

صَحِيفَةُ الْمُعَلِّمِينَ

مجلة علمية ، أدبية ، خلقية ، تصدرها نقابة المعلمين
قورت وزارتا المعارف والاعواق الاشتراك فيها وتوزيعها بجميع مدارسها

مديرها المسئول ورئيس تحريرها

السَّيِّحُ أَبُو الْفَتْحِ الْفَقِي

نقيب المعلمين والعضو بمجلس النواب

﴿ الاشتراك ﴾

٢٥	لغير الطلبة
١٥	للطلبة
٥	مُنْ النسخة الواحدة

اعضاء اللجنة الصحفية

- (١) الشيخ أبو الفتح العقي نقيب المعلمين والمضو بمجلس النواب
- (٢) احمد افندي البدرى ناظر مدرسة عابدين الاميرية
- (٣) الدكتور احمد افندي ضيف الاستاذ بالجامعة المصرية.
- (٤) الدكتور احمد افندي عبد السلام الكردانى الاستاذ بمدرسة الهندسة
- (٥) احمد افندي على عباس الاستاذ بدار العلوم
- (٦) حسن افندي خليفه » » »
- (٧) الشيخ نباعى بيومى » مدرسة الاقباط الكبرى الثانوية
- (٨) سيد افندي يوسف » بالمدرسة الثانوية الملكية أمين الصندوق
- (٩) الشيخ شرف الدين خطاب الاستاذ بدار العلوم
- (١٠) عبد الحميد افندي حسن » بدار العلوم
- (١١) عبد الحميد افندي خضر » بالمدرسة التوفيقية الثانوية
- (١٢) عبد الرحمن افندي كامل الاستاذ بمدرسة الامير فاروق
- (١٣) الشيخ على السباعى » » عبد العزيز
- (١٤) على افندي فهمى الرشيدى » » فؤاد الاول الثانوية
- (١٥) الدكتور على افندي مصطفى مشرفه الاستاذ بمدرسة المعلمين العليا
- (١٦) قسطندى بك تيوفانيدس الاستاذ بالمدرسة الخديوية — سكرتير النقابة
- (١٧) محمد افندي حسونه » بمدرسة المعلمين العليا
- (١٨) محمد افندي بدران » بالمدرسة الثانوية الملكية
- (١٩) محمد افندي حسن الاستاذ بمدرسة فؤاد الاول الثانوية
- (٢٠) محمد افندي على المجذوب » بدار العلوم
- (٢١) الشيخ محمود حسن حسنين » بمدرسة المعلمات بيولاقي
- (٢٢) محمود افندي حمزه » » عبد العزيز — سكرتير الصحفية
- (٢٣) الشيخ مصطفى السقا » » الامير فاروق
- (٢٤) مصطفى افندي عامر » » المعلمين العليا

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحكومة الدستورية

أساس الحكم بصلاحيات الحكومة

(للفيلسوف جون استوارت ميل)

John Stuart Mill

المقال الخامس



بينما في المقال السابق أن من أعظم أسس الحكم لصلاحيات الحكومة درجة ميلها الى تنمية الصفات الحسنة في المحكومين بها جماعات وأفراد وأن هذا الأساس جوهرى كأساس كفاءة الحكومة نفسها في الانتفاع بمزايا هذه الصفات الجميلة التي درجت عليها الامة . ولناخذ الآن المحاكاة والقضاء مثالا وبيانا لهذا الأساس لأن فضل سياسة العدل يكاد ينحصر في النسبة المركبة من فضل الافراد القائمين بأمر المحاكم ومن فضل الرأي العام المؤثر فيهم والحاكم عليهم . ولكن انفرق بين النظام الجيد والنظام الردي للقضاء يتحصر في الطريقة

التي تختار للحصول على الفضل الادبي والعقلي الذي في الامة ثم استعماله في اجراء العدل وتأثيره في النتيجة التأثير المطلوب .

هذا وان السبل التي يجب اتباعها ليكون اختيار القضاة موصلا الى الحصول على أعظم درجات الفضيلة والفتنة وتكون طرق الاجراءات القضائية حسنة مقبولة وتكون العلانية مقبولة تجيز الملاحظة وتبيح نقد مايقع من الخطأ وتكون حرية المناقشة عامة والنقد بوساطة النشر والطبع كذلك ولحسن اختيار طريقة البرهنة والاستشهاد على الوصول الى الصديق سواء كانت قويدة أو سقيمة وللقيام بالتسهيلات (مهما كان مقدارها) الموصلة الى طرق باب المحاكم والترتيبات التي تتبع لاطهار الجرائم والقبض على المجرمين كل هذه السبل والاجراءات وما اليها كما سبق بيانه ليست هي القوة بل هي الآلة التي تجعل القوة متصلة وملاصقة للموانع والعوائق التي تعترض مجراها . هذه الآلة لا عمل لها في ذاتها الا أنه بدونها تذهب انقوة مهما كانت عظيمة هباء متثورا ولا يكون لها أدنى أثر

