

(٤)

**القضية الفلسطينية والفلسطينيون
في
دول السوق الاوربية المشتركة**

(٤)

وَقَدْ كَفَرَ بِاللَّهِ مَا لَمْ يَكُنْ يَكْفُرُ بِهِ قَوْمًا

ع

لَا يَشْعُرُونَ أَنَّ هَذَا لِرَبِّهِمْ

اهمية هذه الدراسة وصعوبتها

ان دراسة الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة تشمل دائرة عريضة من الموضوعات والقضايا التي لا يمكن الاطالة بها جميعا في القو واللحظة ، فضلا عن دينامية حركة الفلسطينيين الدائبة والمشكلات والمصاعب التي تواجههم وما يعترض مكاتب منظمة التحرير الفلسطينية من عقبات في دول أوروبا الغربية الأمر الذي ينعكس سلبيا على صعوبة معرفة الأوضاع الفلسطينية ، أو حتى جمع احصائيات شاملة عنهم . فالملومات عن أوضاع الفلسطينيين في أوروبا هي قليلة وربما تعتمد اسرائيل هي الأخرى التعنيم عليها لاختفائها وخاصة ما قد يفيدنا أن نعلمه عنهم ، لأن الفلسطينيين - على قلتهم - عنانهم يشكاون جاليات في هذه الدول ، وقد اعتمدت الدراسة على الاحصائيات والبيانات الرسمية وكذلك على البيانات والكتب والدوريات الصادرة عن مركز الأبحاث لمنظمة التحرير الفلسطينية ونشرات الدراسات الفلسطينية ، وكذا على المراجع الحديثة التي أصدرها معهد البحوث والدراسات العربية بجامعة الدول العربية ، وقد حاول الباحث التغلب على هذه الصعوبات بقدر المستطاع وأن يتجنب مواطن الزلل وأن يكون أمينا في عرض صورة واقعية لأوضاع الشعب الفلسطيني وقضيته في أوروبا ودول السوق المشتركة .

هذا وتقع الدراسة في أربعة مباحث يسبقهم تمهيد ، وتلحقهم خاتمة ، أما التمهيد فأختص باقامة الفلسطينيين في أوروبا وماهيتها ، ثم يعقبه البحث الأول الذي يعالج أوضاع الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة وينقسم الى : النخبة العربية الفلسطينية وزيارتها لأوروبا قبل تكوين اسرائيل ثم اتجاهات الهجرة بين الدارسين الفلسطينيين والعرب الى دول السوق الأوروبية المشتركة بعد تكوين اسرائيل ويتناول البحث الثاني أوضاع الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة ، وقد تركزت الدراسة في معظمها على المانيا الغربية نظرا لأن تعدادهم هناك يتجاوز ١٥ ألف فلسطيني في حين أن الفلسطينيين في بقية دول السوق لا يزيد كثيرا عن ألف فلسطيني .

ويختص المبحث الثالث بنظرة الرأى العام الأوروبى ودول السوق الى القضية الفلسطينية والموقف الراهن ويستعرض المبحث الرابع الأوضاع الاجتماعية والتعليمية للفلسطينيين فى دول السوق الأوروبية المشتركة . . أما الخاتمة فنتناول النتائج التى أسفرت عنها الدراسة على ضوء الموقف الراهن .

الباحث

اقامة الفلسطينيين في أوروبا وما هيتها ؟

تدرت الكثافة السكانية على أرض فلسطين في نهاية الانتداب البريطاني بحوالي 671 شخصا في الكيلومتر المربع سنة ١٩٤٤ ، وبمقارنة ذلك مع الدول الأوروبية الأخرى ، فاننا نجدها تقترب من الدول الأوروبية . والتي أصبحت فيما بعد تستقر في السوق الأوروبية ، فعلى سبيل المثال بلغت الكثافة السكانية في فرنسا عام ١٩٤٥ - ٧٥ نسمة في الكيلومتر المربع (١) . غير أنه بعد نكبة عام ١٩٤٨ وتردى الأوضاع في فلسطين ، فقد انعكست هذه الآثار على طرد نحو نصف السكان العرب من أراضيهم حولتهم الى لاجئين في الدول المجاورة لفلسطين ؛ وكانت عجرة الفلسطينيين الى أوروبا هامشية بمقارنتها بالدول العربية . وقد اختلفت تقديرات اعداد اللاجئين في عام ١٩٤٩ ، فعلى حين قدرت وكالة الأمم المتحدة لاغاثة وتشغيل اللاجئين (الاونروا) - عدد(٢) اللاجئين الفلسطينيين آنئذ بـ ٩٦ ألفا نجد أن جامعة الدول العربية قد قدرت أعدادهم ما بين ٨٤٠ ألف نسمة الى ٩٤٠ ألف نسمة(٣) ، أما بعثة الأمم المتحدة(٥) فقد قدرت أعدادهم بحوالي ٧١٣ ألف نسمة ، وتعتبر هذه التقديرات متضاربة . لكن الأمر لم يتوقف عند هذا الحد ، بل تبع ذلك هجرة مستمرة للفلسطينيين طلبا للعمل وبحثا عنه .

(١) United Nation : Statistical Year Book pp. 20 - 22

(٢) United Nation : Report of the Comissioner-General

of the Unrwa from 1 July 1973 to 30 June 1974. Supplement No. 13 (A/9613) New York 1974.

(٣) جامعة الدول العربية ، الامانة العامة : اللاجئين الفلسطينيون ،

بيانات واحصاءات صرص ١٤ - ١٧ .

(٤) Thicknesse, S.G. Refugees, Royal Institute of International Affairs, London 1949 p. 7.

(٥) United Nation : Report of the Economic Survey

Mission of the Middle East, New York 1949 p. 22 Table 2.

كذلك أدت حرب ١٩٦٧ الى الهجرة من قرية الى أخرى لسكان الضفة الغربية وقطاع غزة . حتى أصبح تواجد الفلسطينيين ملحوظا في الدول العربية وفي عديد من الدول الأوروبية . ومن ثم فقد أصبح عدد الفلسطينيين في خارج فلسطين أكثر من عددهم في داخل فلسطين حيث اقترنت كارثة ١٩٦٧ بهجرة جديدة للسكان تمثلت في ٢٦٠ ألفا من الفلسطينيين . وقد تشتت اعداد ضئيلة منهم في دول أوروبا الغربية وبلغ عددهم نحو ١٦٠٠٠ فلسطيني منهم ١٥ ألفا في ألمانيا الغربية وحدها ، وهذا الرقم تقديري (٦) .

والفلسطينيون في دول السوق الأوروبية المشتركة لم يشكلوا بعد طليعة أو نخبة (٧) . بل انهم يمثلون مجرد تجمعات تهدف الى تكوين نخبة . غير ان هذا الشتات للشعب الفلسطيني الذي هو في نفس الوقت سلسلة من الهجرات المتعاقبة . جعلت الفلسطينيين يتعرضون في دول أوروبا الغربية عموما . ودول السوق الأوروبية على وجه الخصوص - لأنواع شتى من القيود . مما أدى الى هجرة مستمرة لهؤلاء بحثا عن العمل ، وعاد الكثير منهم الى الدول العربية الغنية بالبتترول .

(٦) راجع : « ملف النهار » (بيروت) - الشعب الفلسطيني من ١٩٧٣ ورأس السنة ١٩٧٤ ، ص ٧٩ .

(٧) النخبة الرائدة هي اقلية بطبيعتها ، وهي تمثل طليعة المسيرة وتتحرك وفق استراتيجيات مرسومة ومعلنة على فكر واضح وعقيدة محددة ، وواضح ان هذا لا ينطبق على الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المتحركة كما سيأتي تفصيل ذلك في المتن .

راجع : احمد عطيه الله « القاموس السياسي » . القاعرة ، دار النهضة العربية ١٩٦٨ .

- دكتور حسن صعب . علم السياسة . بيروت ، دار العلم للملايين ١٩٦٦ صص ٣٩ - ٦٢ .

Fein, Leonard, Politics in Israel, Boston, Little Brown, 1967.

المبحث الأول

الفلسطينيون في دول السوق الأوروبية المشتركة النخبة العربية الفلسطينية وزيارتها لأوروبا قبل تكوين إسرائيل

بالرغم من أن الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة يشكلون مجرد تجمعات طلابية أو تجمعات تبحث عن العمل ، إلا أنه من ملاحظ أن النخبة السياسية في المجتمع العربي في فلسطين وخاصة في الثلاثينات (٨) والأربعينات تعرضت لتأثيرات تحديثية نتيجة لتلقى تعليمها العالمي في الجامعات الفرنسية والبريطانية والأمريكية . كما ينضح من الجداول التالية وكان بوسع هذه النخبة في فلسطين أن تقيم اتصالات سريعة مع الشعوب الناطقة بالانجليزية والفرنسية لمامها بهذه اللغات ، ولقد تلقت هذه النخبة وجهة نظرها إلى هذه الشعوب . هذه النخبة كانت عبر الانجليزية والفرنسية - معرضة للتقيم الغربية والثقافة الغربية كما كانت مطّعة على التطورات السياسية في أوروبا .

جدول رقم (١) تصنيف معاهد بلاد الدراسة الأوروبية المشتركة للتنمية السياسية الفلسطينية في الأربعينات

فرنسا	بريطانيا	الولايات المتحدة
٣ - ١٥٨٪	٢ - ١٠٥٪	٢ - ١٠٥٪
١ - جامعة ليون	١ - جامعة كامبردج	٢ - جامعة سينسائي
٢ - جامعة باريس	٢ - جامعة لندن	

(٨) راجع : المعهد الملكي للشئون الدولية ، « بريطانيا العظمى وفلسطين ١٩١٥ - ١٩٣٩ » .
- دون بيرتز ، « الشرق الأوسط في الوقت الحاضر » ترجمة خاصة ، نيويورك ١٩٦٣ .

جدول رقم (٢) تصنيف للنخبة السياسية الفلسطينية في الاربعينات
على ضوء عدد اللغات التي يتقنونها بما في ذلك اللغة العربية

النسبة المئوية	عدد الذين يعرفونها من النخبة السياسية	اللغات المعروفة
٣٧ر٥	١٢	لغة واحدة
٤٠ر٦	١٣	لغتان
١٨ر٧	٦	ثلاث لغات
٣ر١	١	اربع لغات
%١٠٠	٣٢	المجموع

جدول رقم (٣) اللغات الأجنبية التي تعرفها النخبة العربية
السياسية الفلسطينية في الاربعينات

النسبة المئوية	عدد الذين يجيدونها من النخبة السياسية	اللغة
		الفلسطينية
٤٣ر٧	١٤	الانجليزية
٢٨ر١	٩	التركية
١٥ر٦	٥	الفرنسية

على أن الذي يهتما في مجال هذه الدراسة هو الزيادات التي كانت تقوم بها أفراد من هذه النخبة الى الدول الأوروبية بهدف نقل الموقف السياسي للقيادة العربية السياسية لعرب فلسطين حول الانتداب البريطاني والمستقبل السياسي لفلسطين بأمل احداث تغيير في السياسة البريطانية تجاه فلسطين وكان أفراد هذه النخبة يحضرون اجتماعات سياسة ، رسمية وغير رسمية ، عامة وخاصة ، وتصدر الاشارة الى أن الرحلات السياسية الى أوروبا زاد عددها على الرحلات غير السياسية ، بل ان هذه النخبة السياسية

حين كان يقيم افراد منها في رحلات غير سياسية ، فانهم كانوا يقومون
بنشاط سياسي (٩) .

ويوضح الجدول رقم (٤) الدول الأوروبية التي زارها معظم افراد
النخبة العربية السياسية في فلسطين في هذه الفترة :

جدول رقم (٤)

البلد	عدد الاعضاء	النسبة المئوية من اجمالي عدد الاعضاء
بريطانيا	١٧	٥٣ر١
فرنسا	٦	١٨ر٨

وقد اكتسبت القيادة السياسية العربية خلال رحلاتها الى الخارج تعدادا
كثيرا من الخبرة السياسية وسعت افاقهم السياسية والاجتماعية ، ولا بد
انهم تعرضوا لتاثير افكار سياسية اجتماعية في دول أوروبا التي زارها ،
وانه لأمر ذو دلالة ان ١٢ دولة أوروبية قد زارها أفراد من النخبة العربية
السياسية في فلسطين في فترة الثلاثينات والاربعينات وقد تمت هذه
الزيارات الى بريطانيا وفرنسا بصفة خاصة ، حيث أن بريطانيا كانت
الجهة التي عينت اليها عصبة الأمم بفرض اندابها على فلسطين ، فان الوفود
الفلسطينية كثيرا ما قامت بزيارتها ، وان هذه الزيارات أتاحت لهم اجراء
مفاوضات مع الحكومة البريطانية حول مختلف جوانب القضية الفلسطينية
ومكنتهم من اجراء مناقشات مع مختلف القوى السياسية في بريطانيا كما
كانت عدة بلدان أرثوذكسية في البلقان بين الدول الأوروبية التي زارها
أعضاء الهيئة . وقامت عدة وفود أرثوذكسية او تحتوى على عناصر

(٩) راجع : احمد فراج طابع ، صفحات مطوية عن فلسطين ، القاهرة ،
دار ومطابع الشعب ١٩٦٦ .

أرثوذكسية من المسيحيين العرب في فلسطين بزيارة هذه البلدان لأغراض
الإعلام السياسي للقضية الفلسطينية (١٠) .

اتجاهات الهجرة بين الدارسين الفلسطينيين والعرب الى دول السوق الأوروبية المشتركة بعد تكوين إسرائيل

مرت على الشعب الفلسطيني منذ حلت به النكبة في وطنه عام ١٩٤٨
مرحلتان كانت أولهما : تشبه الشلل الكامل ، فترتب على الهزيمة و إعلان
قيام إسرائيل تشتتت غالبية أبناء الشعب الفلسطيني خارج أرضه وانصرافه
الى تأمين لقمة عيشه فتفرق في أرجاء الأرض ، واللاجئون الأكثر مهارة وتعلما
حاولوا الاندماج في مختلف الدول العربية ونجحوا في ايجاد عمل فيها وشكلوا
بذلك نواة تميزت بسلوك نخبة تمثل الاقلية (١١) ، اما من هاجروا الى الدول
الأوروبية فان الوضع يختلف ، فعلى الرغم من قلة المعلومات المتوفرة على
اعداد ونسبة المهاجرين من الطلاب العرب والفلسطينيين على وجه الخصوص
الى دول السوق الأوروبية المشتركة ، فان ما يتوفر من معلومات قليلة ومبعثرة
تد تساند على تحديد الاتجاه العام لهجرة الكفايات العلمية والفنية
الفلسطينية ، عن طريق الدراسة في الخارج .

وغيما يتعلق بالشعب الفلسطيني ، تقرر احدى الدراسات (١٢) أن ٨٠٪
من الطلاب الأردنيين الذين لا يدرسون في دول أوروبا الغربية لا يعودون أبدا .
بينما تشير دراسة أخرى (١٣) في هذا المجال الى أن حوالي ٧٠٪ من العلماء

(١٠) راجع : دكتور تيسير الناشف : النخبة السياسية في المجتمع
العربي في فلسطين في : شئون فلسطينية ، العدد ٤٨ ، أغسطس ١٩٧٥ ،
صص ١٣١ - ١٦٧ .

