

الباب السادس

علاقة الحسبة بالنظم الإسلامية

الفصل الأول : الحسبة ونظام القضاء

الفصل الثاني : الحسبة ونظام المظالم

الفصل الثالث : الفرق بين المحتسب والمتطوع

obeikandi.com

الفصل الأول

الحسبة ونظام القضاء

الوجه الأول : تشابة القضاء والحسبة :

كل من القاضي ووالي الحسبة يجوز الاستعداد إليه ، وسماعه دعوي المستعدي عليه في حقوق الأدميين ، إذا كانت تلك الحقوق تتعلق بمنكرات ظاهرة يطلب زوالها ، أو معروف يقام . وفي هذا النوع من الحقوق تلزم كل من ولاية الحسبة ، والقضاء المدعي عليه الخروج من الحق الذي عليه .

الوجه الثاني : الفرق بين القضاء والحسبة :

الفرق الأول : من جهة عموم الدعاوي وخصوصيتها :

القضاء يزيد عن الحسبة في أحقيته في سماع عموم الدعاوي : في العقود ، والمعاملات وسائر الحقوق والمطالبات ، خلافاً لولاية الحسبة التي لا تتعرض لشيء من هذا .

الفرق الثاني : من جهة الدعاوي :

القضاء ينظر في الحقوق التي يتداخلها التجاحد والتناكر لأن القاضي فيها يقف على سماع بينة وأحلاف يمين ، أما الحسبة فمقصورة على الحقوق المعترف بها .

الفرق الثالث : من جهة الخصوم في الدعاوي :

الناظر في ولاية الحسبة يجوز له أن يتعرض لتصفح ما يأمر به من المعروف وينهي عنه من المنكر وإن لم يحضره خصم مستعد . بينما القاضي لا يتعرض لذلك إلا بحضور خصم يجوز له سماع الدعوي منه .

الفرق الرابع : من جهة نوع الولاية فيها :

إن الناظر في ولاية الحسبة له من سلطة السلطان والسلطنة واسطالة الحماية - فيما يتعلق بالمنكرات - ما ليس للقضاء لأن الحسبة موضوعة

للرهبة فلا يكون خروج المحتسب إليها بالسلطنة والغلظة تجوزاً فيها ولا خرفاً والقضاء موضوع للمناصفة فهو بالأناة والوقار أحق^(١).

ويتعرض للفرق بين الحسبة والقضاء صاحب كتاب " الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر ". أعلم أن الحسبة تزيد عن القضاء من ثلاثة أوجه ، وتشابة من وجهين ، وتقتصر عنه من وجهين أيضاً ، وأما وجهها موافقتها له فهما :

١- يجوز للمحتسب أن يحضر من أدعي عليه التعدي على حقوق الأدميين . لكن ليس هذا على إطلاقه بل هو مختص بثلاثة أنواع من الدعوي وهي :

أ. ما كان متعلقاً بالبحث في المكاييل والموازين .

ب. ما كان متعلقاً بالغش والتدليس في المبيع أو الثمن .

ت. ما كان متعلقاً بالمطل وتأخير الدين المستحق مع التمكن من دفعه وإنما جاء التقييد بهذه الأمور الثلاثة من الدعاوي دون غيرها لتعلقها بمنكر ظاهر وهذا هو مجال عمل المحتسب .

٢- للمحتسب أن يلزم المدعي الخروج من الحق الذي عليه. وهذا أيضاً محصوراً في الأمور التي يجوز له سماع الدعوي فيها فقط - إذا وجب ، مع اعترافه به ، والقدرة على تسليمه ، لأنه إذا أخره عن وقته مع القدرة على التسليم كان هذا منكراً ظاهراً .

أما وجهها قصورها عنه فهما :

١- لا يسمع فيها عموم الدعاوي الخارجية عن ظواهر المنكرات .

٢- أنها مقصورة على الحقوق المعترف بها دون ما يدخله التجاحد .

أما وجوه زيادتها عليه :

(1) للتفصيل انظر، صالح بن عبد الله الهزولي، أثر القضاء في الدعوي إلى الله تعالى، الطبعة الأولى (الرياض: دار طيبة للنشر والتوزيع، ٢٠٠٥م) ص ٣٠ - ص ٣١ .

٣- يجوز للمحتسب أن يتعرض لتصفح ما يأمر به من المعروف وما ينهي عنه من المنكر وإن لم يطلبه خصم أو غيره لذلك ، وليس هذا للقاضي إلا بحضور مدع أو خصم يجوز له سماع الدعوي منه.

١- أمر الحسبة مبني على الرهبة ، فللمحتسب من السلاطة ، والاستطالة التي للسلاطين فيما يتعلق بالمنكرات ما ليس للقاضي ، لأن القضاء موضوع للمناصفة فهو بالأناة والوقار أخص .

