

المقولة من الباطن

النص التشريعي (مادة ٦٦١) :

(١) يجوز للمقاول أن يكل تنفيذ العمل في جملته أو في جزء منه إلى مقاول من الباطن إذا لم يمنعه من ذلك شرط في العقد أو لم تكن طبيعة العمل تفترض الاعتماد عن كفايته الشخصية.

(٢) ولكنه يبقى في هذه الحالة مسئولاً عن المقاول من الباطن قبل رب العمل.

النصوص العربية المقابلة :

هذه المادة تقابل في نصوص القانون المدني بالأقطار العربية، المواد التالية:

مادة ٦٦٠ لبيي و ٦٢٧ سوري و ٨٨٢ عراقي و ٥٣٦ سوداني و ٦٣٥ لبناني و ٧٩٨ أردني جديد.

الأعمال التحضيرية :

يجاري هذا النص المادة ٤١٣ / ٥٠٥ من التقنين الحالي مع شيء من التجديد والتفصيل. والتقنين البولوني (م ٤٨٠) يتمشى في حق المقولة من الباطن إلى أبعد من ذلك، فيقرر أن: "للمقاول الحق في أن يكلف شخصاً آخر بتنفيذ العمل، طالما أن طبيعة العقد أو الإلتزام ذاته لم تكن توجب عليه شخصياً للقيام به أو إدارته". أما المشروع فإنه يقف عند الحكم الوارد بالنص، وهو مقتبس من المادة ٣٦٤ فقرة ٢ من تقنين الإلتزامات السويسري. كما أن المشروع الفرنسي الإيطالي (م ٥١٧) يأخذ ضمناً بهذا الحكم، علي أنه، عند قيام الشك، يحرم المقاول من حق المقولة من الباطن إلا إذا أذن له رب العمل بذلك.

(مجموعة الأعمال التحضيرية للقانون المدني- الجزء ٥- ص ٥٠)

رأي الفقه:

يخلص من نص المادة ٦٦١ مدني أن المَقُول أن يقول من الباطن في كل العمل أو في جزء منه، ما لم يوجد شرط يمنعه من ذلك. والشرط إما أن يكون صريحا وإما أن يكون ضمنيا يستخلص من الظروف نفسها، فإذا قال شخص رساما أو طبيبا أو مهندسا، فإنه يغلب أن يستخلص من الظروف أن رب العمل قد اعتمد علي كفاية المَقُول الشخصية، فلا يجوز لهذا الأخير يقول من الباطن، كأن يعهد بالعمل أو ببعضه إلي رسام آخر أو طبيب آخر أو مهندس آخر يقوم به مكانه، حتى لو لم يكن منصوصا صراحة في عقد المَقُول علي المنع من المَقُول من الباطن. وإذا قام شك في أن هناك شرطا مانعا ضمنيا، فسر الشك في معني المنع، فيحرم علي المَقُول المَقُول من الباطن إلا إذا أذن له رب العمل في ذلك.

ولا يمنع الشرط المانع - صريحا كان أو ضمنيا - المَقُول من أن يستعين بأشخاص آخرين - فنيين كانوا أو غير فنيين - في إنجاز العمل، مادام هؤلاء الأشخاص ليسوا مقاولين من الباطن بل كانوا مستخدمين عند المَقُول بعقد عمل لا بعقد مَقُول.

ويجوز لرب العمل أن يتنازل عنه رب العمل، فيتخلل منه المَقُول ويكون له الحق في المَقُول من الباطن، وإذا تنازل رب العمل فلا يجوز له الرجوع بعد ذلك في تنازله، سواء حصل التنازل قبل مخالفة المَقُول للشرط المانع أو بعد مخالفته إياه.

وإذا وجد الشرط المانع - صريحا كان أو ضمنيا - وجب علي المَقُول مراعاته وإلا كان معرضا للجزاء الذي تقضي به القواعد العامة، يطلب التنفيذ العيني، وشخصيا، كما يجوز له طلب الفسخ مع التعويض في

الحالتين، وللمفاوض من الباطن الرجوع علي المفاوض الأصلي بالتعويض عما أصابه من ضرر بسبب عدم إلغاؤه بالتزاماته المستمدة من عقد المفاوضة من الباطن.