(١١) Safran Nadav, From war to war : The Arab-Israeli
confrontation 1967 (New York, western Publishing Company
1969 p. 33.

(١٢) Brain Drain. Middle East-January / February 1969. (١٢)
Washington D.C.

(١٣) Zahlan, A.B. Migration of Scientists and the develo- (١٣)
pment Scientific Communities in the Arab World.

العرب الذين يندرجون في أوروبا والولايات المتحدة لا يعودون الى اوطانهم ، وان نسبة من يهاجرون من الطلاب العرب الذين يدرسون في مختلف البلاد الأوروبية المتقدمة تعتبر نسبة عالية جدا ، حيث يتخذ نسبة كثيرة من الطلاب الفلسطينيين الذين يدرسون في أوروبا - يتخذون من الأقطار التي يدرسون فيها ، ومن العلوم التي يتخصصون في دراستها نقطة ارتكاز وتأهيل مهمة ينطلقون منها فيما بعد الى الاستقرار النهائي في الدول التي درسوا فيها ، ولما كان عدد الطلاب العرب الدارسين في الخارج يقدر بحوالى ٤٠٠٠ طالب ، فان عدد الدارسين منهم من دول أوروبا الغربية والولايات المتحدة يقدر بحوالى ٣٢٠٠٠ طالب ، وبالنسبة للشعب الفلسطيني فان الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية تشكل أهم قوى الدفع والجذب في تحديد اتجاه ومعدل الهجرة ، وبالطبع فان قرار الطلاب الفلسطينيين بعدم العودة هو اتجاههم الى البحث عن أفضل وأسهل السبل التي تمكنهم من البقاء والاستقرار ، ولما كان الزواج من فتاة أوروبية يعتبر اقصر الطرق الموصلة الى الهدف ، فانه لا غرابة في أن ترى بعض الشباب الفلسطينيين يعتمد على الزواج ، وذلك قبل أن يكون قد مضى على وصولهم الى أوروبا بضعة أشهر ، وهكذا تعتبر الدراسة في أوروبا ليست الا وسيلة من وسائل تلك الهجرة حيث يتعذر على أغلب الراغبين في الهجرة من غير أصحاب المؤهلات العلمية والفنية ، والوصول الى تحقيق هدفهم .

ونسبة كبيرة من المهاجرين الفلسطينيين عن طريق الدراسة في الخارج ، يلعب فيها العامل المادي الدور الأكبر في حمل الكثيرين على البحث عن مختلف الوسائل التي تمكنهم بين العمل والدراسة ، ونسبة كبيرة من الطلاب الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة وخاصة في ألمانيا الغربية يعتمدون اعتمادا كلياً على أنفسهم في كسب عيشهم ودفع نفقات دراستهم الجامعية ، لكنهم غالباً ما يتركون دراستهم في الجامعة وينقطعون عنها بسبب العمل فضلاً عن أن اتجاه الطلاب الى العمل يقلل من اهتمامهم بالدراسة مما يؤدي الى طرده من جامعتهم وترحيله من البلاد ، ويتجه الكثيرون الى البحث عن الوسائل التي تمكنهم من العمل دون التعرض الى عمليات الطرد والترحيل ، ولهذا يلجأ الكثيرون منهم الى الزواج من المانيات ، وهكذا يستقر الحال بهؤلاء الى العيش في ألمانيا الغربية .

ان المعلومات القليلة والمبعثرة عن اعداد المهاجرين الفلسطينيين هجرة دائمة او مؤقتة لدول السوق الأوروبية المشتركة لا تصور الحقيقة كاملة ، والجدول الآتي يوضح نسبة المهاجرين من الكفايات العلمية والفنية ، والعربية ، الى مجموع الخريجين بين سنتي ١٩٦٢ - ١٩٦٦ الى كل من فرنسا والولايات المتحدة ، وكندا(١٤) .

البلد	علوم طبية	علوم اجتماعية	مهندسين	اطباء	ممرضات
العراق	-	١٪	٩٢٪	٤٩٪	-
الاردن	هجرة عالية بدون انتاج ويلاحظ أن الجزء الأكبر (حوالي ٨٠٪) من المهاجرين الاردنيين من الفلسطينيين				٢١,٨٪
إبنان	١٠,٥٪	٥٪	٣٥,٥٪	٢٤,٩٪	-
مصر	٤٦٪	٠,٦٪	١,٩٪	٣,٧٪	٦,١٪
سوريا	١١,٧٪	٨٪	٥٦,٥٪	٩,٣٪	-

المصدر : Henderson, Gregory : Emigration of Higly-Skeilled Manpwer from the Develeping Countries, (New York : UNITA, No. 3, 1970) pp. 190 - 191.

والاحصائية السابقة لا تشمل على اعداد المهاجرين الى انجلترا والمانيا الغربية وهي من دول السوق الأوروبية المشتركة ، ومن ثم فانه من أجل التوصل الى نسب أكثر واقعية ، فانه يمكن اعتبار النسب السابقة تساوي ٧٠ - ٨٠٪ من الفاقد الحقيقي والذي يمثل ما تفقده البلاد العربية من الكفايات العلمية والفنية عن طريق الهجرة الى الخارج .

وفيما يتعلق بالشعب الفلسطيني فان الاردن يقوم بتصدير العلماء والمهندسين والاطباء دون ان يستطبع تكوين أي عدد منهم في داخل البلاد حيث تتم الدراسة في الخارج ومع انها تتم باعداد متواضعة نسبيا ، فان الاقتصاد

(١٤) دكتور محمد ربيع : هجرة الكفايات الفنية ، جامعة الكويت ١٩٧٢ . صص ٧٤ - ٧٩ .

الأردنى يظهر عجزاً واضحاً عن استيعابهم وإذا أضفنا إلى الفلسطينيين المقيمين في الأردن ، الكفائيات الفلسطينية التى تهاجر من الأرض المحتلة في فلسطين ، فننا نجد أن الكفائيات الفلسطينية التى هاجرت إلى انجلترا والمانيا الغربية وغيرها من دول السوق الأوروبية المشتركة بلغت أعداداً كبيرة ، وعملية الهجرة هذه تتم دون اشراف أى من الحكومات العربية ودون تنظيم من قبل مؤسسات متخصصة ، مما يجعل المهاجرين الفلسطينيين يتجهون إلى كل مكان من العالم يشعرون بقدرته على توفير فرص أفضل للعيش والعمل (١٥) ، كذلك فإن من دوافع هذه الهجرة عدم وجود المناخ الملائم لهم في ظل الاحتلال الاسرائيلى ، حيث لا طمأنينه ولا استقرار ولا حرية شخصية تجعلهم يتبعون في الأراضى المحتلة ، أضف إلى ذلك أن معظم الفلسطينيين الذين يبقون في الخارج هو نتيجة لعدم الاستقرار السياسى في العالم العربى وجود اللقائ السياسى في المنطقة العربية حيث على الفلسطينيين أن ينضوا تحت لواء الأحزاب السياسية المختلفة في العالم العربى بما يحويه ذلك بالطبع من تسرب خلافات هذه الأحزاب وانعكاساتها على الفلسطينيين أنفسهم ، مما يجعلهم كبش الفداء للحكومات العربية ، خاصة وأن كارثة يونيو ١٩٦٧ وما أعقبها - على الصعيد الفلسطينى - من تصفية المقاومة الفلسطينية في الأردن ، هذه الانعكاسات والمضاعفات دفعت الدارسين والاختصاصيين الفلسطينيين إلى اليأس والانحدار في المعنويات وخيبة الأمل بمستقبل المنطقة العربية واستقرارها السياسى . فالكفاح الذى طال أمده ضد اسرائيل كان له أبعد الأثر في نفوس العلماء والطلاب الفلسطينيين ، الذين بالرغم من ذلك - لم يفقدوا - حتى وهم في الدول الأوروبية وخاصة المانيا الاتحادية - روح الهوية الفلسطينية ، غير أن معظم الذين غادروا الأردن والأراضى المحتلة من الفلسطينيين فضلوا البقاء في الخارج .

وهكذا نجد أن أسباب هجرة الشعب الفلسطينى عديدة ومتشابهة منها ما تعود على عوامل خارجية « ضاغطة » يقابلها عوامل خارجية « جاذبة » حيث تشريعات الهجرة في الدول الأوروبية والولايات المتحدة تجتذب - فقط -

الكفاءات العربية . اذن فليس العمل أو المال هو سبب الهجرة ولكن هناك أيضا الابداع والحرية ويجاد مفاخات علمية مناسبة للعمل المثمر الخلاق .
وهي الحقيقة المؤكدة بالنسبة لمئات الفلسطينيين الذين لهم مكانتهم ومنزلتهم العلمية المرموقة في الإدارة والاقتصاد والعلوم السياسية في أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية(١٦) .

المبحث الثاني

أوضاع الفلسطينيين في أوروبا ودول السوق المشتركة

مجالات عمل الفلسطينيين في ألمانيا الغربية

سبققت الإشارة الى أن عدد الفلسطينيين في أوروبا الغربية برمتها يبلغ حوالى ١٦٠٠٠ منهم نحو ١٥ ألفا في ألمانيا الغربية وحدها ويتوزع الباقي على دول أوروبا الغربية الأخرى بما فيها دول السوق الأوروبية المشتركة فضلا عن أن هذا الرقم تقديرى ، وعلى هذا فسيقتصر عرضنا عن الأوضاع الاجتماعية للفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة على ألمانيا الغربية(١٧) .

ومعظم المقيمين من الفلسطينيين بألمانيا الغربية من الشباب ويدخلون

(١٦) راجع :

UNESCO, Scientific Brain Drain from Developing Countries Sc/Ws/54; 29 February 1968.

Thomas, Brinley, International Migration and Economic Development 5 Paris : UNESCO 1961.

- دكتور/الياس زين ، هجرة الدمغة العربية ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ١٩٧٢ ، صرص ١١٠ - ١١٥ .

(١٧) يعتمد التحليل في هذا الجزء من البحث على دراسة قام بها الباحث من أجل التعرف على الأسباب الكامنة وراء استمرار التجمعات الفلسطينية في العيش في ألمانيا الاتحادية ، ومن المرجح أن الأسباب برمتها قد ترجع الى استمرار قضية الشعب الفلسطيني بدون حل على الصعيد السياسى وهو ما يجعلهم يفضلون العيشة - مع صعوبتها - في ألمانيا الغربية حيث الحياة - بالرغم من ذلك - أكثر ملائمة للعمل والانتاج وأكثر هدوءا .

المانيا الغربية عن طريق برلين الشرقية بدون تأشيرات دخول مستقلين ظروف مدينة برلين بعد الحرب العالمية الثانية ، وانها مدينة مفتوحة ، ولا يلزم لدخولها الحصول على تأشيرة دخول من حكومة المانيا الغربية . وهذا الوضع لا يخول للفلسطينيين الاقامة القانونية في المانيا الغربية ، وبالتالي لا تتاح لهم فرص العمل القانونية السليمة ، وانما - شأنهم شأن العرب الذين يدخلون المانيا بهذا الأسلوب وهم يضطرون الى قبول ما يسمى بالعمل الاسود Schwarts Arbiet الذى ساد في العواصم الأوروبية ، أو فى أحسن الظروف عن العمل الأسود المطبق بالشرعية بعد تدخل الدولة لضبطه ومراتبته . فمذ حوالى ثمانى سنوات كانت مدينة برلين كغيرها من العواصم الأوروبية تحوى مكاتب « العمل الأسود » التى تقوم بتأمين الأيدي العاملة الرخيصة ، واستغلالها بأبشع الصور ، حيث قلصت اجرة العامل الى أدنى حد ممكن حتى بلغت فى معظم الحالات نسبة ٤٠ - ٥٠٪ من الحد الأدنى الرسمى للاجور (٢٥ ماركا بدلا من ٦٥ ماركا) خالية من كافة الضمانات العائلية أو التعويض على أساس تعاقد يومية وفى أصعب مجالات العمل وأقذرهما ، التى لا يقبل الأوروبيون القيام بها مثل العمل الشاق فى التعمير والبناء خاصة فى فصل الشتاء والثلوج تغطى الأرض أو فى عمليات كنس ونظافة الشوارع أو فى المطاعم فى عمليات غسل الأطباق وتنظيف دورات المياه والفنادق ، وهذه الأعمال لا يتحتم عليها الأوروبيون .

وتوجد مكاتب عمل لتشغيل الفلسطينيين والعرب عموما واصحاب هذه المكاتب معظمهم من اليهود الألمان الذين يستغلون المسائل السياسية مثل تشجيع الفلسطينيين على الهجرة بهدف اجهاض أو اضعاف الثورة الفلسطينية ، واصحاب هذه المكاتب يتلقون الفلسطينيين بصفة خاصة لأنهم لم يحصلوا على اقامات شرعية وخاصة بعد حرب ١٩٦٧ ، وقبل ذلك حصلت مجموعات من الفلسطينيين على اقامات سياحية لم تخولهم الحق فى العمل . وقد تكاثرت على هذه المكاتب المئات من الفلسطينيين طالبى العمل الذين لا يحصلون على تراخيص عمل ، وتقوم هذه المكاتب بتشغيل بعضهم فى بعض الشركات والمصانع والفنادق التى تحتاج الى بعض العمال وترفض الآخرين الذين لا يوجد عمل لهم . وفى مقابل قيام المكاتب بهذه العملية ، تحصل مكاتب العمل على نصف الاجر .

هناك أعمال أخرى شاقة يزاولها العرب والفلسطينيون مثل بيع الصحف ، ويستلزم هذا الأمر الاستيقاظ حوالى الساعة الثانية بعد منتصف الليل وتسلم الصحف ثم توزيعها على المنازل والأدوار العليا بها وهى عملية شاقة ، هناك أيضا اضطراب الفلسطينيين للعمل في المناجم وداخل الورش والمصانع وغيرها . تحت أقسى الشروط والظروف بدءا من طبيعة التعاقد وحجم الأجور ، الى الضمانات وكيفية الحصول على العمل أو كمية المساعدة الاجتماعية أثناء البطالة وكيف تسترد منهم بأشجع أنواع الاستغلال وعمل السخرة ، ونظرا لأن التعاقد يقوم على أساس يومي مع الأجانب ، ويلجأ أصحاب العمال الى تقليص اسبوع العمل الى ثلاثة أيام في أوقات الأزمات الاقتصادية ، والعمال الفلسطينيون هم من أوائل الذين ينطبق عليهم هذا النظام مما يؤدي بهم الى الوقوع في أزمات معيشية حادة دون أدنى حد من التعويض ، وبذلك يشكل الفلسطينيون قسما من قوة العمل الاحتياطى التى تستخدم ويستغنى عنها تبعا لتقلبات أزمات العمل . ويجرى تمييز العامل الألماني عن العامل الفلسطينى في كافة المجالات من حيث حجم الأجور وأجازات المرض حيث يسمح للألماني بتمديد أجازته المرضية حسب حاجته ولا يسمح للعامل الفلسطينى بتمديد أجازته أكثر من ثلاثة اسابيع يفصل بعدها أوتوماتيكيا من عمله .

