

البَابُ الثَّانِي

تنفيذ التدابير الاحترازية الصرفة

لما كانت هناك عقوبات تبعية وتكيلية إلى جوار العقوبات الأصلية تقترب مفاهيمها من التدابير الاحترازية الحديثة لذا رأينا أن نتناولها بالشرح في هذا الباب. ومن ثم ينقسم هذا الباب إلى فصلين أساسيين :

الفصل الأول : يتناول تنفيذ العقوبات التبعية والتكيلية.

الفصل الثاني : يتناول تنفيذ التدابير الاحترازية الحديثة.

الفصل الأول

تنفيذ العقوبات التبعية والتكيلة

- التفرقة بين العقوبة التبعية بمعنى الكلمة والعقوبة التكميلية :

رغم أن المشرع الجنائي قد قسم الباب الثالث من الكتاب الأول من قانوننا العقابي إلى قسمين :

(أ) العقوبات الأصلية

(ب) العقوبات التبعية (غير الأصلية).

إلا أن الفقه الجنائي يرى أن العقوبات غير الأصلية ليست فحسب تضم العقوبات التبعية بل تضم كذلك العقوبات التي أطلق عليها اصطلاحاً العقوبات التكميلية وبناء على هذه «التجزئة الفقهية» فقد عنى الفقه الجنائي بوضع معيار موضوعي للتفرقة بين العقوبة التبعية بمعنى الكلمة والعقوبة التكميلية. ويحدد الفقه الجنائي هذا المعيار على النحو الآتي :

إذا كانت العقوبة غير الأصلية واجبة مستحقة على الجاني حتى ولو لم ينص عليها القاضي لسبب ولاخر فهي عقوبة تبعية بمعنى الكلمة.

أما إذا كانت العقوبة غير الأصلية لا تجب ولا تستحق إلا إذا نص عليها القاضي صراحة في حكمه فهي عقوبة تكميلية، وذلك بصرف النظر عن كون العقوبة وحوية أم جوازية^(١).

وعلى هذا الأساس ينقسم هذا الفصل إلى مبحثين :

المبحث الأول : في العقوبات التبعية.

المبحث الثاني : في العقوبات التكميلية.

(١) انظر رؤوف عبيد - المرجع السابق - ص ٧٩٢ وص ٧٩٣.

المبحث الأول

العقوبات التبعية

بتطبيق المعيار المتقدم شرحه حالاً على نصوص المواد من ٢٤ حتى ٣٠ من قانوننا العقابي، يرى الفقه الجنائي أن هذه العقوبات التبعية نوعان :

١ - الحرمان من الحقوق والمزايا المنصوص عليها في المادة ٢٥ عقوبات ويترتب على ذلك «الحرمان» بداهة العزل من الوظائف الأميرية^(١).

٢ - وضع المحكوم عليه تحت مراقبة الشرطة حسب الأحوال والظروف المبينة في المادة ٢٨ والفقرة الثانية من المادة ٧٥ مع مراعاة حكم الفقرة الأخيرة من هذه المادة. ويجدر بنا أن ننبه إلى أن عقوبة الوضع تحت مراقبة الشرطة قد تكون عقوبة تبعية في بعض الحالات وقد تكون عقوبة تكميلية في البعض الآخر.

وسوف نوضح فيما بعد الجرائم التي يكون فيها الوضع تحت مراقبة الشرطة عقوبة تكميلية حينما نتعرض بالشرح للعقوبات التكميلية.

المطلب الأول

الحرمان من الحقوق والمزايا والعزل من الوظائف الأميرية

(١) الحرمان من الحقوق والمزايا المنصوص عليها في المادة ٢٥ من قانون العقوبات

اعتبرت هذه العقوبة غير الأصلية - أي التي لا يصح الحكم بها بمفردها - عقوبة تبعية على أساس أن المشرع استلزم حتماً حرمان المحكوم عليه لعقوبة جنائية من هذه

(١) لن نتناول بحث الحرمان من الحقوق كمعقوبة أصلية في هذه الدراسة والصادر به القانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٨٠ - انظر د. أحمد فتحي سرور - المرجع السابق ص ٧٥٤ فقرة ٤٧٧ وما بعدها.

الحقوق والمزايا. أى بمجرد النطق بالحكم بالعقوبة الأصلية وجب فوراً وكأثر تبعى للعقوبة حرمان المحكوم عليه من الحقوق والمزايا.

ولا يتوقف الأمر على أن يتضمن منطوق الحكم إشارة ولو غير صريحة لهذا الحرمان فالعقاب التبعى هنا بالحرمان ينزل مباشرة بمجرد صدور الحكم بالإدانة ولو خلى من الإشارة إلى هذا الحرمان. ويتعين على الجهات المختصة المعنية فى طيات حكم المادة ٢٥ ع. أن تسارع إلى توقيع عقاب الحرمان.

وفحص المادة ٢٥ ع. يتبين لنا أن الجهات المختصة المعنية بتنفيذ الحرمان متعددة وليست فحسب بالضرورة السلطة التنفيذية كما هو الحال فى تنفيذ العقوبات الأصلية.

ولقد ورد فى المادة ٢٥ ع. - وفى محل تبيان الحقوق والمزايا - حصر هذه الحقوق والمزايا فى الحقوق والمزايا الآتية :

١ - القبول فى أى خدمة فى الحكومة مباشرة أو بصفة متعهد أو ملتزم أيًا كانت أهمية الخدمة.

٢ - التحلى برتبة أو نيشان.

٣ - الشهادة أمام المحاكم مدة العقوبة إلا على سبيل الاستدلال.

٤ - إدارة أشغاله الخاصة وأمواله وأملاكه مدة اعتقاله.. ولا يجوز للمحكوم عليه أن يتصرف فى أمواله إلا بناء على إذن المحكمة المدنية المذكورة (المختصة). وكل التزام بتعهد به مع عدم مراعاة ما تقدم يكون ملغى من ذاته. وترد أموال المحكوم عليه إليه بعد انقضاء مدة عقوبته أو الإفراج عنه. ويقدم له القيم حساباً عن إدوته.

٥ - بقاءه من يوم الحكم عليه نهائياً عضواً فى أحد المجالس الحسبية أو مجالس المديرية أو المجالس البلدية أو المحلية أو أى لجنة عمومية.

٦ - صلاحيته أبداً لأن يكون عضواً فى إحدى الهيئات الميينة بالفقرة الخامسة أو أن يكون خبيراً أو شاهداً فى العقود إذا حكم عليه نهائياً بعقوبة الأشغال الشاقة.