فإذا لم يكن هناك شرط مانع كانت المفاوضة من الباطن صحيحة ونافاذة في رب العمل. ويلجأ المفاوض إلي المفاوضة من الباطن مادة في المفاوضات الكبيرة، حيث تتعدد الأعمال وتنشعب، فيعهد المفاوض الأصلي لمفاوضين من الباطن، إذا كان العمل بناء مثلاً، بالأعمال الصحية وبالتجارة وبالبلاط وبالبياض وبغير ذلك من الأعمال المختلفة التي تشمل عليها المفاوضة، ويقوم المفاوض الأصلي بالتنسيق بين أعمال المفاوضين من الباطن.

ويترب علي المفاوضة من الباطن قيام علاقات متنوعة، يمكن حصرها فيما يلي:

(١) علاقة المفاوض الأصلي بالمفاوض من الباطن: تكون العلاقة بينهما علاقة رب عمل بمفاوض، ينظمها عقد المفاوضة من الباطن، ومن ثم يكون هناك عقداً مفاوضة، عقد المفاوضة الأصلي يحكم العلاقة بين رب العمل والمفاوض الأصلي، وعقد المفاوضة يحكم العلاقة بين المفاوض الأصلي والمفاوض من الباطن. وليس من الضروري أن يكون العقدان متطابقين أو متقاربين، بل يغلب أن يكونا مختلفين من وجوه كثيرة كمقدار الأجرة وشروط العقد، فقد تكون الأجرة في المفاوضة من الباطن أقل أو أعلى من الأجرة في المفاوضة الأصلية، وقد يوجد الشرط المانع في المفاوضة الأصلية ولا يوجد في المفاوضة من الباطن، وقد يوضع في المفاوضة من الباطن شرط جزائي، ولا يوضع هذا الشرط في المفاوضة الأصلية.

(٢) علاقة المفاوض الأصلي برب العمل ينظم هذه العلاقة عقد المفاوضة الأصلي، ولا شأن لرب العمل بعقد المفاوضة من الباطن، فهذا العقد لا يكسبه

حقاً ولا يرتب في ذمته إلتزاماً، لأنه يعتبر بالنسبة إليه من الغير، فيما عدا ما نص عليه القانون من رجوع المقاول علي رب العمل بالأجرة في حدود معينة ستأتي بحثها.

ومسئولية المقاول الأصلي عن المقاول من الباطن ليست مسئولية المتبوع عن أعمال تابعة، فإن المقاول من الباطن يعمل بعمل مستقلاً عن المقاول الأصلي ولا يعتبر تابعا له، وإنما هي مسئولية عقدية تنشأ من العقد الأصلي، وتقوم علي افتراض أن كل الأعمال والأخطاء التي تصدر من المقاول من الباطن تعتبر بالنسبة إلي رب العمل أعمالاً وأخطاء صدرت من المقاول الأصلي، فيكون هذا مسئولاً عنها قبله.

(٣) علاقة رب العمل بالمقاول من الباطن: الأصل ألا تقوم علاقة مباشرة بين رب العمل والمقاول من الباطن إذ لا يربطهما أي تعاقد، فالتعاقد إنما يربط رب العمل بالمقاول الأصلي ويربط المقاول من الباطن وإنما تكون العلاقة بين رب العمل والمقاول من الباطن علاقة غير مباشرة، إذ يتوسطهما المقاول الأصلي، فلا يطالب رب العمل المقاول من الباطن مباشرة بإلتزاماته، بل الذي يطالب بهذه الإلتزامات المقاول الأصلي.

(الوسيط. ١-٧- للدكتور السنهاوي- المرجع السابق- ص ٢٠٨ وما بعدها)

٢- عقد المقاوله من الباطن هو العقد الذي بمقتضاه يتعامل المقاول الذي عهد إليه بتنفيذ عمل، مع مقاول آخر، من أجل تنفيذ هذا العمل كله أو جزء منه، فالمقاول لا تكون له صفة المقاول إلا مع رب العمل، إما بالنسبة إلي من تعامل معه (أي المقاول الثاني) فتكون له صفة رب العمل. ويلجأ إلي المقاوله من الباطن - عادة- في العمليات الجسيمة التي تتناول أعمالاً

مختلفة، فالمقاول الذي يقبل المفاوضة يتفق مع مقاولين من الباطن للقيام بتنفيذ الأجزاء المتعددة المتعلقة بحرف مختلفة، ويحتفظ بالإشراف وتنسيق الأعمال.