أما ضريبة العمل فتتميز طريقة تحصيلها من الفلسطينى بالأشكال الآتية :

- أولا - يدفع العامل الفلسطينى الضريبة نفسها التى يدفعها العامل الألماني ، بالرغم من أن أجرته القصى لا تعادل الحد الأدنى للاجرة الرسمية .
- ثانيا - يعود للمواطن الألماني جزء من الضريبة بطريقة غير مباشرة عن طريق الخدمات الاجتماعية المختلفة طب - تعليم . . الخ ، أما الفلسطينى فلا يعود اليه أى شئ من هذه الخدمات الأساسية .
- ثالثا - يظل جزء من الضريبة من حق العامل الألماني وتعود اليه كمدفوعات مباشرة كلما حان وقت استردادها - كضمان للشيوخوخة أو في حالة تغير مكان العمل أو الهجرة الى الخارج . بينما يحصل الفلسطينى على جزء ضئيل للغاية من الضريبة التى يدفعها .

وعموماً فإن تعداد ما توفره أجهزة الدولة في برلين من أصل الضرائب الواجب اعادته للعمال الأجانب ومن بينهم الفلسطينيين يبلغ حوالى عشرة ملايين مارك سنويا . ويعجب العامل الفلسطينى حين يحصل من الدولة على بطاقات سفر مجانية ومساعدة اجتماعية فيظن أن الدولة تتكرم عليه ، خاصة أن العامل الفلسطينى ينظر الى الموضوع من منظور فردى . ولا يرى خلفيته في استغلال جموع العمال الآخرين .

السوق الأوروبية المشتركة وعمل غير مواطني دولتها (١٨)

أما عن العمل داخل دول السوق المشتركة الأوروبية ، فالملاحظ أن حرية مرور الأشخاص Libre Circulation des personnes تقتضى إلغاء كل تمييز قائم على الجنسية فيما يتعلق بالاستخدام والأجر والشروط الأخرى للعمل (مادة ٤٨ فقرة ١ من اتفاقية السوق الأوروبية) أى أن كل عمال دول المجموعة الأوروبية يعتبرون مجموعة واحدة بحيث يمكن أن يفضل العمال من بلاد أخرى عن العمال الوطنيين طبقا لمعايير القدرة والكفاءة ، ونظام حرية مرور العمال للعمل قد استتبع أن تشدد المنافسة بينهم على أساس الكفاءة وليس على أساس الجنسية ، ويعنى هذا أن مواطنى الدول الأعضاء في السوق الأوروبية المشتركة ينطبق عليهم حرية المرور ، وليس على هؤلاء الذين يقيمون إقامة مؤقتة قانونية مثل الفلسطينيين والعرب ، فدول السوق تتيح لأبنائها أن يتمتعوا بفرص متكافئة للعمل ، أما في حالة الخبرة النادرة فيمكن توظيف مواطنى من خارج دول السوق ، غير أن نادرا ما يحدث بالنسبة للفلسطينيين والعرب عموما الذين يتمايلون بالزواج من المانيات من السنوات وأرامل الحرب وهو ما يتيح لهم الحصول على الإقامة القانونية ، وعادة ما تكون لمدة خمس سنوات وتتجدد تلقائيا طالما ظل الزواج قائما .

أى أن المساواة في المعاملة بين العمال من مواطنى دولة أخرى في الجماعة الأوروبية والعمال الوطنيين . هذه المساواة قاصرة على دول الجماعة

(١٨) راجع : ج . وارين يتستروم ، بيتر مالون : السوق الأوروبية المشتركة ، ترجمة وتقديم الدكتور صلاح الدين نامق ، القاهرة ١٩٦٥ .
Kitzinger, A. The Challenge of the Common Market, Oxford 1962.
Emile Bevait, Europe at sixes and sevens, New York, Columbia University Press 1966.

الأوروبية فقط ، فيما يختص بشروط الاستخدام والعمل وخاصة في الأجر والعزل من الوظيفة ، وقد أنشئت لجنة استشارية مكونة من ممثلين عن حكومات دول السوق والمنظمات النقابية للعمال وأصحاب الأعمال لكل دولة عضو ، ولجنة فنية comite technique مكونة من واحد من ممثلي حكومة كل دولة عضو يمثلونها في اللجنة الاستشارية . واعتبارا من نوفمبر ١٩٦٨ تم وضع لائحة تتضمن حرية المرور وكذا الأحكام المتعلقة باستخدام وحقوق العمال في نظام حرية المرور من حيث أنه يحق لكل مواطن لدولة من الدول الأعضاء ، بما كانت محل اقامته أن يلتحق بعمل ذو أجر وأن يحتفظ به ، ويتساوى العامل هنا تماما مع العامل الوطني ، ولا يكون في حاجة لتصريح بالعمل ، ويوجد فقط شرط يمكن فرضه وهو شرط المعرفة للغة إذا كانت طبيعة العمل تتطلب ذلك . هناك أيضا المساواة في المعاملة وخاصة فيما يتعلق بالأجر والعزل وإعادة الاستخدام في حالة إصابة العامل بالبطالة .

أما حق الإقامة d'etablissement في اقليم الجماعة الأوروبية ، فإنها مكفولة لكل رعايا الدول الأعضاء ، وتشمل حرية الإقامة الالتحاق بأوجه النشاط بدون أجر وكذا ممارستها ، كذلك فقد حدد مجلس الجماعة الأوروبية أن المستفيدين من الإقامة هم رعايا الدول الأعضاء والبلاد والأقاليم فيما وراء البحار .

وواضح من العرض السابق أن حرية مرور الأشخاص أو حرية الإقامة لا تنطبق على الفلسطينيين الذين يتعرضون لظروف أخرى غير متشابهة على الإطلاق لظروف وأوضاع مواطني دول الجماعة الأوروبية ، غير أنه يمكن القول أن الفلسطينيين المقيمين إقامة دائمة في ألمانيا سواء عن طريق الزواج من المانيات أو عن طريق عملية اللجوء السياسي - كما سيأتي بتفصيل ذلك في موضوع لاحق من هذه الدراسة - يناهون حقوقا كبيرة مساويا تقريبا لحقوق المواطن الأصلي في دول السوق المشتركة ، وذلك بعكس المقيمين إقامة مؤقتة .

وعموما فإن الفلسطينيين في ألمانيا الغربية - وهي من دول السوق المشتركة يتركزون في برلين الغربية بصفة خاصة وليس في عواصم أوروبية

أخرى للأسباب الآتية (١٩) :

- ١ - قسمة برلين الغربية على استيعاب الأيدي العاملة الأجنبية التي تختارها برلين وخاصة في قطاع البناء حيث أن معظم العاملين في هذا القطاع هم من بين العمال الأجانب ومنهم الفلسطينيين .
- ٢ - مشاكل الحدود بين برلين الغربية والقسم الشرقي منها .. فالفلسطينيون لا يستطيعون الحصول بسهولة على تأشيرة مرور إلى العواصم الغربية ، بل يحصلون على تأشيرات مرور في أراضي المانيا الديمقراطية . وينتقلون إلى برلين الغربية عبر المداخل التي يسيطر عليها البوليس الألماني الشرقي الذي لا يشترط وجود تأشيرات دخول إلى أراضي المانيا الغربية ، إذ تعتبر برلين منطقة « ترانزيت » دولية .
- ٣ - انخفاض سعر التذكرة بواسطة الطيران الشرقي التي تصل إلى حوالي نصف سعر التذكرة بواسطة الطيران الغربي حتى بعد مضاعفتها .

التجمعات الفلسطينية في دول السوق الأوروبية

وكيفية الحصول على الإقامة في المانيا الغربية

تعتبر أعداد الفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة غير معروفة على وجه الدقة إذ أن أعدادهم هناك - وعلى ضآلتها - تتغير من سنة لأخرى تبعاً لمدى احتياج هذه الدول لليد العاملة الفلسطينية ، وبقدر وجود نحو ٢٨ ألف فلسطيني في الدول الأجنبية منهم سبعة آلاف في الولايات المتحدة الأمريكية وخمسة آلاف في أمريكا اللاتينية وحوالي ١٥ ألفاً في المانيا الغربية ، وحوالي ألف فلسطيني في بقية الدول الأوروبية بما فيها دول السوق الأوروبية المشتركة .

يرتبط ذلك بأوضاع الفلسطينيين منذ عام ١٩٤٨ ، ومن حرب إلى

(١٩) عدنان الغول : أوضاع العمال الفلسطينيين في برلين الغربية - تقرير - في : شؤون فلسطينية العدد ٤٧ ، يوليو ١٩٧٥ صص ٢٢٦-٢٣٢ .

(م ١١ - المشكلات السياسية)

حرب ، يتشتت الفلسطينيون ، وعندما حلت كارثة ١٩٦٧ وجسد الفلسطينيون أنفسهم مبعثرين في تجمعات في الدول العربية والأوروبية ، وواجهت هذه التجمعات ظروفًا سياسية واقتصادية واجتماعية متباينة كان لابد وأن تترك انعكاساتها وما ثارها على حياة الفلسطينيين وعلى عملية تكيفهم مع الأوضاع الجديدة ، وكانت هذه الأوضاع ، تضاف إلى العامل الجغرافي ، تزيد من تباعد التجمعات الفلسطينية وانفصالها عن بعضها ، فالتوزيع الجغرافي للشعب الفلسطيني أصبح من التوزيعات العامة في دراستهم لأن تتواجد الفلسطينيين في أوروبا لم يدخل مجدودًا في الدول التي لجأوا إليها ، وإنما لِدوافع عديدة ومختلفة ، أهمها الواقع الاقتصادي ، وأخذ هؤلاء بالهجرة إلى دول السوق الأوروبية المشتركة والعالم الغربي عموماً .

وحتى الوقت الحالي - لا يوجد هناك اتفاق على عدد الشعب الفلسطيني بشكل دقيق ، وأقرب التقديرات إلى الدقة (عام ١٩٧٣) أن تعداد الشعب الفلسطيني يبلغ حوالي ٣٫٣ ملايين نسمة ، وتبلغ نسبة الفلسطينيين في العالم العربي طبقاً لحدى الدراسات (٢٠) ١٠١٪ من توزيع الشعب الفلسطيني عام ١٩٧٣ على فلسطين والدول العربية .

وقد سبق ايضاح أن القيود التي تنتم على تأشيرات الدخول إلى دول السوق الأوروبية عموماً جعلت حوالي ١٥ ألفاً فلسطينياً يقيمون في برلين الغربية ، كما يوجد أيضاً مجموعات فلسطينية في ميناء هامبورج وفي مدينة بون ، وفي إيطاليا يتركز الفلسطينيون - بالرغم من قلتهم - في روما ونابولي بحيث ذرص العمل متاحه أكثر عنهما في المدن الإيطالية الأخرى ، كما توجد مجموعات أخرى ضيئلة في اليونان والنمسا .

وعكذا نجد مدينة برلين الغربية وليس غيرها من مدن أوروبا الغربية هي المركز الأول لاستقطاب العمال الفلسطينيين ، ومن المعروف أن مدينة برلين الغربية هي أكبر وأخطر وكر للصهيونية من بين باقى منظماتها في

عواصم أوروبا الغربية ، لكن الفلسطينيين بالرغم من ذلك يواجهون صعوبات وعقبات في الحصول على الإقامة .

فالفلسطينيون من العمال والشباب يدخلون برلين بصورة غير شرعية ، ولا يستطيعون مواجهة بوليس الأجانب الا عن طريق محامى يوكل قضية طلب الإقامة على أساس « اللجوء السياسى » ، وهم يقتصرون بأعمالهم على هذه العملية كمورد رزقهم الوحيد علما بأن المركز لا يدفع أكثر من ٢٥ - ٥٠ ماركا لقاء كامل أتعابهم ، ويحصلون بالاضافة الى ذلك على مكانات خاصة من قبل الدوائر الرسمية ، وذلك بخلاف الرعاية والدعم من قبل المخابرات الصهيونية ، ولتسهيل مهامهم ، فانهم يوظفون لديهم عناصر فلسطينية أو عربية يدفعون لها معاشات مغرية بشرط أن تكون لهذه العناصر الفلسطينية المتواطئة مع المخابرات الصهيونية المؤقتة للفلسطينيين بناء على رسالة من المحامين يعلنون فيها تبنيهم لقضية لجوئهم السياسى .

واللجوء السياسى للفلسطينيين الى المانيا الغربية وبرلين الغربية بصفة خاصة - هو عملية منظمة تشترك فيها المخابرات الالمانية بالتعاون مع المخابرات الاسرائيلية والأمريكية ، وهدفها ابعاد الشباب الفلسطينى عن بؤرة الصراع العربى الاسرائيلى وامتصاصهم ومنحهم اقامة وفرص عمل داخل المانيا ودول أوروبا الغربية والسوق المشتركة بحيث يستقر الشباب الفلسطينى ويبتعد عن منطقة الشرق الأوسط ويتم ترحيل هؤلاء الى أحد المعسكرات فى المانيا الغربية حيث يتم استجواب هؤلاء الأفراد والتقاط صور شخصية لهم ثم منحهم اقامة مؤقتة تمهيدا لمنحهم حق اللجوء والعمل ، وفي هذه الحالة يسحب منهم جوازات سفرهم ويمنحون جوازات سفر دولية تتيح لهم التحرك داخل دول العالم المختلفة ولا يحق لهم العودة الى وطنهم ، ومعظم الفلسطينيين يلجأون الى مبررات يتفردون بها ، منها عدم رغبتهم فى الاشتراك فى الحرب ضد اسرائيل ، حتى أنه يمكن اطلاق اسم اللجوء الاقتصادى وعلى هذه التجمعات ، بدلا من اللجوء السياسى الذى يعنى مباشرة أنشطة سياسية ، والفلسطينيون هنا لا يباشرون هذا النشاط(٢١) .

(٢١) هذا التحليل توصل اليه الباحث فى دراسة اجراها من أجل التعرف على أسباب استمرار التجمعات الفلسطينية فى العيش فى المانيا الاتحادية .

وهكذا فإن الحديث عن كيفية حصول الفلسطينيين على الإقامة في ألمانيا الغربية يتطلب ضرورة استعراض ثلاث نقاط هامة :

- ١ - اللجوء السياسي وسماته الرئيسية .
- ٢ - معسكرات اللجوء السياسي .
- ٣ - محاكم معسكرات اللجوء السياسي .

١ - اللجوء السياسي وسماته الرئيسية

تكتسب هذه العملية ظاهريا طابع الأهمية والخطورة . أما من الناحية الفعلية فلا يتعدى كونها المخرج الوحيد المتاح للفلسطيني الذي لا خيار له . والملاحظ أن طلبات اللجوء السياسي لم تتعد أصابع الكد وذلك قبل اغلاق مكاتب العمل الأسود Schwarts Arbiel أما بعد ذلك فقد انتشرت ظاهرة اللجوء السياسي في صفوف الفلسطينيين ، غير أن الأمر الخطير هنا يكمن في استقطاب عدد أكبر من الفلسطينيين وخاصة الشباب في محاولة تمنع الحياة الاجتماعية للتجمعات الفلسطينية لقاء وعود وأحلام خادعة لايحقق منها شيء .