وقيل أن تتعرض بالشرح لهذه الحقوق والمزايا يجدر بنا أن ننبه الأذهان إلى أن المشرع لم يوضح طبيعة فكرة الحرمان الواردة ابتداءً من المادة ٢٤ والتي شرحت فى متن

المادة ٢٥ تفصيلاً وهل هي على سبيل التأييد أم على سبيل التوقيت؛ وإن كان قد بين ذلك بجلاء في الفقرة السادسة من نص المادة ٢٥ عقوبات. الحكم بالنسبة لعقوبة العزل من الوظيفة وإعادة التعيين في وظيفة أميرية. ولهذا يظل هذا السؤال المطروح قائماً بالنسبة لباقي الحقوق والمزايا الواردة في متن المادة ٢٥ عقوبات. على كل حال نرى - بوجه عام - أن طبيعة كل حق أو ميزة هي التي تهدى إلى طبيعة الحرمان وهل هو على سبيل التوقيت أو على سبيل التأييد كما سنوضح حالاً :

١ - الحرمان من القبول في أى خدمة في الحكومة مباشرة أو بصفة متعهد أو ملتزم أيًا كانت أهمية الخدمة :

إن صدور حكم بعقوبة جنائية على إنسان دليلاً على إرتكابه جريمة جسيماً لا مبرر له ولا تسامح فيه. لذا فإن حرمانه من القبول في أى خدمة حكومية بصفة مباشرة أو بصورة غير مباشرة أمر منطقي له ما يبرره. ولكن متى يبدأ حرمان الشخص من هذا الحق؟ بداهة يبدأ «الحرمان» مع بدء التنفيذ العقابي للعقوبة الأصلية (السجن أو الأشغال الشاقة المؤقتة أو المؤبدة) ويستمر «الحرمان» طوال التنفيذ العقابي. ولكن بعد خروجه من السجن هل ينفذ الحرمان؟

لم يتولى المشرع شرح هذه النقطة بصورة واضحة. لذا فإن المسألة تخضع للتفكير المنطقي. وفي اعتقادنا أن حرمان الشخص من هذا الحق بعد تنفيذ العقوبة لا مبرر له - إذ أن معناه سد طريق الحياة الشريفة أمامه وبالتالي دفعه مرة أخرى إلى العود إلى إرتكاب الجريمة^(١) وعلى كل حال فللحكومة الحق في رفض خدمة المحكوم عليه بعد تنفيذ العقاب الأصلي عند فتح باب العطاءات (مزایدات كانت أم مناقصات) وفقاً لقواعد القنون الإداري المعروفة.

٢ - الحرمان من التحلي برتبة أو نيشان :

هذه الميزة لم يعد لها مكان في مجتمعنا المعاصر. أى لم تعد ميزة بمعنى الكلمة فضلاً

(١) انظر أعمال المؤتمر الدول السابع للدفاع الاجتماعى (١٩٦٦).

عن أن المشرع المصرى فاته أنه بعد قيام حركة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ ألغيت الرتب والألقاب^(١).

أما عن نياشين البطولة العسكرية «أو الكفاءة المدنية» فيرى الفقه لمصرى أنها يخضعان لنص المادة ٢٥ ع. .

وفى اعتقادنا أن هذا التعميم اللفظى من قبيل المشرع فى مصطلح «نيشان» بعد تصميم خاطئ وغير مفيد لثلاً من يحمل نيشان «رياضى» أو «عسكرى» لحسن البلاء فى ميادين الرياضة أو الحرب هل يحق حرمانه من نيشان لإرتكابه جريمة عاطفية فى حالات معينة؟ وهل يعد هذا أسلوب واعى ومفيد من أساليب السياسة الجنائية الوقائية أو حتى العلاجية.

لذا وجب على المشرع أن يعيد النظر فى تحديد هذه الفقرة الثانية أو عادة النظر فيها برمتها.

عمى كل حال فإن هذا الحرمان - فى إعتقادنا - لا يتصور إلا أن يكون مزيداً ولهذا الحرمان المؤبد أثره السيئ وبالذات لحظة وفاة الشخص إذ لا يصح مثلاً تنسيق جنازته رسمياً فى حالة إنزال عقوبة الحرمان عليه. لو كان متحلياً بنيشان معين (كفـة النيل أو ما دونها).

٣ - الحرمان من الشهادة أمام المحاكم مدة العقوبة إلا على سبيل الاستدلال :

فى هذه الحالة حدد المشرع صراحة نوعية الحرمان بأنه حرمان مؤقت - ولكنه للأسف لم يحدد نوعية المحاكم. وبالتالي فيسرى الحرمان أمام كل أنواع أحكام إلا أن الحرمان من الشهادة أمام المحاكم الجنائية بالذات لن يكون ذى قيمة طالما أن المحكوم عليه يجوز سماعه على سبيل الاستدلال. ومن المعروف أن للمحكمة الجنائية أن تقيم حكمها على أساس أى نوع من الشهادة، ولو تمت على سبيل الاستدلال (مثل الأخذ بشهادة طفل لم يبلغ سن الرشد بعد)^(٢) ولكن ليس معنى السماح بشهادة المحكوم عليه

(١) راجع المادة ٢٢ من الدستور المصرى.

(٢) انظر د. على أحمد راشد المرجع السابق ص ٦١٦.

بعد تنفيذ العقوبة الأخذ بمضمونها بل قد يحدث العكس وبالأذات أمام المحاكم الجنائية حيث تتسع سلطة التقدير للقاضي الجنائي.

٤ - الحرمان من إدارة أشغاله الخاصة بأمواله وأملاكه مدة إعتقاله.

هنا يحرم المجرم من إدارة أمواله أثناء مدة اعتقاله. وفي هذه الحالة يعين المجرم قياً لإدارة أشغاله وأملاكه على أن تقره المحكمة، فإذا لم يعينه عينته المحكمة المدنية التابع لها محل إقامته في غرفة مشورتها بناء على طلب النيابة العمومية أو ذى مصلحة في ذلك، ويجوز للمحكمة أن تلزم القيم الذى تنصبه بتقديم كفالة. ويكون القيم الذى تقره المحكمة أو تنصبه تابعاً لها في جميع ما يتعلق بقوامته. ولا يجوز للمحكوم عليه أن يتصرف في أمواله إلا بناءً على إذن من المحكمة المدنية المذكورة، وكل إلزام يتعهد به - مع عدم مراعاة ما تقدم - يكون ملغياً من ذاته. وترد أموال المحكوم عليه إليه بعد إنقضاء مدة عقوبته أو الإفراج عنه، ويقدم له القيم حساباً عن إدارته.

والتساؤل الأول الذى تثيره هذه العقوبة : هل هذا النص يتضمن حرمان من حق أم هو ميزة وعناية ؟ إ هذا النص في اعتقادنا يتضمن حماية لأموال المحكوم عليه من العبث بها. لذا لم يكن من الواجب أن ينص عليها في مجمل تبيان الحقوق التى يجب أن يحرم من ممارستها المحكوم عليه. كما وأننا لا يجب أن ننسى أن المحكوم عليه يكون داخل أسرار السجن لتنفيذ عقوبته. لذا من المستحيل عليه إدارة أمواله.

كما وأن دور المحكمة لا يتقصر على إقرار تعيينها للقيم بل يمتد إلى البحث للمحكوم عليه عن قيمٍ عادل. بل تلزم القيم في أحيان معينة بتقديم كفالة لضمان إستقامته.

