

الفصل العاشر :

إدارة المخاطر التشغيلية في ضوء اتفاقية بازل

قواعد الممارسات الصائبة في إدارة المخاطرة التشغيلية والإشراف عليها وفقا لاتفاقية⁽¹⁾ بازل: يؤدي الفشل في تفهم وإدارة المخاطرة التشغيلية الموجودة تقريبًا في كل المعاملات والأنشطة المصرفية إلى الزيادة الكبيرة في احتمال مرور بعض المخاطر بدون تشخيص ورقابة، فكل من مجلس الإدارة والإدارة العليا مسئولين عن تكوين الثقافة المصرفية التي تؤكد علي أولوية الإدارة الفاعلة للمخاطرة التشغيلية والالتزام بالرقابة الصائبة عليها. ويرى الباحث إن إدارة المخاطرة التشغيلية تعتبر الأكثر فاعلية عندما تؤكد ثقافة المصرف علي المعايير الراقية للسلوك المهني وعلي كل مستويات العمل في المصرف ثم أن علي مجلس الإدارة والإدارة العليا أن يشجعا علي تنمية تلك الثقافة، وذلك من خلال الأقوال المشفوعة بالأفعال إلي جانب توقعات تحقيق المصدقية لدي كل العاملين في المصرف وفي مجلس إدارته، ووفقا لتلك القواعد يلخص الباحث هذه القواعد في الاتي كما في الجدول⁽²⁾ رقم (8/5)، والتي تشمل صياغة البيئة المناسبة لإدارة المخاطرة، إدارة المخاطرة التشخيص والتقدير والرقابة والمتابعة / تخفيف المخاطرة، دور المشرفين، دور الإفصاح.

(1) راجع :

-Basel Committee On Banking Supervision, Opcit,pp.1-4..

(2) تم إعداد الجدول بالاستناد على المراجع التالية :

- Basel Committee On Banking Supervision , " Practice in the Management and supervision of Operational Risk", Bank for international Settlements,July,2003,pp9-18

رقم القاعدة	شرح موجز للقاعدة
(1)	يترتب على مجلس الإدارة الإحاطة بكل الجوانب المهمة للمخاطرة التشغيلية للمصرف باعتبارها شريحة متميزة تجب إدارتها كما أن عليه الاعتماد والمراجعة الدورية للإطار الخاص بإدارة المخاطرة التشغيلية ولا بد أن يؤمن هذا الإطار تعريفاً للمخاطرة التشغيلية على نطاق المصرف ككل وأن يتم وضع القواعد الخاصة بكيفية تشخيص وتقدير ورقابة ومتابعة عملية التخفيف منها .
(2)	ينبغي على مجلس الإدارة أن يضمن خضوع الإطار الخاص بإدارة المخاطرة التشغيلية للمصرف إلى المراجعة الداخلية الشاملة والفاعلة وذلك من قبل متخصصين مستقلين متمرسين وقادرين على أداء هذه المهمة كما أن وظيفة المراجعة الداخلية هذه يجب أن تكون معزولة أو أنها لا تكون مسئولية هي وبشكل مباشرة عن إدارة المخاطرة التشغيلية .
(3)	يجب أن تكون الإدارة العليا مسئولة عن تنفيذ الإطار الخاص بإدارة المخاطرة التشغيلية المعتمدة من قبل مجلس الإدارة كما يجب أن ينفذ هذا الإطار من قبل جميع إدارات المصرف وأن على كل المتخصصين في المستويات المختلفة استيعاب المسؤوليات الخاصة بإدارة المخاطرة التشغيلية وينبغي كذلك أن تكون الإدارة العليا مسئولة عن صياغة وتطوير السياسات والعمليات والإجراءات الخاصة بإدارة المخاطرة التشغيلية فيما يخص جميع منتجات وأنشطة وعمليات ونظم المصرف .
(4)	على المصارف أن تشخص وتقدر المخاطرة التشغيلية المتأصلة في جميع المنتجات والأنشطة والعمليات والنظم المهمة كما أن على المصارف (قبل إدخال المنتجات والأنشطة والعمليات والنظم الجديدة أو تنفيذها) إخضاع المخاطرة التشغيلية المتأصلة فيها إلى إجراءات التقدير .
(5)	على المصارف أن تقوم بتنفيذ عملية تؤدي إلى المتابعة المنتظمة لصور (Profiles) المخاطرة التشغيلية ومدى التعرض المادي أو المهم للخسائر كما لا بد عليها من