ومن السمات الرئيسية لعملية اللجوء السياسي عدم وجود حالة واحدة من حالات اللجوء قريبة من الواقع ، وتحوى ملفات طالبي اللجوء السياسي أمثلة تثير السخرية ، ولكنها تورط يقع فيه الفلسطينيون مما يسيء الى القضية الفلسطينية ، من هذه الأمثلة المثيرة للسخرية من يدعى أنه كان ضابط ثم فر من الخدمة . وهناك من يدعى أنه مناضل مطلوب للاعدام وهكذا ، وفي أحيان كثيرة لا يعرف الفلسطيني ماذا يختلق من روايات فيتولى المحامي ومساعدة الفلسطينيون الجنسية - أمر اختلاق قصة أكثر « اثارة » واساءة الى القضية الفلسطينية مخلفات اللجوء أصبحت مادة غنية للدعاية الصهيونية والمنظمات النازية في ألمانيا وغيرها وبشكل خاص عندما تتطور القضية الى مخولة حضور محاكم اللجوء السياسي الرسمية في معسكرات خاصة في غرب ألمانيا .

٢ - معسكرات اللجوء السياسي وعلاقة الفلسطينيين بفصائل المقاومة

يرسل الفلسطينيون الى غرب المانيا لحضور محكمة اللجوء السياسي، التي تنام في معسكرات خاصة معظمها تحت اشراف القوات المسلحة للولايات المتحدة . وتحت أسماء جمعيات دولية مختلفة كمرعاية حقوق الانسان وغيرها من الاناوين المضلة . وتجمع هذه المعسكرات اناسا من قوميات مختلفة وخاصة الأوروبيين الشرقيين . ويقيم معظم الفلسطينيين في معسكر مدينة - التيرندورفا - وهم يتعرضون الى شتى أنواع التحقير والاذلال ، وكالقيام بأعمال السخرة وتنظيف الشوارع والحدائق ومسح غرف الموظفين ومكاتبهم مقابل الطعام والنوم فقط . وهذا مما يؤدي دائما الى تخلى بعض الشباب عن طلبات لجوئهم السياسي قبل حضور المحكمة ويفرون عائدين الى برلين حيث يبدأون المحاولة من جديد للحصول على عمل وذلك لتأجيل الذهاب الى المحكمة .

ويختلف الشباب الفلسطيني عن غيرهم من جموع اللاجئين ، حيث يتسم الفلسطينيون بالتمرد مثال ذلك أن حريقا قد شب في المعسكر وأحرق الغرف والاثاث وسبب خسائر أخرى خلال الشهر يناير عام ١٩٧٣ ، وقد لصقت بالشباب الفلسطينية تهمة مسئولية الحادث الذي جاء رد فعله على الصعيد الصهيوني أن الفلسطينيين مخربون وارهابيون خاصة وأن معظم الشباب الفلسطيني هناك ما زالوا على علاقة تنظيمية مع فصائل المقاومة الفلسطينية ومنظمة التحرير الفلسطينية وقبلها حركة فتح(٢٢) منذ أواسط الخمسينات حيث كانت تجمعات فلسطينية طلابية قد رحلت الى أوروبا لتكملة دراساتهم ، وذهب السواد الأعظم منهم الى المانيا والنمسا ، والتحق عدد كبير منهم في جامعة شنتجارت التي قدر لها أن تصبح مركزا

(٢٢) وتعنى كلمة فتح الحروف الاولى التي تتكون منها حركة التحرير الفلسطينية ، حيث تترا من اليسار الى اليمين ، وفتح هي منظمة سرية فدائية فلسطينية اقامت تنظيمها على أساس الخلايا السرية منذ أواخر الخمسينات في المانيا والنمسا . راجع :

دكتور محمد نصر مهنا ، مشكلة فلسطين أمام الرأي العام العالمي ١٩٤٥ - ١٩٦٧ ، دار المعارف ، ص ١٩٨ .

لنشاط القومى الفلسطينى فى أوروبا ، هذه التجمعات الفلسطينية فى أوروبا كونت أيضا خميرة لمنظمات سياسية وجمعيات سرية لميلاد منظمة فتح فى المانيا حيث التحق ياسر عرفات بجامعة شتوتجارت . وسرعان ما ذاع صيته بين الطلاب العرب ، وفى أواخر الخمسينات أسس ياسر عرفات وهامى الحسن وخليلى الوزير منظمة فتح ، وشاركهم زملاء آخرون فى شتوتجارت وفى جامعات أخرى فى المانيا والنمسا ، وأخذوا يشرحون بالتفصيل مبادئ وعقائد حركة فتح وكان هدفهم الأول هو « تحرير فلسطين » وكانت جميع المشاكل العربية الأخرى تعتبر ثانوية ، وقرروا عدم الاعتماد على أى قائد عربى ، وان على الفلسطينيين أن يحاربوا لتحرير وطنهم وان الطلاب الفلسطينيون فى القاهرة فى اتحاد باسمهم وخضع هذا الاتحاد - على حد قول البعض (٢٣) - للنفوذ المصرى ، وبقي فى المانيا الجزء الأكبر من أعضاء هذا الاتحاد ، وكان يتبع اتحاد المانيا فرع آخر له فى النمسا وبدأ طلبة فتح يسيطرون على فرع المنظمة ونجحوا فى الحصول على المراكز القيادية فيها ، وفى عام ١٩٦٤ أصبح لهم السيطرة الكاملة على اتحاد الطلاب الفلسطينيين فى المانيا والنمسا واستقلوا به تماما عن المنظمة الأم فى القاهرة ، وعندئذ سجدوا أسماء عدة مئات من الطلبة فى منظمة فتح وكونوا خلايا تابعة فى كل الجامعات الكبيرة فى المانيا والنمسا وكذلك فى إيطاليا ويوغوسلافيا ، غير أن السواد الأعظم من هؤلاء الطلبة أخذوا يمارسون نشر مبادئهم بين الطلبة العرب هناك وافنقرت الأعمال الايجابية الفدائية على ذوى الخبرة والتي كانت تتمركز فى شتوتجارت ، وأعقب هذه العمليات الفدائية فى عام ١٩٦٥ أن اضطرت قادة فتح الى أحكام الأمن والاحتفاظ بسرية حركتهم ، وأصبحوا وقتئذ يعملون تحت أسماء مستعارة ، واتخذ ياسر عرفات اسما مستعارا هو « أبو عمار » ولكنه اشتهر باسم « الدكتور » .

وهذا التحول الذى طرأ على حركة فتح من فلسطينيين مقيمين فى المانيا والجزائر والكويت وتحولهم الى النشاط بين اللاجئين المقيمين فى الأردن ولبنان وسوريا - أجبر ذلك حركة فتح على تغيير أساليبها فى القتال .

٣ - محاكم « اللجوء السياسي » والاقامة المؤقتة للفلسطينيين

ان من مهام هذه المحاكم هو أن تطالب اللاجئين السياسى باثبات ما ورد لديه من ادعاء عن ضرورة لجوئه ، وقد أثبتت الوقائع السابقة انه من النادر أن تجد فلسطينيا اثبت ضرورة لجوئه وكانت النتائج التى أسفرت عنها المحاكمات امام محاكم اللجوء السياسى أن رفضت طلبات معظم الفلسطينيين ، ولكن مع بقاء فرصة الاستئناف التى تعطى الفلسطينيين مبررا للاقامة مدة أطول . وتجد السلطات الألمانية ان مصلحتها تقتضى عدم الرفض القطعى لهذه الطلبات ، فهى بشكل أساسى تحافظ على وجودهم على أساس اقامات مؤقتة تصفيهم من تحمل المسئولية تجاه عملهم أو تحسين ظروف معيشتهم . فإسألة واضحة تماما : أن القائمين على رأس هذه العملية يدركون عدم جدية اللجوء السياسى للفلسطينيين ، ولكنهم يحاولون كل جهدهم لاعطائها الصفة القانونية ، كما يستفيدون بالخداع والتزوير من انتزاع « اعترافات وتوقيعات » على استمارات وبيانات ووثائق تحتوى على عدم حق الفلسطينى بالمطالبة بفلسطين أو بأى أملاك له فيها أو الايمان بأن فلسطين هى موطنه الأصلى والشعرى .

ويحصل العمال الفلسطينيون على اقامتهم ويحددونها من خلال العملية الآتية الذكر . غير ان العامل الأساسى الذى يحدد مصير هذه الاقامة هو حاجة الدولة الى الأيدى العاملة خاصة الرخيصة منها وليس نتيجة لطلب اللجوء السياسى . وتعرض الاقامة لعدة تبدلات وتمر بامراحل الآتية :

(أ) تعطى الاقامة فى الفترة الأولى لمدة أقصاها ٣ أشهر تسميها الدوائر الرسمية مرحلة انتظار « المحاكمة » والنظر فى القضية . ولكنها بالفعل مرحلة اختيار للمقيم معرفة ان كان سيعمل أم لا .

(ب) اذا لم يعمل المقيم فى هذه الفترة فله يحصل على مساعدة اجتماعية من مركز بلدية الحى الذى يعيش فيه حيث يقدم هذا المركز تقريره عن المقيم الى دائرة البوليس ليشرح حالته وعن عدم امكانية توفير العمل له ، وهنا يصبح المقيم مرشحا لأن يرسل الى غرب ألمانيا ليقيم فى معسكرات اللجوء السياسى ، او تحدد له الاقامة فى برلين للانتظار .

(ج) أحيانا ما يرفض بعض الشباب أمر السفر الى غرب المانيا ويضطرون للخروج عن القانون بمختلف الوسائل . ومن يحصل على العمل لا يأتيه الأمر بحضور المحاكمة خلال سنة أو سنتين ، وان دعى وفشلت دعوته ، يستأنفها وتجدد اقامته مدة أطول ما دام يحافظ على مركزه في العمل .

(د) هناك من يكتب دعوى اللجوء السياسى ويحصل على بطاقة سفر جديدة بدلا من البطاقة الفلسطينية ، غير أن هؤلاء يعتبرون قلة تعد على الأصابع ، ونوع هذه البطاقة تعطى عادة في المانيا للفجر الذين لا وطن لهم ولا يحق للذين يحصلون عليها مغادرة البلاد قبل مرور خمس سنوات على الحصول عليها .

(هـ) من شروط طلبات اللجوء السياسى انه يخطر مغادرة البلاد خلال فترة الاقامة ، غير أن العمال والشباب الفلسطينيين غالبا ما يكونون في حركة تنقل بين برلين وأماكن اقامتهم الدائمة في الدول العربية ، ولا تعلم السلطات بهذا الأمر لأنهم يغادرون عبر أراضي برلين الشرقية ، وهذه الظاهرة واضحة ومعروفة من جانب السلطات الألمانية ، ومع ذلك فان الفلسطينيين الذين يغادرون برلين لأسباب مختلفة يعودون اليها . يحصلون من جديد على الاقامة دون التعرض للمشاكل بسبب طلبهم « اللجوء السياسى » (٢٤) .

المبحث الثالث

نظرة الراى العام الأوروبى ودول السوق الى

القضية الفلسطينية

نظرة الراى العام الأوروبى الى القضية الفلسطينية :

ينظر الراى العام في دول السوق الأوروبية المشتركة عموما للفلسطينيين والعرب نظرة واحدة بمعنى عدم التمييز بين العرب والفلسطينيين ، ولفظ عربى تعنى - خاصة في المانيا الغربية - التحقير ، ولا يعنى ذلك أن راى

العام يحب اليهود ، بل بالعكس فان الشعب الألماني يكره اليهود ، غير ان السيطرة لوسائل الاعلام والوسائل الاقتصادية جعلت اليهود يسيرون الأمر حسب مصالحهم .

والفلسطينيون المقيمون اقامة دائمة في المانيا - مثلا - لديهم الشعور بالأمن والاستقرار النفسى ، حيث أنهم غير مطاردين من السلطات هنا ، بعكس المقيمين بدون سند شرعى ، ومن أمثلة هؤلاء أولئك الذين انتهت تأشيراتهم ، فهؤلاء مهددون من جانب السلطات ، وهناك مجموعة من الشباب الفلسطينى - نتيجة حقدهم على الأوضاع فى دول أوروبا ومساندتها إسرائيل - فان هؤلاء يمتنعون عن العمل ويكونون عصابات لسرقة المحلات التجارية ، وهو ما يسىء الى القضية الفلسطينية حيث يتضخم اليهود من هذه الأعمال .

وهناك حقيقة يسهل اكتشافها فى ضوء العمل الفلسطينى فى بلدان أوروبا الغربية ، وهذه الحقيقة يمكن الوصول اليها من خلال الاعتبارات الأساسية الآتية :

أولا - ان العمل الفلسطينى فى أوروبا كان محكوما بعاطفة بدائية ، فقد احتضن كل من يقول « فلسطين ستلتصر » دون أن ينظر الى موقع هذا المؤيد سياسيا ولا دوره الحقيقى فى النضال السياسى فى بلده ، ولا الى السلبيات والمعطيات الضارة الناتجة عن التعامل معه فالبعض كان يتعامل مع القلة المتطرفة « وهم هامشيون فى أوروبا » (٢٥) .

ثانيا - ان هذا التعامل مع المتطرفين - ومع اقتناعهم مسبقا بالقضية الفلسطينية - الا أن هذا لم يكن كافيا بالطبع ، حيث القوى التى تحتاج الى حوار وايضاح - وهم الذين يمثلون المركز بالنسبة للدائرة وليس لمحيطها ، كالهامشيون - وهذه القوى التى لها أهميتها بقيت خارج اطار

الذاكرة ، لأن العمل معها يحتاج الى المثابرة واستمرار بذل الجهود ، كل ذلك جعل العمل الدعائى الفلسطينى فى دول السوق الأوروبية محدود المرود لأنه لم يكن يتجه الى القوى المؤثرة سياسيا - أى العبرة عن الشارع السياسى - وبدلا من ذلك اتجه العمل الدعائى الفلسطينى الى القوى السياسية الهامشية والتي تقع خارج الحياة السياسية الفاعلة فى أوروبا ، ومن هنا غُمد اتجاه الحوار الفلسطينى الراهن مع الأحزاب الاشتراكية والعمالية فى أوروبا الغربية عموما ودول السوق الأوروبية المشتركة بصفة خاصة مثال ذلك اللقاء بين باسرفات رئيس اللجنة التنفيذية بمنظمة التحرير الفلسطينية مع مسئول الشؤون الخارجية فى الحزب الديمقراطى الحر فى المانيا الغربية ، وجهود منظمة التحرير الفلسطينية مع النواب فى حزب العمال البريطانى للرافضين لسياسية المنحازة التى يتبعها حزبهم فى الصراع العربى الاسرائيلى وجهود منظمة التحرير الفلسطينية مع الحزب الاشتراكى الفرنسى - باعتباره من أقوى فصائل اليسار الفرنسى كقوة مؤثرة على الحقل السياسى فى فرنسا والحزب الاشتراكى الفرنسى بصفة خاصة يمثل تيار الاشتراكية الديمقراطية ، وقد جاء تكوينه الحالى نتاجا لتطور طويل لجموعة من الجمعيات الاشتراكية والديمقراطية أهمها (الفرع الفرنسى العمالية) ، وبسبب أوضاع الحركة العمالية الفرنسية فان هذا الحزب يعتبر من أكثر أحزاب أوروبا الغربية الاشتراكية يسارية ، ويعود هذا الى قوة ونشاط الحزب الشيوعى الفرنسى الذى استقطاع من خلال نضال طويل ان يجعل الحزب الاشتراكى أكثر راديكالية • ويمثل النزول الاشتراكى الآن مكانا هاما فى الحياة السياسية الفرنسية ، ويتعذر رؤية حاضر ومستقبل الحياة السياسية فى فرنسا بدون الحزب الاشتراكى •

ما يهمنا هنا هو علاقة الحزب بالقضية الفلسطينية ، فمن الثابت أنه منذ قيام اسرائيل وحتى نهاية عام ١٩٧٢ بقى التعاون مستمرا بين اسرائيل والاشتراكيين ، بمعنى أن الاشتراكيين مارسوا دعما مستمرا لاسرائيل باعتبارها كيانا اشتراكيا وحضاريا فى الشرق ، حتى أن « حملة السويس » التى شاركت فيها فرنسا سنة ١٩٥٦ تمت عندما كان الاشتراكيون يتولون زمام الحكم ، أما القضية الفلسطينية فيما بين عامى ١٩٤٨ - ١٩٦٧ فقد غاصت فى بحر من الصمت فى الدول الأوروبية عموما ، وبالتالى لدى

الاشتراكيين في فرنسا أيضا - لأنها صورت (بضم الصاد وكسر الواو) كقضية لاجئين وليس حركة تحرر وطني(٢٦) ، وبعد عام ١٩٦٧ أخذت القضية الفلسطينية تطنو على السطح بفضل اعتماد الشعب الفلسطيني - بالدرجة الأولى - على ذاته في علاج مشكلته من خلال اتباع قوانين الحركة والتطور - التي غابت لفترة طويلة في حلبة الصراع العربي الاسرائيلي - وقد دنع هذا بفرنسا كاحدى دول السوق الأوروبية - وعن طريق الاشتراكيين ، وهو ما ينعكس على موقفهم من القضية الفلسطينية بصورة غير مباشرة رمن خلال مواقفهم الايديولوجية ، ومن أن حرب عام ١٩٦٧ - « حتى لو انتصر الاسرائيليون في سيناء، وغزة والسويس ، فسوف يظل عليهم أن يدافعوا فيما بعد ضد تحالف الجيوش العربية »(٢٧) .