بل إن تصرف المحكوم عليه في أمواله لا يمحى إلا بناءً على إذن من المحكمة لضمان صواب هذا التصرف. كما وأن التزاماته تكون ملغاة إذا لم تراعى القيود التى تضمنتها هذه الفقرة الرابعة. وأخيراً يقدم « القيم » حساباً للقاضي عن إدارة أموال المحكوم عليه عند إنقضاء مدة عقوبته أو الإفراج عنه.

من ك ما تقدم يتضح لنا أن هذه الفقرة لا تتضمن أى حرمان من حق بل على العكس تتضمن عناية وحماية للمحكوم عليه؛ وأن القيود الواردة بها ليست في الحقيقة موانع تحريم بل هى قيود حماية. ومن جهة أخرى فهذه الفقرة لا تشكل حراسة قضائية

على أموال المحكوم عليه بل هي في حقيقتها تدبير وقائي أشبه بتدابير الحجر المعروفة في الشريعة الإسلامية على القصر أو المصابين بأفات عقلية تحول دون حُسن تصرفهم في أموالهم^(١).

وأخيراً فهذه الفقرة (الفقرة الرابعة من المادة ٢٥ ع.) تعنى الحكم على الأهلية المدنية للمحكوم عليه في حين أن هدف العقوبة الأول - أصلية كانت أو غير أصلية - هو البحث في شخصيته أو أهليته الجنائية لا المدنية - لذا نرى حذف هذه الفقرة الرابعة مكتفين بتنظيم قانوننا المدني لها.

٥ - حرمانه من البقاء عضواً في أحد المجالس الحسبية أو مجالس الديرية أو المجالس البلدية أو المحلية أو أى لجنة عمومية من يوم الحكم عليه نهائياً :

علق المشرع الحرمان من هذا الحق أو تلك الميزة (حسب الأحوال) على صيرورة الحكم نهائياً. وهذا الحرمان في اعتقادنا له ما يبرره وإن كنا نرى أن يسمّر هذا الحرمان إلى ما بعد تجاوز مرحلة التنفيذ. ولكن لا يصح أن يحتاج بهذه «الأداة» بعد تجاوز مرحلة التنفيذ العقابي لحرمان من عاد بحق إلى صفوف المجتمع ليؤدى دوره في خدمة بلاده على الساحة العامة.

٦ - الحرمان المؤبد من الصلاحية لأن يكون عضواً في إحدى الهيئات المبينة «بالفقرة الخامسة» أو أن يكون خبيراً أو شاهداً في العقود إذا حكم عليه نهائياً بعقوبة الأشغال الشاقة.

أبرز المشرع في هذه الفقرة طبيعة الحرمان بأن نص صراحة على أنه مؤبد. والحرمان المؤبد يسرى على الوظائف التمثيلية المبينة في الفقرة الخامسة (السابقة التي ورد في سياقها :

«... عضواً في أحد المجالس الحسبية أو مجالس... أو أى لجنة عمومية».

- والواقع أن تعميم الحرمان وتأبيده أمر لا يتفق مع المنطق أو مع العقل. إذ

(١) انظر د. على أحمد راشد - المرجع السابق ص ٦١٦.

إنه من الثابت أن العقوبة الأصلية الوحيدة الواردة على سبيل التأييد ذاتها وهى الأشغال الشاقة المؤبدة لها توقيت زمنى حدده المشرع فى أكثر من مناسبة (كما فى الإفراج الشرطى حينما حدده بـ ٢٦ سنة وثمانية أشهر. حيث أنه قرر الإفراج بعد مضى ٢٠ سنة وهى مدة إعتبارها المشرع تقابل ثلاثة أرباع مدة عقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة).

كما وأن الحرمان المؤبد لا يقتصر على حد الصلاحية للعمل فى أى لجنة عمومية بل يمتد ليشمل الصلاحية للخبرة الفنية أو للشهادة على العقود وقد يكون المحكوم عليه ذو خبرة فنية عالية لا يمكن أن ينال منها العقاب بالأشغال الشاقة. لذا فالحرمان من الاستفادة من خبرته تحجى على المجتمع ذاته قبل أن يكون فيه تحجى على المحكوم عليه بلا أساس عادل.

كذا يعد حرمان المحكوم عليه بالأشغال الشاقة من الشهادة على العقود تجاوزاً عن فلسفة العقاب وسياسته من جهة، ومن جهة أخرى لا يستقيم مع منطق الأمور إذ من المعروف أن الشهادة على العقود إذا كانت متعلقة بأمور شخصية ينظمها قانون الأحوال الشخصية، وإذا كانت متعلقة بأمور مالية أو خلافة ينظمها القانون المدنى أو التجارى وكان أخرى بالمشرع الجنائى أن يترك هذه المسائل لتنظيمات هذه الفروع الأخرى من القانون. بقول آخر تحوى هذه الفقرة السادسة حكراً أو تحكماً فى الحرية التعاقدية. باختصار يجب أن يعاد النظر فى هذه الفقرة السادسة التى تمس المجتمع ومصالحه، والإنسان وحرية التعاقدية.

(ب) العزل من الوظائف الأميرية^(١):

يلحق بالحرمان من الحقوق والمزايا بالتبعية العزل من الوظائف الأميرية. والعزل كما عرفته المادة ٢٦ عقوبات هو الحرمان من الوظيفة نفسها ومن المرتبات المقررة لها، وهو جزاء إدارى للعديد من الجرائم الإدارية ويقع على قمة الجزاءات التأديبية. وخطورة العزل أنه يمس غير الجانى إذ يضر بعائلته دون ذنب اقترفته بل أن الفقرة الثانية من هذه المادة أوردت حرمانه من التعيين فى أية وظيفة.

(١) لن نعرض للقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٨٠ الذى تناول هذه المشكلة فى المادة الرابعة.

ولكن لحسن الحظ جعلت هذه العقوبة على سبيل التوقيت وإن كانت ملها يمكن أن تبلغ عاما بل وقد تصل إلى حد الست سنوات.

«والعزل» كعقوبة تبعية وجوبية تقع على كل موظف ارتكب جناية من الجنائيات المنصوص عليها في الأبواب الثالث والرابع والسادس والسادس عشر من الكتاب الثاني من قانوننا العقابي وهي جرائم محددة على سبيل الحصر (الرشوة واختلاس الأموال الأميرية والاستيلاء والغدر والإكراه وسوء المعاملة لأفراد الناس والتزوير).

وكما هو واضح ففي هذه الجرائم يستغل الجاني وظيفته الأميرية ليصل إلى أغراضه الدنيئة وغالبا ما تكون مصالح مادية غير مشروعة.

والعقاب يسرى في حق هذه النوعية من الموظفين ولو عومل بالرافة وحكم عليه بعقوبة الحبس (أى عقوبة الجنحة). ومدة العزل بصفة أساسية في هذه الحالة تقدر على أساس ضعف مدة الحبس المحكوم بها عليه. فلو فرض أن موظف زور مستنه حكومي وحكم عليه بعد استعمال الرافعة بالحبس عام وجب عزله من الوظيفة ومن راتبه عامين - وتظل القاعدة مطبقة طالما أنها في حدود الحدين: الأدنى (عام) والأقصى (سنة أعوام).

