

الإنفاق على الأجر الإجمالي على أساس تصميم معين

النص التشريعي (مادة ٦٥٨) :

(١) إذا أبرم العقد بأجر إجمالي علي أساس تصميم إتفق عليه مع رب العمل، فليس للمقاول يطالب بأية زيادة في الأجر ولو حدث في هذا التصميم تعديل أو إضافة إلا أن يكون ذلك راجعا إلي خطأ من رب العمل أو يكون مأذونا به منه وإتفق مع المقاول علي أجره.

(٢) ويجب أن يحصل هذا الإتفاق كتابة، إلا إذا كان العقد الأصلي ذاته قد إتفق عليه مشافهة.

(٣) وليس للمقاول إذا ارتفعت أسعار المواد الأولية وأجور الأيدي العاملة أو غيرها من التكاليف أن يستند إلي ذلك فيطلب زيادة في الأجر ولو بلغ هذا الإرتفاع حداً يجعل تنفيذ العقد عسيرا.

(٤) علي أنه إذا انهار التوازن الإقتصادي بين الإلتزامات كل من رب العمل والمقاول بسبب حوادث استثنائية عامة لم تكن في الحسبان وقت التعاقد، وتداعي بذلك الأساس الذي قام عليه التقدير المالي لعقد المقاولة جاز للقاضي أن يحكم بزيادة الأجر أو بفسخ العقد.

النصوص العربية المقابلة :

هذه المادة تقابل في نصوص القانون المدني بالأقطار العربية، المواد التالية:

مادة ٦٥٧ لبيي و ٦٢٤ سوري و ٨٧٧ و ٨٧٨ عراقي و ٦٧٥ لبناني و ٥٣٢ سوداني و ٨٨٤ تونسي و ٧٩٥ أردني جديد.

الأعمال التحضيرية :

الفقرة الأولى: تطابق مضمون المادة ٤١٨ / ٥١٠ من التقنين الحالي مع تحديد اقتبسه المشرع من التقنين الفرنسي (م ٧٩٣) والقضاء المصري (انظر علي الأخص أحكام محكمة الاستئناف المختلطة ٢٢ أبريل سنة ١٨٩٦ ب ٨ ص ٢٣٥ - ١٩ نوفمبر سنة ١٨٩٦ ب ٩ ص ٣٥ - ٤ فبراير سنة ١٩٠٤ ب ١٦ ص ١٢٥).

أما الفقرة الثانية: فهي مقتبسة أيضا من المادة ١٧٩٣ من التقنين الفرنسي وهي تقر ما جري عليه القضاء المصري من أنه لا يجوز للمقاول أن يثبت بالبيئة أو بالقرائن إذن رب العمل له في إقامة أعمال إضافية (انظر علي الأخص: محكمة الاستئناف المختلطة ١٢ أبريل سنة ١٩٠٥ ب ١٧ ص ٢٠٦ - ٢٥ نوفمبر ١٩٠٩ ب ٢٢ ص ٢٦ - محكمة استئناف مصر الأهلية ١٠ يونيه سنة ١٩٣٦ المحاماة ١٧ ص ٤١٢ رقم ١٩٧).

والفقرة الثالثة - تطابق أيضا أحكام القضاء المصري محكمة الاستئناف المختلطة ٢٤ مايو سنة ١٨٩٩ ب ١١ ص ٢٣٥ - ٢١ مارس سنة ١٩٠٦ ب ١٨ ص ١٥٧.

والفقرة الرابعة: هي تطبيق لنظرية الظروف الطارئة في حالة عقد المقولة. وقد سبق أن قرر المشروع هذه النظرية بصفة عامة في المادة ٢١٣ فقرة ٢ منه.

والمعيار الذي يقرره النص) إختلال التوازن الإقتصادي بين الإلتزامات اختلالا تاما بسبب حوادث لم تكن منظورة وقت التعاقد) هو من الدقة بحيث يحد من تدخل القاضي وفي الوقت نفسه من المرونة بحيث يسمح له بمراعاة ظروف كل حالة.

(مجموعة الأعمال التحضيرية للقانون المدني- الجزء ٥- ص ٤٢)

رأي الفقه:

١- حتى يدخل عقد المقولة في تطبيق نص المادة ١/٦٥٨ مدني، يجب توافر شروط ثلاثة:

(١) أن يكون الأجر قد حدد بمبلغ إجمالي لا يزيد ولا ينقص.

