجاح وطبق في أمريكا، ويوجد عدد كبير من المنظمات التي أنشأها الأفراد وتعهدها بمجهودهم إلى جانب المجتمعات التي تأسست قانوناً باسم «وحدات الحكم المحلي» والمدن والمقاطعات .

يتعلم المواطن في الولايات المتحدة منذ نعومة أظفاره أن يعتمد على جهوده وحدها في مقاومة شرور الحياة ، فهو ينظر إلى سلطة المجتمع بشيء من القلق والريبة ، ولا يستعين بها إلا إذا عجز عن أن يعمل بدونه . ويصح أن نرجع هذه العادة إلى المدارس نفسها ؛ ففيها يعتاد الأطفال أن يطيعوا قواعد وضعوها بأنفسهم ، ويعاقبوا على ما يرتكبونه من مخالفات حددها هم كذلك ، وتشيع هذه الروح نفسها في كل ما يجري في الحياة الاجتماعية ، فإن جد عائق في شارع من الشوارع الكبرى عطل حركة المرور ، يبادر الناس إلى تشكيل لجنة منهم لدراسة الموقف ، وسرعان ما تتخذ هذه اللجنة المرحلة قوة تنفيذية من تلقاء نفسها لمعالجة الأمر قبل أن يخطر ببال أى شخص أن يلجأ إلى سلطة قائمة من قبل ، أسمى من سلطة أولئك الأشخاص الذين يعينهم الأمر مباشرة . وإن كانت المسألة أمر إقامة حفلة عامة ، تكونت جماعة كى تفيض عليها رواء وتكسيها نظاماً . وثم جمعيات تنشأ لمناهضة الشرور التي لها صبغة أخلاقية محضة فتعمل على أن تخفف من الإسراف في الشراب مثلاً . ففي الولايات المتحدة جمعيات لرعاية السلامة العامة ، وللتجارة والصناعة ، والدين والأخلاق . فلا يوجد ثمة غرض من الأغراض ، تأسس الإرادة الإنسانية من بلوغه عن طريق ضم الأفراد وتوحيدهم في شكل «جمعية» .

وسنشرح فيما بعد ما للاجتماع من تأثير في الحياة الدينية . أما الآن فكلامنا مقصور على عالم السياسة . فحق الاجتماع ، إذا ما تم الاعتراف به ، استخدمه الناس بطرق شتى . وتقوم «الجمعية» على أساس اتفاق عدد من الناس علناً، على مبادئ معينة، وتعهدهم

بالعمل على نشرها بطريقة معينة كذلك . وحق الاجتماع ، على هذا النحو يكاد يندمج في حرية الصحافة ؛ إلا أن نفوذ الجمعيات التي تتكون على هذه الصورة أقوى من نفوذ الصحافة . فالرأى الذى تمثله جمعية ما يجب أن يتخذ له بالضرورة شكلاً أدق وأوضح . فالجمعية تلم شمل أعضائها ، وتستخدم في العمل على نشر قضيتها ، وتحقيق أهدافها . ذلك إلى أن أعضائها يعرف كل منهم الآخر ، فتزداد بذلك حماسهم وتشتد ، بازدياد عددهم . فالجمعية تضم جهود عقول متنوعة متعددة وتوجهها نحو غاية واحدة وتمنحها بكل نشاط على الاتجاه نحو الهدف الذى تحدده تحديداً واضحاً .

والمرحلة الثانية في ممارسة « حق الاجتماع » هي القدرة على الانعقاد . فعندما يصرح لجمعية ما بإنشاء مراكز لها في نقاط هامة في أنحاء البلاد ، يزداد نشاطها ويمتد نفوذها ، ويجد أعضاؤها فرصة لمقابلة بعضهم البعض ليكتلوا الوسائل اللازمة لتنفيذ أغراضهم ، وعندئذ تعتق الآراء بحرارة وهمة لا يتسنى أبداً للغة المكتوبة أن تصل إليهما .