وأخيرا يجدر بنا أن ننوه إلى أن هناك نصوص عقابية خاصة يمكن أن تقرر هذه العقوبة لمواجهة جرائم متعلقة بالوظيفة العامة ولكن يجب على المشرع وعلى القاضى مراعاة إحترام الأحكام العامة بهذه العقوبة والتي شرحناها حالا (راجع المادة ٣١ عقوبات).

المطلب الثانى

وضع المحكوم عليه تحت مراقبة الشرطة

بعد أن تضمنت الفقرة الأولى من المادة ٢٤ عقوبات النوع الأول من العقوبات التبعية أورد المشرع في الفقرة الثانية من ذات المادة النوع الثانى من هذه العقوبات.

أى أن المشرع لم يورد سرد تسلسلى للعقوبات التبعية تحت بند واحد. إلا ما كانت

قيمة هذه الملاحظة المتعلقة بالشكل أو بمعنى آخر المتعلقة بحسن الصياغة التشريعية فإننا سنتعرض لشرح تفاصيل هذه العقوبة التبعية.

- ولقد ورد ذكر هذه العقوبة كعقوبة تبعية في المادة ٢٨ع. وتنص هذه المادة ٢٨ على أن «كل من يحكم عليه بالأشغال الشاقة أو السجن لجنائية مخلة بأمن الحكومة أو تزيف نقود أو سرقة أو قتل في الأحوال المبينة في الفقرة الثانية من المادة ٢٣٤ من هذا القانون أو الجنائية من المنصوص عليها في المواد ٣٥٤، ٣٦٦، ٣٦٧ يجب وضعه بعد انقضاء مدة عقوبته تحت مراقبة البوليس (الشرطة) مدة مساوية لمدة عقوبته بدون أن تزيد مدة المراقبة على خمس سنين (الكتاب الأول - الباب الثالث - القسم الثاني (العقوبات التبعية)).

ولقد اعتبرت مخالفة أحكام هذه العقوبة التبعية جنحة حسب نص ٢٩/م ع حيث قررت :

«يترتب على مراقبة البوليس (الشرطة) إلزام المحكوم عليه بجميع الأحكام المقررة في القوانين المختصة بتلك المراقبة. ومخالفة أحكام هذه القوانين تستوجب الحكم على مرتكبها بالسجن مدة لا تزيد على سنة واحدة».

- والأصل في اعتقادنا أن «الوضع تحت مراقبة الشرطة» - بوجه عام - يعد إجراءً وقائياً أو تدبيراً مانعاً من الجريمة - إذ من المتصور أن يطبق هذا النظام على المشتبه فيهم أو المشكور في حقهم في البلاغات الجنائية الجادة والخطيرة.

ولما كان هذا الإجراء مفيداً للعدالة الوقائية بل أثبت جدواه، لذا رؤى أن يجعل إجراء علاجى أو إصلاحى بمعنى أن يوجه سلوكيات المحكوم عليه بعد خروجه من السجن لمدة معينة حتى يرجع عن سلوكه المنحرف ويدخل في صفوف المجتمع السالحة.

- وقد يحل «الوضع تحت مراقبة الشرطة» محل العقوبة الأصلية في حالة ما إذا صدر عفو عن المحكوم عليه بالأشغال الشاقة المؤبدة أو بدلت عقوبته بعقوبة أخرى أخف منها. وهنا يكون «الوضع تحت رقابة الشرطة» لمدة خمس سنين أى أن «الوضع تحت رقابة الشرطة» فضلاً عن كونه وجوبياً يكون بلا حدين : أدنى أو أقصى. وهذا ما يفهم من سياق نص المادة ٧٥ عقوبات التي أيدت هذا الحكم الخاص في محمل إستعراض

أحكام الباب الحادى عشر من الكتاب الأول المتعلق بالعفو عن العقوبة والعفو الشامل. ولكن يجوز أن ينص فى قرار العفو على خلاف ذلك.

- وقد ينشأ «الوضع تحت مراقبة الشرطة» نتيجة لخطورة إجرامية فى شخص ما، ولقد بين ذلك المرسوم بالقانون رقم ٩٨ لسنة ١٩٤٨ الخاص بالمتشردين والمشتبه فيهم ولقد عدل هذا المرسوم بالقانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٧٠ وقانون آخر هو القانون رقم ١١٠ لسنة ١٩٨٠ وفى اعتقادنا أننا هنا أمام عقوبة بمعنى الكلمة^(١) حيث أنه لا عقوبة بلا جريمة جنائية. وما لا شك فيه إن اعتبار التشرّد أو الإشتباه جريمة يعد نوعاً من التجاوز اللفظى للبيّن. والحق أن يقال أننا بصدد تدبير احترازى ويكفى أن نقر فى هذا المقام أن «المراقبة» تم فى أعقاب اعتقال إنسان. والاعتقال مسألة مرتبطة بالسياسة الجنائية لتنفيذية؛ ولا يتعلق الأمر بجريمة ثبت فيها الإسناد الجناحى وصدر فيها حكم قضائى بالإدانة. فضلاً عن أنه وفقاً للتشريع لا يجب أن يفوتنا أن نذكر أن للمجرم الموضوع تحت هذه الرقابة أن يطلب رفعها عنه بطلب يقدم للنيابة العامة. وهذا لا يتفق مطلقاً مع القول بأنها عقوبة، إذ من المسلم أن العقوبة لا ترفع مطلقاً إلا بإحدى طرق الطعن القضائى لا بطريق التظلم إلى النيابة العامة.

- نوعية الجرائم التى يحكم على مرتكبها بالوضع تحت رقابة الشرطة كعقوبة تبعية:

بينت المادة ٢٨ عقوبات نوعية الجرائم آخذة فى الاعتبار نوعية العقوبة المقضى بها إذ إستهلّت المادة ٢٨ عقوبات حكماً بقولها «كل من يحكم عليه بالأشغال الشاقة أو السجن...»

كما راعت طبيعة الجرائم فحدّتها فى جنايات أمن الدولة أو تزيف النقود. أو المارقة والقتل (م. ٢/٢٣٤)، وكذا التخريب أو النهب أو الاتلاف للأموال المتعلقة بالثروة الزراعية: (آلات - المحاصيل - الأشجار - الزرائب - العشش... إلخ - انظر المواد ٣٥٤ و ٣٦٦ و ٣٦٧ع).

(١) قارن د. أحمد فتحي سرور - المرجع السابق ص ٧٦٤ فقرة ٤٨٥ - وانظر د. محمد نجيب حسنى المرجع السابق ص ٧٦٣ فقرة ٨٦٤.

- أما عن مدة الوضع تحت رقابة الشرطة بمعنى هل هى على سبيل التأيد أم على سبيل التوقيت؟ فلقد عنى المشرع المصرى بالنص على كونها عقوبة مؤقتة. ويحدد القانون مدة المراقبة فى كل حالة على حدة بشرط ألا تزيد مدتها على خمس سنين فقد نصت المادة ٣٨ عقوبات (الواردة فى القسم الثالث «الخاص بتعدد العقوبات» من الباب الثالث من الكتاب الأول) على ما يلى: «تتعدد عقوبات مراقبة البوليس ولكن لا يجوز أن تزيد مدتها كلها على خمس سنين».