(٢) أن تكون المقاوله علي أساس تصميم متفق عليه، وذلك حتى تتبين حدود العمل علي وجه كامل واضح نهائي، في رسوم (وهذا هو الغالب) أو غير ذلك في وصف كامل لجميع الأعمال المطلوبة مفصل ودقيق.

(٣) أن يكون عقد المقاوله مبرما بين رب العمل الأصلي والمقاول - فإذا أبرم بين مقاول أصلي ومقاول من الباطن ففيما بينهما لا تسري المادة ٦٥٨ مدني وإنما تسري القواعد العامة.

ومتي توافرت هذه الشروط الثلاثة، فقد دخلنا في نطاق تطبيق المادة ٦٥٨ مدني، ولا يهم بعد ذلك أن تكون المقاوله محلها إقامة بناء أو غير كصنع أثاث، أو أن يكون محلها عملا كبيرا كصنع سفينة أو عملا صغيرا (كصنع مكتب أو مكتبة)، فنص المادة ٦٥٨ مدني مطلق لا يفرق بين فرض وآخر.

وهناك فرضان استثنائيان تجوز فيهما زيادة الأجر:

الأول - تعديل التصميم بسبب خطأ من رب العمل أو بناء علي إتفاق معه - فقد رأينا أو المادة ١/٦٥٨ مدني لا تجيز زيادة الأجر الجرافي ولو حدث في التصميم تعديل أو إضافة، إلا أن يكون ذلك راجعا إلي خطأ رب العمل، أو يكون مأذونا به منه وإتفق مع المقاول علي أجره (كأن قدم له أرضا لا يملكها).

الثاني - زيادة التكاليف زيادة فاحشة ينهها معها التوازن الإقتصادي بين التزامات كل من رب العمل والمقاول - إن نص الفقرتين الثالثة والرابعة من المادة ٦٥٨ مدني تطبيق واضح في عقد المقاوله لنظرية الحوادث الطارئة التي تقرر مبدأها في المادة ٢/١٤٧ مدني.

(يراجع التعليق الوارد علي هذه المادة بالجزء الأول من كتابنا (التعليق علي نصوص القانون المدني المعدل - ص ٣٦٨ وما بعدها)

وشروط تطبيق نظرية الظروف الطارئة في الصورة التي نحن بصدددها هي نفس شروط تطبيق النظرية في مبدأها العام.

وشروط تطبيق نظرية الظروف الطارئة في الصورتين - هي :

(١) أن يكون العقد متراخيا، وهو شرط غالب لا شرط ضروري، ولاشك أن هذا الشرط متوافر في عقد المقاوله، فهناك فترة من الزمن تفصل بين إبرام المقاوله وتنفيذها.

(٢) أن تجد بعد صدور العقد حوادث إستثنائية عامة، وهذا ما تنص عليه صراحة الفقرة الرابعة من المادة ٦٥٨ مدني (حرب- إضراب مفاجئ- تسعيرة رسمية أو إلغاؤها- استيلاء إداري- وباء ينتشر- تشريع مفاجئ).

(٣) أن تكون هذه الحوادث استثنائية ليس في الوسع توقعها (م ٤/٦٥٨ مدني).

(٤) أن تجعل هذه الحوادث تنفيذ الإلتزام مرهقاً لا مستحيلاً (م ٤/٦٥٨ مدني).

وإذا كانت شروط نظرية الظروف الطارئة في مبدأها تتفق مع شروط النظرية في تطبيقها الخاص بعقد المقاوله، فإن الجزاء يختلف قليلا في التطبيق الخاص عنه في المبدأ العام، ففي المبدأ العام يجوز للقاضي، تبعا للظروف وبعد الموازنة بين مصلحة الطرفين، أن يرد الإلتزام المرهق إلي الحد المعقول، ويقع باطلا كل إتفاق علي خلاف ذلك، فالقاضي مطلق اليد في معالجة الموقف الذي يواجهه، فهو قد يري أن الظروف لا تقتضي إنقاص الإلتزام المرهق ولا زيادة الإلتزام المقابل، بل يقف بتنفيذ العقد حتى يزول الحادث الطارئ، وقد يري زيادة الإلتزام المقابل، وقد يري إنقاص

الإلتزام المرهق وإذا جاز للقاضي أن يقف تنفيذ الإلتزام المرهق أو ينقص منه أو يزيد في الإلتزام المقابل، فإنه لا يجوز له فسخ العقد، فالإلتزام المرهق يبقى ولا ينقضي ولكن يرد إلي الحد المعقول، فتتوزع بذلك تبعه الحادث الطارئ بين المدين والدائن، ولا يتحملها الدائن وحده بفسخ العقد (م ٢/١٤٧ مدني).