٢- مبني ولاية المحتسب : الأمر والنهي فيما لا يدخل في صلاحيات القاضي ، وما ليس فيه حكم ، فهو يأمر بالجماعات والجماعات والصدق والصدقة ، وطيب الكلام وإفشاء السلام وغير ذلك مما هو معروف^(١).



(1) خالد بن عثمان السبت، الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر (أصوله وضوابطه وآدابه)، الطبعة الأولى (لندن : المنتدى الإسلامي، ١٩٩٥م)، ص٤٥-٤٦ .

الفصل الثاني

الحسبة ونظام المظالم

الحسبة تسمى ولاية الحسبة ونظام المظالم هو ولاية المظالم. ولاية المظالم ولاية تحمل المتخاصمين على التناصف بالرهبة وتزجر المتنازعين عن التجاحد بالهيبة لذا لا يقوم بها إلا من كان جليل القدر عظيم الهيبة ظاهر الحكمة عفيف النفس بين التقوي كثير الورع صادق العزيمة فهو يحتاج في منصبه هذا إلى سطوة الحماية وتثبيت القضاء وحزم الخلفاء وكثيراً ما قام الخلفاء أنفسهم بهذا المنصب العظيم^(١). وكان مجلس القائمين بها مجلساً مهيباً فهو يضم إلى جانب والي المظالم عدداً من الحماية والأعوان والقضاة والفقهاء والأعلام وهو ينظر في دعاوي تعدي الولاة والحكام ونحوهم على أفراد الرعية، وفي شكاوي الموظفين بنقص رواتبهم أو غمط حقوقهم، تأخيرها وفي شكاوي الاعتداء على الأموال العامة ونحو ذلك، كما أنه يتابع ما عجز عنه سلطانه ومكانته^(٢).

ويمكن تفصيل ذلك في نقاط كما جاءت عند أبي يعلى الفراء في كتابه "الأحكام السلطانية" حيث يحدد فيها ما يجب أن ينظره والي المظالم وهو ما نسميه نحن هنا (اختصاصات وصلاحيات ولاية المظالم) وفي ذكر هذه النقاط ما يغني عن الاستشهاد بأحوال المظالم اليوم التي قد تكون ابتعدت عما كان لهذه الولاية في الماضي ولم تأخذ بأكثره والذي نأمل أن يوفق ولاية المسلمين اليوم إلى إعادة كل تلك الصلاحيات والاختصاصات كما حددت فهي:

١- النظر في تعدي الولاة على الرعية فيتصفح عن أحوالهم ليقويهم إن أنصفوا أو يكفهم إن عسفوا ويستبدل بهم إن لم ينصفوا .

(1) الأحكام السلطانية لأبي يعلى، ص ٧٣ .

(2) المرجع نفسه، ص ٣٣ .

٢- دفع أجور العمال فيما يجبونه من الأموال فيرجع فيه إلي القواعد والأصول الشرعية في دواوين الأئمة فيحمل الناس عليها وينظر فيما استزادوه فإن رفعوه إلي بيت مال المسلمين - أمر برده وإن أخذوه لأنفسهم استرجعه لأربابه والنظر في تظلم المسترزقة (الموظفين) من نقص أرزاقهم أو تأخرها وإجحاف النظر بهم فيرجع إلي ديوانه في فرض العطاء العادل فيجزئهم عليه وينظر فيما نقصوه أو منعوه من قبل فإن أخذه ولاية أمورههم استرجعه لهم وإن لم يأخذوه قضاء من بيت المال .

٣- رد المغصوب وهي ضربان: أحدهما : غصب سلطانية قد تغلب ولاية الجور كالأملاك المقبوضة عن أربابها تعدياً علي أهلها فإن علم به والي المظالم عند تصفح الأمور أمر برده قبل التظلم إليه وإن لم يعلم فهو موقوف علي تظلم أربابه. والضرب الثاني : من المغصوب ، ما تغلب عليه ذوو الأيدي القوية وتصرفوا فيه تصرف المالكين بالقهر والغلبة فهو موقوف على تظلم أربابه .

٤- مشاركة الوقوف (الوقف): وهي ضربان عامة وخاصة فأما العامة : فيبدأ بتصفحها وإن لم يكن فيها متظلم ليجرها على سلبها وبمضيا علي شروط واقفيها . وأما الوقوف الخاصة :فإن نظره فيما موقوف علي نظم أهلها عند التنازع فيها لوقوفها على خصوم معينين فيعمل عند التشاجر فيها علي ما تثبت به الحقوق عند الحكام .

٥- تنفيذ ما وقف من أحكام القضاة لضعفهم عن إنفاذه وعجزهم عن المحكوم عليه لتعززه قوة يده أو لعلو قدره وعظم خطره فيكون ناظر المظالم أقوي يداً وأنفذ أمراً فينفذ الحكم على من توجه عليه بانتزاع ما في يده أو بإلزامه بالخروج مما في ذمته .