رقم القاعدة	شرح موجز للقاعدة
	إعداد التقارير الدورية عن المعلومات ذات العلاقة بالإدارة العليا ومجلس الإدارة بهدف تحقيق الإدارة الاستباقية (Proactive Management) للمخاطرة التشغيلية .
(6)	لا بد أن تكون لدي المصارف تلك السياسات والعمليات والإجراءات اللازمة لتابعة مدي التخفيف من المخاطرة التشغيلية "المادية" (Material) كما أن على المصارف تقدير جدارة الإستراتيجية وأساليب متابعة ورقابة التخفيف من المخاطرة وذلك في "ضوء صورة المخاطرة الكلية ومدي الرغبة في تحملها" (Overall Risk Appetite and Profile) .
(7)	يجب أن تكون لدي المصارف خطط موقفية وأخري للطوارئ وخطط مستمرة لضمان قدرتها على الحركة "كمنشات سائرة" (Going Concerns) وتدنية الخسائر في حالة حدوث إرباك عام في الأعمال .
(8)	المطلوب من المشرفين على المصارف ومن جميع المصارف وبغض النظر عن حجمها أن تتأكد من توافر إطار فاعل لتشخيص وتقدير ورقابة ومتابعة المخاطر التشغيلية المادية أو للتخفيف منها وذلك كجزء من المدخل الشامل لإدارة المخاطرة .
(9)	على المشرفين الممارسة المباشرة وغير المباشرة للتقييم المنتظم والمستقل لسياسات المصرف وإجراءاته وممارساته المرتبطة بالمخاطرة التشغيلية كما أ، عليهم ضمان وجود آليات مناسبة لإعداد التقارير لتمكينها من الإحاطة بكل التطورات التي تحصل في المصرف .
(10)	على المشرفين تأمين الإفصاح العامل والكافي للسماح للمشاركين في السوق من تقدير مدي كفاية مدخلهم لإدارة المخاطرة التشغيلية، حيث تري لجنة بازل أن الإفصاح العام والمتكرر وبالتوقيت المناسب للمعلومات ذات العلاقة من قبل المصارف يقود إلى انضباط أدق للسوق وكذلك إلى الإدارة الأكثر فاعلية للمخاطرة ولا بد أن يتناسب حجم الإفصاح مع حجم وتعقيد عمليات المصرف هذا إلى جانب طلب السوق لمثل هذه المعلومات .

ويرى الباحث انه حتى الآن لم يتم صياغة مجال الإفصاح عن المخاطرة التشغيلية لأنشطة التجزئة المصرفية، حيث أن المصارف ما تزال في مرحلة تطوير أساليب إدارة المخاطرة التشغيلية غير أن اللجنة تعتقد إن المصرف يجب إن يفصح عن أطار إدارته للمخاطرة التشغيلية بأسلوب يسمح للمستثمرين والأطراف المقابلة لتحديد ما إذا كان يقوم بتشخيص وتقدير ورقابة ومتابعة المخاطرة التشغيلية وبشكل فاعل، وذلك ما اخذ به البنك المركزي المصري وألزم البنوك العاملة في مصر بضرورة الإفصاح عن المخاطر، وكيفية إدارتها وفقا للتعليمات والضوابط الصادرة منه في ديسمبر 2008.

