

الفصل الثاني عشر

الاجتماعات السياسية في الولايات المتحدة

الأمريكيون والإنجليز يستخدمون حق الاجتماع كل يوم - ثلاثة أنواع من الاجتماعات السياسية - كيف يطبق الأمريكيون النظام النيابي على الاجتماعات - المخاطر التي تحيق بالدولة من جراء ذلك - اتفاق سنة ١٨٣١ الكبير الخاص بالتعريف - الطابع التشريعي لهذا الاتفاق - لم كانت ممارسة الناس المطلقة لحق الاجتماع أقل خطراً في الولايات المتحدة منها في أى بلد آخر - لم يُعد ذلك ضرورياً - فائدة الاجتماعات للشعب الديمقراطي .

لم يستخدم مبدأ حق الاجتماع استخداماً ناجحاً في أى بلد في العالم أو طبق على عدد كبير من الموضوعات مثلما استخدم بنجاح و طبق في أمريكا ، ويوجد عدد كبير من المنظمات التي أنشأها الأفراد وتعهدها بمجهودهم إلى جانب المجتمعات التي تأسست قانوناً باسم «وحدات الحكم المحلي» والمدن والمقاطعات .

يتعلم المواطن في الولايات المتحدة منذ نعومة أظفاره أن يعتمد على جهوده وحدها في مقاومة شرور الحياة ، فهو ينظر إلى سلطة المجتمع بشيء من القلق والريبة ، ولا يستعين بها إلا إذا عجز عن أن يعمل بدونها . ويصح أن نرجع هذه العادة إلى المدارس نفسها ؛ ففيها يعتاد الأطفال أن يطيعوا قواعد وضعوها بأنفسهم ، ويعاقبوا على ما يرتكبونه من مخالفات حددها هم كذلك ، وتشيع هذه الروح نفسها في كل ما يجري في الحياة الاجتماعية ، فإن جد عائق في شارع من الشوارع الكبرى عطل حركة المرور ، يادر الناس إلى تشكيل لجنة منهم لدراسة الموقف ، وسرعان ما تتخذ هذه اللجنة المرحلة قوة تنفيذية من تلقاء نفسها لمعالجة الأمر قبل أن يخطر ببال أى شخص أن يلجأ إلى سلطة قائمة من قبل ، أسمى من سلطة أولئك الأشخاص الذين يعنيم الأمر مباشرة . وإن كانت المسألة أمر إقامة حفلة عامة ، تكونت جماعة كى تفيض عليها رواء وتكسبها نظاماً . وثم جمعيات تنشأ لمناهضة الشرور التي لها صبغة أخلاقية محضة فتعمل على أن تخفف من الإسراف في الشراب مثلاً . ففي الولايات المتحدة جمعيات لرعاية السلامة العامة ، وللتجارة والصناعة ، والدين والأخلاق . فلا يوجد ثمة غرض من الأغراض ، تأس الإرادة الإنسانية من بلوغه عن طريق ضم الأفراد وتوحيدهم في شكل «جمعية» .

وستشرح فيما بعد ما للاجتماع من تأثير في الحياة الدينية . أما الآن فكلامنا مقصور على عالم السياسة . فحق الاجتماع ، إذا ما تم الاعتراف به ، استخدمه الناس بطرق شتى . وتقوم «الجمعية» على أساس اتفاق عدد من الناس علناً، على مبادئ معينة، وتعهدهم

بالعمل على نشرها بطريقة معينة كذلك . وحق الاجتماع ، على هذا النحو يكاد يندمج في حرية الصحافة ؛ إلا أن نفوذ الجمعيات التي تتكون على هذه الصورة أقوى من نفوذ الصحافة . فالرأى الذى تمثله جمعية ما يجب أن يتخذ له بالضرورة شكلاً أدق وأوضح . فالجمعية تلم شمل أعضائها ، وتستخدم في العمل على نشر قضيتها ، وتحقيق أهدافها . ذلك إلى أن أعضائها يعرف كل منهم الآخر ، فتزداد بذلك حماسهم وتشتد ، بازدياد عددهم . فالجمعية تضم جهود عقول متنوعة متعددة وتوجهها نحو غاية واحدة وتمنحها بكل نشاط على الاتجاه نحو الهدف الذى تحدده تحديداً واضحاً .