وهذا يكون المشرع الوضعى قد أكد ما وضعه فى عجز المادة ٢٨ عقوبات المتعلقة بتبيان حالات الوضع تحت رقابة الشرطة كعقوبة تبعية حينما قرر «...» يجب وضعه بعد انقضاء مدة عقوبته تحت مراقبة البوليس (الشرطة) مدة مساوية لمدة عقوبته بدون أن تزيد مدة المراقبة على خمس سنين».

أما عن بحث مسألة الحد الأدنى لهذه العقوبة^(١) فى اعتقادنا أن الأمر يتعلق بتفهم وظيفة هذه العقوبة التبعية كنوع من المراقبة. والمراقبة تحتاج بداهة إلى وقت مناسب للمحكم على الشخص من جهة، وللإستفادة من أقرارها من جهة أخرى، لذا نرى أن حداها الأدنى يرتبط بمقدار العقوبة الأصلية السالبة للحرية المحكوم بها.

كما وأن القول بأن حداها الأدنى يكون يوما واحدا نوعا من التأمل النظرى البحث القائم على التقيد بالحد الأدنى لعقوبة الحبس وهو ٢٤ ساعة. أويقول آخر قياس مع الفارق، لا سيما وأن هناك فوارق جوهرية بين عقوبة «الحبس» كعقوبة سالبة للحرية «والوضع تحت مراقبة الشرطة» كإجراء إدارى يقصد به مراقبة السلوك وإصلاح مسار المحكوم عليه بعد تنفيذ العقاب الأصلى.

ولقد عاجلت المادة ٢٤ من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٢٣، والمادة ١٢ من المرسوم بقانون رقم ٩٩ لسنة ١٩٤٥ باقى الأحكام الإجرائية المتعلقة بالمراقبة التى لا يتسع لها مجال البحث فى هذه الدراسة.

(١) انظر د. محمود نجيب حسنى - المرجع السابق ص ٧٦٦ فقرة ٨٦٧ - وانظر د. أحمد فتحى سرور - المرجع السابق - ص ٧٦٦ فقرة ٤٨٦.

- مضمون الرقابة :

على المراقب واجبات رسمها المرسوم بقانون رقم ٩٩ لسنة ١٩٤٥ إلى جوار القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٢٣ من أبرزها :

- (١) تقديم المراقب نفسه إلى جهة الشرطة في أوقات محددة.
- (ب) عدم مبارحة المسكن من غروب الشمس إلى شروقها ما لم ينفى من هذه الأحكام سبب مقتضيات عمله أو لمسوغ آخر.

المبحث الثاني

العقوبات التكميلية

نتناول في هذا المبحث أبرز العقوبات التكميلية وهي :

- ١ - العزل من الوظائف الأميرية.
- ٢ - الوضع تحت مراقبة الشرطة.
- ٣ - المصادرة.
- ١ - العزل من الوظائف الأميرية :

حسب نص المادة ٢٧ عقوبات تكون عقوبة العزل من الوظائف الأميرية عقوبة تبعية ولكن ورد في سياق المادة ٢٦ ما يفهم منه احتمال توقيع عقوبة العزل من الوظائف الأميرية كعقوبة تكميلية.

والأصل في عقوبة العزل كما أوضحنا سلفاً أنها عقوبة تبعية ولكن يجوز للقاضي الحكم بها بشرط أن يراعى سائر أحكام العزل من الوظائف الأميرية التي سبق أن أوضحناها حينما تعرضنا لتلك العقوبة كعقوبة تبعية - لذا نكتفي بما قلناه بصدها فيما سلف.

٢ - الوضع تحت مراقبة الشرطة :

وردت هذه العقوبة كعقوبة تكميلية في نصوص عقابية متنوعة منها : المادة ٣٢٠ عقوبات (بالنسبة للمحكوم عليه بالحبس لسرقة - إذ يجوز في حالة العود أن يؤمر بوضعه تحت المراقبة لمدة سنة على الأقل وستين على الأكثر)، والمادة ٣٦٧ عقوبات (بالنسبة لمن يعاقب عليه بالحبس مع الشغل في جرائم قطع أو اتلاف مزروعات أو بذور أو أشجار فإنه يجوز وضعه تحت ملاحظة الشرطة مدة سنة على الأقل وستين على الأكثر).

وقد سبق التعرض لها كعقوبة تبعية، لذا نحيل القارئ إلى موقعها في هذه الدراسة.

٣ - المصادرة :

تعد المصادرة وفقاً لصريح نص الفقرة الرابعة من المادة ٢٤ عقوبات إحدى أنواع العقوبات التبعية : « وإذا كانت الأشياء المذكورة من التي يعد صنعها أو استعمالها أو حيازتها أو بيعها أو عرضها للبيع جريمة في ذاته وجب الحكم بالمصادرة في جميع الأحوال ولو لم تكن تلك الأشياء ملكاً للمتهم ». كما بينت بجلاء الفقرة الثانية من المادة ٣٠ مع الحالة التي تكون فيها المصادرة عقوبة تبعية ولكن بتصفح المادة ٣٠ عقوبات (الواردة في نفس القسم الثانى المعنون بـ «العقوبات التبعية» نجد أنه قد أضفى عليها صفة العقوبة التكميلية في الفقرة الأولى من نص هذه المادة إذ يقرر المشرع أنه «يجوز للقاضى إذا حكم بعقوبة لجناية أو جنحة أن يحكم بمصادرة الأشياء المضبوطة التي تحصلت من الجريمة وكذلك الأسلحة والآلات المضبوطة التي استعملت أو التي من شأنها أن تستعمل فيها، وهذا كله بدون إخلال بحقوق الغير الحسن النية ».

ومن البديهي أن مصادرة الأموال تختلف عن تغريم المحكوم عليه في ذمته المالية^(١) كما وأن المصادرة العامة لكل أموال الشخص مهما كانت الأسباب أمراً غير مشروعاً وغير دستورياً^(٢).

(١) انظر د. محمود نجيب حسي - المرجع السابق - ص ٧٦٧ فقرة ٨٦٩

(٢) رجع دستور مصر قبل وبعد الثورة المصرية وآخرها دستور ١٩٧١ الحال في مادته ٣٦.

٤ - ومن أبرز العقوبات التكميلية في التشريع المصرى :

(أ) الغرامة النسبية (م/٤٤)

(ب) الغلق (للمحلات) والهدم (للمبانى) والإزالة (راجع المادتين ٣٦ ، ٣٧ من ق. رقم ٣٧١ لسنة ١٩٥٦).

(ج) نشر ملخص الحكم النهائى على نفقة المحكوم عليه فى جريدة أو أثر يعينها الحكم (م/٤٦ من القرار بالقانون رقم ١٨٢ لسنة ١٩٦٠ فى شأن مكافحة المخدرات وتنظيم استعمالها) أو لصقه فى الأمكنة التى تعينها المحكمة للمدة التى يعينها القانون على نفقة المحكوم عليه (م/١٩٨ع و ٨ من القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ الخاص بقمع التدليس والغش).