(العقود المسماة ٤- الدكتور كامل مرسى- المرجع السابق- ص ٥٢٩)

٣- يجاري المشرع في نص المادة ٦٦١ مدني النص القديم، فلا يحرم المقاول من حق المفاوضة من الباطن إلا إذا منع من ذلك بشرط في العقد أو تبين من طبيعة العمل أن كفايته الشخصية لم تكن محل إعتبار. وعند قيام الشك يحرم المقاول من هذا الحق، إلا إذا أذن له رب العمل في ذلك. ويبقى المقاول الأصلي مسؤولاً دائماً عما يرتكبه المقاول من الباطن من أخطاء تلحق ضرراً برب العمل.

(التقنين المدني الجديد- للدكتور محمد علي عرفه- المرجع السابق- ص ٤٧١ و ٤٧٢)

٤- المقاول من الباطن يعمل مستقلاً عن المقاول الأصلي، ويختلف أيضاً عن العامل الذي يعمل بتوجيه المقاول الأصلي وتحت إشرافه لانتفاء عنصر التبعية.

وللمقاول - بصريح نص المادة ٦٦ مدني - أن يقول من الباطن في كل العمل أو جزء منه، ما لم يمنعه من ذلك مانع.

والشرط المانع نوعان:

(١) شرط صريح أو ضمني في العقد.

(٢) إذا كانت طبيعة العمل تقتضى الاعتماد علي كفاية أو شخصية المقاول بصريح النص، كما لو كان المقاول طبيباً أو محامياً أو رساماً أو مهندساً الخ، وهذا النوع لا يستلزم وجود نص صريح أو ضمني بشأنه. وبصريح النص يكفي أي الشرطين ليتوفر المانع لإستعمال كلمة (أو) لا (و) العطف.

وإذا قام شك حول وجود الشرط المانع فسر الشك في جانب المنع، لأنه الأغلب الأعم.

والشرط المانع- الصريح أو الضمني- لا يحول بين المفاوض وبين أن يستعين بأشخاص آخرين فنيين أو عمالا في إنجاز العمل مادام هؤلاء ليسوا مفاوضين من الباطن، أي تابعون للمفاوض، ومرتبون معه بعقد عمل لا بعقد مقولة.

وإذا وجد في العقد الشرط المانع، الصريح أو الضمني، يجوز لرب العمل في أي وقت أن يتنازل عنه، فيكون للمفاوض الحق في المقولة من الباطن.

وإذا تنازل رب العمل عن الشرط المانع لم يجز له الرجوع بعد ذلك من تنازله سواء حصل التنازل قبل مخالفة المفاوض للشرط أو بعدها. وإذا وجد الشرط المانع- الصريح أو الضمني- وخالفه المفاوض، جاز لرب العمل أن يطلب من المفاوض الأصلي تنفيذ إلتزامه عينا بأن يجبره علي أن يقوم هو بالعمل دون المفاوض من الباطن.

كما يجوز لرب العمل أن يطلب فسخ عقد المفاوض الأصلي تأسيسا علي عدم قيامه بالإلتزاماته، ولكن المحكمة ليست ملزمة حتما بإجابته إلي طلبه، بل لها أن تكتفي بالإلزام المفاوض الأصلي بالتنفيذ.

ولرب العمل - سواء طلب التنفيذ أو الفسخ- أن يطلب تعويضا إذا كان قد أصابه ضرر، والمسئول عن التعويض في الحالتين هو المفاوض الأصلي وحده دون المفاوض من الباطن، ولهذا الأخير أيضا أن يطلب لنفسه تعويضا من المفاوض الأصلي عن عدم تنفيذ عقد المقولة من الباطن إذا كان قد أصابه ضرر من ذلك.