والمرحلة الثانية في ممارسة « حق الاجتماع » هي القدرة على الانعقاد . فعندما يصرح لجمعية ما بإنشاء مراكز لها في نقاط هامة في أنحاء البلاد ، يزداد نشاطها ويمتد نفوذها ، ويجد أعضاؤها فرصة لمقابلة بعضهم البعض ليكتلوا الوسائل اللازمة لتنفيذ أغراضهم ، وعندئذ تعتق الآراء بحرارة وهمة لا يتسنى أبداً للغة المكتوبة أن تصل إليهما .

وأخيراً ثمة مرحلة ثالثة في ممارسة حق الاجتماع لغايات سياسية . فقد يجتمع أنصار رأى معين في شكل هيئات انتخابية ، ويختارون نواباً عنهم يمثلونهم في مجلس مركزي ، مما لا يعدو أن يكون في الحق تطبيقاً للنظام النيابي على حزب من الأحزاب .

وهكذا تتكون ، أولاً جمعية من أفراد يؤمنون برأى معين ، وتربطهم رابطة ذات صبغة عقلية محضة . وثانياً تتكون مجالس صغيرة لا تمثل إلا جزءاً يسيراً من الحزب . وثالثاً وأخيراً يتكون من مجموعها شبه أمة ، وسط الأمة ، وحكومة داخل الحكومة ؛ فنوابها يمثلون قوة الحزب الجماعية بأكملها ، شأنهم في ذلك شأن نواب الأغلبية الحقيقيين ، وهم شأن هؤلاء النواب كذلك ، من حيث مظهر القومية ، ومن حيث القوة الأدبية كلها التي تنشأ عنها . نعم إنهم لاحق لهم في وضع القوانين مثلهم ، ولكنهم مع ذلك يملكون القدرة على مهاجمة القوانين القائمة ، وهم أن يضعوا المشروعات للقوانين التي ينبغي أن تسن وتنفذ .

وفي حالة الشعب الذى لم يعتد تماماً بممارسة الحرية ، أو المعرض لتيارات سياسية عنيفة - إن قامت إلى جانب الأغلبية التي تضع القوانين ، أقلية كل عملها أن تدرس القوانين وتعيثها للموافقة عليها ، لم يسعنى إلا أن أعتقد أن السلام العام في هذا الشعب لا يتعرض لأى خطر جسيم .

ليس من شك في أن الفرق كبير بين البرهنة على أن قانوناً خيراً في ذاته من قانون آخر وأفضل ، وبين البرهنة على أن هذا القانون يجب أن يحل محل الآخر . ولكن الجماهير يغلب عليها أن تغفل عن إدراك هذا الفرق الذى لا يخفى على كل رجل مفكر . هذا ، وقد يحدث في بعض الأحيان أن تنقسم الأمة فريقين متساويين تقريباً ، كل فريق منهما يدعى أنه يمثل

الأغلبية فيها . فإن أقمنا إلى جانب القوة المشرفة على إدارة البلاد ، قوة أخرى لها من السلطة الأدبية ما يعادل ما للسلطة الأخرى ، لم يكن ثمة مجال للاعتقاد ، بأنها ستظل طويلاً قانعة بأن تتكلم ولا تفعل ، وأن تقيّد نفسها دائماً باعتباريات مجردة عن أن المقصود بالجمعيات أن توجه الرأي لأن تنفذه ، وأن تقترح القوانين لأن تسنها وتنفذه .

فكلما فكرت في استقلال الصحافة وما يترتب على هذا الاستقلال من نتائج أساسية ، ازدادت يقيناً بأنه العنصر الرئيسي في الحرية في عالمنا الحديث ، إن لم يكن العنصر المقوم لها فعلاً . فالأمة التي أجمعت أمرها على أن تكون حرة ، لها الحق إذن في أن تطالب باستقلال الصحافة هذا مهما كلفها من ثمن . ولكن يجب ألا نخلط أبداً بين الحرية المطلقة في عقد الجماعات السياسية وبين حرية الصحافة . فإحداهما أقل ضرورة وأشد خطراً من الأخرى في الوقت نفسه . وقد يحدث أن تحصرها أمة ما في نطاق معين محدود ، من غير أن تفقد شيئاً من سيادتها على نفسها ، بل إنها قد تضطر أحياناً إلى أن تفعل ذلك كي تحافظ على سيادتها هذه قائمة . إن الحرية في عقد الاجتماعات لأغراض سياسية ، مطلقة في أمريكا كل الإطلاق - وحسبنا مثل واحد يوضح لنا في جلاء مدى التسامح في هذه الميزة :

