

المصدر:

التاريخ:

البدائل الاقتصادية للحرب

نسبت مجلة «نيوزويك» في الأونة

الآخيرة إلى بنيامين بن إليازار، وزير النقل الإسرائيلي قوله إن السلام سيحول تل أبيب إلى هونغ كونج الشرق الأوسط والعرب سيرسلون صادراتهم عبر الموانئ الإسرائيلية، وتنتشر على جانبي طرقها السريعة الممتدة من الشرق إلى غرب الفنادق الصغيرة ومحطات الوقود والمحلات التجارية. وبمعنى آخر ازدهار اقتصادي واسع. وهذه الفوائد من السلام يتم نقاشها حالياً وفي تفصيل بين الإسرائيليين «نيوزويك»، وفي أوساط جيرانهم العرب بالإضافة إلى المجتمع الاقتصادي الغربي. فمن الذي سيغطي تكلفة تلك الاستثمار من أجل هذه الفوائد؟ ومن سيكون المستفيد الأساسي؟

البيانات الإجمالي المحلي لإسرائيل يبلغ نحو ١٢ ألف دولار للفرد الواحد. والنتائج الإجمالي المحلي لقطاع غزة والضفة الغربية يبلغ نحو ١٢٠٠ دولار للفرد، أي أنه يساوي عشر الناتج الإسرائيلي. لكن إسرائيل تتلقى بالفعل خمسة مليارات دولار كل عام كعون مالي من الولايات المتحدة. وهذا يساوي أكثر من ألف دولار للفرد في إسرائيل في العام الواحد. وعلى النقيض فإن مواطني قطاع غزة والضفة الغربية يتلقون ما يقل عن ٢٥ دولاراً من الولايات المتحدة للفرد الواحد.

وواضح أن الفلسطينيين في الأراضي المحتلة يحتاجون لعون مالي ضخم إذا قدر لأي تطور وتنمية أن تتحقق في تلك الأراضي. ولكن من أين يأتي هذا العون؟ وكيف يمكن التحكم في تدفقه بالصورة المثلى؟ وما هي نسبة العون الذي سينذهب إلى إسرائيل مباشرة؟

هناك تقريران عن التنمية الاقتصادية في إسرائيل وفي الأراضي المحتلة وفي المنطقة بأسرها يجري تطويرهما الآن. وكلا التقريرين أعدا قبل الثالث عشر من أيلول (سبتمبر) يوم وقعت الاتفاقية بين الطرفين. وفي شهر حزيران (يونيو) من هذه السنة نشرت جامعة هارفارد تقريراً عن «ضمانات السلام في الشرق الأوسط» وقد

أسواق المال العالمية. كما يوفر أيضاً خدمات المساعدات الفنية للدول الأعضاء فيه.

وكان البنك قد دعا كلا من إسرائيل والدول العربية المجاورة إلى اجتماع عقد في واشنطن في الشهرين من الشهرين الماضيين لمناقشة تلك الخطة. والخطة وهي جزء من محادثات السلام للشرق الأوسط المتعددة، تهدف إلى توفير الخدمات العامة الضرورية مثل المياه والكهرباء. ويدور حديث أيضاً عن «صندوق الشرق الأوسط للإشراف ووضع الأسبقيات لمشاريع التنمية. وهذا الصندوق سيكون بمثابة مقاصة والتي يمكن أن تعمل تحت رعاية البنك، رغم أن المانحين قد يفضلون منح العون بصورة ثنائية ولكل مشروع على حدة.

وعلى الرغم من أن تقرير جامعا هارفارد والبنك الدولي يدعو لقيام مشاريع لمنفعة الفلسطينيين، لكن المستفيد الأول قد يكون إسرائيل. وتقرير جامعا هارفارد يرتبط بتقرير البنك الدولي ويوصي بأن يمول البنك مشاريع البرنامج الاقتصادي المقترحة. والبنك الدولي يقترض في العادة الدول الأعضاء. وإسرائيل دولة عضو فيه، والأراضي المحتلة ليست عضواً فيه. يضاف إلى هذا أن البنك يقترض الدول ذات السيادة. واتفاق الثالث عشر من أيلول (سبتمبر) يمنح الفلسطينيين «الحكم الذاتي، ولا يمنحهم السيادة، وهكذا فإن أي تمويل يوفره البنك الدولي سيذهب في

استغرق إعداده ١٨ شهراً واشترك في وضعه أكثر من ٤٠ من الخبراء الاقتصاديين من إسرائيل والأردن والأراضي المحتلة. وقامت بتنقيح التقرير كل من جامعة هارفارد ومعهد ماسوشوسيتس للتكنولوجيا. وصدرت خطة حول التنمية الاقتصادية والتعاون في الثامن من أيلول (سبتمبر). وقال البروفيسور ليونارد هاوسمان، مدير المشروع في مؤتمر صحفي عقد بمناسبة نشر التقرير، إن السلام في الشرق الأوسط يمكن ضمانه عندما تترسخ جذوره في حياة أهل المنطق، وإن هذا سيحدث عندما يفتح السلام آفاق العلاقات الاقتصادية والتنمية.