وأخيراً تمة مرحلة ثالثة في ممارسة حق الاجتماع لغايات سياسية . فقد يجتمع أنصار رأى معين في شكل هيئات انتخابية ، ويختارون نواباً عنهم يمثلونهم في مجلس مركزي ، مما لا يعدو أن يكون في الحق تطبيقاً للنظام النيابي على حزب من الأحزاب .

وهكذا تتكون ، أولاً جمعية من أفراد يؤمنون برأى معين ، وتربطهم رابطة ذات صبغة عقلية محضة . وثانياً تتكون مجالس صغيرة لا تمثل إلا جزءاً يسيراً من الحزب . وثالثاً وأخيراً يتكون من مجموعها شبه أمة ، وسط الأمة ، وحكومة داخل الحكومة ؛ فنوابها يمثلون قوة الحزب الجماعية بأكملها ، شأنهم في ذلك شأن نواب الأغلبية الحقيقيين ، وهم شأن هؤلاء النواب كذلك ، من حيث مظهر القومية ، ومن حيث القوة الأدبية كلها التي تنشأ عنها . نعم إنهم لاحق لهم في وضع القوانين مثلهم ، ولكنهم مع ذلك يملكون القدرة على مهاجمة القوانين القائمة ، وهم أن يضعوا المشروعات للقوانين التي ينبغي أن تسن وتنفذ .

وفي حالة الشعب الذى لم يعتد تماماً بممارسة الحرية ، أو المعرض لتيارات سياسية عنيفة - إن قامت إلى جانب الأغلبية التي تضع القوانين ، أقلية كل عملها أن تدرس القوانين وتبنيها للموافقة عليها ، لم يسعنى إلا أن أعتقد أن السلام العام في هذا الشعب لا يتعرض لأى خطر جسيم .

ليس من شك في أن الفرق كبير بين البرهنة على أن قانوناً خيراً في ذاته من قانون آخر وأفضل ، وبين البرهنة على أن هذا القانون يجب أن يحل محل الآخر . ولكن الجماهير يغلب عليها أن تغفل عن إدراك هذا الفرق الذى لا يخفى على كل رجل مفكر . هذا ، وقد يحدث في بعض الأحيان أن تنقسم الأمة فريقين متساويين تقريباً ، كل فريق منهما يدعى أنه يمثل

الأغلبية فيها . فإن أقمنا إلى جانب القوة المشرفة على إدارة البلاد ، قوة أخرى لها من السلطة الأدبية ما يعادل ما للسلطة الأخرى ، لم يكن ثمة مجال للاعتقاد ، بأنها ستظل طويلاً قانعة بأن تتكلم ولا تفعل ، وأن تقيد نفسها دائماً باعتبارها مجردة عن أن المقصود بالجمعيات أن توجه الرأي لأن تنفذه ، وأن تقترح القوانين لأن تسنها وتنفذها .

فكلما فكرت في استقلال الصحافة وما يترتب على هذا الاستقلال من نتائج أساسية ، ازدادت يقيناً بأنه العنصر الرئيسي في الحرية في عالمنا الحديث ، إن لم يكن العنصر المقوم لها فعلاً . فالأمة التي أجمعت أمرها على أن تكون حرة ، لها الحق إذن في أن تطالب باستقلال الصحافة هذا مهما كلفها من ثمن . ولكن يجب ألا نخلط أبداً بين الحرية المطلقة في عقد الجماعات السياسية وبين حرية الصحافة . فإحداهما أقل ضرورة وأشد خطراً من الأخرى في الوقت نفسه . وقد يحدث أن تحصرها أمة ما في نطاق معين محدود ، من غير أن تفقد شيئاً من سيادتها على نفسها ، بل إنها قد تضطر أحياناً إلى أن تفعل ذلك كي تحافظ على سيادتها هذه قائمة . إن الحرية في عقد الاجتماعات لأغراض سياسية ، مطلقة في أمريكا كل الإطلاق - وحسبنا مثل واحد يوضح لنا في جلاء مدى التسامح في هذه الميزة :

فمسألة التعريف أو « حرية التجارة » كثيراً ما استارت عقول الأمريكيين . ولم تكن التعريف هذه موضوعاً للنقاش والجدل فحسب ، يدلي فيه كلُّ برأيه ، ولكنها تؤثر في بعض مصالح الولايات المادية الكبرى . فقد عزت الولايات الشمالية جزءاً من ازدهارها إلى هذا النظام ، على حين عزت إليها الولايات الجنوبية كل ما تعانيه من متاعب وآلام . وعلى هذا ظلت التعريف مدة طويلة هي المنشأ الوحيد لكل العداوات السياسية التي استارت الاتحاد .