وهذا التقييم للقضية الفلسطينية يمكن الاستدلال عليه أيضا من قول أحد الباحثين الفرنسيون من أن : « ثمة من يعتقدون من بين رجال المقاومة أن فرنسا لا تستطيع أن تظل ساكنة بعد الآن . . . إذ أن عبد الناصر يطمح الى أن يتم ما بدأ هتلر »(٢٨) وفي حرب ١٩٦٧ صور منظرو الاشتراكيين في فرنسا الحرب بأنها محاولة عربية لاغتصاب أرض « اسرائيل وحدودها الشرعية ، وطالب الاتحاد الفرنسي الديمقراطي للعمال C.F.D.T. - الذي يعتبر أحد الأجنحة اللامباشرة للحزب الاشتراكي - طالب رئيس الجمهورية الفرنسية « باستمرار فرنسا في العمل للحفاظ على سلامة اسرائيل وانقاذ السلام »(٢٩) ، وحتى بعد مرور ٥ سنوات من حرب ١٩٦٧ فان فرنسوا متيران زعيم الحزب قد صرح قائلًا : « ان موقفنا واضح كل الوضوح ، نحن مع الاعتراف بحق اسرائيل في الوجود ، واننا نتفق مع مشروع ايجال آلون ، وان الحزب الاشتراكي - على حد قول فرنسوا متيران - يرى أن :

١ - كل سلام عادل لا يمكن أن يتم الا من خلال مفاوضات مباشرة

بين الأطراف المعنية » .

Ibid	(٢٦)
Le noevel Observateur, 7 - 6 - 1967.	(٢٧)
Le Monde 6 - 6 - 1967.	(٢٨)
Le Monde 28 - 29/5/1967.	(٢٩)

- ٢ - انى اعترف باسرائيل . واعترف أيضا بالواقع الفلسطينى .
والذى هو نتاج تاريخى وجغرافى وموقفنا هذا من كلا الطرفين ، مبدئى .
ولا يعتمد على اعتبارات تجارية قبل الديجولين » .

وعموما فان مواقف اليسار الفرنسى من قضية الشعب الفلسطينى تحتوى على كثير من الغموض هناك الموقف الأكثر انصافا للفلسطينيين فى استرجاع أرضهم المعتصبة نجده لدى الفئات الفرنسية الموجودة فى اليسار الأقصى . غير أن هذا اليسار ليس هو الساحة الفرنسية ، ويتعامل معه المتزعمون الغرب والفلسطينيون بارتياح ويقبلون عليه مع أن الاتصال بالجماهير الفرنسية وخاصة بالقوة السياسية الفاعلة فى الساحة الفرنسية لا يمر اطلاقا عبر هذه القضية . وهناك أيضا الموقف الأكثر تقدمية بشأن القضية الفلسطينية وهو نسبيا لدى الحكومة الفرنسية فى موقفها الرسمى والمعلن بالرغم من يمينيته فقد عبر الحكم الفرنسى عن موقفه بوضوح وهو :

- (أ) الانسحاب الاسرائيلى من الأراضى العربية المحتلة عام ١٩٦٧ .
(ب) الاعتراف بمنظمة التحرير الفلسطينية كممثل شرعى للفلسطينيين .
(ج) حق الفلسطينيين بالعودة الى وطنهم بما فيه اقامة دولة فلسطين .

أما الحزب الشيوعى الفرنسى فان مواقفه متطابق مع موقف السوفيت - رسميا على الأقل - بما فى ذلك من التحولات والغموض وفقا للمراحل والأوقات والظروف الراهنة وهو يتمركز حول ضرورة الانسحاب الاسرائيلى وتطبيق قرار مجلس الأمن والاعتراف بحق الشعب الفلسطينى باقامة دولته المستقلة ، وهناك الموقف الاشتراكى وهو دون الموقف الأمريكى ، أى أنه يساند قلبه اسرائيل .

والأحزاب اليسارية الثلاثة أثناء مفاوضاتها فى ٢٢ سبتمبر ١٩٧٨ وقفت ازاء القضية الفلسطينىة على النحو التالى :

- الشيوعيون : الاعتراف بحق الشعب الفلسطينى بوطنه وانشاء دولة وطنية مستقلة .
الاشتراكيون : موقفهم لا يزال غير واضح وغير واحد بكثير من الحذر .

الراديكاليون : مع اقامة دولة فلسطينية في الضفة الغربية يكون في اتحاد فيدالي مع المملكة الأردنية لكن موقف الحزب الاشتراكي من الشعب الفلسطيني وقضيته تقتضى وقفه خاصة للتفسير والتعليل :

نمن المعروف أن الحزب يقف حيال العرب موقفاً مشابهاً ،واقف معظم الفرنسيين (ما عدا أعضاء الحزب الشيوعي والأحزاب اليسارية الثورية وبعض الديجوليين القدماء) ،واقف يتسم بطابع العداء للفلسطينيين .

وبعد أن نالت المنظمة اعترافاً دولياً خطا الحزب بعض الخطوات الخجولة لتفهم أكبر للمسألة الفلسطينية هناك مثلاً علاقات بينه وبين المنظمة لكنها تبقى على مستوى غير رسمي ، كما أن الحزب يدعم مواقفه الرسمية من قرارات الأمم المتحدة الخاصة بالنزاع العربي الاسرائيلي لاسميا القرار ٢٤٢ .

ولكن تبقى الأولوية لدى الحزب في دعم تثبيت اسرائيل كدولة في حدود آمنة وثابتة وبشروط تكفل لها الأمن ، وخاصة باعطائها الوسائل اللازمة لغرض بقائها كدولة . أما « حقوق الشعب الفلسطيني » فانه يعنى مسألة قانونية وغير محددة .

ومن التصريحات الرسمية حول الموقف في العلاقات الخارجية ، نكر فرانسوا ميتران في ١٤ كانون الأول عام ١٩٧٦ عن الفلسطينيين ما يلي : « يعتقد الحزب الاشتراكي أن حق هؤلاء الفلسطينيين كشعب تنظم دولة يجب أن يعترف به يوماً ما ، » .

يدعو الحزب الاشتراكي سائر الأحزاب الاشتراكية في العالم ليرسلوا ممثلاً عن كل منهم لحضور المؤتمر الاشتراكي السنوي والأحزاب العربية التي دعيت لحضور مؤتمر يونيو ١٩٧٧ بصفة مراقب هي : جبهة التحرير الوطنية الجزائرية ، الحزب الاشتراكي اللبناني ، البعث العراقي وسوريا . الاتحاد الاشتراكي المصري . ولقد دار نقاش طويل بين المسئولين في الحزب قبل انعقاد المؤتمر حول مسألة دعوة « م . ت . ف . » وانتهى النقاش باتخاذ قرار عدم دعوة المنظمة (٣٠) .

(٣٠) راجع تفصيل ذلك :

نظرة دول السوق الأوروبية المشتركة لمنظمة التحرير الفلسطينية :

ظلت منظمة التحرير الفلسطينية في نظر الدول الأوروبية منذ نشأتها تمثل منظمة « ارهابية » من وجهة نظر دول السوق الأوروبية المشتركة . ومن المعروف أن بريطانيا هي التي صاغت مشروع القرار ٢٤٢ عن طريق مندوبيها لدى المنظمة الدولية . ومن ثم فإن دول السوق ظلت ملتزمة في النظر الى القضية الفلسطينية في حدود البند الوارد بشأنها في القرار ، وهو تسوية مشكلة اللاجئين . ومن ثم فإن دول السوق لم تلق أى بال لوجود كيان سياسى فلسطينى يمثل الشعب الفلسطينى وقد ظل هذا الموقف حتى قيام ١٩٧٣ حيث بدا أن هناك موقف أوروبا متغيرا بالنسبة للشعب الفلسطينى وقضيته ، وقد تمثل هذا في القرار الذى اتخذه مجلس وزراء السوق والذي جاء فيه أنه لا يجوز الاستيلاء على الأراضى بالقوة والاعتراف بالحقوق المشروعة للشعب الفلسطينى ، وكان مؤتمر القمة العربى السادس بالجزائر قد اعتبر ذلك بادرة تقارب بين أوروبا والعرب ، ودعا المؤتمر الى إقامة حوار عربى - أوروبى . وقد كانت المبادرة الأوروبية تعبيرا عن مخاوف دول أوروبا من الآثار والمواقف الاقتصادية اللازمة والتي نجمت عن الحظر البترول « وما نجم عنه من ارتفاعات متزايدة في أسعار البترول » (٣١) .

=

Le Revue : 3 "Politique Etrangers" 2 (1975) :

Jacques Hantzings : La Politique étrangers du Paris Socialiste pp. 177 - 199.

- سلسلة مقالات في جريدة اللوموند الفرنسية ١٤ ، ١٥ مايو ١٩٧٤ .
- قرارات المؤتمرات الوطنية السنوية للحزب الاشتراكى الفرنسى لا سميا قرارات مؤتمر « بسو » الذى انعقد في شباط ٧٥ .
- راجع : شئون فلسطينية العدد ٧٢ نوفمبر ١٩٧٧ صص ٦٧ - ٨١ .
(٣١) عبد المنعم سعيد : الصراع مع اسرائيل في العلاقات الدولية العربية : في : الطليعة ، مؤسسة الاهرام ، القاهرة ، أغسطس ١٩٧٥ ص ٣٥ .
غير أن الاعتبارات التجارية التى أوردها مثيران تجد ردا مناقيا من جانب دييجول وقتئذ والذى صرح في مايو ١٩٦٧ بما يلى : « ان فرنسا لا تلتزم شكلا أو موضوعا بأى من الدول المعنية وترى من وجهة نظرها الخاصة ان كلا من هذه الدول له الحق في الحياة ، ومع ذلك فإن بدء القتال هو أسوأ ما يمكن القيام به في تقديرها ، وعلى هذا فالدولة التى ستبدأ باستخدام السلاح في أى مكان لن تحظ بتأييد فرنسا ، ومن باب أولى لن تحظ بمساندتها » لكن دييجول

=

غير أن هذا الموقف ما لبث أن أخذ في التراجع وخاصة من جانب دول السوق الأوروبية المشتركة ومنها بريطانيا وهولندا والمانيا الغربية بصفة خاصة ، فقد ذكر وزير خارجية المانيا الاتحادية أنه لا يجوز للحكومة الألمانية أن تعود الى حيادها مرة أخرى كما فعلت في حرب أكتوبر ١٩٧٣ ، حيث أغلقت موانئها ومطاراتها أمام امدادات الولايات المتحدة الى اسرائيل (٣٢) ، وأكثر من ذلك فإن حجم التبادل التجارى بين السوق واسرائيل قد أخذ في التزايد حيث وقع اتفاق بينهما يقضى بإنشاء منطقة حرة تدريجيا للمنتجات الصناعية بين اسرائيل ومجموعة دول السوق .

وفي ساحة الأمم المتحدة فإن دول السوق - فيما عدا فرنسا - اتخذت موقفا متراجعا عن موقفها في اعلان السوق المشتركة الخاص بالاعتراف بالحقوق المشروعة للشعب الفلسطيني ، ففي عام ١٩٧٤ امتنعت دول السوق عن التصويت على القرار الذى يدعو منظمة التحرير في أعمال الجمعية العامة ، فيما عدا فرنسا وايطاليا اللتان أيدتا القرار ، ثم تراجعت فرنسا وايطاليا وامتنتا عن التصويت. مع باقى دول السوق في القرار الخاص بحق الشعب الفلسطيني في تقرير مصيره ، ولم تكتف دول السوق بالامتناع عن التصويت ، بل قامت بمعارضة القرار الخاص بمنح منظمة التحرير الفلسطينية صفة المراقب ، ولم يمتنع عن التصويت من دول السوق سوى فرنسا .

كذلك فقد امتنعت دول السوق في عام ١٩٧٥ عن التصويت على القرار الخاص بدعوة منظمة التحرير الفلسطينية للمشاركة في جهود السلام ،

عاد فصرح بأن السياسة الدبلوماسية في الشرق الاوسط تملبها مصلحة فرنسا الوطنية . وقد ظلت فرنسا محرومة عمليا من أسواق الشرق الاوسط منذ نهاية عام ١٩٥٦ ولذلك بذلت خلال السنوات الثلاثة الاخيرة (أى من ٦٣ - ١٩٦٦) جهودا ضخمة ترمى الى التغلغل في هذه المنطقة ذات اللطاقة الاقتصادية الممتازة حتى تستعيد مركزها وترتقى بأوضاعها القديمة . والاتوال السابقة للجنرال ديغول هي التي اعتمد عليها فرنسوا مقتران في تقريره الوارد في المتن .

(٣٢) جريدة الجرائد العالمية ، هيئة الاستعلامات ، القاهرة ، في ١٥/٢/١٩٧٤ نقلا عن دير شبيجل الألمانية في ٩/٢/١٩٧٤ .

وعارضت القرار كل من بريطانيا والمانيا وهولندا ، وفي القرار الخاص بإنشاء لجنة لمتابعة تقرير المصير ، فقد وقفت جميع دول السوق ضد القرار فيما عدا إيطاليا وإيرلندا اللتان امتنعتا عن التصويت .