أما في التطبيق الخاص بعقد المقولة الذي نحن بصدد، فإن الفقرة الرابعة من المادة ٦٥٨ مدني تقول: "جاز للقاضي أن يحكم بزيادة الأجر أو بفسخ العقد". فالنص إذن يجيز هنا فسخ العقد، حيث لا يجوز ذلك في المبدأ العام للنظرية. والقاضي يحكم بفسخ عقد المقولة إذا رأي مبررا لذلك.

ولما كان وقف تنفيذ المقولة لا يتعارض مع نصوص المادة ٦٥٨ مدني، فإنه يمكن القول بأن القاضي قد لا يري داعيا لفسخ المقولة ولا لزيادة الأجر، ويكتفي بوقف تنفيذ المقولة حتى يزول الحادث الطارئ. ويلاحظ أن الجزء المتقدم يعتبر من النظام العام، فلا يجوز للمتعاقدين أن يتفقا مقدما علي ما يخالفه، كأن ينزل المفاوض مثلا في عقد المقولة عن حقه في التمسك بنظرية الظروف الطارئة، فمثل هذا النزول يكون باطلا لا يعتد به. وقد ورد ذلك صريحا في المادة ٢/١٤٧ مدني التي تقرر المبدأ العام، ولم يرد في المادة ٦٥٨ مدني، ولكن لما كانت المادة الأخيرة ليست إلا تطبيقا للمادة الأولى، فإنه يجب إعتبار أحكام كل من المادتين متعلقة بالنظام العام.

(الوسيط- ١-٧- للدكتور السنهوري- المرجع السابق- ص ١٦٩ وما بعدها)

٢- المعيار الذي يقرره نص المادة ٦٩٨ مدني هو إنهيار التوازن الإقتصادي بين التزامات كل من رب العمل والمقاول بسبب حوادث استثنائية عامة لم تكن في الحسبان وقت التعاقد، هو من الدقة بحيث يحد من تدخل القاضي وفي الوقت نفسه من المرونة بحيث يسمح له بمراعاة ظروف كل حالة، علي أنه لما كان عقد المقولة من العقود التي يظهر فيها بالذات فائدة الأخذ بهذه النظرية، فقد أثر القانون الجديد أن يقررها صراحة بنص خاص في باب المقولة، وهو في ذلك يجري التقنين البولوني (م ٢٦٩ و ٤٩٠ / ٢).

(العقود المسماة ٤. الدكتور كامل مرسى- المرجع السابق- ص ٥٢٢ وما بعدها)

٣- تطابق الفقرتان الأولى والثالثة من المادة ٦٥٨ مدني مضمون المادة ٤١٨ / ٥١٠ من التقنين القديم، مع بيان أوفي إلي بيان المقصود، وهو حرمان المقاول الذي تحمل المقولة بسعر جزائي من مطالبة رب العمل بأية زيادة في الأجر، لأي سبب كان، ما لم يوافق علي الزيادة المطلوبة، أو يثبت أنها راجعة إلي خطئه.

أما الفقرة الثانية، فتقر ما جري عليه القضاء المصري من أنه لا يجوز للمقاول أن يثبت بالبينة أو بالقرائن، إذن رب العمل له في إقامة أعمال إضافية.

أما الفقرة الرابعة، وهي أهم ما ورد في هذا النص، فليست إلا تطبيقاً لنظرية الظروف الطارئة في حالة عقد المقولة. وقد سبق أن قرر المشرع هذه النظرية بصفة عامة في المادة ١٤٧ فقرة ٢ ولكنه أثار أن يقررها صراحة بنص خاص في باب المقولة لأنها من العقود التي تظهر فيها بالذات فائدة الأخذ بهذه النظرية.