وقد بلغ عنف النقاش في هذه التعريف أشده في سنة ١٨٣١ عندما اقترح أحد المواطنين في مساتشوستس ، بطريق الصحف ، على جميع خصوم التعريف بأن يعثروا بمندوبين عنهم إلى فلادلفيا للتشاور بشأن أفضل المسائل التي لا بد منها لإعادة حرية التجارة . وما عم هذا الاقتراح أن ينتشر كل انتشار بفضل الصحافة وقوتها ، في بضعة أيام ، من « مين » إلى « نيو أورليانز » ، وأقبل خصوم التعريف على هذا الاقتراح بحماسة عظيمة ، فعقدت الاجتماعات ، وتعين مندوبون ، معظمهم من المعروفين حق المعرفة ، ومنهم من حصل على حظ كبير من الشهرة وبعد الصيت .

وكانت كارولينا الجنوبية وحدها ، هي التي هبت فيما بعد تدافع عن هذه القضية ذاتها ، فقد أرسلت ثلاثة وستين مندوباً عنها . وفي أول أكتوبر سنة ١٨٣١ انعقدت هذه الجمعية في فلادلفيا وكانت قد سمّت نفسها بحسب العادة المألوفة في أمريكا مؤتمراً (Convention) وكانت تتألف من أكثر من مائتي عضو ، وجعلت مناقشتها علنية . وسرعان ما اتخذت صبغة تشريعية فتناقشت في مدى سلطات الكونجرس ، ونظريات حرية التجارة ، وشروط التعريف المختلفة . وانفض المؤتمر بعد عشرة أيام بعد أن أعدَّ بلاغاً وجهه

إلى الشعب الأمريكي أعلن فيه : (١) أن ليس للكونجرس الحق في وضع تعريفه ، وأن التعريف الحالية غير دستورية . (٢) وأن منع التجارة مضر بمصالح أية أمة ، وبخاصة مصالح الأمة الأمريكية .

وينبغي أن نسلم بأن حرية الاجتماعات السياسية المطلقة لم تؤد في الولايات المتحدة بعد إلى تلك النتائج المضرّة التي يمكن أن ينتظر أن تؤدى إليها في البلاد الأخرى . لقد استوردت أمريكا حق الحرية في الاجتماع من إنجلترا ، وظل حقاً قائماً في أمريكا دائماً واندمجت ممارسة هذا الحق الآن في عادات البلاد ، وعرفها ، فأصبحت حرية الاجتماع في الوقت الحاضر ضماناً ضرورياً من استبداد الغالية . فما إن تغلب حزب وساد في الولايات المتحدة ، انتقلت إليه كل السلطات العامة واحتل أنصاره كل الوظائف ، وصارت قوى الإدارة كلها تحت تصرفه . ولما كان أنه أعضاء الحزب المعارض للأغلبية لا يستطيعون أن يتغلبوا على ذلك الحاجز الذى يحول بينهم وبين حصولهم على السلطة ، اضطروا إلى أن يوجهوا نشاطهم شطر القوة المادية التى تسيطر على حزبهم . وبذلك استخدمت وسيلة خطيرة لتفادى خطراً أشد وأدهى .