فمسألة التعريف أو « حرية التجارة » كثيراً ما استارت عقول الأمريكيين . ولم تكن التعريف هذه موضوعاً للنقاش والجدل فحسب ، يدلي فيه كلٌّ برأيه ، ولكنها تؤثر في بعض مصالح الولايات المادية الكبرى . فقد عزت الولايات الشمالية جزءاً من ازدهارها إلى هذا النظام ، على حين عزت إليها الولايات الجنوبية كل ما تعانیه من متاعب وآلام . وعلى هذا ظلت التعريف مدة طويلة هي المنشأ الوحيد لكل العداوات السياسية التي استارت الاتحاد .

وقد بلغ عنف النقاش في هذه التعريف أشده في سنة ١٨٣١ عندما اقترح أحد المواطنين في مساتشوستس ، بطريق الصحف ، على جميع خصوم التعريف بأن يعثروا بمندوبين عنهم إلى فلادلفيا للتشاور بشأن أفضل المسائل التي لا بد منها لإعادة حرية التجارة . وما عم هذا الاقتراح أن انتشر كل انتشار بفضل الصحافة وقوتها ، في بضعة أيام ، من « مين » إلى « نيو أورليانز » ، وأقبل خصوم التعريف على هذا الاقتراح بحماسة عظيمة ، فعقدت الاجتماعات ، وتعين مندوبون ، معظمهم من المعروفين حق المعرفة ، ومنهم من حصل على حظ كبير من الشهرة وبعد الصيت .

وكانت كارولينا الجنوبية وحدها ، هي التي هبت فيما بعد تدافع عن هذه القضية ذاتها ، فقد أرسلت ثلاثة وستين مندوباً عنها . وفي أول أكتوبر سنة ١٨٣١ انعقدت هذه الجمعية في فلادلفيا وكانت قد سمّت نفسها بحسب العادة المألوفة في أمريكا مؤتمراً (Convention) وكانت تتألف من أكثر من مائتي عضو ، وجعلت مناقشتها علنية . وسرعان ما اتخذت صبغة تشريعية فتناقشت في مدى سلطات الكونجرس ، ونظريات حرية التجارة ، وشروط التعريف المختلفة . وانفض المؤتمر بعد عشرة أيام بعد أن أعدّ بلاغاً وجهه

إلى الشعب الأمريكي أعلن فيه : (١) أن ليس للكونجرس الحق في وضع تعريفه ، وأن التعريف الحالية غير دستورية . (٢) وأن منع التجارة مضر بمصالح أية أمة ، وبخاصة مصالح الأمة الأمريكية .

وينبغي أن نسلم بأن حرية الاجتماعات السياسية المطلقة لم تؤد في الولايات المتحدة بعد إلى تلك النتائج المضرة التي يمكن أن ينتظر أن تؤدي إليها في البلاد الأخرى . لقد استوردت أمريكا حق الحرية في الاجتماع من إنجلترا ، وظل حقاً قائماً في أمريكا دائماً واندمجت ممارسة هذا الحق الآن في عادات البلاد ، وعرفها ، فأصبحت حرية الاجتماع في الوقت الحاضر ضماناً ضرورياً من استبداد الغالبية . فما إن تغلب حزب وساد في الولايات المتحدة ، انتقلت إليه كل السلطات العامة واحتل أنصاره كل الوظائف ، وصارت قوى الإدارة كلها تحت تصرفه . ولما كان أنه أعضاء الحزب المعارض للأغلبية لا يستطيعون أن يتغلبوا على ذلك الحاجز الذي يحول بينهم وبين حصولهم على السلطة ، اضطروا إلى أن يوجهوا نشاطهم شطر القوة المادية التي تسيطر على حزبهم . وبذلك استخدمت وسيلة خطيرة لتفادي خطراً أشد وأدهى .