(د) تعطيل الجريدة، إذا حكم على رئيس تحريرها أو المحرر المسئول أو الناشر أو صاحبها بالإدانة فى جريمة عيب أو قذف أو سب متضمنا طعنا فى الأعراض أو خلشاً لسمعة العائلات (م/٢٠٠ ، ٣٠٨ع).

بهذه الطريقة البسطة نكون قد رسمنا لوحة تصنيفات العقوبات على ضوء استقرار فى التشريع المصرى مبينين موقف الفقه الجنائى المصرى منها. وفى النهاية يجدر بنا أن نلفت الأنظار إلى أن الحكم بالعقوبات المنصوص عليها فى قانوننا العقابى لا يمس ما يكون واجبا للخصوم من الرد والتعويض (م/٦٦ع).

الفصل الثاني

تنفيذ التدابير الاحترازية الحديثة (تدابير الوقاية والأمن)

نعالج هذا الموضوع في مبحثين : الأول يتناول مفهوم التدابير الاحترازية الحديثة والثاني يتعرض لنماذج من تطبيق التدابير الاحترازية على الأحداث والشواذ.

المبحث الأول

مفهوم التدابير الاحترازية الحديثة

١ - تعريف التدابير الاحترازية الحديثة.

- التدابير الاحترازية هي وسيلة المشرع الحديث لمنع الجاني من ارتكاب جريمته في المستقبل^(١).

- وللتدابير الاحترازية في ذاتها عبارة عن اجراءات أو وسائل وليست عقوبات جنائية بالمعنى الدقيق.

- ولد وضعت التدابير الاحترازية أساساً لمواجهة حالات الخطورة الإجرامية لذا ارتبطت في الأذهان بدراسة الخطورة الإجرامية ولكن سرعان ما اتسع نطاق التدابير الاحترازية ليشمل طائفة المجرمين المبتدئين والأحداث والشواذ صحياً^(٢).

(١) انظر د. يسر أنور على ود. آمال عبد الرحم عثمان - علم الإجرام وعلم العقاب طبعة ١٩٧٠ - ص ٣٦٦ فقرة ٢٩١.

(٢) إشارة إلى ذلك أستاذنا الدكتور على أحمد راشد - القانون الجنائي المدخل وأصول النظرية طبعة ١٩٧٠ ص ٧٠٦ و ٧٠٧.

- وتستند مبررات التدابير إلى الاعتبارات العلمية والعملية للعدالة الجنائية لا إلى مجرد الاعتبارات القانونية البحتة بل أن مساوئ النظام القانوني للعقوبة هي التي سمحت لنظرية التدابير الاحترازية بالانتشار والتعميم^(١).

- ولقد أخذ المشرع المصري بنظرية التدابير الاحترازية لمواجهة الأحداث الجانحين في القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤. وحوى هذا القانون العديد من النماذج للتدابير الاحترازية التهذيبية كما نصت قوانين التشرد والاشتباه على نماذج أخرى لهذه التدابير بموجب القانون رقم ٩٨ لسنة ١٩٤٥ والقوانين المعدلة له.

كما تضمن قانون مكافحة المخدرات في مادته ٣٧ (قانون رقم ١٨٢ لسنة ١٩٦٠) نماذج من التدابير الاحترازية الصحية حيال مدمني المخدرات. وتضمن كذلك قانون تحريم ممارسة الفجور والدعارة (رقم ١٠ لسنة ١٩٦١) تطبيقات خاصة لنظام التدابير. وفي مجال القسم العام لقانوننا العقابي نلاحظ الوضع تحت مراقبة الشرطة.

- ويتضح من استعراض نماذج التدابير الاحترازية أنها تدابير غير عقابية^(٢) تضم كل ما أوحى به علم الإجرام وعلم العقاب بوجه خاص والتفكير العلمي في المجت الجنائي بوجه عام من أساليب في المعاملة الجنائية لتحل محل «العقوبات» بالمعنى السارج لهذا المصطلح التي تحمل معنى الأذى أو الألم المتناسب مع مقدار جسامة الجريمة ودرجة مسئولية المجرم.

- ويرى أستاذنا الدكتور على أحمد راشد أنه لا يجب الخلط بين التدابير غير العقابية (الاحترازية) و«بدائل العقاب» على أساس أن التدابير الاحترازية تدابير إيجابية في حين أن بدائل العقاب تدابير سلبية يصدر بها الحكم الجنائي لتجنب توقيع العقوبات بالذات ومن أمثلة بدائل العقاب - في نظره - نظام وقف تنفيذ العقوبة ونظام الاختبار القضائي والعفو القضائي، فهذه الأنظمة ليست تدابير احترازية وإنما هي بدائل عقابية^(٣).

(١) نظر د. محمود نجيب حسنى - علم العقاب - ط ٢ - ١٩٧٣ - ص ١٢٤ فقرة ١٠٨.

(٢) نظر د. على أحمد راشد - القانون الجنائي - المدخل وأصول النظرية العامة ص ٧٠.

(٣) نظر د. على راشد - المرجع السابق - ص ٧٠٣.

- كما لا يصح أن نخلط بين «التدابير الاحترازية» و«التدابير الاجتماعية» التي تستهدف مكافحة الجريمة بوجه عام. إذ أن هذه التدابير الاجتماعية ذات صبغة اجتماعية صرفة ولا شأن للقانون الجنائي بها.

- وبعد التشريع البلجيكي الصادر عام ١٩٣٠ (المعروف باسم قانون الدفاع الاجتماعي: أول ما طبق فكرة التدابير الاحترازية تحت اسم تدابير الدفاع الاجتماعي: وتبعه في ذلك القانون الأسباني الصادر في عام ١٩٣٣، ثم مدونة الدفاع الاجتماعي الكويتية الصادرة في عام ١٩٣٦. إلى أن قامت ثورة الدفاع الاجتماعي على يد «جرماتيك» و«أنسل» فازدهرت نظرية التدابير الاحترازية بفضل اهتمام أساتذة الفكر الجنائي ببحثها وتعميق أسسها^(١).

٢ - أهداف التدابير الاحترازية :

هي متعددة تتناسب مع كل حالة إجرامية على حدى. فقد يكون هدفها العزل وقد يكون هدفها الإصلاح، وقد يكون هدفها التهذيب والتربية. وفي هذا تنفق مع أهداف العقوبات لتقليدية. إلا أن التدابير الاحترازية نظرًا لقيامها على أسس علمية تجريبية فقد تخرج عن التعميم والتجريد والأغاط أى قد تخرج من تلك السمات التي تميز القواعد القانونية احقائية التقليدية.

٣ - أنواع التدابير الاحترازية^(٢).

يمكن القول بأنها ثلاثة أنواع :

النوع الأول: تدابير وقائية (الاحترازية الصرفية) :

وتشمل التدابير التي تتخذ ضد الحالات الخطرة السابقة على أى إجرام فعلى، أى التدابير الخاصة بأشكال حالات الجنون أو الاختلال العقلى وحالات التشرد والاشتباه وإدمان المخدرات والوضع تحت المراقبة والإلزام بالإقامة فى الوطن الأصل.