وكما أن ميزة الفضل الادبي يجب أن تكون متوافرة في ذلك يجب أن تكون متوافرة في طريقة اختيار النظام الضروري لفروع ادارات القوة التنفيذية فان الآلة المدبرة لها تكون جيدة متى كانت اختيارات كفاءات الموظفين موضوعة بعقل وحزم وكذلك قوانين الترقى والانتقال وتوزيع العمل توزيعا عادلا بين القائمين وسن نظام موافق معقول لانجاز هذا العمل وتسجيله في سجلات خاصة بطريقة

عقلية صحيحة مع علم كل فرد بعمله المسئول عنه وعلم الآخرين كذلك أنه هو المسئول عن هذا العمل . وفضلا عن هذا فإنه لا بد من سن قانون لمنع الإهمال وتجنب التحيز و (المحسوبية) والوساطة في أى عمل من أعمال المصلحة العامة . أن الزجر أو التعنيف السياسى ليس له أثر فى تقويم الاخلاق أكثر من أثر العناية فى توجيه الجواد الى الطريق بدون فارس يقبض على هذا العنان فاذا كان من ييدهم زمام الزجر والعقاب مدنسين مهملين كمن يطلب زجرهم وتوبيخهم وكان الجمهور وهو أهم محرك الآلة الزاجرة مملوءا جهالة ودعة وإهمالا وتساهلا فى القيام بواجبه فإن الفائدة التى ينتظر الحصول عليها من أحسن نظام ادارى تكون قليلة ضئيلة الاثر الا أن النظام الحسن على كل حال خير من النظام الردىء لان الاول يمكن هذه الحركة الضعيفة أو القوة الزاجرة الموجودة من أداء اعظم ما يمكن أداؤه من الفوائد ولكن بدون هذا النظام لا يكون لها أدنى فائدة مهما كان مقدارها فالعلانية مثلا ليست مانعا من الشر ولا فاعلا للخير اذا لم ينظر الجمهور الى ما يعمل من الاعمال ولكن كيف يمكن الجمهور بدون علانية أن يشجع على عمل أو ينهى عنه بدون أن يراه بل لم يسمح له برؤيته . هذا وأحسن نظام متقن يمكن العقل تصويره بالنسبة لمصلحة عامة هو الذى تكون فيه فائدة الموظفين مطابقة تمام المطابقة لواجبه ولكن هذا لا ينتج . مطابق نظام يدير ويختار بمهارة ليؤدى الى الغرض المقصود . ولكن هذا النظام مع ضعفه خير من عدمه الذى لا يؤدى الى شئ مطلقا

ان كل ما ذكر من الترتيبات اللازمة للإدارة التفصيلية للحكومة
يصدق بدرجة أعظم من هذه على نظامها السياسى العام. فكل حكومة
تصالح لإدارة الشؤون العامة تتكون من النظام الناشئ من بعض
الصفات الحسنة الموجودة في أفراد الأمة وليس النظام النيابى الا وسيلة
لتوجيه فطنة وشرف الأمة وفطنة وفضيلة أكثر أعضائها حكمة وحرما
الى اصلاح حال الحكومة وحصر هذه الصفات في ذلك بتأثير اعظم
قوة مما لو كانت الأمة خاضعة لأى نظام آخر وهذا النظام هو مصدر
جميع الخير الذى فى الحكومة ومانع كل شر غير موجود بها وكما عظم
مقدار هذه الصفات الجيدة التى ينتج في تكوينها الانظمة السياسية
للأمة وكما حسنت طريقة التكوين كانت الحكومة اعظم صلاحية
للقيام بواجبها

قد حصلنا حتى الآن على اساس لتقسيم مزدوج للإدارة أو الكفاءة
التي يمكن أى مجموعة من الانظمة السياسية تكوينها وهذا الاساس
يتكون من

(١) درجة تشجيع هذه الانظمة للتقدم العقلى العام للأمة ويشمل
هذا التقدم التدرج في (١) الذكاء (ب) الفضيلة (ج) النشاط العملى
(د) التأثير

(٢) درجة الاتقان التى تتبع في تنظيم ماعليه الأمة من الفضائل
الادبية والعقلية والعامية بحيث تؤثر أعظم تأثير في الشؤون العامة
فالحكومة في هذه الحال تقدر بما تحدثه من الأثر في الانسان

وفي الاشياء وبما تحدثه في الرعايا وتفعله معهم وتقدر كذلك بميلها الى
رفع مستوى الامة أو انحطاطه وبعقدار الخير أو الشر الموجود في العمل
الذي تقوم به لها والذي تفعله به ساطتها. أن الحكومة عامل عظيم
أيضا يتجه أثره في الحال الى العقل الانساني وهي أيضا مجموعة ترتيبات
منظمة للاشغال العامة يتجه جهدها الاول الى أعمالها المفيدة بطريقة غير
مباشرة وهذا ليس أقل حيولة وأثرا من العمل المباشر أما عملها المضر
فربما كان بطريقة مباشرة