ثم وقفت جميع دول السوق وعارضت القرار الخاص باعتبار الصهيونية أحد أشكال العنصرية ولم تقم بين دول السوق ومنظمة التحرير الفلسطينية أية اتصالات رسمية فيما عدا فرنسا ، حيث اجتمع وزير خارجيتها جان سوفنيارج مع ياسر عرفات في بيروت (١٩٧٤/١١/٢١) ، وقد ذكر بعد الاجتماع ان أية تسوية في الشرق الأوسط يجب أن تأخذ في الاعتبار التسوية الفلسطينية ، وان جميع الأطراف المعنية تدرك ذلك ، وأعلن سوفنيارج أنه ذكر لعرفات ضرورة تخلي منظمة التحرير الفلسطينية عن العمليات الفدائية ، وان نشاط المنظمة يجب أن يمارس سياسيا ، وبمعنى نبذ النشاط الفدائي ، وأضاف سوفنيارج « ان أفضل طريقة لانتزاع شعب من اليأس والعنف هو تحميله المسؤولية على مستوى دولي ، وقد أكدت الحادثة وجهة نظري ، وهي اننا اتخذنا القرار الصحيح بدعوة منظمة التحرير الفلسطينية الى الأمم المتحدة باعتبارها ممثل الشعب الفلسطيني » وفي مناسبة أخرى أعلن سوفنيارج في نوفمبر ١٩٧٥ « انه تمشيا مع موقفنا الشامل ، فقد قررنا السماح بإنشاء مكتب اعلام واتصال في باريس لمنظمة التحرير » .

ورغم أن الموقف الفرنسي يتميز عن باقي مواقف مجموعة دول السوق ، إلا أنه من الواضح أن فرنسا تريد منظمة التحرير بلا كفاح مسلح ، بمعنى ان تتخلى عن أدائها الثورية حتى يمكن لفرنسا الاعتراف النهائي بها ، وهو ما حدث بالفعل في جميع القرارات التي تلت قرار دعوة المنظمة للأمم المتحدة عام ١٩٧٤ ، وقد ظل موقف الامتناع عن التصويت ساريا بالنسبة لفرنسا حين دعت المنظمة أمام مجلس الأمن .

كذلك تجدر الإشارة الى ما نقلته وكالات الأنباء عشية انعقاد مؤتمر الحورا العربي - الأوروبي الذي بدأ في ١٠ يونيو ١٩٧٥ من أن مصادر هولندية مطلعة قد ذكرت أن المجموعة الأوروبية تريد تخلي صعوبة معينة ، وهي اشتراك ممثلين عن منظمة التحرير الفلسطينية في الحصار وهو أمر فسره

الجانب العربى بأنه يعنى اعترافا من قبل دول السوق الأوروبية المشتركة بالمنظمة وأضافت المصادر أن الفريقين توصلا الى حل يقول باشتراك ممثلى المنظمة فى الحوار دون ذكر اسم المنظمة كوفد مستقل ، وقد تساءل للبعض (٢٣) على ضوء الموقف السابق عن المصلحة العربية التى يمكن أن تتحقق من الحوار العربى الأوروبى ؟ ، فمن الناحية الاقتصادية - مثلا - فإن أوروبا الغربية هى التى تحتاج الى المنطقة العربية سوقا ومواد خام ومصادر للطاقة ورؤوس أموال واستثمارات وحاجتها هذه هى أكثر من حاجة العرب ، وبالمقابل الذى تستطيع أن تقدمه أوروبا الغربية هو اعطاء موقف متقدم على الصعيد السياسى ، وأساس الموقف السياسى المطلوب هو الموقف من الشعب الفلسطينى وقضيته ، وعندما يكون موقف دول السوق الأوروبية المشتركة على النحو السابق ، فإن هذا يعنى أن أوروبا تريد أن تحقق مصلحتها بدون تقديم مقابل على الصعيد السياسى الذى يمكن أن يخدم القضية الفلسطينية .

غير أن القضية الفلسطينية كانت ، على حد تعبير أحد الباحثين (٢٤) الفلسطينين - كالفائب الحاضر التى تلقى بظلمها على مسار الحوار العربى - الأوروبى . من ناحية فإن الدور الأوروبى يبرز تجاه الشعب الفلسطينى وقضيته من خلال اتفاق الطرفين على تأجيل الحديث حول القضية الفلسطينية ، ومن ناحية أخرى فإن الجانب العربى يحرص عند اتصاله بدول السوق الأوروبية المشتركة - على وضع الشعب الفلسطينى وقضيته فى رأس القضايا التى ينبغى على دول السوق الأوروبية مناقشتها غير أن الجانب الأوروبى مايزال حريصا على التعامل مع الشعب الفلسطينى بمقدار ومن ثم فهو - أى الجانب الأوروبى يتراوح فى موقفه بين الشعور بضرورة الانشغال بالقضية وبين الرغبة فى تجنب هذا الانشغال والالتفاف حولها ما أمكن ، ويعنى هذا أن السياسة العملية لدول السوق الأوروبية المشتركة تجاه الشعب الفلسطينى

(٢٣) حسين أبو النمل : أوروبا الغربية واسرائيل ، فى : دراسات فلسطينية ، العدد ٤٨ ، أغسطس ١٩٧٥ ، ص ٦٤ .

(٢٤) دكتور أحمد صدقى الدجاني : الحوار العربى الأوروبى ، وجهة نظر عربية ، القاهرة ، معهد البحوث والدراسات العربية ١٩٧٦ ، ص ٨٦ .

(م ١٢ - المشكلات السياسية)

وقضيته تنطلق أساسا من الاعتراف بوجود اسرائيل بحدود أمنة معترف بها وانتهاء حالة العداء هينها وبين جيرانها العرب . ودول السوق ليست على استعداد لبحث أى مسألة من المسائل الا انطلاقا من هذه النقطة ، أى أنها لكي تؤيد الشعب الفلسطيني وقضيته ، فإنها قبل ذلك تعترف بوجود اسرائيل ، وهذا الموقف لا يخرج عن جوهر الموقف الاسرائيلى . فاسرائيل تشتترط ان يسبق أى حوار مع منظمة التحرير اعتراف هذه الأخيرة بوجودها أى الاعتراف باسرائيل أولا ثم يكون الحديث عن القضية الفلسطينية بعد ذلك ، ولا بأس من الحديث عن حقوق الفلسطينيين شرط أن لا يمس هذا مصالح اسرائيل .

الموقف الراهن بين منظمة التحرير الفلسطينية ودول السوق الأوروبية :

حينما انعقد المجلس المركزى الفلسطينى فى ١٢/٨/١٩٧٩ بدمشق ، فإنه قرر تفويض ياسر عرفات رئيس منظمة التحرير الفلسطينية مواصلة اتصالاته مع دول السوق الأوروبية المشتركة ودول أوروبا الغربية وقد أيد المجلس جهود ياسر عرفات خلال لقائه فى أوائل أغسطس ١٩٧٩ مع كل من المستشار النمساوى برونو كرايسكى وفيلى برانت رئيس الدولية الاشتراكية ، وقد عكست مناقشات المجلس انطباع أعضائه بأن أوروبا الغربية بدأت تتخذ مسارا (بعيدا) عن واشنطن بشأن الشعب الفلسطينى وقضيته ، كذلك تجدر الإشارة الى أن ياسر عرفات قد رفض الاعتراف الصريح لاسرائيل فى أية وثيقة أو قبول دولة فلسطينية لا تكون مستقلة استقلالاً كاملاً عن كل الدول الأخرى ، وعلى حد قوله « ان الامور ستكون صعبة فى البلاد المنتجة للبترول ، اذا لم تحل المشكلة الفلسطينية وذلك لان المناطق البترولية القابلة للاشتعال .. يمكن أن تلتقط النيران » .

واللاحظ أن القضية الفلسطينية قد بدأت تأخذ أبعادا جديدة بعد التحرك الدبلوماسى من دول السوق الأوروبية وخاصة ألمانيا الاتحادية وذلك بدوافع عديدة لعل أهمها تثبيت أسعار النفط نسبيا من جانب الدول العربية النفطية . لكن دول السوق الأوروبية من ناحية أخرى لا تزال متخوفة من ازدياد تأثير العناصر المتطرفة فى منظمة التحرير الفلسطينية ، هذا بالإضافة الى أن الورقة الفلسطينية التى عرضت مؤخرا وطالبت فيها المنظمة بالاعتراف

بها وحق الشعب الفلسطيني في تقرير مصيره واقامة دولته الفلسطينية المستقلة ، وأن يكون الحوار الفلسطيني مع أوروبا حوارا علنيا ورسميا (٣٥) ، ومرة أخرى تجسدت أهمية تحرك المانيا الغربية وخاصة بعد تهديد الولايات المتحدة باحتلال منابع النفط وهكذا تبرز أهمية معالجة القضية الفلسطينية سلميا ، لكن أحداث وقعت وانذرت بالانفجار بعد حوادث الاغتيالات التي شهدها عام ١٩٧٩ (سعيد حمامي في لندن - زهير محسن في فرنسا) .

وهكذا يتلخص الموقف الراهن تجاه الشعب الفلسطيني وقضيته في دول السوق الأوروبية المشتركة في أن هناك قلة فقط من الرأي العام الأوروبي تساند القضية الفلسطينية ، والسبب في ذلك يرجع الى عدم تفهم حقيقة النزاع بسبب ما تحاوله الدعاية الاسرائيلية النشطة من طمس الحقائق . وبسبب قصور الاعلام العربي هناك وقد أدى ذلك الى انضواء الفلسطينيين في أحضان التنظيمات السياسية المتطرفة وانعكس ذلك على المظاهرات الضئيلة الحجم التي تقوم في اوقات متفرقة وطبع المنشورات ، فالاعلام الرسمي في دول السوق الأوروبية لا يزال يصور الفلسطينيين على أنهم أرهابيون قتلة (انعكاس حادث ميونيخ ١٩٧٢ بالصورة السيئة على الرأي العام الألماني وحوادث اختطاف الطائرات في هذه الفترة) وهو ما يشوه صورة النجمعات الفلسطينية في أوروبا وباعتبار الأوروبيين يكرهون العنف والرأي السائد لدى دول أوروبا هو اتهام الفلسطينيين بالعجز وأنه اذا أراد الفلسطينيون النضال والكفاح المسلح فيكون ذلك عن طريق العمل الفدائي في داخل اسرائيل ، وقد أثبتت التطورات اللاحقة صحة هذه الآراء وخاصة بعد تصاعد أعمال المقاومة الفلسطينية في داخل اسرائيل .

المبحث الرابع

الأوضاع الاجتماعية والتعليمية للفلسطينيين في دول السوق الأوروبية المشتركة

١ - الأوضاع الاجتماعية :

يطلق على الفلسطينيين في الخارج « فلسطينيو المهجر » أو « الدياسبورا » الفلسطينية غير ان هؤلاء وان كانوا يكونون في الدول العربية جماعات ضغط يمكن أن تلعب دورا أساسيا في رسم خريطة الشرق الأوسط السياسية في السنوات القادمة لأنهم بمثابة نخبة سياسية ، الا أنهم في دول السوق الأوروبية المشتركة بصفة خاصة لا يمثلون سوى تجمعات قادمة من مخيمات الفلسطينيين في لبنان وقسم من الضفة الغربية والأردن .

فقد اضطرت فئات العمال الى السفر بحثا عن الرزق نظرا لقلّة فرص العمل والتصيق على مجالات عملهم خاصة في لبنان والأردن ، وتبين أن جميع هؤلاء يفضلون البقاء في أماكن إقامتهم الأصلية لو أتاحت لهم أدنى فرص للعمل ، فالاجيال الفلسطينية الصاعدة تعتبر أكثر تمسكا بفلسطينيتها وأكثر اعتزازا بكبرياتها ، وربما كانت أكثر سماتهم هو تعويلهم على الاشباع النفسى الذى يتحقق بانتمائهم لنظمت المقاومة أكثر من ركونهم للرفاهية المادية (٣٦) .

وتجربة هؤلاء في برلين خير دليل على ذلك حيث لسوا أن بقاءهم هناك ليس فيه أى امتياز فإلسفر الى ليبيا أو السعودية أو الكويت يقوم بتقديم فرص أكبر لهم في اشباع حاجاتهم وحاجات ذويهم المثلين عنهم ، بينما في برلين لا يستطيع العامل أن يرسل الى أهله وعائلته أكثر من ١٥٠ - ٢٠٠ مارك شهريا اذا كان يعمل بشكل دائم ونادرا ما يحدث ذلك ، الامر الذى يضطرمهم لسلوك حياة التقشف الشديد حيث يحرمون أنفسهم من الاجازة الأسبوعية ولا يناوون أية فرصة للترفيه اللهم الا تبادل الزيارات فيما بينهم والتحدث عن الوطن والاكتفاء بشرب الشاي والتقاط موجات اذاعات

Kuroda, Yesumasa, Young Palestinian commandos in (٣٦)
Political socialization perspective, The Middle East Journal Vol. 26,
No. 3, Summer 1972, pp. 255 - 260.

العربية وبالرغم من أنهم يمكثون في برلين سنة أو سنتين فهم لا يجيدون اللغة الألمانية ولا يختلطون بالعمال الألمان ولا يدركون ما يجري حولهم وتفنعهم السلطات الألمانية من مباشرة أى نشاط سياسى .

وقسم ضئيل من الشباب الفلسطينى يتحمل مسئوليات عائلية ، أما الأغلبية فقد اندفعت للسفر الى برلين ليس بسبب البحث عن عمل بل نزوة شباب وحب استطلاع والاندفاع فى أوامم الوعود والاغراءات بأن الوضع فى برلين سيحقق لهم أحلامهم ، غير أنهم يللمسون بالفعل مرارة المعيشة هناك ، ويبدو أنهم وقعوا فى تلك الحلقة المفرغة فهم يعودون الى وطنهم ولكنهم لا يجدون عملا سوى فى المطاعم والورش ، فضلا عن تركهم لدراساتهم الثانوية أو الجامعية أملا فى تكملة تعليمهم فى برلين حيث يتعرضون بالطبع للفشل للذريع ، ولا يمكن فصل ذلك الواقع المؤلم عن مجمل أوضاع الثورة الفلسطينية ، وحتى لفظ « لاجى » الذى يلتصق بهم لم ينجح فى محو هويتهم الوطنية وعزلهم نفسيا وسياسيا عن تجمعات الفلسطينيين فى أوروبا لكن المؤامرات التى تواجهها الثورة الفلسطينية والتهديد اليومى عدا الهجمات الاسرائيلية على المخيمات فى لبنان ، كل هذه الضغوط النفسية جعلت فئة من الشباب الفلسطينى يختلطون بالبيئة الاجتماعية ويتكيفون معها الى حد كبير بحيث اذا عادوا الى المخيمات فانهم يشعرون « بغربة » غير ان قسما من الذين عادوا واستقروا فى المخيمات استطاعوا أن يتخلصوا من وهم برلين ولكن بعد كثير من المشقة والمعاناة ، ويرجع ذلك الى الروابط الايجابية التى يحرص الشعب الفلسطينى على التمسك بها فهناك حب فلسطين والتعلق بها ، وقد عمقت حياتهم فى برلين هذا الارتباط الذى جعل فلسطين الاطار المرجعى لأبنائها(٣٧) .

مشكلة السكن :

تعتبر مشكلة السكن من أهم مشكلات العمال والشباب الفلسطينين حيث يسكن معظمهم فى بيوت جماعية أو بالأحرى « حجرات » جماعية حيث

Hourani, Albert: Palestine and Israel in : La Guer. (٣٧)
walter (ed), The Israeli Arab Reader : A Documentary History
of the Middle East Conflict, London : The citadel press 1968;
pp. 373 - 380.