٦- النظر فيما عجز عنه الناظر في الحسبة من المصالح العامة كالمجاهرة بمنكر ضعف عن دفعه والتعدي في طريق عجز عن منعه والتحيف في حق لم يقدر علي رده فيأخذهم بحق الله تعالى في جميعه ويأمر بحملهم علي موجهه .

هذه هي أبرز ما كان ينظر فيه والي المظالم في النظم الإسلامية التي قامت لمعظم الدول الإسلامية في الماضي والتي لا تزال ينظر في بعضها اليوم ولكن تحت مسميات أخرى كمحاكم النقض أو التمييز أو هيئة المظالم كما عليه الحال في المملكة العربية السعودية اليوم^(١).



(١) علي بن حسن بن علي القرني، الحسبة الماضي والحاضر، مرجع سابق، ص ١٨٧-١٨٨-١٨٩.

الفصل الثالث

الفرق بين المحتسب والمتطوع

يورد صاحب كتاب "الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر" فروقاً بين المحتسب والمتطوع تتمثل في الآتي :

١- أن الحسبة فرض عين علي المحتسب بحكم الولاية بينما هي علي غيره فرض كفاية .

٢- لا يجوز للمحتسب أن يتشاغل عن الحسبة بغيرها من الأمور المباحة كالتجارة مثلاً لكن لا شيء في ذلك علي غيره.

٣- المحتسب منصوب للاستعداد (الإحضار) إليه فيما يجب بخلاف المتطوع.

٤- يلزم المحتسب إجماله من استعدي به ، وليس ذلك علي المتطوع ، فله أن يطلب من متطوع آخر أو من محتسب أن يجيب ، بينما المحتسب ليس له أن يندب لذلك متطوعاً ويجلس ... لكن له أن يندب له محتسباً مثله.

٥- علي المحتسب أن يبحث عن المنكرات الظاهرة لينكرها ويفحص عما ترك من المعروف الظاهر ليأمر بإقامته وليس علي غيره بحث ولا فحص .

٦- للمحتسب أن يوظف له أعواناً لإنكار المنكر ، لأن ذلك أقوى وأكثر هيبة للقيام بهذه المهمة ، وبالتالي يكون لهؤلاء الأعوان من المزايا ما لا يكون للمتطوع. بينما للمتطوع له أن يتخذ أعواناً في إطار محدودة ، ولا يكون له ولا لهم ما للمحتسب وأعوانه من القدرات والصلاحيات الواسعة في الإنكار.

٧- للمحتسب أن يعزر الناس علي المنكرات الظاهرة بطرق التعزير المعروفة... وليس ذلك للمتطوع إلا في إطار محدد كتأديبه زوجة وولده ومن له ولاية عليه ... وإنما اكتسب المحتسب تلك الصلاحية من منصبه .

٨- للمحتسب أن يرتزق من بيت المال علي حسبته ، وليس لمتطوع أن يرتزق علي إنكاره.

٩- للمحتسب الاجتهاد فيما يتعلق بالمنكرات العرفية التي لم يرد الشرع بالنهي عنها.

١٠- لا تسمع الدعوي في أهل الحسبة ولا يفتح باب الجرح فيهم، بخلاف غيرهم، وذلك لأن مسألة الحسبة وعملها ليست من باب الدعوي والإجابة ، ولا يشترط لها شروطها^(١).

وقد كتب صاحب كتاب " الحسبة في الماضي والحاضر " تحت عنوان " المحتسب المكلف والمتطوع والفرق بينهما " كتب مطولاً يمكن الرجوع له. حيث قال المحتسب في أصل الفعل واحد وبالنظر إلي الدافع في تنفيذ الفعل فهما محتسبان المحتسب المكلف وهو " موظف مكلف من قبل الدولة ليقوم بمراقبة الأفراد وتصرفاتهم ليصيغها بالصيغة الإسلامية أمراً بالمعروف ونهياً عن المنكر وفقاً لأحكام الإسلام وقواعده ". أما المحتسب المتطوع فهو مسلم غيور يقوم بتغيير المنكر وإقامة المعروف دون تكليف من ولي الأمر وإنما دافعه في ذلك براءة الذمة ورجاء المثوبة^(٢).

وأورد ما أورده الماوردي رحمه الله وذكر أن الماوردي ذكر عشرة فروق وزاد هو عليها من مراجع أخرى.



(1) خالد بن عثمان السبت، الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، مرجع سابق، ص ٣٥-٣٦-٣٧.
(2) علي بن حسن بن علي القرني، الحسبة في الماضي والحاضر بين ثبات الأهداف وتطور الأساليب، مرجع سابق، ص ٨٩-٩٣ .