إن قوة طغيان الأغلبية تبدو لي أمراً حافلاً بالأخطار التي تهدد الجمهوريات الأمريكية ، حتى أن الوسائل الخطرة التي تتخذ بقصد كبحتها تبدو نافعة أكثر منها ضارة . وهنا أدلى برأى قد يذكر القارئ بما سبق أن قلته عند الكلام على حريات « القرى » . فليس ثمة بلاد تمس فيها الحاجة إلى قيام الجماعات لمنع استبداد الطوائف أو لمنع قوة الملك التحكيمية ، بأكثر من البلاد التي تقوم نظمها على أسس ديمقراطية . ففي الأمم الأرستقراطية تجدهيئى الأشراف والأغنياء تعدان في ذاتيهما جماعتين طبيعيتين تعلمان على كبح تعسف السلطة . وفي البلاد التي لا توجد فيها أمثال هذه الجماعات إن كان الأفراد العاديون لا يستطيعون أن يوجدوا بديلاً منهما مصطنعاً مؤقتاً ، لا يستطيع أن أجد حماية دائمة ضد أشد أنواع الاستبداد مضايقة وإرهاقاً . هذا ، وإن شعباً عظيماً قد يظلم ويضطهد بواسطة طائفة صغيرة أو فرد واحد دون أن ينال هذه الطائفة أو ذلك الفرد أى عقاب .

إن اجتماع مؤتمر سياسى كبير - وما أكثر المؤتمرات المنوعة - أمر خطير حتى في أمريكا ذاتها . وكثيراً ما يكون اجتماع مثل هذا المؤتمر فيها إجراء لا بد منه . ولا يسع الوطنيين العقلاء إلا أن ينظروا إليه بشيء من الهلع . وقد تبين ذلك فعلاً في مؤتمر سنة ١٨٣١ الذى عمل معظم البارزين من أعضائه على التخفيف من حدة لهجته ، وحصراً أغراضه في نطاق معين . ومن المحتمل أن كان لهذا المؤتمر أثر كبير في نفوس الساخطين ، وهياً عقولهم لتلك الثورة التي قامت في سنة ١٨٣٢ ضد قوانين الاتحاد التجارية .

لا ينكر أحد أن حرية الاجتماع المطلقة في الشؤون السياسية تعد من بين سائر الحريات .

الحرية التي يستغرق فيها الشعب أطول مدة ليتعلم طرق ممارستها . فإن هي لم تلق به بين برائن الفوضى فعلا ، زادت من احتمال وقوعه في هذه الكارثة لأنها تجعلها مهددة باستمرار من كل مكان . ومع ذلك فثم نقطة قد تكون فيها هذه الكارثة ضمناً من نوع آخر من الأخطار . ففي البلاد التي فيها حرية الاجتماع مكفولة لا يكون فيها أى مجال لقيام الجماعات السرية . ففي أمريكا طوائف وشيع ، ولكن لا مؤامرات فيها .

الطرق المختلفة التي يفهم بها حق الاجتماع في الولايات المتحدة وفي أوروبا - طرق استخدام هذا الحق المختلفة

إن أكبر ميزة طبيعية يمتاز بها الإنسان بعد حقه في حرية العمل لنفسه ولما فيه مصلحته ، أن يضم جهوده إلى جهود بني جنسه ، وأن يتضافر معهم . فلا غرو إن بدا لي حق الاجتماع هذا حقاً يكاد يكون راسخاً في طبيعة الإنسان رسوخ حق الحرية الشخصية . فليس ثمة مشرع يستطيع أن يهاجم هذا الحق من غير أن يضعف الأسس التي يقوم عليها المجتمع . ومع ذلك ، فإن لم تكن حرية الاجتماع سوى مصدر منفعة وازدهار لبعض الأمم ، فإن بعضاً آخر يحرفها عن غرضها أو يسرف فيها فتقلب سبباً من أسباب الدمار بعد أن كانت عنصراً من عناصر الحياة . فإن عقدنا مقارنة بين الطرق المختلفة المتبعة في الاجتماع في البلاد التي تفهم معنى الحرية حق الفهم ، وفي البلاد التي تنحط فيها الحرية إلى استتار ، كان في هذه المقارنة فائدة للأحزاب والحكومات . ويعتبر معظم الأوربيين الاجتماع سلاحاً يعد في عجلة ويجرب فوراً في المعركة فتكون جماعة للمناقشة والبحث . ولكن فكرة العمل الوشيك تكون هي الغالبة على كل أعضاء هذه الجماعة . فهي في الحقيقة جيش . والأوقات المخصصة للكلام إنما تهدف إلى شد أزره واستثارة شجاعته . ثم بعد المناقشة تسير الجماعة لملاقاة العدو ، وتعد المصادر المشروعة التي في نطاق القانون ، في نظر أعضائها ، وسائل النجاح ، ولكنها ليست أبداً بالوسائل الوحيدة .