(١) انظر د. عل أحمد راشد. المرجع السابق ص ٧٠٦.

(٢) انظر د. عل أحمد راشد للمرجع السابق ص ٧٠٩.

النوع الثانى : تدابير جنائية :

وتشمل العقوبات التبعية والتكليفية مثل مراقبة الشرطة والمصادرة والغلق والإزالة. وهذه التدابير عقابية ولكنها تؤدى فى ذات الوقت وظيفة إحترازية.

النوع الثالث : تدابير الدفاع الاجتماعى :

ومى تدابير عقابية بالمعنى الدقيق وتنفذ على مرتكبى الجرائم من فاقدى الأهلية بسبب المرض العقلى أو النفسى أو العصى أو الشذوذ أو الأحداث، كذا تطبق على معتادى الإجرام، ومن أمثلتها الإيداع فى المؤسسات الصحية (بالنسبة للمرضى) أو الإيداع فى مؤسسات العمل (بالنسبة لمعتادى الإجرام) أو الاعتقال الوقائى لمن لا يرجى تقديمهم.

٤ - خصائص التدابير غير العقابية :

من كل ما تقدم يتضح لنا خصائص التدابير الإحترازية التى نلخصها فما يلى :

- ١ - أنها شرعية أى لا تدبير بغير قانون.
- ٢ - إنها لا تصدر إلا بحكم قضائى ضامناً لحماية حقوق وحرىات الإنسان.
- ٣ - إنها غير محددة المدة بطبيعتها طالما أن علاج طوائف المجرمين المشار إليها سلفاً لا يمكن التكهّن مقدماً بمدتها.

٥ - الفارق بين العقوبة والتدابير الإحترازية :

رغم وجود تقارب مستمر بين العقوبة والتدبير الإحترازى إلا أن الفارق الأساسى بينهما لا يمكن تحطيه. ويتلخص هذا الفارق فى أن العقوبة ألم يقصد به الجانى ما التدبير الإحترازى فإجراء يقصد به حماية المجتمع.^(١)

(١) انظر أستاذنا الدكتور رؤوف عبيد - أصول علمى الإجرام والعقاب - طبعة خامسة - ١٩٨١

فالعقوبة تقوم على قدر المسؤولية الجنائية أما التدابير الاحترازية فيقوم على أساس الدفاع عن المجتمع ضد الخطرين على أمنه واستقراره.

المبحث الثاني

نماذج من تطبيق التدابير الاحترازية الحديثة على الأحداث والشواذ

نظراً لإهتمام المشرع المصرى بمعالجة التنفيذ العقابى على الأحداث والشواذ، رأينا أن نخصص مبحثاً لإستعراض موقفه حيال هاتين الطائفتين بالذات بإعتبارهما أبرز نماذج تطبيق التدابير الإحترازية الحديثة. ولسهولة العرض ينقسم هذا المبحث إلى مطلبين :

مطلب أول : يتناول التنفيذ العقابى على الأحداث.

مطلب ثان : يتناول التنفيذ العقابى على الشواذ.

المطلب الأول

التنفيذ العقابى على الأحداث

عنى القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ بتجميع الأحكام الجنائية المتعلقة بالأحداث الجانحين تأكيداً لأخذه بالنظرية العلمية الحديثة حيال هذه الطائفة من «المجرمين».

ومن الملاحظ أن المشرع المصرى لم يضع حداً أدنى لسن الحدث ولكنه إكتفى بتحديد الحد الأقصى لسن الحدث إذ قررت المادة الأولى من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤ ما نصه : «يقصد بالحدث فى حكم هذا القانون من لم يتجاوز سنه ثمانى عشرة سنة ميلادية كاملة وقت إرتكاب الجريمة...»

ويبدو أن المشرع قد تعمد عدم وضع حد أدنى لتصوره لسن الحدث كما كان الوضع فى الماضى حتى يواجه حالات الخطورة الاجتماعية لبعض الأطفال الشواذ وهذا ما يبين من مطالعة نص المادة الثالثة من هذا القانون، إذ تقرر ما نصه :

«تتوافر الخطورة الاجتماعية للحدث الذى تقل سنه عن السابعة إذا تعرض للانحراف فى الحالات المحددة فى المادة السابقة أو إذا صدرت منه واقعة تعد جنابة أو جحة». ولقد بينت حالات الخطورة الاجتماعية فى نص المادة الثانية من هذا القانون على سبيل الحصر وهى:

١ - إذا وجد متسولاً، ويعد من أعمال التسول عرض سلع أو خدمات تدفعه أو القيام بالعباب بهلونية أو غير ذلك مما لا يصلح مورداً جدياً للعيش.

٢ - إذا مارس جمع أعقاب السجائر أو غيرها من الفضلات أو المهملات.

٣ - إذا قام بأعمال تتصل بالدعاة أو الفسق أو بإفساد الأخلاق أو ثقاف أو المخدرات أو نحوها أو بخدمة من يقومون بها.

٤ - إذا لم يكون له محل إقامة مستقر أو كان يبيت عادة فى الطرقات أو فى أماكن أخرى غير معدة للإقامة أو المبيت فيها.

٥ - إذا خالط المعرضين للانحراف أو المشتبه فيهم أو الذين أشتهر عنهم سوء السيرة.

٦ - إذا اعتاد الهروب من معاهد التعلم أو التدريب.

٧ - إذا كان سىء السلوك ومارقاً من سلطة أبيه أو وليه أو وصيه أو من سلطة أمه فى حالة وفاة وليه أو غيابه أو عدم أهليته. ولا يجوز فى هذه الحالة إتخاذ أى إجراء قبل الحدث ولو كان من إجراءات الاستدلال إلا بناء على إذن من أبيه أو وليه أو وصيه أو أمه حسب الأحوال.

٨ - إذا لم يكن له وسيلة مشروعة للعيش ولا عائل مؤتمن.

كما أضافت المادة الثالثة من ذات القانون حالة ارتكاب «الحدث» لواقعة تعد جنابة أو جحة.

كذا أضافت المادة الرابعة حالة إصابة الحدث بمرض عقلى أو نفسى إلى حالات الخطورة الاجتماعية.

م تقدم يتضح اهتمام المشرع المصرى «بالخطورة الاجتماعية» للحدث إلى جوار إهتمامه «بالخطورة الجنائية» له. وهذا ما يفسر موقف المشرع المصرى فى تقرير تدابير احترازية متعددة تفوق العقوبات الجنائية فى المواد من ٧ إلى ٢٣ من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤.

ومن الملاحظ أن القاعدة فى معالجة الأحداث هى «التدابير الاحترازية» والإستثناء هو العقوبة.

ولقد روعى فى «التدابير الاحترازية» التى توقع على الحدث أن تتناسب مع سن الحدث وهذا ما نلاحظه من تعقب أحكام المواد من ٧ حتى ٢٣ من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٧٤.