إن قوة طغيان الأغلبية تبدو لى أمراً حافلاً بالأخطار التى تهدد الجمهوريات الأمريكية ، حتى أن الوسائل الخطرة التى تتخذ بقصد كبحها لتبدو نافعة أكثر منها ضارة . وهنا أدلى برأى قد يذكر القارىء بما سبق أن قلته عند الكلام على حريات « القرى » . فليس ثمة بلاد تمس فيها الحاجة إلى قيام الجماعات لمنع استبداد الطوائف أو لمنع قوة الملك التحكيمية ، بأكثر من البلاد التى تقوم نظمها على أسس ديمقراطية . ففى الأمم الأرستقراطية تجر هيتى الأشراف والأغنياء تعدان في ذاتيهما جماعتين طبيعيتين تعملان على كبح تعسف السلطة . وفي البلاد التى لا توجد فيها أمثال هذه الجماعات إن كان الأفراد العاديون لا يستطيعون أن يوجدوا بديلاً منهما مصطنعاً مؤقتاً ، لا أستطيع أن أجد حماية دائمة ضد أشد أنواع الاستبداد مضايقة وإرهاقا . هذا ، وإن شعباً عظيماً قد يظلم ويضطهد بواسطة طائفة صغيرة أو فرد واحد دون أن ينال هذه الطائفة أو ذاك الفرد أى عقاب .

إن اجتماع مؤتمر سياسى كبير - وما أكثر المؤتمرات المنوعة - أمر خطير حتى في أمريكا ذاتها . وكثيراً ما يكون اجتماع مثل هذا المؤتمر فيها إجراء لا بد منه . ولا يسع الوطنيين العقلاء إلا أن ينظروا إليه بشيء من الهم . وقد تبين ذلك فعلاً في مؤتمر سنة ١٨٣١ الذى عمل معظم البارزين من أعضائه على التخفيف من حدة لهجته ، وحصص أغراضه في نطاق معين . ومن المحتمل أن كان لهذا المؤتمر أثر كبير في نفوس الساخطين ، وهياً عقولهم لتلك الثورة التى قامت في سنة ١٨٣٢ ضد قوانين الاتحاد التجارية .

لا ينكر أحد أن حرية الاجتماع المطلقة في الشؤون السياسية تعد من بين سائر الحريات .

الحرية التي يستغرق فيها الشعب أطول مدة ليتعلم طرق ممارستها . فإن هي لم تلق به بين برائن الفوضى فعلا ، زادت من احتمال وقوعه في هذه الكارثة لأنها تجعلها مهددة باستمرار من كل مكان . ومع ذلك فثم نقطة قد تكون فيها هذه الكارثة ضمناً من نوع آخر من الأخطار . ففي البلاد التي فيها حرية الاجتماع مكفولة لا يكون فيها أى مجال لقيام الجماعات السرية . ففي أمريكا طوائف وشيع ، ولكن لا مؤامرات فيها .

الطرق المختلفة التي يفهم بها حق الاجتماع في الولايات المتحدة وفي أوروبا - طرق استخدام هذا الحق المختلفة

إن أكبر ميزة طبيعية يمتاز بها الإنسان بعد حقه في حرية العمل لنفسه ولما فيه مصلحته ، أن يضم جهوده إلى جهود بني جنسه ، وأن يتضافر معهم . فلا غرو إن بدا لي حق الاجتماع هذا حقاً يكاد يكون راسخاً في طبيعة الإنسان رسوخ حق الحرية الشخصية . فليس ثمة مشترع يستطيع أن يهاجم هذا الحق من غير أن يضعف الأسس التي يقوم عليها المجتمع . ومع ذلك ، فإن لم تكن حرية الاجتماع سوى مصدر منفعة وازدهار لبعض الأمم ، فإن بعضاً آخر يحرفها عن غرضها أو يسرف فيها فتقلب سبباً من أسباب الدمار بعد أن كانت عنصراً من عناصر الحياة . فإن عقدنا مقارنة بين الطرق المختلفة المتبعة في الاجتماع في البلاد التي تفهم معنى الحرية حق الفهم ، وفي البلاد التي تحط فيها الحرية إلى استتار ، كان في هذه المقارنة فائدة للأحزاب والحكومات . ويعتبر معظم الأوربيين الاجتماع سلاحاً يعد في عجلة ويجرب فوراً في المعركة فتكون جماعة للمناقشة والبحث . ولكن فكرة العمل الوشيك تكون هي الغالبة على كل أعضاء هذه الجماعة . فهي في الحقيقة جيش . والأوقات المخصصة للكلام إنما تهدف إلى شد أزره واستثارة شجاعته . ثم بعد المناقشة تسير الجماعة لملاقاة العدو ، وتعد المصادر المشروعة التي في نطاق القانون ، في نظر أعضائها ، وسائل النجاح ، ولكنها ليست أبداً بالوسائل الوحيدة .