ان الفرق بين هاتين الوظيفتين للحكومة (وهما تشجيع القوى
الادبية والعملية ثم الاتفاق) ليس كالفرق بين النظام والتقدم أى ليس
فرقا في الدرجة فقط بل في النوع أيضا لذلك يجب ألا يفرض أنه ليس
بينهما علاقة متينة لان الحكومات التي تحتفظ وتكفل بإيجاد أحسن
ترتيب لإدارة الشؤون العامة التي يمكنها القيام بها بالنسبة لحال الامة
التهديبية (البيداجوجية) تميل بمثل هذه العاطفة فقط الى زيادة تقدم
الامة . فبالا لامة التي تسير على أعدل القوانين وأحكم طرق المحاكمة
وأعظمها تأثيرا وتتبع أرقى النظم الادارية وأحذق الانظمة المالية وأدقها
وأقلها مشقة وعناء مع ملاءمة كل هذا لدرجة تقدم الامة الادبي والعقلي
لا شك في أنها تسير بسرعة عظيمة في طريق التقدم للوصول الى
درجة أرقى من الدرجة التي هي عليها . وليس هناك أية طريقة يمكن
بها أن تساعد الانظمة السياسية على تقدم الامة مساعدة جديده سوى
قيام الامة بعملها باتقان وبدون تراخ . وبالعكس اذا كان دولا بأعمال

الامة مركبا تركيبا رديئا بحيث تكون أعمال الافراد الخاصة بهم مهمة
معتلة فان تأثير هذا يصل بالآلاف الطرق الى الخطأ من درجتهم الادبية
وامانة ذكائهم ونشاطهم . وعلى كل حال فهذا التمييز حقيقى لانه وسيلة
من الوسائل التى بها يمكن الانظمة السياسية أن ترفع العقل الانسانى
أو تضعه . أما أسباب التأثير المفيد أو المضر وطرقه فتبقى موضوع قائم
بذاته واسع الأطراف قابل للبحث والدرس

تبين مما سبق أن لكل شكل من أشكال الحكومة أو لكل
مجموعة من النظم السياسية سبيلين للتأثير فى مصالح الامة وأحوالها :
(١) تأثير هذه النظم باعتبارها عاملا من عوامل التربية القومية
(٢) تأثير هذه النظم باعتبارها أداة للقيام بشئون الامة العامة
النتيجة من درجة تربيتها

ومما لا جرم فيه أن السبيل الثانى أقل من الاول اختلافا باختلاف
الممالك وحالة المدنية فيها كما أنه كذلك بالنسبة لتكوين الحكومة
الاساسى فان طريقة مزاوله الاشغال العملية للحكومة تصل الى أسى
درجاتها فى الحكومات الحرة كما أنها تكون سامية بوجه عام فى
الحكومة الاستبدادية المطلقة وان كان لا يمتثل أن هذه الحكومة
تسلك هذا السبيل . أو قوانين الملكية مثلا وقواعد الشهادة والمحاكمات
القضائية ونظام الضرائب المالية فليس من الضرورى أن تختلف باختلاف
أشكال الحكومة اذ لكل أمر من هذه الامور قواعد وقوانين خاصة
به تكون موضوعات دراسية متفرقة يجمعها علم أو عدة علوم فان علم

القانون العام وعلوم القوانين المدني والجنائي والمالي والتجاري كلها علوم في ذاتها مستقل بعضها عن بعض او هي فروع متفرقة لعلم الحكومة العام .

هذا ومع أن أرقى القواعد التي يمكن بها فهم هذه القوانين واتباعها لا تدرك ولا تتبع بدرجة واحدة في جميع الحكومات المختلفة الانواع الا انها اذا فهمت واتبعت بدقة أنتجت فائدة متعادلة مهما اختلف نوع الحكومة . ومن المحقق أن هذه القواعد لا يمكن استخدامها في جميع أحوال الامة وفي جميع أطوار العقل الانساني بدون تعديل غير أن معظمها انما يحتاج الى التعديل في الامور الفرعية التفصيلية لافي القواعد العامة وذلك لتماثل جميع احوال الامم التي وصلت الى درجة رقى أو وجدت بها حكما قادرين على فهم هذه القواعد . أما الحكومة التي لاتلائمها هذه القواعد بحال من الاحوال فاما أن تكون حكومة رديئة في ذاتها أو مضادة للامة في شعورها بحيث تعجز عن المحافظة على كيانها اذا تبعت الوسائل الشريفة وانتهجت المناهج القويمة (وما عهد بعض الحكومات المصرية عنا ببعيد)

أبراهيم الفقى
عضو مجلس النواب
وثقيب المعلمين

يتبع