(التقنين المدني الجديد- الدكتور محمد علي عرفه- المرجع السابق- ص ٤٧٠ و ٤٧١)

٤- نري من نص المادة ٦٥٨ مدني أن هناك شروطا ثلاثة تحدد

نطاق تطبيقه، هي:

(١) أن يكون الأجر قد حدد بمبلغ إجمالي لا يزيد ولا ينقص، وهي حالة تختلف عن حالة تحديد الأجر بحسب مقايضة علي أساس سعر الوحدة، ذلك إن الأجر هنا (أي في تطبيق المادة ٦٥٨ مدني) يحدد كله إجمالا، فقد أراد رب العمل أن يحدده نهائيا ومسبقا، فإذا كان الطرفان قد إتفقا علي أن هذا التحديد مبدئيا، ثم يزداد أو ينقص بعد تمام العمل، فإنه لا يكون تحديدا نهائيا، ولا ينطبق النص.

(٢) أن تكون المقاولة علي أساس تصميم متفق عليه وموجود وقت العقد حتى تتبين معالم العمل وحدوده علي وجه واضح، وكامل، ونهائي، أي يشمل جميع الأعمال المطلوبة لا جزء أو أجزاء منها منه، فلا ينطبق النص أيضا.

(٣) أن يكون عقد المقاولة مبرما بين رب العمل، والمقاول الأصلي. فإذا أبرم بين رب العمل ومقاول من الباطن فلا ينطبق النص كذلك وإنما تسري القواعد العامة بينهما (أي بين رب العمل والمقاول من الباطن)، فهذه الحماية مقررة لرب العمل، وهو مادة رجل غير فني من المقاول الأصلي، وهو رجل فني ومقتدر عادة.

ومتى توافرت هذه الشروط فإن نص المادة ٦٥٨ مدني ينطبق، بغض النظر عن أن يكون محل المقاولة بناء أو منقولا أو عملا صغيرا.

وإذا تم تحديد الأجر الإجمالي علي النحو سالف الذكر وبالشروط المتقدمة، فإنه لا يكون قابلا للتعديل بالزيادة أو بالنقص في حالة إتمام العمل كله حتى لو أدخل المقاول تعديلا في التصميم ولو كان تعديلا هاما ونافعاء، بل ولو كان ضروريا.

ولكن، هناك فرضان استثنائيان يجوز فيهما تعديل الأجرة بالزيادة.

الأول- تعديل التصميم بسبب خطأ من رب العمل أو بناء علي إتفاق معه- وهذا الإتفاق يجب أن يكون كتابة إذا كان العقد الأصلي مكتوباً. والكتابة هنا ليست لازمة إلا للإثبات ومن ثم يغني عنها مبدأ الثبوت بالكتابة المعزز بالبينة والقرائن. وكذلك تغني عن الكتابة البينة والقرائن إذا وجد مانع أدبي أو مادي يحول دون الحصول علي الكتابة أو فقد المقاتول سنده المكتوب لسبب لا يد له فيه. والكتابة لازمة لا للإتفاق علي الزيادة في الأجر فحسب، بل لبيان مقدار هذه الزيادة، وإن كان نص الفقرة الثانية من المادة ٦٥٨ مدني مصري يوهم إشتراط الكتابة مقصور علي الإتفاق علي مقدار الزيادة في الأجر دون الإتفاق علي التعديل في ذاته.

الثاني- زيادة التكاليف زيادة فاحشة ينهار معها التوازن الإقتصادي بين إلتزامات كل من رب العمل والمقاتول.

وشروط تطبيق نظرية الظروف الطارئة هنا هي نفس شروط النظرية في مهياها العام.

(عقد المقاولة- للأستاذ عنبر- المرجع السابق- ص ٢٣٩ وما بعدها)

من أحكام القضاء:

١- مفاد نص المادتين ٢/١٤٧ و ٤/٦٥٨ من القانون المدني أنه إذا حدث بعد صدور العقد حوادث استثنائية عامة يترتب عليها إرتفاع أسعار المواد الأولية أو أجور العمال أو زيادة تكاليف العمل وكان ذلك بسبب حادث استثنائي غير متوقع عند التعاقد وترتب عليه أن أصبح تنفيذ العقد مرهقاً، فإنه يكون القاضي وبصفة خاصة في عقد المقاولة فسخ هذا العقد أو زيادة أجر المقاتول المنفق عليه بما يؤدي إلي رد الإلتزام المرهق إلي الحد المعقول.

(جلسة ١٩٧٠/١١/٢٤- مجموعة المكتب الفني- السنة ٢١- مدني - ص ١١٤٩)