(عقد المقولة - للأستاذ عنبر - المرجع السابق - ص ٢٤٧ وما بعدها)

من أحكام القضاء:

١- إن المقاول من الباطن يعتبر في القانون رقم ٦٤ لسنة ١٩٣٦ الخاص بإصابات العمل من أصحاب العمل. وإذن فعلاقة المقاول من الباطن بالعامل المصاب إذا كان من أعضاء أسرته الذين قد يلزم بأن يعولهم لا تخضع لأحكام هذا القانون بمقتضى المادة الثانية منه، وبالتالي لا تخضع لهذه الأحكام علاقة المقاول الأصلي بذلك العامل. إذ القانون في هذه الحالة لا يجعل المقاول الأصلي مسئولاً إلا على اعتباره مجرد ضامن للمقاول من الباطن. وبناء على ذلك فإنه كلما كانت المسؤولية عن المقاول من الباطن منتفية للقراءة فإن مسؤولية المقاول الأصلي تكون لا محل لها.

(الطعن رقم ١٨ - لسنة ١٠ ق - تاريخ الجلسة ١٣/٦/١٩٤٠)

٢- ومن حيث أن السبب الأول للطعن مردود بأن المادة ١٩ من عقد المقاوله المبرم بين الجمعية الطاعنة وهيئة..... تنص على أنه لا يجوز للمقاول أن يتنازل أو يقول من الباطن كلاً أو جزءاً من العقد بدون الحصول على قبول كتابي من الهيئة مقدماً ويجب أن يكون مصدقاً على التوقيعات الواردة في التنازل من مكتب التوثيق المختص، وطبقاً لهذا النص تكون التزامات الجمعية مع الهيئة التزامات شخصية لا يجوز للجمعية أن تحل غيرها فيها أو أن تتعاقد بشأنها مع الغير من الباطن إلا بموافقة الهيئة، فإذا حدث التنازل عن العقد دون موافقة الهيئة فلا يحتج به على الهيئة، ولا تنشأ بينها وبين المتعاقد أية علاقة عقدية وإنما تبقى الجمعية مسئولة وحدها في مواجهة الهيئة. ولا يغير من ذلك إخطار الجمعية للهيئة في ٢١/٦/١٩٧٥ بأنها فوضت المطعون ضده الأول في القيام بتنفيذ العملية وأن له حق التعامل مع الهيئة في كل ما يتعلق بها نيابة

عن الجمعية لأن هذا التفويض يعتبر توكيلاً للمطعون ضده الأول في تنفيذ العقد نيابة عن الجمعية أي بإسم الجمعية ولحسابها ولا يخول للمطعون ضده الأول المطالبة بحقوق شخصية له من العقد وهذا ما أكدته الهيئة في ردها على الجمعية بتاريخ ١٩٧٥/٦/٣٠ بقولها أن الجمعية هي جهة التعامل مع الهيئة في كل ما يتعلق بهذه العملية كما لا يغير مما تقدم ما نصت عليه المادة ٦ من القانون رقم ١١٠ لسنة ١٩٧٥ بشأن الجمعيات التعاونية الإنتاجية من أن تتولى الجمعية مباشرة كل ما يحقق خدمة المصالح المشتركة لأعضائها وعلى الأخص تهيئة فرص العمل لأعضائها لأن الاستفادة من هذا النص هو أن تقوم الجمعية بتنفيذ ما يعهد إليها به من عمليات بنفسها أي عن طريق أعضائها المقاولين وفي هذه الحالة يقوم الأعضاء بالعمل باسم الجمعية ولحسابها ولا تكون لهم علاقة تعاقدية مباشرة مع الهيئة، أو أن تعهد الجمعية ببعض أعمالها إلي أعضائها بطريق التنازل وفي هذه الحالة يتعين الحصول مقدماً على موافقة كتابية من الهيئة حتى يحق لهم مطالبة الإدارة مباشرة أي بإسمهم ولحسابهم بأداء قيمة ما ينفذونه من أعمال.