فحق الاجتماع لا يفهم في الولايات المتحدة على هذه الصورة . ففي أمريكا يجتمع المواطنون الذين تتكون منهم الأقلية بقصد أن يظهروا (أولاً) قوتهم العددية ، وبذلك يقللون مما للأغلبية من قوة أديية . (وثانياً) كي ينشطوا المناقشة حتى يقفوا منها على أصلح الحجج للتأثير في الأغلبية . فهم لا ينقطعون أبداً عن الأمل في اجتذابها إلى صفوفهم يوماً ما ، وعندئذ يشرفون هم على القوة العليا باسم تلك الأغلبية . بذلك تكون الجماعات السياسية في الولايات المتحدة مسألة في مقاصدها ، ومشروعة من حيث الوسائل التي تستخدمها . فهي صادقة في قولها إنها لا ترمى إلا إلى أن تفوز ، وأن يكون فوزها هذا بوسائل مشروعة .

فالفرق بين الأوربيين والأمريكيين في هذه الناحية يقوم على عدة أسباب ، ففي أوروبا أحزاب تختلف عن الأغلبية اختلافاً كبيراً في الرأي لا أمل معه في الحصول على

تأييدها ، ومع ذلك فإن هذه الأحزاب تظهر أن لها من القوة ما يخول لها أن تناضل ضد هذه الأغلبية . فإذا ما كوّن حزب من هذا القبيل جماعة ما ، فهدفها لا يكون الإقناع ، وإنما النضال والكفاح . إن الأفراد الذين يستمسكون في أمريكا بآراء تختلف كل الاختلاف عن آراء الأغلبية لا يستطيعون أن يعملوا شيئاً ضدها ، وتأمل جميع الأحزاب الأخرى أن تجتذبها إلى مبادئها وصفوفها ، فحماسة حق الاجتماع تصبح عندئذ خطراً يشبه ما تجد الأحزاب الكبرى نفسها عاجزة عن الحصول على الأغلبية . ففي بلاد كالولايات المتحدة حيث الخلاف في الرأي لا يعدو أن يكون مجرد اختلاف في اللون ، يصح أن يبقى حق الاجتماع حراً مباحاً من غير أى قيود ، ودون أن يحدث من ورائه أى خطر . هذا ، وإن عدم خبرة الفرنسيين بالحرية ليدفعهم إلى اعتبار حرية الاجتماع مجرد حق للمهاجمة الحكومة ، فأول فكرة تخطر على بال حزب ما ، وعلى بال أى فرد ، عندما يستشعر قوته ، هى اللجوء إلى العنف . أما فكرة الإقناع والمجادلة بالحسنى فلا تظهر إلا في فترة متأخرة ، وعلى أساس من الخبرة . فالإنجليز وهم منقسمون أحزاباً يختلف بعضها عن بعض اختلافاً جوهرياً - قلما يسيئون استخدام حق الاجتماع هذا لأن عهدهم بممارسته طويل ؛ على حين أن شهوة القتال والحرب لتشتد في فرنسا اشتداداً كبيراً حتى لا يكون ثمة شيء ، مهما بلغ من الجنون ومهما اشتد إضراره بسيادة الدولة ، لا يعتبر المرء الدفاع عنه والمخاطرة بالحياة في سبيله شرفاً وتكريماً .