فحق الاجتماع لا يفهم في الولايات المتحدة على هذه الصورة . ففي أمريكا يجمع المواطنون الذين تتكون منهم الأقلية بقصد أن يظهروا (أولاً) قوتهم العددية ، وبذلك يقللون مما للأغلبية من قوة أديية . (وثانياً) كي ينشطوا المناقشة حتى يقفوا منها على أصلح الحجج للتأثير في الأغلبية . فهم لا ينقطعون أبداً عن الأمل في اجتذابها إلى صفوفهم يوماً ما ، وعندئذ يشرفون هم على القوة العليا باسم تلك الأغلبية . بذلك تكون الجماعات السياسية في الولايات المتحدة مسألة في مقاصدها ، ومشروعة من حيث الوسائل التي تستخدمها . فهي صادقة في قولها إنها لا ترمى إلا إلى أن تفوز ، وأن يكون فوزها هذا بوسائل مشروعة .

فالفرق بين الأوربيين والأمريكيين في هذه الناحية يقوم على عدة أسباب ، ففي أوروبا أحزاب تختلف عن الأغلبية اختلافاً كبيراً في الرأي لا أمل معه في الحصول على

تأييدها ، ومع ذلك فإن هذه الأحزاب تظهر أن لها من القوة ما يخول لها أن تناضل ضد هذه الأغلبية . فإذا ما كوّن حزب من هذا القبيل جماعة ما ، فهدفها لا يكون الإقناع ، وإنما النضال والكفاح . إن الأفراد الذين يستمسكون في أمريكا بآراء تختلف كل الاختلاف عن آراء الأغلبية لا يستطيعون أن يعملوا شيئاً ضدها ، وتأمل جميع الأحزاب الأخرى أن تجتذبها إلى مبادئها وصفوفها ، فحماسة حق الاجتماع تصبح عندئذ خطراً يشبه ما تجد الأحزاب الكبرى نفسها عاجزة عن الحصول على الأغلبية . ففي بلاد كالولايات المتحدة حيث الخلاف في الرأي لا يعدو أن يكون مجرد اختلاف في اللون ، يصح أن يبقى حق الاجتماع حراً مباحاً من غير أى قيود ، ودون أن يحدث من ورائه أى خطر . هذا ، وإن عدم خبرة الفرنسيين بالحرية ليدفعهم إلى اعتبار حرية الاجتماع مجرد حق للمهاجمة الحكومة ، فأول فكرة تخطر على بال حزب ما ، وعلى بال أى فرد ، عندما يستشعر قوته ، هى اللجوء إلى العنف . أما فكرة الإقناع والمجادلة بالحسنى فلا تظهر إلا في فترة متأخرة ، وعلى أساس من الخبرة . فالإنجليز وهم منقسمون أحزاباً يختلف بعضها عن بعض اختلافاً جوهرياً - قلما يسيئون استخدام حق الاجتماع هذا لأن عهدهم بممارسته طويل ؛ على حين أن شهوة القتال والحرب لتشتد في فرنسا اشتداداً كبيراً حتى لا يكون ثمة شيء ، مهما بلغ من الجنون ومهما اشتد إضراره بسيادة الدولة ، لا يعتبر المرء الدفاع عنه والمخاطرة بالحياة في سبيله شرفاً وتكريماً .

ولكن لعل أكبر الأسباب التى تعاون على تقليل عنف الاجتماعات السياسية في الولايات المتحدة هو استمتاعها بحق الانتخاب العام . ففي البلاد التى تأخذ مبدأ الانتخاب العام هذا ، لا يكون ثمة شك في قيام الأغلبية ، لأن كل حزب من الحزبين لا يمكن أن يدعى عقلاً أنه يمثل ذلك الجزء من الشعب الذى لم يعط أصواته . فالجماعات تعلم حق العلم ، كما تعلم الأمة في جملتها ، أن الأحزاب لا تمثل الأغلبية ، وهذا ينشأ حقاً من مجرد وجودها . لأنها إن كانت تمثل القوة الغالبة لغيرت القوانين بدلاً من أن تطالب بإصلاحها وتعديلها . ونتيجة ذلك ازدياد النفوذ الأدنى الذى للحكومة التى يهاجمونها زيادة كبيرة على حين تتضاءل قوتهم وتضعف كل الضعف .