(الطعن رقم ١٠٩٤ - لسنة ٢٩ ق- تاريخ الجلسة ٢٥ / ٦ / ١٩٨٥)

٣- يدل النص في المادة ٦٦١ من القانون المدني على أن المقاول الأصلي يبقى ملتزماً نحو صاحب العمل، والتزاماته تنشأ من عقد المقولة الأصلي لا من عقد المقولة من الباطن، فيلتزم نحو صاحب العمل بإنجاز العمل محل المقولة الأصلي، ويدخل في ذلك العمل الذي أنجزه المقاول من الباطن، فإذا أخل المقاول من الباطن بالتزامه من إنجاز العمل طبقاً للشروط والمواصفات المتفق عليها ولأصول الصنعة، كان المقاول الأصلي

مسئولاً عن ذلك نحو صاحب العمل، ومسئولية المقاول الأصلي عن المقاول من الباطن مسؤولية عقدية تنشأ من عقد المفاوضة الأصلي، وتقوم على افتراض أن كل الأعمال والأخطاء التي تصدر من المقاول من الباطن تعتبر بالنسبة إلى صاحب العمل أعمالاً وأخطاء صدرت من المقاول الأصلي، فيكون هذا مسئولاً عنها قبله.

(الطعن رقم ٤٨٤٣ - لسنة ٦٧ ق - تاريخ الجلسة ١١ / ١ / ١٩٩٩)

٤- لما كان واقع الدعوى أن الطاعنة قد اتفقت مع الشركة المطعون ضدها الثانية بموجب عقد مفاوضة مؤرخ ١٩٨٤/٢/٧ والمقدم صورته منها أمام محكمة أول درجة على أن تقوم الشركة المطعون ضدها الثانية بإنشاء العمارات المبينة بالعقد لصالح الطاعنة وتضمن البند الثامن منه التزاماً عليها هو القيام بالعمل المتفق عليه بنفسها وحظر عليها أن تسند تنفيذه في جملته أو في جزء منه إلى مقاول من الباطن وإلا كان الجزاء الفسخ ولعدم قيام المقاول الأصلي بتنفيذ العملية في الميعاد المتفق عليه في العقد فقد سحبت الطاعنة العملية منه بعدما أُنذرت رسمياً بذلك وتحفظت على المنقولات الموجودة بالموقع والمملوكة له ضماناً لحقوقها قبله، وإذ لم يطبق الحكم العقد آنف الذكر على موضوع النزاع رغم وجوب إعماله وطبق عقد المفاوضة من الباطن والذي لم تكن الطاعنة طرفاً فيه وخلص إلى أن المنقولات الموجودة بالموقع ملكاً للمطعون عليه الأول - المقاول من الباطن - وقضى له بتسليمها فضلاً عن مبلغ التعويض فإنه يكون مشوباً بالقصور في التسبب مما جره إلى الخطأ في تطبيق القانون.

(الطعن رقم ٥٦٠١ - لسنة ٦٦ ق - تاريخ الجلسة ٢٧ / ١ / ١٩٩٩)

٥- لما كان واقع الدعوى أن الطاعنة قد اتفقت مع الشركة المطعون ضدها الثانية بموجب عقد مفاوضة مؤرخ ١٩٨٤/٢/٧ والمقدم صورته منها

أمام محكمة أول درجة على أن تقوم الشركة المطعون ضدها الثانية بإنشاء العمارات المبينة بالعقد لصالح الطاعنة وتضمن البند الثامن منه التزاماً عليها هو القيام بالعمل المتفق عليه بنفسها وحظر عليها أن تسند تنفيذه في جملته أو في جزء منه إلى مقاول من الباطن وإلا كان الجزاء الفسخ ولعدم قيام المقاول الأصلي بتنفيذ العملية في الميعاد المتفق عليه في العقد فقد سحبت الطاعنة العملية منه بعدما أذرتة رسمياً بذلك وتحفظت على المنقولات الموجودة بالموقع والمملوكة له ضماناً لحقوقها قبله، وإذ لم يطبق الحكم العقد آنف الذكر على موضوع النزاع رغم وجوب إعماله وطبق عقد المقاولة من الباطن والذي لم تكن الطاعنة طرفاً فيه وخلص إلى أن المنقولات الموجودة بالموقع ملكاً للمطعون عليه الأول - المقاول من الباطن - وقضى له بتسليمها فضلاً عن مبلغ التعويض فإنه يكون مشوباً بالقصور في التسبب مما جره إلى الخطأ في تطبيق القانون.

(الطعن رقم ٥٥٩١ - لسنة ٦٦ ق - تاريخ الجلسة ٢٧ / ١ / ١٩٩٩)

* * *