يشارك أربعة أفراد ، أو يزيد غرفة صغيرة غير مزودة بالماء أو المراحيض ، ويشاركون جميعهم مع الآخرين في حمام واحد ومطبخ واحد لكل طابق . ويدفعون الأجرة تبعا لعدد الاشخاص ، والسمة الرئيسية لهذه الحجرات أن معظمها بدون طلاء ، ودائما معرضة للرطوبة وخالية من التدفئة الضرورية ، بالإضافة الى ضيق مجالات الزيارات حيث يعترض أصحابها على دخول الزائرين .

والبعض الآخر يحصل على شقق مفروشة غير صحية ومنافية لقوانين مدينة برلين فيما يتعلق بالساكن ، ونظرا لارتفاع ايجارها (٣٠٠ مارك بخلاف مصاريف الكهرباء والغاز) فان المستأجر يضطر أن يشاركه اشخاص آخرون ، هذا اذا سمح صاحب المنزل ، ويتم الحصول على هذه الشقق عن طريق مؤسسات مربية تدير عددا من الشقق المفروشة وتمارس شتى أنواع الغش ، ويدفع الفلسطينى لهذه المؤسسات عمولة اضافية تبلغ ١٥٠ ماركاً لقاء المسكن ، ثم يدفع تأمينا قدره ٢٠٠ مارك ، وهذه المبالغ تدفع بدون أى تعاقد بين الطرفين يسمح لهذه المؤسسات بطرد العمال من هذه المساكن بدون دفع مبلغ التأمين تحت مبررات وحجج كافة كالادعاء بأن النوافذ قد كسرت أو أن فرن الغاز قد تعطل ، وعادة يستغل أصحاب هذه المنازل جهل العمال الفلسطينيين للغة الالمانية ويحصلون على امضاءات منهم تتعهد بالتنازل عن التأمين أو دفع تعويض لأضرار لا وجود لها ، تجرهم الى المحاكم وتحمل العقوبات ، ولا يحصل الفلسطينى على شقق يستطيع التصرف بها وبعقد يحدد شروط علاقته بالملاك ، وبمطالعة الصحف التى تعلن عن وجود شقق للإيجار في برلين فان معظمها يشترط عدم قبول الأجانب ، فضلا عن أن معظم الشقق الخالية ١٥ الف شقة غير مسكونة - تحجب عن المواطنين المحليين والاجانب بهدف رفع ايجارها .

٢ - الأوضاع التعليمية ودور وكالة غوث اللاجئين :

دوافع الفلسطينيين لتحصيل التعليم في أوروبا .

ان حرمان الشعب الفلسطينى من الارض والوطن قد ترك مجالا وحيدا للاستثمار وهو استثمار موارده البشرية بالتركيز على التعليم وأحرز الفلسطينيون نجاحا ساعد في النهاية على تحقيق قدر من التماسك بفضل

ما حققه من تحصيل في التعليم (٣٨) ، وقد ساعد على ذلك أيضا ما قامت به السلطات الاسرائيلية من وسائل رهيبة لتهجير السكان العرب من اراضيهم (٣٩) ، فقد قامت السلطات الاسرائيلية بتأسيس الشركات لتشجيع الشباب الفلسطيني على الهجرة الى أوروبا عن طريق اعطائهم تذاكر السفر في الذهاب فقط كما تمهد لهم الإقامة عدة أيام لحين الالتحاق بعمل واعطائهم اجازة عمل بشرط عدم العودة . ومن هذه الوسائل الترغيبية الخبيثة أيضا الانراج عن ٧٠٪ من المعتقلين وتخيرهم بين الاعتقال أو الهجرة مع عدم العودة (٤٠) . وقد انصب التهجير أساسا على الفئات المنتجة والشباب والذكور في سن بين ٢٠ - ٤٤ حيث خرج في اطار هذه السن من ١٩٦٧ - ١٩٧٣ ما يقرب من ٧٠ ألفا من الشباب الفلسطيني ، كما انصب التهجير على الفئات المثقفة بمعدل سنوي ١١ ألف نسمة (٤١) .

ومن خلال الدور الذي قامت به منظمة التحرير الفلسطينية ، فقد أدت هذه الهجرة الى عكس ما توقعته اسرائيل ، فقد أدى ما سعت اليه اسرائيل من تمسيط البناء الاجتماعي في الارض المحتلة بهدف عزل العناصر القلقة - أتى هذا بنتيجة عكسية فلم تختفى الهوية الفلسطينية بل انها زادت بروزا وخاصة من خلال الفلسطينيين المقيمين في أوروبا بسبب الاتحادات السياسية والاجتماعية والتنظيمات التي انضوى الفلسطينيون تحت لواؤها (٤٢) .

(٣٨)

- عبد المنعم المشاط ، وكالة الامم المتحدة لاغاثة وتشغيل اللاجئين في الشرق الأدنى ، رسالة ماجستير (غير منشورة) كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة ، ١٩٧٥ .

Dodd, Peter & Halim Barakat. River with out bridges (٣٩)
a study of the exodus of the 1967, Palestinian Arab Refugees.
Beirut, The Institute for Palestine Studies; 1965, p. 51.

(٤٠) راجع :

جميل هلال ، الضفة الغربية ، التركيب الاجتماعي الاقتصادي ١٩٤٨ - ١٩٧٤ ، بيروت ، منظمة التحرير الفلسطينية - مركز الابحاث ١٩٧٤ (كتب فلسطينية - ٦٠) .

(٤١) المرجع السابق ص ٢٧ .

(٤٢) راجع : دكتور ابراهيم أبو الغد ، الفلسطينيون منذ ١٩٦٧ : بعض الحقائق المتغيرة ، في / تهويد فلسطين ، ترجمة أسعد رزوق ، بيروت ، منظمة التحرير الفلسطينية ، مركز الابحاث ١٩٧٢ (كتب فلسطينية - ٣٧) .

والفلسطينيون في أوروبا شأنهم شأن فلسطينى الأراضى المحتلة يعتبرون منظمة التحرير الفلسطينية هى الممثل الشرعى الوحيد للشعب الفلسطينى ، « وأهدافها أهدافنا ، وقيادة منظمة التحرير هى قيادة الشعب الفلسطينى ، وهذه قضية قد حسمت (٤٣) ، خاصة ونحن على أبواب تصفية نهاية القضية الفلسطينية أو على الأقل تصفية تهدف الى خلق حقائق أساسية وجديدة سوف تحكم على مسار الأحداث فى المستقبل ، (٤٤) وعموماً فإن محاولات إسرائيل القضاء على الانتماء القومى الفلسطينى لتحقيق مكانه انتماء فلسطينيا غير محدود الملامح ، هذه المحاولات قد فشلت أيا كانت مستواها سواء كان المستوى الضيق أو المستوى الشامل Macro بهدف تهجير الفلسطينيين من داخل الاراضى الفلسطينية (٤٥) .

التعلم الجامعى وتدريب الفلسطينيين فى أوروبا ودول السوق :

تستأثر مشكلة التعليم الجامعى للفلسطينيين باهتمام الرأى العام الفلسطينى على مختلف فئاته بدءا بالافراد والعائلات ومرور بالؤسسات العامة والبلديات وانتهاء بالاجهزة السياسية لمنظمة التحرير الفلسطينية وجامعة الدول العربية ، وقد انصب اهتمام الفلسطينيين على التعليم الجامعى فى السنوات التى أعقبت نكبة ١٩٤٨ بسبب حرمان الفلسطينيين من وسائل الانتاج التى كانوا يتعايشون منها ، ولما لم يكن بالامكان بأية طريقة من الطرق عودة الفلسطينيين الى الارتباط بدورة حياة اقتصادية طبيعية بما كانوا يملكونه من خبرات ومعارف انتاجية ، فقد أصبح التعليم - عموماً - والتعليم الجامعى - على وجه الخصوص - حجر الزاوية بالنسبة للاغلبية الساحقة من الشباب الفلسطينى .

ورغم عدم توافر احصاءات دقيقة وواقية عن أعداد الطلبة الجامعيين

(٤٣) حديث مع عمدة نابلس حموى كنعان فى الاهرام ١٩٧٤/٣/١
 (٤٤) على محمود للاه ، الفلسطينيون فى الضفة الغربية وقاطع غزة (دراسة اجتماعية) فى : الفلسطينيون فى الوطن العربى ، معهد البحوث والدراسات العربية ، القاهرة ، ١٩٦٧ ص ٣٠٠ - ٣١٠ .

(٤٥) Gershman, Carl : The future of the Fedayeen, in : Irving Howe & Carl Gershaman-Israel, the Arabs and the Middle East, edited 1972. Qued-ragle Bookss New York times Company pp. 224 - 265.

الفلسطينيين المنتشرين في معظم جامعات دول العالم المختلفة . يمكن القول بان عدد الطلبة الجامعيين الفلسطينيين يتراوح بين ٤٠ - ٥٠ الف طالب جامعي يدرسون مختلف أنواع العلوم . وهذا يعنى ان نسبة الطلبة الجامعيين تتراوح بين ١٣٣ الى ١٦٦ بالالف - ١٦٦ بالالف من مجموع السكان ، وهى نسبة تفوق كثيرا مثيلاتها من النسب السائدة في الاقطار العربية وبعض البلدان الأوروبية .

والملاحظ ان اكثر من ٨٥% من الطلبة الاردنيين في الخارج هم فلسطينيون ، وذلك لأن التركيب الديموجرافى والسكانى لسكان الاردن تتراوح نسبة الفلسطينيين منهم ٦٥ - ٧٠% ومن ناحية أخرى - وهذا هو الأهم - فان قوة الحوافز التى تدفع الفلسطينيين الى طلب العلم بالاضافة الى عامل تاريخى ذو تأثير كبير وهو ان فلسطين قد سبقت الوطن العربى في انتشار المؤسسات التعليمية والجدول الآتى يوضح أعداد الطلاب الاردنيين في الجامعات والمعاهد العالية الأوروبية ودول السوق حسب البلدان والجنس للسنة الدراسية ١٩٧١/٧٠ .

البلد	عدد الطلاب	عدد الطالبات	المجموع
فرنسا	١٠٥	-	٦٠٥
المانيا الغربية	٣٩٦	-	٣٩٦
بلجيكا	١٢	-	١٢
ألمانيا	١٧٦٣	١٠	١٧٧٣
النمسا	١١٥	-	١١٥
تركيا	٣٠٢	-	٣٠٢

المصدر : وزارة التربية والتعليم - عمان .

قسم الطلاب في الخارج ومكاتب خدمات الجامعيين .

والملاحظ على الجدول السابق عدم احتوائه على أعداد الطلاب الاردنيين في عدد آخر من دول السوق مثل بريطانيا وايطاليا وذلك لعدم توافر الاحصائيات . أما عن التخصصات فان عدد الذين يتخصصون في الدراسات

العلمية من حملة وثائق السفر الفلسطينيين تبلغ نسبتهم ٢٢٪ من مجموع الطلاب .

ومن ناحية أخرى هناك النسبة المنخفضة للاناث الجامعيات بالمقارنة مع الذكور ، فقد بلغ المجموع العام للجامعيات من حملة الجوازات الأردنية عام ٧٠/٧١ ، ٣٩٠٤ بالمقارنة مع ٢٢٠٢٢ جامعا أى أن نسبة الطالبات الى المجموع العام تبلغ ١٢٦/٤٦) غير أن مسألتي انخفاض نسبة المتخصصين في الدراسات العلمية ونسبة الفتيات المنخفضة الى المجموع ليستا هما أهم المشاكل التى يعانى منها التعليم الجامعى الفلسطينى فى الدول الاوروبية ، أما المشكلة بالنسبة للفلسطينيين فهى عدم قدرة الشعب الفلسطينى وتجمعاته الأساسية من الاستفادة من هذا العدد من ذوى الكفاءات العمالية .

والجدول الآتى يوضح الطلاب الاردنيين (والمتوقع أن يكونوا فلسطينيين) والذين كانوا يدرسون فى فرنسا عام ١٩٦٧ : حقوق ٢ - علوم ٣ - آداب ٦ - طب ٤ - صيدلة ١ (*) .

غير أن الأرقام الواردة بالجدول السابقة برمتها من أعداد الطلاب الفلسطينيين فى الدول الاوروبية - هذه الأرقام تقبل كثيرا عن الأرقام الحقيقية ، وقد قام ممثل منظمة التحرير لدى جامعة الدول العربية بتحديد تقريبي لعدد طلاب الضفة الغربية وقطاع غزة فى الدول الأوروبية فوجد أن الرقم يتقارب ٥٤٦٠ طالبا موزعين على الشكل الآتى :

(٤٦) مجلة الصياد ، بيروت ، نيسان ١٩٧٢ .

(*) المصدر : Gregory Hederson, Emigration of Highty skilled Manpower from the Developing Countries (New York : Unitar No. 3 1970 pp. 175 - 176.

١٦٠	فرنسا
١٠٠٠	المانيا
٣٥٠	بريطانيا
١٣٠٠	اسبانيا
٤٥٠	ايطاليا
١٠٠٠	تركيا
٨٥٠	يوغوسلافيا
—	
٥٤٦٠	
—	

وتجدر الاشارة الى أن الجزء الأكبر من الطلبة الفلسطينيين في الجامعات الأوروبية يتخصصون في مجالات الطب والهندسة والعلوم الأخرى . والقسم الأعظم من هؤلاء الطلاب الذين يدرسون في الجامعات الغربية لا يعودون الى بلادهم (**).

وقد قدرت إحدى الدراسات أن ٨٠٪ من الطلاب الاردنيين الذين يدرسون في الغرب لا يعودون أبداً ، ان هذه الظاهرة ليست ظاهرة خاصة بالفلسطينيين ، ولكنها تتخذ حجماً مفرطاً بالخطر عندما يتعلق الأمر بالفلسطينيين والنقائص الموجودة في التعليم العربي بوجه عام وهي نقائص خطيرة يعترف بها كثير من المسئولين والباحثين التربويين ، تنعكس بشكل مضاعف على الفلسطينيين فالانتقادات التي توجه الى الانظمة التربوية عادة تركز على عدم مواكبة هذه الانظمة التربوية لحاجات التطور ويشير الباحث الياس زين الى أن التعليم العربي عامة هو وسيلة للهجرة الى الخارج وطريق لاعداد المواطنين العرب اعداداً علمياً يشكل بتوامم وقطاعات الانتاج المختلفة ، (الياس زين ص ١٢٨) وعموماً فان الطلاب الفلسطينيين من ذوى الكفاءات العلمية بصفة خاصة لا يجدون لأنفسهم مجالاً للعمل بعد التخرج

(**) المصدر: د. الياس زين : هجرة الادمغة العربية - المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ، ١٩٧٢ ، ص ٤٩

ويضطرون بالتالى الى الهجرة ، وحرمان الشعب الفلسطينى من الارض والوطن ترك الشعب الفلسطينى مجالا وحيدا لاستثمار مديراته وهو مجال الاستثمار فى موارد البشرية - كما سبق ايضاح ذلك - وقد قدرت احدى الدراسات ان نسبة ما ينفقه الفلسطينيون على تعليم أبنائهم الى الدخل الاجمالي للشعب الفلسطينى ، تعتبر من أعلى النسب فى العالم . ان الشعب الفلسطينى ينفق على التعليم الجامعى فقط لأبنائه مبلغا سنويا يراوح بين ١٢ - ١٨ مليون دينار وذلك على اعتبار أن عدد الجامعيين الفلسطينيين يراوح بين ٤٠ - ٥٠ ألفا وأن الحد الأدنى لانفاق الطالب الجامعى لا يقل عن ٣٠ دينارا شهريا (٤٧) .