ليس في أوروبا سوى عدد قليل من الجماعات التى لاتدعى أنها تمثل الأغلبية أو لاتعتقد أنها تمثلها ، فهذا الاعتقاد ، وذلك الادعاء ، يعاون على زيادة قوتها زيادة كبيرة ، كما يعاون كذلك على جعل إجراءاتها مشروعة . ويبدو أن العنف أمر مسموح به في الدفاع عن قضية أصحاب الحقوق المهضومة . وهكذا نرى أن في قوانين البشر المعقدة تعقيداً كبيراً ، قد يصلح الإفراط في الحرية من سوء استخدام الحرية ، وأن الديمقراطية المفرطة قد تتحاشى أخطار الديمقراطية . فالجماعات في أوروبا تعد نفسها ، إلى حد ما ، مجلس الأمة

التفيزدى والتشريعى ، للناس الذين لا يستطيعون أن يعبروا عما يحتلج فى أنفسهم . وبهذا الاعتقاد يعملون ويأمرون . أما فى أمريكا حيث لا تمثل فى نظر الجميع سوى أقلية ضئيلة من الأمة فهى تجادل ، وترفع العرائض والاحتجاجات .

تتفق الوسائل التى تستخدم الجمعيات فى أوروبا مع الغرض الذى تعمل على تحقيقه . وإن كان هدف هذه الجمعيات الرئيسى العمل ، وليس النقاش والمحااجة ؛ والنضال للإقناع ، فقد اضطرت بالطبع إلى أن تختار نظاماً ليس بالمدنى ، المسالم ؛ ولكنه نظام تتجلى فيه عادات الحياة العسكرية وقواعدها ، ذلك إلى أنها صارت تعمل جهدها لتركيز إدارتها ، وتعهده بإدارة الحزب ، أو الجماعة كلها إلى فئة قليلة من الزعماء .

ويستجيب أعضاء الجماعات أو الأحزاب هذه لكلمة سر خاصة ، شأنهم شأن الجنود فى أثناء العمل . وهم يقولون مبدأ الطاعة السلبية ، وإن شئت قلت إنهم بانضمامهم بعضهم إلى بعض يكونون قد نزلوا على الفور عن حقهم فى استعمال عقولهم وفى استقلالهم برأيهم وعن إرادتهم الحرة . هذا وكثيراً ما تكون السيطرة الاستبدادية التى تمارسها هذه الجماعات ، والأحزاب أمراً لا يطاق أكثر من السلطة التى تمارسها على الأمة الحكومة التى تهاجمها هذه الجماعات . ومثل هذه الإجراءات التى يتسم بها دائماً نضال المظلومين ضد ظالمهم . فكيف يدعى من يرضى فى أحوال معينة أن يطيع أمثاله طاعة ذليلة ، وأن يخضع إرادته ، بل ويسخر أفكاره لإرادتهم - كيف يدعى أنه يريد أن يكون حراً ؟

لقد أنشأ الأمريكيون كذلك حكومة فى جمعياتهم ، ولكنها حكومة أشكالتها مستعارة دائماً من أشكال الإدارة المدنية . فاستقلال كل فرد أمر معترف به ، وكل أعضاء الجمعية يتقدمون فى الوقت الواحد ، كما هى الحال فى الأمة ، نحو الهدف المعين نفسه ، ولكنهم ليسوا مضطرين جميعاً أن يسيروا فى طريق واحدة . فلا أحد منهم ينزل عن حقه فى استعمال عقله وإرادته الحرة .. ولكن كل واحد منهم يستخدم هذا العقل وتلك الإرادة فى المعاونة على إنجاز عمل مشترك .