أسباب المخاطر التشغيلية في المصارف:

ويلخصها الباحث من الجدول (1) الآتي :

البيان	أسباب الخسائر التشغيلية
تتضمن تلك الأفعال التي تقود إلى ممارسة الاحتيال أو سوء استخدام الممتلكات أو تجاوز الأنظمة والتعليمات أو القانون أو سياسات الشركة باستثناء حوادث التنوع / التمييز (Diversity L Discrimination) المتضمنة طرفاً واحداً من الأمثلة المشمولة الإعداد المقصود للتقارير غير الصحيحة كالسرقات التي يمارسها الموظفون ومن خلال التجارة الداخلية (Insider Trading) على حساب الموظف المصرفي .	الاحتيال الداخلي (Internal Fraud)
يشتمل على الأفعال التي يقوم بها شخص ثالث بهدف الاحتيال أو سوء استخدام المعلومات أو التجاوز على القانون من الأمثلة على ذلك أعمال النهب والسطو والتزوير والتلاعب	الاحتيال الخارجي (External Fraud)

(1) تم إعداد هذا الجدول بالاستناد على :

- مجلة الدراسات المالية والمصرفية ،"الركن الأول من مقررات لجنة بازل -2:إدارة المخاطر التشغيلية "،المجلد الحادي عشر،العدد الرابع ،السنة الحادية عشر كانون أول(ديسمبر)،2003، ص ص 4-5.
- Basel Committee On Banking Supervision Op cit ,pp.1-4

البيان	أسباب الخسائر التشغيلية
بالشيكات والتدمير الناشئ عن القرصنة على الحاسوب .	
تشمل على الأفعال المخالفة لقوانين واتفاقيات التوظيف والصحة والأمان أو تلك التي تؤدي إلى دفع التعويضات مقابل الإصابات الشخصية أو المطالبات الخاصة بقضايا "التنوع / التمييز" (Diversity (Discrimination Issues) من الأمثلة على ذلك تعويضات مكافآت العاملين ومخالفة قواعد صحة وأمان العاملين والأنشطة العمالية المنظمة ومطالبات التعويض عن التمييز والمسؤولية العامة (مثل انزلاق أحد العملاء على السلم المؤدية إلى باب الفرع المصرفي) .	<p>ممارسات التعيين (التوظيف) وأمان موقع العمل (Employment Practices and Workplace Safety)</p>
وتشتمل على الفشل غير المقصود أو الناشئ عن الإهمال في الوفاء بالالتزام المهني تجاه عملاء محددين (بما في ذلك متطلبات الأمانة والملائمة) أو الناشئة عن تصميم المنتج أو طبيعته من الأمثلة على ذلك مخالفة قواعد الوصاية (Fiduciary) وسوء استخدام المعلومات السرية الخاصة بالعميل والأنشطة غير المشروعة في التداول بحساب العميل وغسل الأموال وبيع المنتجات غير المرخص بها .	<p>الممارسات الخاصة بالعملاء والمنتجات والأعمال (Clients, Products and Business Practices)</p>
تضم الخسارة أو الضرر الذي يلحق بالموجودات المادية بسبب الكوارث الطبيعية أو غيرها من الحوادث من الأمثلة على ذلك الإرهاب وتخريب الممتلكات (Vandalism) والزلازل والحرائق والفيضانات .	<p>الإضرار بالموجودات المادية (Damage to Physical Assets)</p>
من الأمثلة على إرباك الأعمال وفشل النظم فشل الأجهزة الإلكترونية والبرمجيات ومشكلات الاتصالات الهاتفية والإلكترونية والخلل في المنافع العامة (Public Utilities) .	<p>إرباك الأعمال وفشل النظم (Business Disruption and System Failure)</p>

البيان	أسباب الخسائر التشغيلية
<p>تشتمل على الفشل في معالجة المعاملات وإدارة العمليات والعلاقات مع الأطراف التجارية المقابلة والمجهزين أو البائعين ومن الأمثلة على ذلك الأخطاء في إدخال البيانات والفشل في إدارة الضمانات والتوثيق القانوني غير المتكامل والدخول غير المصرح به لحسابات العملاء والفشل في الأداء تجاه الأطراف الأخرى من غير العملاء والمنازعات مع البائعين .</p>	<p>التنفيذ والتسليم وإدارة العملية (Execution, Delivery and Process Management)</p>