واقامة مؤسسات التعليم فى الدول التى يعمل فيها الفلسطينيون جعلت الفرص أمام الفلسطينيين تضيق أكثر وأكثر ، وقد كان من الممكن فى الماضى أن يجد الفلسطينى عملا بشهادة تفل عن الثانوية والشهادة الثانوية اليوم لا تكفى وحدها لضمان للعمل ، ومن هنا كان تحفق الطلاب الفلسطينيين على الجامعات العربية والأوروبية للتدريب وللحصول على الشهادات الجامعية والدرجات العلمية . وهناك أيضا البعثات التدريبية التى بعثت بها وكالة غوث اللاجئين الى المانيا الاتحادية كما يتضح من الجدول الآتى :

(٤٧) نزيه قوره : تعليم الفلسطينيين (الواقع والمشكلات) . مركز الأبحاث : منظمة التحرير الفلسطينية ، بيروت ، أبريل ١٩٧٥ ، ص ص ١٥٢ - ١٥٣

البعثات الى المانيا الاتحادية
من بين خريجي مراكز التدريب المهني والصناعي
التابعة لـ (١٩٦٩)
الوضع الاستخدائي

المركز	مجموع الخريجين المطى في الخارج	الاستخدام	مجموع بعثات	مجموع المستخدمين الى المانيا
مركز سبلين	١٦٣	٢٨	٢٨	٢٥
مركز دمشق	١٨١	١٠٣	٢٣	٢١
مركز وادي السير	١٢٣	-	-	٢١
مركز رام الله	١٥٠	١٠٠	٣٠	-
(فقييات)				
مركز غزة	١٩٥	٤٧	٤	٥١
مركز قلندية	١٨٢	١٢٣	١٦	٢٩
	٩٩٤	٤٠١	١١١	٥١٢
				١١٧

(المصدر) :
UNRWA
Report of the Commissions General of UNRWA 1969 - 1970.

ان من بين المهام التي وضعتها وكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين على عاتقها مهمة ايجاد وظائف لخريجي مراكز التدريب المهني والصناعي وتقوم الوكالة الى حد ما بمتابعة ما يؤول اليه امر خريجي هذه المراكز ، وقد بلغ عدد الخريجين ٩٩٤ خريجا وكان وضعهم كما هو موضح بالجدول ، وتجدر الاشارة الى ان الوكالة أوفدت ١١٧ خريجا في بعثات تدريبية من بين عدد الخريجين البالغ ٩٩٤ .

وكانت الوكالة قد بدأت بتنظيم بعثات لخريجي التدريب المهني الى مصر والدول الاوروبية الاجنبية منذ عام ١٩٦٣/١٩٦٣ ، وقد بدأت بإرسال

٣٢٧ طالبا عام ٦٣/٦٢ الى مصر والسودان (٤٨) .

وقد بلغ عدد المبعوثين عام ١٩٦٧ - ٢٧٢ مبعوثا انخفض في السنة التالية الى ٢٧ مبعوثا بسبب الحرب وتابعت الوكالة ارسال المبعوثين حتى عام ١٩٧٠ حيث اوقفت هذا البرنامج . وكان عددهم في سنة ١٩٧٠ ، ١١٥ مبعوثا ، وتجدد الاشارة انه في اواخر سنتين من هذا البرنامج كان المبعوثين يرسلون فقط الى المانيا الغربية ، وهو ما اتاح للطلاب الفلسطينيين الاطلاع والعمل في مصانع ذات تكتيك صناعي متقدم جدا غير ان المشكلة تكمن في ايجاد ظروف عمل تتيح الاستفادة من هذه الخبرة ، ورغم عدم وجود احصائيات فانه يمكن القول ان عدد الذين عادوا للعمل في مناطق اقامتهم هو عدد ضئيل وهناك اكثر من ١٠ آلاف طالب فلسطيني يلتحقون بالجامعات العربية والأوروبية والدافع الى التحاق هذا العدد الكبير من خريجي المدارس الثانوية بالجامعات ، هو محاولة تأجيل مواجهة البطالة ، كما ان الفرص المتاحة للخريجين الجامعيين من الفلسطينيين لاجاد اعمال - فرص محددة وتتناقص بشكل مستمر ، علما بأن عدد الخريجين الفلسطينيين من الجامعات المختلفة يتجاوز خمسة آلاف خريج جامعي وهذا العدد يتزايد باستمرار ، ويرى بعض الباحثين الفلسطينيين ضرورة تجميع المواهب الفلسطينية الموزعة في أرجاء العالم من أجل خدمة المجتمع الفلسطيني فكريا وسياسيا (٤٩) .

لكن هذا الرأي يظهر لأول وهلة ان تجمع المواهب الفلسطينية على النحو السابق تعنى أن هذا التجميع سيخرج كوادر للعمل في وزارة خارجية دولة اشتراكية عظمى فضلا عن الروح الثورية المثالية لواقع المشروع فالقدرة على التخيل شيء والقدرة على فهم خصائص الواقع الفلسطيني الموضوعي وقوانين هذا الواقع مسألة أخرى فالكلمات لا تصلح للاستعمال عندما يتعلق الأمر بشعب كامل يتألف من ثلاثة ملايين نسمة جرى تمزيق علاقات الانتاج التي كانت تحكم وجودهم . ان مشكلة الشعب الفلسطيني

(٤٨) UNRWA-UNESCO Department of Education, statistical year book 1971 - 1972 p. 124.

(٤٩) ابراهيم ابو الغد : في نزيه قورة : تعليم الفلسطينيين ، مرجع

سابق ، ص ص ١٦٠ - ١٦٦ .

تتلخص في اعادة الدورة الاقتصادية لحياة الشعب الفلسطيني وتمكينه من بناء علاقات انتاجية خاصة لخدمة الجماهير الفلسطينية .

وعموما فقد اتبعت وكالة الغوث الدولية منذ تأسيسها سياسة اعطاء عدد محدود من الطلبة الفلسطينيين المتفوقين منحا دراسية جامعية وقد بلغ عدد الذين تلقوا مساعدة مالية للدراسة الجامعية سنة ١٩٥١/٥٠ عدد ١٤٣ طالبا ، وقد تزايد هذا الرقم ببطء حتى بلغ علم ٦٧/٦٦ ، ٥٩٢ طالبا وقفز في عام ٦٩/٦٨ الى ٦٨٧ طالبا وهذا الرقم الأخير تقل نسبته عن ٢٪ من عدد الطلاب الفلسطينيين الجامعيين ، وبلغ مجموع طلبة الطب والهندسة في عام ٧٢/٧١ - بلغ ٤١٣ طالبا من مجموع ٦٨٧ طالبا أى بنسبة ٨٣٪ من المجموع . وقد بلغ مجموع التخرجين بين سنتي ١٩٥٥ - ١٩٧٢ - ٢١٢١ خريجا وقد تخصص أكثر من نصفهم أى ١١٥٨ خريجا في فروع الهندسة والطب والزراعة والصيدلية ، والجدير بالذكر أى أكبر عدد منهم (٤٩٢ خريجا) كان متخصصا في الطب .

(المصدر) -UNRWA-UNESCO. Department of Education statisti- cal Year Book, 1971 - 1972. pp. 100 - 112.

ومساعدة الوكالة في التعليم الجامعي للفلسطينيين كانت مساهمة محدودة بالقياس مع الاعداد الهائلة للجامعيين الفلسطينيين . ومع ذلك فان توجيه الوكالة للبعثات باتجاه علمي يجعل لهذه البعثات أهمية خاصة ولكن التعليم الجامعي الفلسطيني يبقى في النهاية مشروع استثمار فردي .

تقييم دور وكالة الغوث في تعليم الفلسطينيين :

كانت سياسة تهجير الفلسطينيين من مناطق تجمعهم وتشتيتهم في أقطار نائية بحيث يؤدي هذا التشتيت الى ابطال فعاليتهم السياسية - احدى الأعمدة الأساسية التي قامت عليها سياسة وكالة الغوث الدولية ، وقد ورد في تقرير المدير العام للوكالة عن العام ١٩٦٠/٥٤ ، شرح لاهداف هذه الخدمات من وراء تقديم الخدمات التي تقدمها بالصورة التالية :

« بتقديم هذه الخدمات للاجئين ، تقوم الوكالة بتخفيف الآلام البشرية ، وتعليم اللاجئين بما يمكنهم متابعة حياة مفيدة ومنتجة بغض النظر عن

المكان الذى يمكن أن يعيشوا فيه . . . ، ولكن الأماكن التى يمكن أن يعيش فيها الفلسطينيون محدودة خارج وطنهم . وهم تزداد ضيقا ومحدودية مع مرور الأيام ، وفى وقت يتزايد فيه الفلسطينيون تزايدا يفوق المعدلات المعروفة فى المنطقة ، وتصبح مجالات العمل خارج تجمع الفلسطينيين أقل حاجة لخدماتهم ، ويزداد حجم الاستثناءات عن الخدمات الهامشية فى معظمها ، التى يستطيع المثقفون الفلسطينيون تقديمها مع ازدياد عدد الخريجين فى المناطق التى يعمل فيها الفلسطينيون ، وهكذا فإنه ليس من المبالغة القول أن وكالة الغوث « كاداة » لتشغيل الفلسطينيين ، قد استنفدت أغراضها لأنه لا يمكن بحال أن تكفى ثلاثة دولارات فى الشهر تنفق على تعليم وتطبيب وغذاء الفرد الفلسطينى ، إذن فليس غريبا أن تجد وكالة الغوث نفسها - فى أكثر من ربع قرن - أمام طريق مسدود (٥٠) .

خاتمة :

حاولت جهدى في هذه الدراسة الموجزة أن أصف النواحي المختلفة للفلسطينيين في أوروبا ودول السوق المشتركة وما تفرع عنها من قضايا وأن أحل مادتها . والنتائج التي خرجت بها من هذه الدراسة هي أن الفلسطينيين يسافرون الى أوروبا ودول السوق المشتركة للبحث عن العمل ، أما ما تشيعة وسائل الاعلام من عمليات اللجوء السياسى او انتزاع تصريحات فردية تطن عن اعتراف هؤلاء الشباب بالثورة الفلسطينية . هذا افتراء محض ، فالشعب الفلسطينى الشقيق والعريق لم ينس قط هويته ولم تنفصم وحدة هذا الشعب بسبب التشتت لكن الشباب الفلسطينى الشقيق في أوروبا يتعرضون لايشح أنواع الاستغلال والسخرة دون امكانية المطالبة بتحسين أوضاعهم أو حق تكوين منظمات نقابية أو اجتماعية خاصة بهم ، أيضا فان العمال الفلسطينيين في أوروبا لديهم حساسيات تجاه بعضهم البعض لانهم لا يجرون على القول بأنهم مقيمون بسبب اللجوء السياسى . والأزمات التي تمر بها القضية الفلسطينية عموما قد انعكست على نفسية الفلسطينيين المقيمين في أوروبا .

أما عن موقف الدول السوق الأوروبية حيال القضية الفلسطينية وتطوراتها الأخيرة . وخاصة مبادرة السلام المصرية - فالملاحظ أن الملامح الرئيسية لموقف أوروبا الغربية من المبادرة هو الميل الى للتظاهر بدور حيادى حرصا على المصالح الأوروبية (شراء النفط وبيع الأسلحة أساسا) مع الدول العربية مع الحرص في نفس الوقت على التعاطف الدبلوماسى مع اسرائيل . سوف نتعرض هنا لمواقف ثلاث دول من كبريات دول السوق المشتركة وهي : ألمانيا الغربية وفرنسا وبريطانيا فضلا عن أن أوضاع هذه الدول الجيوبواتيكية وقربها التاريخى من جذور المشكلة يقتضى البحث عن حقيقة مواقفها الحالية :

فألمانيا الغربية قارنت مبادرة السلام المصرية بسياستها في الانفتاح على الشرق والتي انتهجها المستشار الألماني السابق غيلى برانت والتي كانت بمثابة قبول للأمر الواقع الذي انتهت إليه الأحوال في أوروبا الغربية - وخاصة ألمانيا - في نهاية الحرب الثانية .

أما فرنسا فقد اتجه موقفها نحو التأييد المتحفظ وبصورة لا تختلف عن بقية دول السوق الأخرى وأعلن الرئيس الفرنسي جيسكار ديستان أن المبادرة المصرية تخلق مسئولية تاريخية تحتم علينا أن لا نخيب الأمل التي فجرتها ولكن فرنسا ترغب في نفس الوقت في إيجاد الحل الشامل وبحضور جميع أطراف المشكلة .

وبخصوص موقف بريطانيا فقد جاء في دراسة أعدها المعهد البريطاني للدراسات الاستراتيجية في لندن مؤخرا أن مصر لا ترغب في أن تبدو على أنها قد توصلت إلى اتفاق منفصل مع إسرائيل ومصر تصر على ارتباط أكثر وضوحا بين أطراف اتفاقيات كامب دافيد ، بينما يحافظ السادات على عهده من أجل المناورة السياسية في مواجهة تملص الأطراف العربية ذات النفوذ من الانضمام لعملية السلام ، والسادات يأمل في تحركاته من أن يجبر الفلسطينيين في النهاية أن يستجيبوا بطريقة أكثر ايجابية ، لكن هذا يتوقف على الفلسطينيين أنفسهم فان الأمر يرجع إليهم الآن أكثر من ذي قبل ولكن هذا يتوقف الى حد كبير على الاجابات الصادقة على مجموعة من الأسئلة :

كيف سيكون تفاعل الفلسطينيين ازاء هذا التحدي ؟

وهل سيكرر الفلسطينيون من أخطائهم الماضية ؟

وهل يرفض الفلسطينيون كل شيء ويرمون به بعيدا عن أيديهم . .
 ام انهم سيدركون في النهاية أن التاريخ والحقائق السياسية تشمل احتمالات حقيقية حتى ولو طالبوا بقرارات مؤلمة تتطلب في جوهرها الالتقاء عند نقطة لفض الخلاف .

في ضوء ما سبق يمكن القول ان اوضاع الفلسطينيين في أوروبا

ودول السوق الأوروبية ونظرة هذه الدول لقضية الشعب الفلسطيني هي بلا شك تستأثر بالاهتمام وتحتاج الى استبصارات عميقة تفيد المخططين السياسيين من ناحية وتنور الرأي العام العربي من ناحية أخرى ، فأوروبا كانت وسنظل منطقة مواجهة بين الشرق والغرب، تؤثر في الشرق الأوسط وتتأثر به وعلاقة الشعب الفلسطيني بأوروبا ودول السوق المشتركة لا بد أن يرتبط مفهومها - وأيا كانت الاوضاع العربية السائدة حاليا بالاعتبارات الاساسية التالية :

- أولا : ان التعاون العربي الاوربي - والقضية الفلسطينية تمثل
 حد مقوماته - ليس موجها ضد أى تكتلات دولية أخرى .
- ثانيا - ان لكل شعب حقه الثابت في تقرير مصيره فوق أرضه وبالتالي
 لا بد من دعم حركات التحرر العاملة في هذا الاتجاه .
- ثالثا - ان هذا يعنى أن تدعم دول أوروبا علاقاتها بمنظمة التحرير
 الفلسطينية باعتبارها الممثل الشرعى للشعب الفلسطيني .