وتدعو الخطة لإنشاء بنك للشرق الأوسط وتشجيع القطاع الخاص وتطوير اقتصاد السوق الحرة المعتمدة على تشجيع الصابرات. وتشجع الخطة تنظيم التجارة الحرة لكل من إسرائيل والأردن والأراضي المحتلة، على أن تتوسع لتشمل كلا من لبنان وسورية ومصر في أسرع وقت ممكن. والخطة الثانية وضعها البنك الدولي، وهو المنظمة العالمية التي توفر القروض للدول الأعضاء لمشاريع التنمية. ويقترح البنك في خطته مبلغ ٤.٣ مليار دولار لخطة تنمية تمتد ما بين ثمانية إلى عشرة أعوام للمنطقة الغربية وقطاع غزة. والبنك كوكالة متخصصة من وكالات الأمم المتحدة، يقترض حكومات الدول الأعضاء والمؤسسات الخاصة في تلك الدول. ويتلقى البنك موارده من ١٥٠ دولة ومن الاقتراض من

التقديرات وأنه يتضمن بعض التمويلات التي تسلمها الفلسطينيين بالفعل في شكل منح من الأمم المتحدة. ويحاسب الفلسطينيون أيضاً بأن إعادة بناء الأراضي المحتلة تتطلب مؤسسات يديرها الفلسطينيون. وهم يفكرون جدياً في إنشاء بنك فلسطيني للتنمية، في الوقت الذي يدعو فيه تقرير جامعة هارفارد إلى خطة إقليمية تشمل إسرائيل ودولا أخرى في الشرق الأوسط ولبعض الوقت كان شيمون بيريز، وزير الخارجية الإسرائيلي يتحدث عن صندوق يربط بين إيرادات النفط العربية والمعونة الغربية لتمويل برنامج التكامل الاقتصادي الإقليمي، وتحسين مستوى الحياة في الأراضي المحتلة.

ويبدو أن إسرائيل تعد عدتها وتسعى لنوع من البرامج لتلقي العون للفلسطينيين عن طريقها وعن طريق مؤسساتها. وتطلب إسرائيل أيضاً عوناً مباشراً لنفسها وتطالب باتفاقيات تجارة حرة مع المجموعة الأوروبية.

لقد تلقت إسرائيل ما قيمته ٢٥٠ مليار دولار في شكل مساعدات وعون خارجي من الولايات المتحدة وحدها منذ عام ١٩٤٨. وتتمتع بدخل للفرد يضعها مع فئة الدول الغنية حسب مستويات البنك الدولي. ورغم إجمالي ناتجها المحلي العالي، وهو عشرة أضعاف إجمالي الناتج الفلسطيني في الأراضي المحتلة، ورغم مئات المليارات من الدولارات كعون خارجي، خصصت إسرائيل النزر القليل والقليل جداً لسكانها الفلسطينيين أو الأراضي المحتلة. فهل التمويل الموجه إلى إسرائيل سيفيد التنمية الفلسطينية؟ ومن سيكون المستفيد الأول؟

من المؤكد أن الدول المانحة تحتاج لنوع من الضمانات بأن ما يدفعونه سيستخدم كلية للأغراض التي منح من أجلها وقبل أي التزامات حقيقية.

الدكتور مايكل سابا



الغالب إلى إسرائيل، وهي التي ستشرف على إنفاقه. والفلسطينيون سيمارسون في الواقع سيطرة محدودة جداً على مثل تلك التمويل الذي سيخصص لإسرائيل لمشاريع التنمية.

وفي نفس الوقت فإن الجهود لتوفير التمويل اللازم والبحث عن أموال لمشاريع التنمية تشرف عليها الولايات المتحدة وأوروبا. ومن بين الخطط في هذا المجال «صندوق التفويض المبكر، Early Empowerment Fund أو ما يعرف اختصاراً بـ EEF، ويدعو هذا الاقتراح إلى تبخير ميزانية سنوية مقدارها ٥٩٠ مليون دولار. واقترحت الولايات المتحدة تبرعاً بمبلغ ٢٥ مليوناً على أن تقدم اليابان بمبلغ مماثل.

وفي برقية أرسلت في الثالث عشر من أيلول (سبتمبر) الماضي إلى كل السفارات والقنصليات الأمريكية، أبلغت وزارة الخارجية الأمريكية ببلوماسيها العمل على استقطاب الدعم المالي لتلك الصندوق. وتقول الدول العربية إن الولايات المتحدة تسعى للحصول على مبلغ ٢٠٠ مليون دولار من دول الخليج. ونسب إلى مسؤول أمريكي قوله بينما السعي لجمع هذا المبلغ يعتبر مشكلة، عبر عن قلقه من قدرة منظمة التحرير الفلسطينية في توظيف وإدارة تلك الموارد بصورة صحيحة. وأشار إلى «التركيبية الفوضوية، للمنظمة الأمر الذي يدعو لذلك القلق».

ووجهت منظمة التحرير النقد إلى الصندوق في ثلاثة مجالات. وهي أنه غير كاف، وإن أرباحاً لم تضمن في تلك