ولكن لعل أكبر الأسباب التى تعاون على تقليل عنف الاجتماعات السياسية في الولايات المتحدة هو استمتاعها بحق الانتخاب العام . ففي البلاد التى تأخذ مبدأ الانتخاب العام هذا ، لا يكون ثمة شك في قيام الأغلبية ، لأن كل حزب من الحزبين لا يمكن أن يدعى عقلاً أنه يمثل ذلك الجزء من الشعب الذى لم يعط أصواته . فالجماعات تعلم حق العلم ، كما تعلم الأمة في حملتها ، أن الأحزاب لا تمثل الأغلبية ، وهذا ينشأ حقاً من مجرد وجودها . لأنها إن كانت تمثل القوة الغالبة لغيرت القوانين بدلاً من أن تطالب بإصلاحها وتعديلها . ونتيجة ذلك ازدياد النفوذ الأدنى الذى للحكومة التى يهاجمونها زيادة كبيرة على حين تتضاءل قوتهم وتضعف كل الضعف .

ليس في أوروبا سوى عدد قليل من الجماعات التى لاتدعى أنها تمثل الأغلبية أو لاتعتقد أنها تمثلها ، فهذا الاعتقاد ، وذلك الادعاء ، يعاون على زيادة قوتها زيادة كبيرة ، كما يعاون كذلك على جعل إجراءاتها مشروعة . ويبدو أن العنف أمر مسموح به في الدفاع عن قضية أصحاب الحقوق المهضومة . وهكذا نرى أن في قوانين البشر المعقدة تعقيداً كبيراً ، قد يصلح الإفراط في الحرية من سوء استخدام الحرية ، وأن الديمقراطية المفرطة قد تتحاشى أخطار الديمقراطية . فالجماعات في أوروبا تعد نفسها ، إلى حد ما ، مجلس الأمة

التفيزدى والتشريعى ، للناس الذين لا يستطيعون أن يعبروا عما يختلج فى أنفسهم . وبهذا الاعتقاد يعملون ويأمررون . أما فى أمريكا حيث لا تمثل فى نظر الجميع سوى أقلية ضئيلة من الأمة فهى تجادل ، وترفع العرائض والاحتجاجات .

تتفق الوسائل التى تستخدم الجمعيات فى أوروبا مع الغرض الذى تعمل على تحقيقه . وإن كان هدف هذه الجمعيات الرئيسى العمل ، وليس النقاش والمحااجة ؛ والنضال للإقناع ، فقد اضطرت بالطبع إلى أن تختار نظاماً ليس بالمدنى ، المسالم ؛ ولكنه نظام تتجلى فيه عادات الحياة العسكرية وقواعدها ، ذلك إلى أنها صارت تعمل جهدها لتركيز إدارتها ، وتعهده بإدارة الحزب ، أو الجماعة كلها إلى فئة قليلة من الزعماء .

ويستجيب أعضاء الجماعات أو الأحزاب هذه لكلمة سر خاصة ، شأنهم شأن الجنود فى أثناء العمل . وهم يقولون بمبدأ الطاعة السلبية ، وإن شئت قلت إنهم بانضمامهم بعضهم إلى بعض يكونون قد نزلوا على الفور عن حقهم فى استعمال عقولهم وفى استقلالهم برأيهم وعن إرادتهم الحرة . هذا وكثيراً ما تكون السيطرة الاستبدادية التى تمارسها هذه الجماعات ، والأحزاب أمراً لا يطاق أكثر من السلطة التى تمارسها على الأمة الحكومة التى تهاجمها هذه الجماعات . ومثل هذه الإجراءات التى يتسم بها دائماً نضال المظلومين ضد ظالمهم . فكيف يدعى من يرضى فى أحوال معينة أن يطيع أمثاله طاعة ذليلة ، وأن يخضع إرادته ، بل ويسخر أفكاره لإرادتهم - كيف يدعى أنه يريد أن يكون حراً ؟

لقد أنشأ الأمريكيون كذلك حكومة فى جمعياتهم ، ولكنها حكومة أشكالها مستعارة دائماً من أشكال الإدارة المدنية . فاستقلال كل فرد أمر معترف به ، وكل أعضاء الجمعية يتقدمون فى الوقت الواحد ، كما هى الحال فى الأمة ، نحو الهدف المعين نفسه ، ولكنهم ليسوا مضطرين جميعاً أن يسيروا فى طريق واحدة . فلا أحد منهم ينزل عن حقه فى استعمال عقله وإرادته الحرة .. ولكن كل واحد منهم يستخدم هذا العقل وتلك الإرادة فى المعاونة على إنجاز عمل مشترك .