- ومن الملاحظ أن تنفيذ بعض التدابير التربوية قد أسند إلى المحكمة ذاتها كإجراء «التوبيخ» وهو توجيه المحكمة اللوم والتأنيب إلى الحدث على ما صدر منه وتحذيره بالألا يعود إلى مثل هذا السلوك مرة أخرى (م/٨). فى حين أسند التدبير التهذيبي فى أحيان أخرى إلى الوالدين أو من له الولاية أو الوصاية على الحدث (م/٩) وفى حالات أخرى يترك الحدث - تحت إشراف ورقابة غير مباشرة - فى بيئته الطبيعية كما فى حالة الوضع تحت الإختبار القضائى (م/١٢).

- ومن الملاحظ كذلك إهتمام التشريع المصرى بإخضاع الحدث الذى لم يتجاوز سنه خمسة عشر عاماً إلى تدابير تربوية نادت بها أبحاث علم العقاب المقارن مثل الإختبار القضائى والإيداع فى إحدى مؤسسات الرعاية الاجتماعية والإيداع فى إحدى المستشفيات المتخصصة (م/٧).

- أما عن مدة التدبير، فمن الملاحظ أن المشرع المصرى قد عنى بتحديد الحد الأقصى لمدة بقاء الحدث فى مراكز التدريب المهنى (إحدى التدابير التى يجوز توقيعها على الحدث) بمدة ثلاث سنوات وأن لم تحدد المحكمة مدة هذا التدبير عند النطق بالحكم (م/١١).

فى حين أنه فى حالة الحكم بحظر تردد الحدث على أماكن معينة (عملاً بتدبير الإلزام واجبات معينة الوارده فى المدة ٧)، أوضحت المادة ١١ من قانون الأحداث أن

الحكم بهذا التدبير يجب أن يكون لمدة لا تقل عن ستة أشهر ولا تزيد على ثلاث سنوات (م/١١).

وفى يتعلق بتنفيذ الاختبار القضائى على الحدث حددت مدة هذا التدبير كذلك بثلاث سنوات (م/١٢).

وفى حالة إيداع الحدث فى إحدى مؤسسات الرعاية الاجتماعية التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية أو المعترف بها منها لا تلزم المحكمة بتحديد مدة تنفيذ هذا التدبير (م/١٣). ومع وجود هذا الحكم التشريعى نلاحظ أن الفقرة الثانية من المادة المشار إليها حالا قد أوردت تحفظها عليه إذ تقرر ما نصه «ويجب ألا تزيد مدة الإيداع على عشر سنوات فى الجنايات وخمس سنوات فى الجنح وثلاث سنوات فى حالات التعرض للانحراف»، كما ألزمت هذه الفقرة الثانية المؤسسة الاجتماعية التى أودع بها الحدث على تقديم تقرير إلى المحكمة عن حالة الحدث وسلوكه كل ستة أشهر على الأكثر لتقرر المحكمة ما تراه فى شأنه.

- وفىما يتعلق بوقف تنفيذ التدبير: فإنه لا يجوز مطلقا وذلك عملاً بنص المادة ١٨ من قانون الأحداث التى تقرر «لا يجوز الأمر بوقف تنفيذ التدابير المنصوص عليها فى المادة ٧ من هذا القانون».

- أما عن إنتهاء التنفيذ العقابى على الحدث، فإنه وفقا لنص المادة ١٩ من قانون الأحداث ينتهى حتما ببلوغ المحكوم عليه الحادية والعشرين، وإن جاز للمحكمة فى مواد الجنايات - وبناء على طلب «النيابة العامة» وبعد أخذ رأى «المراقب الاجتماعى» - الحكم بوضع المحكوم عليه تحت الإختبار القضائى وذلك لمدة لا تزيد على سنتين. كذا فى حالة كون الشخص مريضاً يجوز إستمرار بقاءه فى المستشفى المتخصص للعلاج وإن تجاوز سنه الحادية والعشرين (م/١٤وم/١٩).

- وأخيراً لا يجب أن ننسى حكم المادة ٤٩ من قانون الأحداث التى أوسحت أن تنفيذ العقوبات المقيدة للحرية المحكوم بها على الأحداث يتم فى مؤسسات عقابية خاصة.

منه تقدم يتضح لنا أخذ المشرع المصرى بسمات «التدابير التهذيبية» والـتربوية والعلاجية» التى أجازها علم العقاب وطبقها بسهولة وسر على الأحداث الجانحين قاصداً فى المقام الأول الإهتمام بالحدث قبل الإهتمام بالمجتمع.

المطلب الثانى

التنفيذ العقابى على الشواذ

نظراً لحالة الشلوذ العقلية أو الصحية فى بعض الأفراد يهتم علم العقاب بإخضاعهم لنظام علاجى طبي لا يضمن فحسب شفاؤهم من مرضهم العقلى وإنما يضمن كذلك عدم عودتهم إلى طريق الجريمة بعد شفاؤهم من دائهم العضال.

- وفيما يتعلق بتنفيذ عقوبة الإعدام على الشواذ فرغم عدم وجود نص فى قانون الإجراءات الجنائية يحكم هذه المسألة إلا أنه من غير المتصور تنفيذ هذه العقوبة عليهم ما لم يروا من مرضهم العضال.

- أما فيما يتعلق بتنفيذ العقوبة السالبة للحرية عليهم، فقد عنى المشرع المصرى بالنص على جواز تأجيل التنفيذ العقابى إذا كان المحكوم عليه مصاباً بمرض يهدد بذاته أو بسبب لتنفيذ حياته للخطر (م. ٤٨٦/٠) من قانون الإجراءات الجنائية). كذا نص المشرع فى قانون الإجراءات الجنائية (م. ٤٨٧/٠) على أنه إذا أصيب المحكوم عليه بعقوبة مقيدة للحرية مجنون، وجب تأجيل تنفيذ العقوبة حتى يبرأ، ويجوز للنيابة العامة أن تأمر بوضعه فى أحد المحال المعدة للأمراض العقلية، وفى هذه الحالة تستنزل المدة التى يقضيها فى هذا المحل من مدة العقوبة المحكوم عليها.

- ومن جهة أخرى عنت «التعليات العامة للنيابات»^(١) بتوجيه عناية «رجال النيابة العامة» بالإهتمام بقضايا المتهمين المعتومين حينما خصصت الباب الخامس فى هذا الكتاب من ص ٢٠٤ حتى ص ٦٤٨ - القواعد من ٦٣٣ حتى ٦٤٨) لمعالجة هذا الموضوع.

(١) الجزء الأول - القسم القضائى - وزارة العدل - طبع ١٩٥٨.

ومن أبرز هذه القواعد إحالة المتهم المعتوه إلى المحال المعدة للأمراض لعقلية (قواعد ٦٣٩ - ٦٤٠ - ٦٤١) كما عيّنت القاعدة ٦٤٦ بالنص على وقف الدعوى الجنائية إذا ما أصيب المتهم بمرض عقلي طارئ بعد ارتكابه الجريمة على أن تسأل النيابة العامة « (وفقاً للقاعدة ٦٤٧) الاستعلام عن شفاء المتهم من الجهة التي تتولى العناية به وعلاجه حتى يمكن إعادة محاكمته متى تم شفاؤه قبل إنقضاء الدعوى الجنائية بمعنى المدة.